

## 权威发布

## 第三批在韩志愿军烈士遗骸安葬仪式在沈阳举行

本报沈阳11月29日电 记者廉颖婷今天上午，第三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式在沈阳抗美援朝烈士陵园举行，43名为保家卫国英勇牺牲在异国他乡的志愿军烈士英灵，70多年后回到中华大地安息。退役军人事务部党组书记、部长裴金佳出席仪式并致祭文。辽宁省委书记、省人大常委会主任郝鹏出席仪式。辽宁省委副书记、省长李乐成主持仪式。解放军仪仗司礼大队、北部战区陆军某旅、武警部队军乐团奉命执行安葬仪式礼兵任务。

陵园下沉式纪念馆广场周围苍松肃立，翠柏含悲，环形烈士英名墙上摆满了黄白相间的菊花，祖国和人民不会忘记先烈的

功勋。参加仪式的人们肃穆站立，缅怀先烈，铭记历史。上午10时，军乐队奏响《思念曲》，在解放军仪仗司礼大队战士持枪护卫下，礼兵护送志愿军烈士遗骸棺槨缓缓进入纪念馆广场，全场奏唱中华人民共和国国歌。裴金佳致祭文后，全体人员向烈士三鞠躬，27名礼兵连续鸣枪12响，向志愿军烈士致以崇高敬意。

随着《思念曲》再次奏响，礼兵们抬起志愿军烈士棺槨绕广场半周，缓缓走向安葬地宫。全场人员凝视着烈士棺槨，默默排起队长礼送，向烈士献花致敬，并瞻仰烈士英名墙。2014年至今，累计有981位在韩中国人民志愿军烈士在这里安息。

## 中柬警方年内第二次开展包机押解遣返联合行动

## 首批240名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人被从柬埔寨押解回国

本报讯 记者张展 11月28日5时许，随着三架中国民航包机先后降落在山西太原武宿国际机场，首批240名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人被我公安机关从柬埔寨押解回国。这是今年以来中柬警方开展的第二次包机押解遣返联合行动，包括此次相关人员在内，预计将有500余名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人被分批押解回国。

近年来，按照党中央决策部署，公安机关对人民群众反映强烈的跨境网络赌博、电信网络诈骗等新型犯罪始终保持高压严打态势，持续深化国际执法合作，摧毁了一大批跨国犯罪团伙，抓获了一大批违法犯罪分子。今年4月，中柬警方首次开展包机押解遣返联合行动，我公安机关成功将柬警方抓获的680余名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人分批押解回国。在今年9月举行的全球公共安全合作

论坛(连云港)2024年大会期间，中柬双方就进一步加强打击赌博犯罪合作达成共识。近日，柬警方清缴了金边市一处赌涉赌诈违法犯罪嫌疑人被我以公安机关从柬埔寨押解回国。这是今年以来中柬警方开展的第二次包机押解遣返联合行动，包括此次相关人员在内，预计将有500余名中国籍涉赌诈违法犯罪嫌疑人被分批押解回国。

公安部有关负责人表示，跨境网络赌博和电信网络诈骗犯罪严重危害人民群众合法权益，严重影响经济社会健康发展。公安机关将继续深化与相关国家和地区的警务执法合作，持续深入开展专项打击，坚决铲除涉我赌博、诈骗窝点，坚决遏制此类犯罪高发态势，切实维护人民群众生命财产安全。公安机关提醒广大人民群众，要自觉抵制赴境外或在网上参赌，高度警惕电信网络诈骗的新手法新骗术，切实提高防范意识和能力。

## 赴港澳旅游“一签多行”“一周一行”政策将实施

本报北京11月29日讯 记者张展 中华人民共和国出入境管理局29日发布公告称，经国务院批准，该局决定在广东省深圳市实施赴香港旅游“一签多行”政策，在广东省珠海市实施赴澳门旅游“一周一行”政策，在横琴粤澳深度合作区实施赴澳门旅游“一签多行”政策。

公告指出，自2024年12月1日起，深圳市户籍居民和居住证持有人可以申请办理赴港澳旅游“一签多行”签注，在1年内可不限次数往来香港地区，每次在香港逗留不超过7天。

自2025年1月1日起，珠海市户籍居民可以申请办理赴澳门旅游“一周一行”签注，在1年内的每个自然周可前往

## 垫江推动全民反诈工作走深走实

“未知链接不点击，账户密码不输入”……近日，重庆市垫江县桂阳街道在辖区开展防范电信网络诈骗宣传月活动。近年来，垫江县压实镇(街道)、部门、行业主体责任，健全完善信息互通、资源共享、预警止付、打击破案协同机制，建立反诈办公室、派出所、社区、网格“四级联动”快速劝阻体系，推动全民反诈工作走深走实。今年1月至9月，共开展反诈宣传月活动2837场，发动群众安装“国家反诈中心”App30万人次，电诈案件立案数、损失金额两项指标降幅均位列市第一名。 周迎迎

## 织金税务惠恩赋能促文旅融合发展

“在税务部门工作人员‘手把手’辅导下，我们得以及时享受1338万元增值税留抵退税，为他们的优质高效服务点赞”……近日，贵州省织金古城文化旅游发展有限公司财务负责人说。今年以来，织金县充分发挥旅游资源优势，推出“来织金赶大集”主题游玩线路，推动文旅融合发展。国家税务总局织金县税务局以此为契机，主动对接文旅企业涉税需求，提供“一企一策、一户一档”清单式服务，“一对一”首席税费服务，送惠上门服务，让“真金白银”精准落入企业“口袋”。 龙杰

## 广州鳌头镇毒品预防教育进校园

近日，广东省广州市从化区鳌头镇联合广州市松洲强制隔离戒毒所、从化区禁毒办，在鳌头中学开展以“防范药物滥用，守护无毒青春”为主题的毒品预防教育活动。活动期间，禁毒民警结合毒品犯罪典型案例，通过设置禁毒宣传推位，发放禁毒宣传手册等方式，详细讲解新型毒品与传统毒品的区别及禁毒相关法律法规，使同学们更加直观和深刻地认识到毒品对个人、家庭、社会的严重危害。此次活动共发放禁毒宣传手册400余份，覆盖师生800余人，营造了浓厚的校园禁毒氛围。 曾淑樱

## 昆明龙泉街道多方联动加强小区治理

近年来，云南省昆明市盘龙区龙泉街道坚持“党建引领、示范带动、优势互补、共建共享”，在钱江瑞园小区成立业主委员会和小区党支部，建立“物业+业委会+居民”多方联动机制，实行党员、业委会委员、居民小组长交叉任职，全面加强小区治理。钱江瑞园小区依托该机制，设立资产管理组、维修维护绿化组、安全保障组3个小组，配备“红色管家”，将“信托制”与“包干制”相结合，对物业工作进行“模块化”监督，实现“提出问题—解决问题—督促落实”的闭环式“管理”。 陆雪

## 杭州戴村镇推广应用智慧印章系统

2023年以来，浙江省杭州市萧山区戴村镇在区纪律检查委员会指导下，实现智慧印章系统镇村两级应用全覆盖。该镇将镇党委、政府印章及村(社区)党组织印章等20余枚实体章领进电子套筒中，结合线上审批流程，明确申请人、审核人、盖章人、保管人责任链条，探索推行“责任到人、线上审批、马上盖章”模式和“报、审、用、管、督”闭环式管理模式，实现“用章全记录、过程全监管、事后可追溯”，努力从源头杜绝“人情章”“空白章”“糊涂章”等问题。 贺苗

## 河南电力推动巡察工作高质量发展

近日，国网河南省电力公司完成17家单位“常规+提级”巡察，同步指导8家市级供电公司完成“市巡县”工作。今年以来，河南电力公司强化政治监督，选优配强巡察人才队伍，建立“提示+问”问题整改制度，坚持高质量发现问题，高质量移交问题线索，高质量撰写巡察报告，高质量推动巡察整改和成果运用，推动巡察工作高质量发展。截至目前，共推动解决南水北调涉电服务问题71个、农田机井用电服务问题94个，督促沿黄10家地市级供电公司编制黄河流域涉电服务重点任务103项。 刘辰涛 郑珂

## 南京法院推动更高水平实质化解行政争议

## 跳出行政诉讼“非胜即负”思维定式

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 程文军

行政诉讼既关乎老百姓的切身利益，也与政府机关的施政和形象紧密相连。长期以来，行政诉讼“非胜即负”两极对立的刻板印象，对推动更高水平实质化解行政争议带来了较大影响。

江苏南京法院为破解这一难题，积极转变简单依靠“是非曲直判断”的审判思路，将行政争议实质化解作为必经环节，在充分尊重各方当事人、特别是行政相对人主观意愿的基础上，坚持因案施策、多措并举，追求案件处理的最优解，探索出了“非胜即负”之外的“第三种答案”。近3年来，南京两级法院实质化解各类行政争议1640件，占比33.14%，较上三年提高13.23个百分点。

“大多行政争议背后是各种民事或其他争议，要跳出‘非胜即负’的思维定式，坚持把实质化解作为行政审判工作的出发点和落脚点，做深做实将行政审判工作重心从‘案件没结没转’转向‘争议解没解’，围绕群众的核心诉求从根本上解决问题，实现双赢多赢共赢。”南京市中级人民法院副院长赵雪雁说。

## 追溯根源推动自我纠正

一起困扰当事人周某长达7年的征收补偿纠纷，近日在南京市行政争议调处中心画上了圆满的句号。原来，2017年，周某就与当地政府签订了征收补偿协议，约定在符合安置房申购条件的情况下由征收办

安置50平方米、90平方米安置房各一套，但当安置房建成后，房管部门认为周某不符合申购条件，未批准其安置房申购申请。

周某遂诉请法院责令征收办立即交付安置房，一审法院判决驳回其诉讼请求，周某不服提起了上诉。二审南京中院将该案引入与南京市人民检察院、司法局共同成立的行政争议调处中心调解。为实质性化解争议，法院一方面依托行政行为自我纠正机制向征收办发函，明确告知应对当事人合理诉求及时回应并主动采取补救措施。另一方面邀请征收办及属地街道、村委会共同参加协调，并邀请专业人士及时消除周某对法律、政策的疑虑，将工作重点放在促成拆迁补偿完整履行已达到一次性解决纠纷目标，最终达成调解方案，周某当场撤回上诉。

该案系南京市委依法治市委员会办公室印发《关于加强行政行为自我纠正的实施意见》后，南京中院依托该机制化解的首起行政争议。

据了解，南京中院通过行政争议调处中心，把行政争议、行政检察和行政复议的专业力量集聚起来，实现三者之间的无缝衔接和协同配合，尤其注重对有调解可能的案件，强调可在任一阶段引入调处程序进行化解。“通过追溯到问题根源，推动行政行为自我纠正，不断拓宽非必要诉讼，做深做实行政争议实质化解。”南京中院行政审判庭庭长郝莉坤介绍。

## 属地协作汇聚化解合力

2020年12月，南京某区老汽车站地块项

□ 本报记者 董凡超

秋去冬来，洁白的雪再一次铺满了有“雷锋之城”美誉的辽宁抚顺。

作为雷锋精神的发祥地，这里正气浩荡、群星闪耀，抚顺市清原满族自治县人民检察院原党组书记、检察长潘非琼便是其中熠熠生辉的一位。然而，2022年12月17日，年仅49岁的他因患白血病医治无效去世，将维护公平正义、守护一方平安的热忱洒在了这片土地上。

今年11月27日，最高人民检察院、人力资源社会保障部、中共辽宁省委召开追授潘非琼同志荣誉称号表彰大会，追授他“全国模范检察官”“辽宁省优秀共产党员”称号。当天下午，《法治日报》记者赶往潘非琼生前工作过的抚顺市人民检察院，沿着这位模范检察官的足迹，探访他离开711天后的点滴变化和时光印记。

## 第20天：一本未写完的日记

“一、检委会研究孙某、吴某寻衅滋事案；二、党组会研究档案精细化管理、更换会议室及食堂桌椅、车辆管理、新招录公务员分配等工作……”潘非琼离开后的第20天，清原县检察院副检察长朱生威来到他的办公室帮助整理遗物时，翻开这本未写完的工作日记。

潘非琼的办公室里，整齐地摆着26本工作日记，记录的是他从检生涯的26载春秋。

“共产党的干部就是要为党分忧、为民解难。”朱生威至今还对潘非琼常说的这句话记忆犹新。努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，这道人民检察院职业生追求卷里的“必答题”，潘非琼用尽一生来忠实践考。

从2008年到2021年的13年时间里，潘非琼先后经历公诉部门、案件管理部门和司法工作人员相关职务犯罪侦查部门的三次“跨界”任职，两次下派挂职任职，每次都是临危受命。

“在公诉席上，他释法说理字字铿锵，有

## 精神的力量拔节生长

## 全国模范检察官潘非琼离开后的711天

他在，就有了定海神针；任案件管理处处长，他这个业务专家变成了管理能手，部门获评先进集体；担任市院七部负责人时，带领团队当年就实现了抚顺市检察院司法工作人员相关职务犯罪侦查工作零的突破。“抚顺市检察院政治部主任王思初说，潘非琼总能挑最硬的骨头‘啃’，最重的担子扛。

一位英雄就是一面旗帜，一个典型就是一盏明灯。据王思初介绍，两年来，抚顺市检察院大力弘扬潘非琼先进事迹和崇高精神，持续开展两级院干警“双向”挂职锻炼工作，坚持把到基层一线历练和重要岗位实践作为优秀年轻干部培养的必修课，不断拓宽年轻干部的培养锻炼渠道，努力锻造堪当时代重任的过硬检察队伍。

## 第357天：一次大考后的追思

2023年12月6日，法院全部采纳检察机关认定的犯罪事实及量刑建议，对郑某某等18人模拟证券市场秩序进行宣判。宣判后，郑某某等被告人未提出上诉。

办好这起由最高检指派办理的大案，如同经历一次大考。结束后，公诉席上的抚顺市检察院第二检察部副主任徐娜并未停止思考：如果潘琼还在，他会怎么做让案件办得更完美？

在徐娜眼中，潘非琼是案件“钻研家”，始终以极致的工作态度办好每一起案件，做好每一项工作。

20年的公诉生涯里，潘非琼高质量办理各类刑事案件1300余件。他公诉国家体育总局足球运动管理中心女子足球管理部原主任受贿案，打响了全国足球系列反腐“第一枪”；公诉抚顺特殊钢原董事长特大贪污受贿案，清除了国企体制内的“蛀虫”……作为辽宁检察系统的一面旗帜，潘非琼主诉了一系列有影响的大案要案。

推开抚顺市检察院第二检察部办公室的

门，储藏柜中摆满奖杯、奖章，里面蕴藏着许

多“青出于蓝”的故事。辽宁省人民检察院第十一检察部四级高级检察官李莹刚参加工作，被分到潘非琼的办案组担任书记员。在李莹看来，当时只有35岁的潘非琼却因平白的头发和多年办案的历练显得格外老成。

“咱们选择了检察事业，一定要记住自己在党旗下所立的誓言，对得起对群众作出的承诺。”潘非琼把办案技巧倾囊相授，更在潜移默化中帮助李莹坚定了理想信念。

公诉席位不是任何检察官都能坐得稳的，要缜密准确，还要果敢雄辩，需要有扎实的理论和功底和高超的驾驭控辩能力。

在抚顺市检察院第二检察部检察官姜毓昆的回忆里，他第一次见到潘非琼在2009年，当时自己还是一名大学二年级的实习生。

潘非琼勇于担当、攻坚克难的“硬作风”在年少的姜毓昆心中烫下了深深烙印，也播种下法治梦想。

2023年11月28日，第八届全国检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛落下帷幕，经过顽强拼搏、激烈角逐，姜毓昆载誉而归，荣获“全国十佳公诉人”称号。

2022年全国打击骗取留抵退税违法犯罪工作成绩突出集体，2023年全国维护妇女儿童权益先进集体，2023年抚顺市雷锋政法先进单位，2023年辽宁省党支部标准化建设示范点……盘点第二检察部近两年所获荣誉，不难看出，这支“六边形团队”以潘非琼的精神为路标，不断攻坚克难、屡获佳绩，崇尚先进、见贤思齐的氛围在这里愈加浓厚。

## 第664天：一场不停歇的接力

对于一起司法救助案件当事人阳阳(化名)来说，潘非琼从未离开。“潘叔叔咋没来?我想他了。”10月11日，清原原检察院检察官宁维娜和同事来到阳阳家

## 多措并举提升化解意愿

江北新区人民法院作为集中管辖一审行政案件法院，积极运用行政诉论一并解决民事争议制度，在法院对工伤纠纷所涉行政案件、民事案件均有管辖权的前提下，将工伤认定行政诉讼、工伤待遇赔偿民事诉讼合并审理，由同一合议庭对民行交叉部分同时作出认定，合力开展调解工作，推动劳动者及时获得救济。

为坚持和发展新时代“枫桥经验”，南京法院还强调对涉及房屋征收补偿、行政协议、市场监督管理、婚姻登记、工伤保险资格认定等多个行政法领域的案件，要建立审判延伸司法职能，加强“府院联动”协同化解矛盾，还要运用审判智慧妥善化解长期纠纷，创新实质解纷模式，加大普法宣传教育力度，推动各级行政机关依法履职，促进案结事了，政通人和。

此外，法院积极推动行政机关负责人“出庭又出声”，依法引导行政机关负责人就行政争议实质性化解发表意见，2023年，南京全市行政机关负责人累计出庭应诉1000余次，推动提升了实质参与化解意愿。南京中院还与司法局等召开行政复议应诉和行政审判联席会议，促进统一执法司法尺度，完善双向衔接机制，助力发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，法院还支持行政机关及时制定“首违不罚”事项、减轻、从轻处罚事项“三张清单”，彰显平等对待、依法保护的审判价值导向。

为坚持和发展新时代“枫桥经验”，南京法院还强调对涉及房屋征收补偿、行政协议、市场监督管理、婚姻登记、工伤保险资格认定等多个行政法领域的案件，要建立审判延伸司法职能，加强“府院联动”协同化解矛盾，还要运用审判智慧妥善化解长期纠纷，创新实质解纷模式，加大普法宣传教育力度，推动各级行政机关依法履职，促进案结事了，政通人和。

此外，法院积极推动行政机关负责人“出庭又出声”，依法引导行政机关负责人就行政争议实质性化解发表意见，2023年，南京全市行政机关负责人累计出庭应诉1000余次，推动提升了实质参与化解意愿。南京中院还与司法局等召开行政复议应诉和行政审判联席会议，促进统一执法司法尺度，完善双向衔接机制，助力发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，法院还支持行政机关及时制定“首违不罚”事项、减轻、从轻处罚事项“三张清单”，彰显平等对待、依法保护的审判价值导向。

中回访时，阳阳瞪大了眼睛寻找潘非琼的身影。

原来，潘非琼在办理一起刑事案件中，发现被害人及其儿子阳阳系智力残疾，案发后母子二人在亲属帮助下艰难生活，便决定对其进行司法救助。

“潘检对他的遭遇特别痛心和挂心，他不仅经常带着干警到阳阳家探望，还积极给阳阳争取了‘事实孤儿’的认定。”宁维娜告诉记者，“事实孤儿”的认定不能让阳阳享受免费的教育，每个月还会有千余元的补助，这会让他们的生活有很大的改观。

“我真没想到，检察长能这么和蔼、这么亲切。”据阳阳亲属回忆，一到节假日，潘非琼就和同事来家探望，放下带来的东西就帮忙打扫房间，斯人已逝，他的同事们仍会将这场不停歇的爱心接力传递下去。

来到清原检察院任职后，潘非琼坚持一线办案的同时，也致力于教育引导检察事业接续发展的新生力量。他创设“清检课堂”学习平台，为青年干警讲授业务知识，同大家座谈交流，为每个青年的职业规划提出真诚建议。年轻干警爱听他讲党课，说他能把大道理讲活。

最好的缅怀是传承，最好的纪念是奋斗。宁维娜告诉记者，清原检察院将组建“潘非琼式检察官办案团队”，以实际行动传承和践行“潘非琼的敬业精神和公仆情怀”。

“我们以潘检共事过为荣，同时也将他为镜对照自己，带着对他的缅怀与敬意，秉持客观公正立场，履行法律监督职责。”

“向潘非琼同志学习，牢记检察官既是犯罪的追诉者，也是无辜的保护者，努力钻研法律知识，提升履职能力，保持清正廉洁，恪守职业道德，把‘高质量办好每一个案件’作为基本价值追求。”

“榜样的力量是无穷的，在今后检察工作中，我要努力提升业务能力，高质量办好每一件案件，用实际行动诠释‘人民检察为人民’的深刻内涵。”

……

采访临近结束，大家升降自内心的暖流还涌动着。我们知道，精神的力量在拔节生长。司法保护新问题”为主题的圆桌会议环节。法治网研究院高级研究员杨幸芳、天津市高级人民法院知识产权审判庭法官张军强、上海广播电视台版权资产中心副主任姚岚岚、湖南广播影视集团有限公司法务部部长陈涛、北京奥普律师事务所主任朱晓宇、上海融力天闻律师事务所高级合伙人翁才林6名嘉宾在圆桌会议中进一步结合审判、律师、产业实务，讨论了广播组织许可权能和信息网络传播权的应用场景，并分析了相关维权实务问题。

论坛研讨的成果有利于各方重视在网络化、数字化的背景下，广播电视版权保护与发展面临的机遇和挑战，回归到著作权立法目的和法律条文来理解广播组织权，对其权利性质、权利客体、权利范畴等达成更广泛的共识，有望给广电产业的创新发展带来新契机，更好地形成通过版权保护赋能新质生产力发展的新格局。

本次论坛由中国广播电视社会组织联合会广播电视版权委员会主办，该委员会秘书长、中央广播电视总台总经理室版权运营中心主任严波主持了论坛。来自国家版权局、最高人民法院、中国广播电视社会组织联合会、全国多省市广播电视台、企业单位的会员代表及特邀版权领域的资深法官、学者和律师近200人参加了论坛。