

从易地扶贫搬迁村到“华北木耳第一村”

中阳县弓阳村的乡村治理之道



①



②

□ 本报记者 马超

□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

群山环抱之中，有一村落：一幢幢尽显古朴优雅的农家小院，一条条层次分明的道路，一道道错落有致的沟渠阡陌，房前屋后树木环绕，乡村美景映入眼帘，露营地、休闲天幕、咖啡馆“混搭”其间，让这里兼具质朴与时尚。

这里就是山西省吕梁市中阳县暖泉镇弓阳村。谁能想到，在2017年以前，弓阳村还是典型的集体经济“空壳”村。那时，全村由弓阳、石板上等7个自然村组成，225户人家居住分散，就连最基本的电、水、路、暖配套都十分困难。

2018年，借着脱贫攻坚及乡村振兴的东风，弓阳村实施了易地扶贫搬迁。如今，弓阳村已经从易地扶贫搬迁村蝶变为“华北木耳第一村”，山西省乡村旅游示范村、山西省民主法治示范村。近日，《法治日报》记者深入弓阳村进行了实地采访，探寻弓阳村的乡村治理之道。

小木耳大产业 理事会解民忧

易地搬迁后，如何让搬迁村民“稳得住、能融入”，又如何能切实做到“挪穷窝”“断穷根”？做好产业发展和就业增收是关键。

2019年，中阳县委、县政府大力发展木耳产业，让弓阳村找到了方向。“起初木耳种植户仅有寥寥几户，通过走访村民，我们意识到，要想将村内的木耳产业做大做强，带动更多村民共同参与木耳种植中来，需要解决最重要的三个要素——场地和水、电资源。在各级各部门的大力支持下，这三个要素顺利得以解决。”弓阳村党支部书记郭士锋介绍说。

随后，弓阳村的木耳产业迅速发展壮大。到2023年，全村黑木耳种植已达620万棒左右，占到全县木耳种植十分之一以上，带动村内超30户种植户300余村民创业增收，年产值2000万元以上，成为华北地区木耳产量第一大村。

随着木耳产业的发展壮大，与产业相关的矛盾

邢台“五老”调解员助力基层治理

□ 本报记者 李雯

□ 本报通讯员 梁慧丽

“要不是她，我们真不知道这邻里关系怎样才能修复。”河北省邢台市襄都区居民张某对《法治日报》记者说。近日，在襄都区“五老”调解员马建玲的耐心细致调解下，一起因房屋滴水而产生的矛盾纠纷得以成功化解，邻里之间重归于好。马建玲是襄都区西门里街道顺德西社区退休干部。退休后，她加入当地“五老”调解员队伍，帮助居民排忧解难，至今已成功化解各类矛盾纠纷上百起。

近年来，邢台市积极选取退休老党员、老干部、老专家、老模范、老教师等作为“五老”调解员，发挥他们政治、威望、经验、亲情优势，通过提供资源、强化宣传，思想上尊重、生活上关心、工作上支持，凝聚和调动“五老”调解员的积极性，鼓励支持“五老”调解员发挥自身余热，参与调解基层矛盾。

建好队伍，搭建平台，是持续释放“五老”调解员队伍活力的关键所在。目前，邢台市共组织“五老”调解员1000余人，深入乡村、社区成立“五老”调解室210余个，义务提供咨询300余次，化解各种纠纷150余件。“五老”调解员坚持用多种方式助力基层治理，在抓好调解的同时，深入学校、机关、社区、等地举办报告会、演讲会，普及法律知识，提供法律咨询，进一步推动和谐社会建设。

□ 本报记者 王春

□ 本报通讯员 李孙吉

70%流动人口在企业，70%的警情案件、矛盾纠纷和企业或员工相关，位于浙江省杭州市东南部的萧山区衙前镇基层治理呈现出明显的“两个70%”特征。为破题解难，衙前镇通过党建统领建强一支队伍，建强一批平安站点，创新一个数字模型，优化一套处置流程，规范一套运行机制“5个一”措施，积极构建平安企业共同体。

走进衙前的工业企业，会在醒目位置看到平安企业网络团队展示板，团队内架构清晰、职责明确，党员职工也分外的多。衙前镇平安办负责人李孙吉向《法治日报》记者介绍：“通过平安企业共同体建设，推动企业分管负责人、网格员、平安站点、平安联络员、企业领导、企业负责人联合抓，联企警员、企业平安负责人靠前抓，联企小组、属地网格、企业班组长具体抓”的

纠纷也不断产生，主要集中在木耳种植户订购菌棒、合同签订、打款支付中。为了产业持续健康发展、保障种植户切身利益，弓阳村成立了木耳理事会，成员主要是村两委成员和木耳种植带头人。

“木耳理事会不仅帮助我们种植户协调上级科学选址建设木耳种植基地，协调解决水电等配套设施，而且当我们在种植销售过程中遇到矛盾纠纷时，木耳理事会能及时出面帮助我们化解纠纷，实实在在帮助我们维护了利益。”弓阳村木耳种植户王建军欣慰地说。

建设旅游乡村 强化规划监管

在大力发展木耳产业的同时，弓阳村还借助旖旎的自然风光发展旅游产业。通过进一步改善村容村貌、协调上级修建旅游公路、改造完善停车场、卫生间等配套设施，实施民俗提升项目，举办各类旅游活动等，吸引了大量游客前来观光旅游。

为保障旅游产业的持续健康发展，弓阳村成立旅游理事会，为全村旅游发展保驾护航。

在发展前期，旅游理事会广泛征求村民意见，以资料收集、实地考察的形式了解、发掘各地的旅游热点和优秀案例，结合本村发展实际，聘请专业规划单位对旅游发展方向做整体规划，同村两委进行沟通，为旅游项目提供建议。

项目建设过程中，旅游理事会发挥民主监督作用，保障项目资金落实到位；在工程实施过程中，及时发现施工偏差，同项目负责方反馈修正；在旅游项目建成后协助进行资产的维护、管理和运营。

“旅游理事会中有不少成员本身是弓阳旅游产业发展过程中的支撑者，他们有的是民宿的运营管理者，有的是观光车驾驶员，还有自主创业者，这些理事们以行业的实际经历，共同对旅游发展提供自己的见解。”郭士锋介绍说，在未来，旅游理事会将持续发挥自身的规划、监督和管理作用。

风险法律评议 消除村民顾虑

以“村党组织提议、村‘两委’会议议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议，决议公开，实施结果公开”为内容的“四议两公开”工作法已在各地推行多年，在推动村内重点项目建设和重大民生实事落实方面发挥着巨大作用。

弓阳村同样是“四议两公开”制度的坚定推行者，但在近年来的发展实践中逐渐发现了一些问题。

针对这些问题，弓阳村党支部带头全面推行“六议两公开”，即在“四议两公开”之前增加“村情民意”和“风险法律评议”。

“村情民意”解决的是在支部“提议”之前民意了解不充分，村民发声少的问题。弓阳村在进行重大事项决策前，会先发动村两委和网格员对项目进行民意调查，尽量让更多的村民了解项目，同时收集村民对于项目的一些意见和想法，这样一来，既能通过建议的收集提前对项目的实施进行修正，也能减少项目实施过程中可能存在的阻力。

“风险法律评议”则是针对即将计划实施的项目中可能存在潜在法律问题及其可能后果的系统分析，旨在识别、评估和优先处理法律风险，做到防患于未然。风险预判和法律解释是“风险法律评议”的两大亮点，在弓阳村民宿改造项目的实施中发挥了重要作用。

2022年，针对旅游发展中游客“留不住”的问题，弓阳村计划发展住宿产业以增加游客黏性，但是专门进行酒店建设既不符合新村整体建筑风格，巨额的投资也不适宜发展实际，弓阳村两委一方面广泛征集村情民意，另一方面也积极考察学习其他地方的优秀案例，最终初步确定发展民宿。

在村支部“提议”之前，弓阳村两委聘请了法律顾问，共同对初步的想法和方案进行了“风险法律评议”，评议中村民表示民房出租是否存在房屋产权不清的问题，村委提出施工方对房屋改造后是否会对房屋自身安全性产生影响，进而影响合同解约后原房主对房屋的使用，针对这些风险，法律顾问给出了专业的建议。

通过此次“风险法律评议”，消除了村民顾虑，十余间民宿改造提升项目圆满完成。今年“五一”“十一”及暑假期间民宿收入6万余元，村民“闲置房”变成了“产业房”和“致富房”，“六议两公开”也作为弓阳村重大民生项目的重要工作制度，成为村民自治、民主监督的一大法宝。

“弓阳村是全县乡村治理的榜样。我们将以弓阳村为样本，进一步健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，培育更多的乡村治理典型，夯实基层治理根基，推动保障全县高质量发展。”中阳县委常委、政法委书记王恒表示。

图① 弓阳村旅游理事会讨论冬季旅游项目立项及实施事宜。

图② 弓阳村木耳理事会成员陪同法律顾问在木耳基地调研木耳种植情况。

中阳县弓阳村供图

七旬“老黄”的“法律明白”之路

□ 本报记者 余东明

一顶遮阳帽，一本笔记本，一张工作证成了“老黄”走街串巷的三件套。近日，《法治日报》记者见到他时，他刚刚调解完一起纠纷。问他累不累，他提起大茶缸深深地喝了一口茶，然后抹了抹嘴说：“跟人‘说和’哪能不累，要想把人说明白就得自己先明白不是？”

他胸口的工作证上赫然印着“法律明白人”，老黄原名黄章明，年近七旬，是上海市奉贤区庄行镇丽水湾社区的一名“法律明白人”。几十年如一日地为基层“法治建设”默默奉献，群众见到他都亲切地称他一声“老黄”。不久前，在司法部 and 全国普法办举办的2024年第二期全国“法律明白人”示范培训班上，他代表上海“法律明白人”作了发言，讲述他工作中的酸甜苦辣和心得体会。

这些年来，老黄介入过的矛盾纠纷不计其数，有交通事故引发的纠纷，有邻里间因琐事产生的矛盾，也有家庭内部长期形成的裂痕……他说，“法律明白人”不仅仅是一个称呼，更是一份责任。为了履行好这份责任，他一如既往地自我加压学习法律知识，熟悉了解新修订的法律法规，不断为自己充电，然而随着新经济新业态的发展，越来越多的新问题接踵而来，尽管经验丰富，但老黄也开始力不从心，很多事

情没法当场给出回复。

2023年底，奉贤区在老黄所在的庄行镇试点实施“两人一户”（即“法律明白人”，法治带头人和农村学法用法示范户）双结对培育工程，并同步构建“1名导师团成员+N名‘两人一户’+X名村（居）民”的基层依法治理队伍双向结对培育新机制。

庄行镇司法所所长章新福介绍说：“‘双结对’总结起来就是两句话，一是以师带徒，实现导师与‘两人一户’的‘手拉手’，提升他们的法治素养和工作能力；二是分‘田’到户，将全体村民按村小组的方式纳入‘两人一户’责任田，构建人民群众尊法学法守法用法的新生态。”

就这样，法官李越峰和民警吴晓峰成了老黄的导师。在他们的帮助下，老黄打开了学法用法的新局面，李法官的司法审判实践和吴警官的反诈经验都让他受益匪浅。

老黄说，基层很多问题都是因为老百姓对法律的理解不够或存在认知偏差造成的。因此，作为“法律明白人”必须与人民群众耐心沟通，把复杂条文转化为通俗语言，特别是在调解矛盾纠纷时，更要充分听取各方意见和诉求，做到公平公正，只有这样，才能赢得群众的信任，做到调解事了。

“司法确认是赋予调解执行力的有效保障，更是检验调解质量好坏的评判标准。”两人一户“双结对

后，我的调解能力和水平都得到提升，最关键的是让我确立了以司法确认为中心的调解理念，让人民调解既有温度更有力度。”老黄深有体会地告诉记者。

为了更好地履行“两人一户”双结对的工作职责，丽水湾社区将村（居）民按村小组或小区楼道划分，纳入几位“法律明白人”的“责任田”。

面对结对群众，老黄经常会结合案例以案释法，有时候也会开展一些法治讲座，帮带身边群众提升法律素养和法治观念。同时，他还综合运用“老黄工作室”行政复议咨询受理点、信访代理服务等功能，在律师志愿者的帮助下，专业、有效地引导结对群众用法治方式维护合法权益，解决问题困难。

2019年至今，老黄共接受法律咨询603起，化解矛盾纠纷158起，化解重大矛盾纠纷13起，开展民法典讲座45次，荣获锦旗13面，被评为全国模范人民调解员、上海市首席人民调解员。

“‘两人一户’上面连着‘千条线’，下面接着‘千万家’，培养好这三支队伍，让他们充当好基层治理信息员、学法用法宣传员、矛盾纠纷调解员、基层法治审核员、村规民约维护员五大角色，基层依法治理就有了抓手和依托，‘平安建设’‘法治建设’也将彰显澎湃活力。”奉贤区司法局党委书记、局长顾斌泉说。

自构建平安企业共同体以来，该镇实现涉企警情、劳资纠纷同比下降近20%，信访投诉、电诉预警同比下降超15%，交通事故同比下降超10%。

政府检查、企业自查的协同联动，既强化了企业主体责任意识，又提高了企业隐患预警能力。

“上周反诈宣讲有成效，但早晚高峰戴头盔引导仍需关注，本周计划开展应急演练、员工普法讲堂……”在中栋集团平安办公室内，由联企警官、联企律师、企业平安负责人等共同参加的研判会商周例会正在举行，像这样的会议，建成驿站的必开，有预警指令的必开，平安指数落后的必开，此外，每个月，衙前镇还会组织企业平安法治培训课程，提升企业隐患自查和纠纷调解质效。“针对我们企业平安工作有了专门的提质增效举措，我们处理问题更有底气了！”兴惠集团平安负责人楼晓峰告诉记者。衙前用研判会商、情况通报、督导检查、常态联络、教育培训、联调联处6大机制压实主体责任，提升综合能力，形成协同共治。

自构建平安企业共同体以来，该镇实现涉企警情、劳资纠纷同比下降近20%，信访投诉、电诉预警同比下降超15%，交通事故同比下降超10%。

□ 本报记者 申东

□ 本报通讯员 王月笙

“以前到辖区检查，需要携带场所档案、治安隐患通知书等纸质材料，检查后还要整理纸质档案，分类归档。现在一部手机就够用了，工作效率也提高了！”提起“金枫e警”掌上助手，宁夏回族自治区银川市公安局金凤区分局贺兰山中路派出所社区民警马军强感触很深。

银川市公安局金凤区分局坚持为基层减负和为基层赋能双向发力，以“平安金凤”公众号为载体，研发“金枫e警”掌上助手，进一步提升基层基础标准化、集成化、便利化水平，“金枫e警”掌上助手共设置“企业登记、房屋备案、警网联动”等四大功能模块，下分列若干个子模块，可在线上开展社情采集、房屋备案、非警务警情流转反馈等工作，民警在线回应群众需求，基础管控中心在后台实时盯办。

“以前，社区民警在社区工作时，需要手动填写不少表格资料，自从有了‘金枫e警’掌上助手，在为群众提供高效服务的同时，也实实在在为基层民警减轻了负担。”金凤区分局治安大队大队长王帅表示，依托“金枫e警”掌上助手，根据企业以及行业场所性质，逐一明晰细化检查内容，同步导入“金枫e警”掌上助手，以更清晰、直观的方式告诉民警如何开展安全检查，安全检查由“问答题”转化为“选择题”“判断题”。

同时，民警对检查发现的问题隐患，逐个拍照上传到“金枫e警”掌上助手，由民警和企业、场所负责人“双签字”确认后，线上出具整改通知书，执法监督随时可控，数据分析实时量化，大幅提升了安全检查效率，实现集约化、流程化管理。

“金枫e警”掌上助手还是跟踪落实、督促整改的重要抓手。“民警将各类安全隐患录入后，我们在后台同步开展盯办工作，做到让考核有依据，落实有时限、全程有记录，事后有结果。”金凤区分局基层基础管控中心民警杨雅豪说。

金凤区人口基数大，流动人口多，出租屋以及流动人口的管理是社区民警绕不开的问题。以往，社区民警都是上门采集流动人口数据，工作量大难免出现信息错误。另外，频繁上门也给住户带来不便，这些都影响流动人口管理的质效。

为解决这些问题，金凤区分局坚持“以房管人”工作思路，创新人房管理模式，抓好房产中介关键环节，建立房屋租赁信息推送机制，全力推动自主申报、自主采集工作，准确把握基础数据。

“辖区房屋出租人、房屋中介可通过‘平安金凤’微信公众号进入房屋中介备案系统，将身份证、租房合同等拍照上传，足不出户就能进行网上申报、网上采集。”金凤区上海西路派出所社区民警顾珂嘉边说边演示，仅用5分钟就完成了整个过程。

“金枫e警”掌上助手上线运行以来，流动人口信息采集工作由原来的160多名社区民警，网格员上门采集变为2400多名房屋中介、房东、群防群治力量自主采集，大大减轻了一线民警工作压力，实现了警力无增长改善，而且信息准确、效率高。

今年以来，金凤区分局依托“警网联动”机制，全力推动非警务警情实质分流工作试点先行。“对于在工作中发现或处置时遇到的非警务事项，可以通过‘金枫e警’掌上助手分流至街道综治中心，由民生服务队和矛盾纠纷调处队进行处置。”王帅表示。

“金枫e警”掌上助手打通了派出所和综治中心之间的数据壁垒，推动“警网”深度融合，拉紧了多跨协同的共治纽带，将工作重心转移到源头防范管理等基层基础工作上，为社区警务工作和社会基层治理提供了强有力的基础支撑。截至目前，金凤区分局通过“金枫e警”掌上助手分流处置非警务事项3800余起，处置化解率达921%，重复报警数同比下降6.3%。

秦皇岛海港检察推动规范母婴行业管理

本报讯 记者周宵鹏 通讯员张静 近年来，秦皇岛市海港区人民检察院在司法实践中坚持监督与服务并重，不断提高监督质效。今年6月，该院通过办理月子中心违法立案的小切口，发现母婴市场作为新兴行业，因法律监管的滞后，出现一些行业乱象。海港区人民检察院对辖区3家月子中心和20余名月嫂、80余名育婴师进行走访调研，形成阶段性调研分析报告两篇，向区人大汇报，同时以行政检察职能为依托，助推行业自治，帮助3家母婴服务机构成立立行业协会。9月30日，秦皇岛市母婴行业协会获批，11月15日协会正式成立。

为规范母婴行业管理，海港区人民检察院强化纵向一体履职，协助秦皇岛市人民检察院联合秦皇岛市人力资源和社会保障局、市妇女联合会，市卫生健康委员会及市场监督管理局共同签署了《母婴服务行业管理协作配合工作机制》，“行业自治+职能监管”双管齐下，全面规范行业标准，敦促从业人员遵守职业道德，提高服务技能，逐步建立诚信体系，促进母婴行业健康发展。

北京警方打掉多个“代开发票”犯罪团伙

本报讯 记者张雪泓 记者11月22日从北京市公安局经济犯罪侦查总队获悉，本月以来，经侦总队联合西城、丰台、通州公安分局，对以散发“代开发票”小广告方式虚开发票的犯罪活动开展专项打击。截至目前，共刑事拘留犯罪嫌疑人25名，涉案金额超3.9亿元。警方提示，在无真实货物交易的情况下，为他人虚开发票，让他人為自己虚开发票、介绍他人虚开发票等，均属于违法犯罪行为，广大企业和个人应自觉遵守法律法规，远离街头“代开发票”小广告，一旦发现涉税收违法犯罪线索，及时向公安机关和税务部门举报。