



# 点亮全球治理的“南方时刻”

## 习近平主席拉美之行为全球南方团结自强、共建更加美好未来注入强大动力

□ 新华社记者 马卓言 朱超

11月中旬，国家主席习近平在巴西里约热内卢出席二十国集团(G20)领导人第十九次峰会。

当前，人类发展面临的机遇和挑战前所未有。作为全球最大发展中国家领导人，习近平主席深刻把握时代大势，把脉时代课题，系统提出促进全球共同发展、完善全球治理的中国方案，引领全球南方团结自强，点亮全球治理的“南方时刻”。

### “全球南方声势卓然壮大”

“当前，全球南方声势卓然壮大，在人类进步事业中发挥着越来越重要的作用。”G20峰会前夕，习近平主席向在巴西圣保罗开幕的“全球南方”媒体智库高端论坛致贺信，指出全球南方群体性崛起的时代潮流。

作为新兴市场国家和发展中国家的集合体，全球南方占世界经济比重已提升到40%以上，正在深刻改写世界经济文化版图，成为国际秩序变革的关键力量。

今年，从中阿、中非、中拉合作亮点纷呈，到扩员后的“大金砖”峰会、亚太经合组织领导人非正式会议相继在俄罗斯、秘鲁召开，再到G20峰会在巴西举行，发展中国家团结合作的“南方力量”正不断汇聚。全球南方成员在G20这一国际经济合作重要平台中占据多数，扮演着越来越重要的角色。

“2024年是全球南方的高光时刻，全球南方正从全球治理被动参与者转变为重要推动者。”中国国际问题研究院研究员栗荣说。

作为全球南方的当然成员，无论国际风云如何变幻，中国始终坚定地与广大全球南方国家并肩而立，携手同行，为提升全球南方的影响力、话语权和代表性贡献中国力量——

## 用好“离婚冷静期” 按下冲动“暂停键”

上接第一版

“夫妻之间的关系就好比牙齿跟舌头 的关系，是相互依靠、离不开的……”维权站的调解员耐心劝导，一一分析双方的矛盾点并指出改进方向。杨某听完后，认识到自己的不足，真诚地向妻子道歉，最终双方撤回起诉重归于好。

“离婚冷静期不能‘冷’了之，我们动员多方主动作为，通过耐心调查、热心调解，化解双方的矛盾，让离婚冷静期真正起到挽救婚姻的作用。”南川法院立案庭庭长杨宝黎表示，该院针对在离婚冷静期内的夫妻，积极邀请妇联、村居等开展一次调解工作，经调解和好的，提前结束冷静期，不再进入诉讼离婚程序；调解离婚的，提前结束离婚冷静期，告知双方申请登记离婚；调解不成的，视情况立案转入诉讼程序审理。此外，南川法院还联合南川区委政法委、区民政局、区司法局、区妇联共同成立南川区婚姻家事纠纷化解工作站；联合南川区妇联在老马工作室成立“幸福+”妇女儿童维权站。通过部门联动，形成强大工作合力，在冷静期内扎实推进调查、调解等工作，充分释放冷静期制度解纷效能。

“针对有未成年子女的夫妻，我们还会开设婚姻家庭指导课，提高当事人对婚姻责任的认知，引导当事人重视离婚对孩子成长的影响。”南川法院立案庭庭长杨宝黎介绍说，今年该院已对203对有未成年子女的夫妻全覆盖开展婚姻家庭指导课，其中53对夫妻课后在离婚冷静期内达成调解未进入诉讼程序。

通过前期的问卷调查和调解工作，如若发现一方不同意离婚，另一方受到威胁、家暴不敢再离婚等风险人群，南川法院将按照不同等级分类建档管理；针对有可能激化的矛盾，根据不同风险程度开展回访，并采取相应措施加以解决。今年该院已对86对双方矛盾较大、多次提出离婚的当事人及时转入诉讼程序并判决离婚。

### 先行先试 重庆法院经验“制”

“登记离婚冷静期制度出台后，登记离婚时间成本增加，部分离婚当事人为规避登记离婚中的冷静期制度，径直提起离婚诉讼程序，实现快速离婚，导致‘冷静期’减少冲动离婚的立法目的落空。”南川法院副院长黄新告诉记者，建立诉讼离婚冷静期，在避免冲动离婚的同时减少司法诉讼压力，使更多的解纷力量聚集到冷静期内，进而释放制度效能，实现离婚纠纷案件源头治理。

作为重庆市第一家探索“诉讼离婚冷静期”工作的法院，南川法院离婚纠纷案件逆势而降，部分冲动离婚纠纷案件得以化解。今年新收离婚诉讼案件366件，同比下降24.5%；共发出《离婚冷静期告知书》922份，期满不再起诉的221件，期满撤诉率达24%；专职调解员入驻以来，专项调解各类婚姻家庭纠纷922件，成功化解384件，化解率达41.6%，为人民法院离婚纠纷案件治理提供了可复制、可推广的做法、经验。

今年7月，重庆市高级人民法院印发《关于开展“诉讼离婚冷静期”试点工作方案》的通知，要求江北、九龙坡、南川、梁平、彭水法院自8月1日起，开展为期一年的“诉讼离婚冷静期”试点工作，探索和优化“登记离婚冷静期制度”与“诉讼离婚冷静期制度”的有效衔接，健全完善离婚冷静期制度配套机制，形成一批操作性强、预期效果好、可复制、可推广的试点经验成果。

“南川法院将在试点工作中继续坚持问题导向，以实事求是的态度，因地制宜、科学施策，主动加强与相关部门的协作联动，形成强大的工作合力，不断总结经验，优化举措，持续完善”诉讼离婚冷静期”工作，推动和预防婚姻家庭关系的建立。”南川法院党组书记、院长刘桂华表示。

向160多个国家提供发展援助，同150多个国家携手共建“一带一路”，同100多个国家和联合国等多个国际组织推进全球发展倡议合作，创设全球发展和南南合作基金，支持实施150多个项目……中国以实实在在的行动为全球南方发展振兴注入源源不断的动力；

首先提出支持非盟加入G20，坚持和平对话促成沙特和伊朗和解，与巴西共同发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”……中国高举多边主义旗帜，反对单边主义、保护主义、霸权主义和强权政治，为发展中国家仗义执言，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展；

中国式现代化创造了人类文明新形态，展现了世界现代化模式的多样性，为全球南方国家积极探索符合各自国情的现代化道路树立了榜样，鼓舞了信心、提供了机遇。

“在习近平主席领导下，中国式现代化取得巨大成就，为玻利维亚等国家发展提供了重要借鉴和指引。”玻利维亚总统阿尔塞说。

### “建设一个共同发展的公正世界”

“我先后在中国的村、县、市、省、中央工作，扶贫是工作的一个重要内容，也是我立志要办成的一件大事。”在此次峰会第一阶段会议上，习近平主席发表题为《建设一个共同发展的公正世界》的重要讲话，现场掌声经久不息。

习近平主席的讲话，把人们的思绪从里约热内卢峰会现场引到了梁家河原上、滹沱河畔、宁德乡间，让人想起了“闽宁协作”在宁夏大地结出的丰硕成果，更让人再次震撼于新时代中国脱贫攻坚的壮阔史诗。

发展承载着各国人民对美好生活的向往，是全球南方国家的第一要务，也是人类社会不变的课题。

从在G20杭州峰会上首次将发展议题置于宏观经

□ 本报记者 曹天健

□ 本报通讯员 江雨

“我们探索把街道综治中心、农民工维权中心、司法所、九龙诉讼服务站、警务调解室集成线下诉求服务中心，同时把政务热线、“胶心办”服务平台、“山东解纷码”融合为线上诉求服务中心，纳入街道矛盾纠纷调解中心（以下简称“矛调中心”）大平台，实现“一站式”解纷。”近日，《法治日报》记者来到山东省胶州市九龙街道“一站式”矛调中心采访，街道党工委副书记马向真如数家珍地道出了他们“兑现”群众“只进一扇门，就能办成事”的做法。

事实上，九龙街道的探索是胶州市构建“三大体系”，推动矛盾化解于未发、纠纷防患于未然的一个“窗口”和缩影。

“近年来，胶州市树牢”越往基层越集成，越往基层越综合”理念，把矛盾纠纷多元化解的具体实践作为改革小切口，融入大治理格局，迭代升级市镇两级“一站式”矛调中心，持续擦亮“胶心谈 合力办”矛调品牌，探索共建共治共享社会治理格局，推动矛盾纠纷基层一线化解率超过90%，群众满意度超过95%，切实答好基层治理“新答卷”。”胶州市委常委、政法委书记刘京明告诉记者。

### 聚力“统”

#### 构建“一站式”多元解纷体系

调解是维护社会和谐稳定的“第一道防线”，胶州市将市级“一站式”矛调中心作为做好调解工作“基点”，坚持统一阵地、统一配置、统一标准“三个统一”，构筑多元化解纷综合体，打造群众矛盾纠纷化解“终点站”。

胶州市对市级“一站式”矛调中心进行提档升级，整合2000平方米工作场地，设置了17个接待窗口，6个综合调解室，选派纪委监委、信访、民政、人社、卫健、法院等部门

□ 本报记者 李光明 范天娇

在安徽庐江，云里安凹、小满田庵等一批特色民宿集群火热出圈，吸引了越来越多的游客和户外活动爱好者前来观光体验。为应对游客自驾多、流动性强带来的公安交通安全管理工作压力，近年来，庐江县公安局交警大队积极推行交通服务畅行、公益志愿同行、宣传劝导随行等举措，破解管理难点，助力民宿产业健康发展。

民宿产业要发展，旅游线路安全畅通至关重要。节假日期间，庐江民宿周边交通流量大增，汤池镇一号泉道遥别院、云里安凹等热门区域日均车流量猛增到平时3到5倍。根据民宿周边交通流量特点，庐江交警大队制定针对性交通方案，在前往热门民宿的高速路口，新

**本报讯** 记者梁平妮 记者近日从山东省德州市鲁北公证处了解到，该公证处聚焦不动产领域，探索通过政府小额拨款，免费为群众办理不动产继承、存量房“带押过户”提存的公证新模式，持续提升公证利企便民服务质效。

据介绍，自2021年1月1日起，鲁北公证处与德州市不动产登记中心全面对接，全面联办，助力群众办理不动产继承公证。原先，群众要办理不动产继承公证，案卷分到承办公证员手上后，公证员再到不动产登记中心核实取证。如今，群众及企业因不动产买卖、互换、继承、遗赠、赠与、委托等办理公证事项时，可以同步申请不动产登记，由公证处按照不动产登记申请的要求，一次性收齐申请材料和不登记申请材料，验证申请人身份，对申请人进行询问、公证完成后，通过系统平

济政策协调中心位置，到在巴厘岛提出推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展，再到在里约热内卢分享中国脱贫攻坚的成功经验，指出“其他发展中国家同样可以成功”……习近平主席在G20峰会上提出的重要主张既一脉相承，又与时俱进，体现了对发展问题的高度重视，彰显了中国在全球南方共同发展进程中发挥的重要引领作用。

中国是发展中国家可靠的长期合作伙伴，是支持全球发展事业的行动派和实干家。

在此次峰会上，习近平主席宣布了中国支持全球发展的八项行动，包括中方决定加入“抗击饥饿与贫困全球联盟”，同巴西、南非、非盟共同发起“开放科学国际合作倡议”，扩大对最不发达国家单边开放等举措，为推动全球发展注入新的强劲动能。

在习近平主席抵达里约热内卢前夕，《摆脱贫困》葡萄牙文版首发式在里约热内卢举行。书中富有创见的理念、观点和方法获得巴西学者高度认同。

“中国的脱贫成就彰显一个发展中国家可以通过自己的奋斗实现巨大发展，给世界注入信心。”《摆脱贫困》一书的译者、巴西瓦加斯基金会法学院教授埃万德罗·卡瓦略说。

### “携手构建公正合理的全球治理体系”

当前，全球治理体系明显滞后于国际力量对比新变化，南北差距、数字鸿沟等问题未得到有效解决，完善全球治理的紧迫性更加凸显。

此次峰会上，习近平主席全面系统阐释中国的全局治理观，从历史长周期和全人类共同发展繁荣的高度，为全球治理把脉开方，从经济、金融、贸易、数字、生态等方面提出完善全球治理的理念主张，呼吁建设合作型、稳定型、开放型、创新型、生态友好型世界经济。

## 胶州构建“三大体系”提升基层治理效能

骨干力量，调动涉事单位和镇街资源，以常驻、轮驻、随叫随驻相结合的方式实地办公，统一阵地，推动纠纷化解“只进一扇门”，群众诉求一站式解决。

“市委政法委聚焦满足群众多元需求，在中心集成人民来访接待中心、农民工维权服务中心、劳动关系协调中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心、清欠办公室”五中心一办公室”，整合诉讼服务、法律服务等功能，实现矛盾纠纷重点领域调解工作全覆盖，统一配置、日常诉求办理“最多跑一地”。”胶州市委政法委分管日常工作的副书记汪金展介绍说。

据了解，胶州市相继出台了《关于进一步加强“一站式”矛盾纠纷多元化解工作机制建设 打造“胶心谈合力办”矛调品牌的实施意见》等配套机制，建立起科学完备、有效管用的“一站式”矛盾纠纷多元化解制度体系，以工作走心，让群众暖心舒心。统一标准，推动矛调中心能够“巧解百家忧”。

### 聚力“治”

#### 构建“多端口”共商共治体系

“中心成立了，但能否有效解决群众诉求才是矛调中心的生命力所在。胶州市聚焦矛盾纠纷化解难题，以体制机制升级理顺“前端、中端、后端”三端“节点”真正为群众解愁事、办实事。”胶州市委政法委副书记孙连杰说。

在前端“治未病”，搭建党建引领基层治理综服平台，建立纠纷化解数据库，全市各级调解中心、群众服务机构、村庄社区大力推广“山东解纷码”，整合线下网格员上传信息和线上群众提报诉求，实时预警提醒潜在隐患，努力实现非诉解纷。

在中端“治已病”，建立矛盾纠纷闭环管控机制，依托“一窗受理、及时分流、多元化解、协同处置、跟踪督办、评估反馈”全流程管控体系规范受理登记，海量接收群众诉求，通过线上线下两个平台同步运行，实现

老二军路、汤池大道等交通节点增派警力，启用“假期模式”优化交通信号灯配时，并依托全县安全劝导站，安排劝导员为游客开展劝导服务，协助交警维护民宿周边道路秩序，引导车辆有序、顺畅地进入景区、景点。庐江交警大队还主动对接文旅、市场监管、交通等行业主管部门和景区经营企业，组建庐江县红、橙、青“三色椒”交通志愿服务队，分别由党员和老年群体、妇女群体、青年群体组成。在节假日期间，志愿者走进各民宿聚集区和风景区，开展便民助民交通志愿服务，建立常态化防范联动机制。今年五一、国庆假期，经志愿者劝导，民宿集群地周边道路上非机动车闯红灯的行为减少了约20%。

停车难是影响旅游体验感的重要因素。对此，庐江

台相关资料即时推送给不动产登记中心，不动产登记中心通过公证处作出的公证书，不动产登记申请材料等完成不动产登记。

“此举可以最大限度地降低不动产登记风险，保障登记工作的准确性、规范性以及合法性。同时，不动产登记与公证“一站式、一体化集成服务，以‘数据跑路’替代‘群众跑腿’，避免群众在两个服务窗口之间来回奔波，有效简化了办事流程，提升了办事效率。”鲁北公证处工作人员任明慧说。

据介绍，在“带押过户”公证提存业务中，鲁北公证处采用“零收费”模式，充分发挥公证的公益属性，保持公证的公信力。买卖双方均无需承担相关费用，而是由市财政专项拨款用于公证提存，以政府的小额财政投入，为群众节约公证费用。截至目前，鲁北公证处上线线下共办理不动产“带押过户”147件，涉及金额9000余万元。

习近平主席讲话结束后，许多与会领导人表示希望第一时间拿到讲话稿全文深入研读。“阿方高度赞赏习近平主席在二十国集团领导人峰会上就全球治理阐述的精辟主张，愿同中方加强沟通协作。”在同习近平主席会晤时，阿根廷总统米莱表示。

受到普遍认同，收获广泛赞誉的中国方案，既有宏观的理念主张，也有具体的实施路径——

“国际金融机构和商业债权人作为主要债权方，应该参与对发展中国家减缓债务行动”；“要增加发展中国家话语权和代表性，按照各方商定的时间表和路线图，开展世界银行股权审议，推进国际货币基金组织份额占比调整”；在生态治理方面，“发达国家要向发展中国家提供必要的资金、技术、能力建设支持”……

务实的举措，切中发展中国家面临的实际问题，诠释中国对全球治理体系改革的深刻理解。

抵达里约热内卢前夕，习近平主席在巴西媒体发表的署名文章中指出：建设一个公正的世界，需要二十国集团本着相互尊重、平等合作、互利共赢原则，支持“全球南方”国家实现更大发展。

作为负责任大国，中国始终不忘发展中国家本色，把自身发展置于人类发展的坐标系中，从全世界、全人类整体利益的角度思考问题，为携手构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

在中国倡议推动下，二十国集团在宣言中首次作出“帮助发展中国家更好融入全球产业链、价值链和供应链，加快发展中国家工业化和现代化进程”的明确承诺，为全球南方更好发展创造有利条件。

新华社北京11月30日电

矛盾纠纷受理、办理、监督、反馈，全流程可查，做到“一控即应、一刻不缓、一抓到底”，实现闭环解纷。

在后端“治存量”，充分发挥联席会议机制作用，分析研判全市矛盾纠纷态势，协调解决跨地区、跨部门、跨行业重大矛盾纠纷问题，建立日周月复盘机制和回访机制，每季度选取10%调处化解的矛盾纠纷进行“回头看”，面对面回访当事人，听取调解结果意见和建议，防止矛盾激化、纠纷反弹，实现联动解纷。

### 聚力“融” 构建“多场景”协同联动体系

推进社会矛盾化解不能“单打独斗”，胶州市树牢“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”理念，持续整合调处队伍，吸引多方调解力量共同参与。

近年来，胶州市在市级“一站式”矛调中心整合公共资源基础上，融合社会力量，聚焦专业性较强、疑难复杂的商事类、行业类纠纷，引导建立“法正宁和”调解工作室、物业协会、心理咨询师协会等行业协会、调解组织，提供更加专业、高效的调解服务。今年以来，利用社会力量诉前调解矛盾纠纷9569起，化解物业纠纷2200余件。

胶州市还融合基层力量，创新建立镇街三入化解团队，按照2名镇街专职人民调解员、1名社区专职人民调解员的“2+1”配备标准，从退休干部、网格员中择优配强调解队伍，实现12个镇街和204个新村（社区）人民调解员队伍全覆盖。

深化校地合作，与青岛工学院合作成立全国县域首家社会工作学院，打造社会工作人才培训中心、基层治理创新指导中心、社会工作智库支持中心；依托胶州市基层社会治理场景强化实践锻炼，定向培养高素质、专业化社会工作人才……政治素质过硬、法治素养较高、调解能力突出的专职人民调解员队伍，已成为胶州市防范化解矛盾纠纷第一道防线上的“哨兵”。

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

□ 本报通讯员 郭建飞

“每天都会看到警察巡逻的身影，我们在这里做生意觉得很安全。”近日，看着徒步巡逻的民警，陕西省神木市一店铺负责人如此说道。

群众满意，是平安建设最好的“答卷”。

今年以来，神木公安充分发挥平安建设的主力军、生力军作用，勇于担当，忠诚履职，聚焦重点，靶向发力，推动平安建设向纵深发展，让群众感受到“触手可及”的安全。

为织密安全防护线，神木公安持续开展“见警察、见警车、见警灯”行动，落实“1、3.5分钟”快速反应机制，依托5个街面警务站，统筹交警、巡警、派出所动态巡逻力量，有力推进警力前置，提高街面见警率和管事率。7月25日，榆林全市巡特警“四化”建设观摩交流活动在神木召开，神木公安的巡防模式在全市推广。

为确保校园及周边治安平稳可控，神木公安严格落实校园周边“高峰勤务”“护学岗”制度机制，日均出动巡防警力300余人次。截至9月底，全市打架斗殴和寻衅滋事类警情同比下降12%，纠纷类警情同比下降71.5%，巡防成效显著提升，社会治安大局持续平稳。

“刘警官在吗？我们一起过来给他个惊喜！”7月4日，三名受害人相约从各地专程来到神木市公安局刑侦大队，为办案民警送上锦旗。“夏季行动”期间，神木公安警感成功破获了一起租赁汽车抵押给他人套现的诈骗案件，追回并返还三名受害人汽车18辆……

今年以来，神木市公安局常态化开展严打行动，依托“冬春行动”“夏季行动”，严打涉“民生小案”违法犯罪，同时，深入推进“云剑-2024”专项行动。截至9月底，该局共破获电信诈骗案件190起，抓获嫌疑人393人，上门劝阻高危预警当事人910人次，避免群众损失1500余万元。

同时，神木公安深入开展扫黑除恶专项斗争“回头看”，严厉打击治安乱象，深入摸排重点行业领域违法犯罪线索，强化源头治理，持续对各类违法犯罪保持严打高压态势，为全市经济社会高质量发展提供了坚实支撑。

截至9月底，全局共破获刑事案件1011起，刑事拘留793人，逮捕355人，起诉1148人，查处治安案件2376起，治安拘留947人。

在坚持严打违法犯罪的基础上，神木公安深入践行新时代“枫桥经验”，创新推出“互联联动”工作机制，矛盾纠纷排查化解工作作为维护社会稳定、密切警民关系的有力抓手，以人口管理、矛盾纠纷排查化解、安全防范、治安管控等为主要内容，量身提供“套餐警务”，坚决做到矛盾纠纷不上交、小事不出村、大事不出镇。

上接第一版

“按照中央部署和教育部要求，我们组织编写了81种教育部‘马工程’教材，涵盖经济学、法学、新闻学等哲学社会科学相关学科专业的系列基础课程和核心课程。”教育部教材局干部降瑞峰表示，将在工作中牢记总书记嘱托，为着力打造“中国系列”原创性教材，以原创性教材建设助推构建中国哲学社会科学自主知识体系作出贡献。

事业发展，人才为先。注重培养高素质理论人才，习近平总书记念兹在兹。

“总书记的重要指示为我们积极探索理论人才培养模式提出了更高要求。”武汉大学马克思主义学院院长罗永宽说，作为全国重点马院，我们要在理论人才培养上发挥示范带头作用，着力打造信念坚定、理论功底扎实、数量充足、结构优化的高素质教师队伍，为源源不断培养马克思主义理论后备人才贡献高校力量。

新华社北京11月30日电

## 全民消防、生命至上

上接第一版

广东中小学广泛开展消防安全主题班会、消防科普沙龙、校园消防隐患排查等活动；山西打造消防科普小镇，吸引游客打卡参观；重庆消防安全主题列车在多条轨道交通线路上线运行，向市民传递消防安全理念……各地消防宣传融入百姓生活，推动消防理念深入人心。将消防安全知识普及到千家万户，筑牢消防安全防线，掌握消防技能至关重要。

“您知道这个消防器材是什么吗？”“我知道，是手动火灾报警按钮。”“新疆维吾尔自治区阿克苏华能商贸城内，一场消防技能竞赛激烈进行。比赛设置消防安全知识竞赛、消防隐患“找茬”、消防器材实物讲解与辨认3个环节，带领商户和员工掌握消防技能，提高消防意识。

“风力灭火机基本使用技术大致分为割、压、顶、挑、扫、戳6个动作，下面请示范。”吉林省森林消防总队白山市支队队长白山池西区大队走进林业企业，开展森林防火灭火技能培训，通过理论讲解和示范演练，增强企业员工防火灭火技能。

在线上，消防技能培训同样火热进行。由国家消防救援局等单位举办的全国消防安全系列培训11月4日开班，开设重点行业领域典型火灾案例剖析、消防安全责任落实、火灾风险辨识等7个专题、9门课程。“为了培训覆盖更多公众，我们通过视频形式向全国各地200多个分课堂同步直播，并在‘中国消防’新媒体账号发布，方便公众借助网络自学。”国家消防救援局副局长朱树刚说。

全国消防宣传月接近尾声，但消防安全无止境，消防宣传不停步。相信在各方的不懈努力下，必将筑牢消防安全的“防火墙”。

新华社北京11月30日电

## 神木公安靶向发力推动平安建设