培育外贸新动能 强化外贸企业服务保障

我国加大多维度政策支持促外贸增长

热点关注

□ 本报记者 万静

核心阅读

近日，国务院常务会议审议通过了《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》，从加大金融支持力度、培育外贸新动能、强化外贸企业服务保障等九个方面进一步强化我国贸易政策支持力度。

投资、消费、出口是拉动经济的三驾马车。今年以来，我国对外贸易发展整体保持了质量提升、数量稳定的发展好势头。商务部近日披露的数据显示，今年前十个月我国外贸进出口总值达36万亿人民币，和去年同期相比增长5.2%，中国的出口在全球市场上份额基本保持稳定。

近日，国务院常务会议审议通过了《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》（以下简称《政策措施》），从加大金融支持力度、培育外贸新动能、强化外贸企业服务保障等九个方面进一步强化我国贸易政策支持力度。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。出台《政策措施》就是落实党中央决策部署、推动贸易高质量发展的一项具体举措。

积极促进跨境电商发展

《政策措施》提出要积极培育外贸新动能，促进跨境电商发展，推进海外智慧物流平台建设，为企业提供海外的法务、税务资源对接服务。

跨境电商是国际贸易的有生力量。近年来跨境电商行业在我国迅猛发展，这主要得益于跨境电商自身独特的优势，比如它可以满足客户的个性化需求，到货快，节省费用。正由于这些优势，跨境电商有比较好的竞争力，在国际贸易中的份额也越来越大。

为支持新型业态发展，此次出台的《政策措施》提出要持续加大对跨境电商贸易的支持工作力度。具体包括：加强供需对接。组织在跨境电商平台上开店的外贸企业和在境外的智慧物流平台进行对接，支持有条件的地方举办跨境电商交易会、供需对接会。

做好合规建设。现在我国跨境电商的出口企业已经有12万家，这些企业大多数是小企业，在做电商出口的过程中会遇到报关问题、税务问题、产品质量问题、知识产权问题，要帮助这些企业搞培训，提高企业的合规能力。

大力发展跨境电商赋能产业带。鼓励平台企业、链主企业深入地方特色产业带，包括全国的165个跨境电商综试区进行合作，帮助更多外贸企业特别是中小微企业借助跨境电商的线上平台接触到国外采购商，拿到订单，参与国际贸易。

深化国际合作。目前中国已经签署的自由贸易协定有23个。据商务部相关负责人介绍，在最近签的双边自贸协定，或者正在升级的过去的自贸协定中，都把跨境电商作为一个新的条款纳入双边自贸协定中，推动我国和有关自贸协定国家跨境电商的发展。

“中国作为世贸组织的重要成员，我们也在积极推动世贸组织关于电子商务协定谈判，我们希望世贸组织电子商务协定谈判能够早日结束，为跨境电商提供更好的发展环境。”商务部相关负责人介绍说。

强化外贸企业服务保障

开放是中国式现代化的鲜明标识。单方面免签政策，正是中国推动高质量发展和高水平对外开放的一项重要举措。

去年以来，我国采取了多项举措便利包括商务人士在内的外国人来华，特别是扩大单方面免签国家范围。比如我国先后对法国、德国等29国实行单方面免签政策，这些国家持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、过境不超过15天，可以免办签证入境。

该政策实行近一年来，不仅畅通了中外人员往来，更为促进经贸合作和人文交流提供了诸多便利。根据主管部门发布的数据，今年第三季度，外国人入境818.6万人次，同比上升48.8%；其中，通过免签入境488.5万人次，同比上升78.6%。

通关便利一直是外贸企业最为关心的问题之一，而促进通关便利也是促进外贸高质量发展的重要内容，我国海关近年来在持续推进通关便利化方面做了很多工作。

据海关总署综合业务司相关负责人介绍，近年来，海关围绕“提效能、强创新、优服务”，着力为外贸企业创造一个更加高效、便捷、可预期的通关环境，全力支持外贸企业降成本、抓订单、拓市场。

在“提效能”方面，我国海关持续提升跨境物流效率，助力货物进出口跑出“加速度”。近年来，海关持续开展跨境贸易便利化专项行动，全链条通关效率持续提升，不断推广“船边直提、抵港直装、联动接卸、离港确认、铁路快通”等海关特色便利化措施，推进国际贸易“单一窗口”功能不断完善，农产品绿色通道、“7×24小时”预约通关等快速通关渠道保持畅通，让企业享受“一站式”通关服务便利越来越多。

在“强创新”方面，我国海关持续推进外贸新业态监管创新，激发外贸发展“新活力”。针对跨境电商发展趋势和特点，海关一直坚持“量体裁衣”，打造适合跨境电商特点的监管模式，创新开展跨关区退货模式、先查验后装运模式、电子缴税等便利措施，推动跨境电商健康规范发展。前三季度，我国跨境电商进出口达1.88万亿元，同比增长11.5%。

在“优服务”方面，我国海关持续打造一流的口岸营商环境，提升企业降本增效的“获得感”。支持更多企业成为高级认证企业，稳妥推进“经认证的经营者”国际互认，推动企业在境内外享受便利。截至今年10月底，海关高级认证企业数量已达5977家。

“近期，我们就外贸稳增长政策措施效果进行了调研。结果显示，相关便利化措施落实效果比较明显，深受外贸企业欢迎。下一步，海关将不断创新监管服务制度，不断扩大受企业欢迎、效果明显的相关便利化措施实施范围，围绕企业通关便利诉求，不断推出更多更优的举措。”该负责人说。

拓展绿色低碳贸易产品

外贸稳定发展离不开金融政策的有力支持，帮助企业提升汇率风险管理水平，降低融资成本等，是金融、外汇等职能部门的工作重点。

据悉，中国人民银行非常注重降低我国实体经济的融资成本。今年以来，一年期和五年期以上的贷款市场报价利率分别下行0.35和0.6个百分点，引导包括外贸企业在内的实体经济融资成本显著下降。9月新发放的企业贷款加权平均利率大概3.5%左右，比上年同期低0.31个百分点，处于历史低位。同时央行还持续优化跨境人民币结算环境，提升跨境贸易便利化水平。今年前三个季度，货物贸易人民币跨境收付金额8.9万亿元，同比增长约15%，占同期货物贸易本外币跨境收付金额的比重高达26.5%，同比提高2.1个百分点。跨境人民币业务服务实体经济能力得到进一步提升，降低了外汇市场波动对企业的影响。

此外，中国人民银行、国家外汇管理局多措并举，引导企业和金融机构树立风险中性理念，指导金融机构基于实需原则和风险中性原则，积极为中小微企业提供汇率避险服务。今年1月至9月，企业外汇套保比率27%，新增的汇率避险“首办户”超过3.2万家，中小微企业规避汇率波动风险能力得到进一步提升。

绿色化是贸易发展的一个重要方向，也代表着未来，可以说绿色贸易也是中国对外贸易产品创新、结构升级的一个新动能。近年我国外贸企业积极顺应贸易绿色化趋势，通过创新，将绿色低碳的概念转化为优质产品，为全世界应对气候变化作出了重要贡献。

据商务部相关负责人介绍：“商务部将会同相关部门制定出台拓展绿色贸易的专门政策文件，现在这个文件正在起草之中，预计明年适当的时候出台。文件将在提升外贸企业绿色低碳发展能力、拓展相关产品进出口、建立健全支撑保障体系方面，谋划一些务实的举措，为拓展绿色贸易创造良好的政策环境。”

政策再加力 服务再提升

西安海关多措并举服务高质量共建“一带一路”

□ 本报记者 李立娟

11月的陕西西安，寒风渐起，西安综合保税区却是一片繁忙景象，一辆辆集装箱卡车满载中欧班列出口货物从综保区口岸作业区驶向一公里外的西安铁路集装箱中心站，等待装车发运。这正是西安综保区口岸作业区升级为班列“候车大厅”，全国首个在综保区实现出口集结功能的铁路口岸。

同样，在西安国际港站，每天从这里出发和抵达的班列有10余列，联通20多个国内城市和40多个共建“一带一路”国家。一列列奔驰在新丝路上的“钢铁驼队”，为陕西深度融入共建“一带一路”提供了源源不断的动能。

西安，作为古丝绸之路的起点城市，发挥着共建“一带一路”的重要枢纽作用。而西安海关在服务高质量共建“一带一路”及推动西部内陆地区开放发展过程中，充分发挥着其促进经济发展的职能作用。

提升服务推动产业发展

西安海关所属延安海关结合陕西省延安市外贸发展起步早，但企业普遍对进出口相关法律法规掌握不足、对海关监管政策了解不够等问题，采取系列措施，提前介入讲解政策，纾解企业难点。

“今年4月，16吨经延安海关查验合格放行后的延安苹果，漂洋过海抵达温哥华口岸，在加拿大市场上‘一炮而红’。”洛川青怡庄园生物科技有限公司经理李永星说，“公司之前对自主开展外贸业务完全没经验，经过海关多次指导，我们终于实现了自营出口零的突破。尤其是我们第一次使用木托包装，得益于海关关员第一时间宣讲相关政策和申报要求，避免了因为不懂政策而违反《国际植物保护公约》，产生检疫风险和违法成本。”

据悉，今年1月至10月延安市苹果出口1394万元，同比增长22.9倍。

陕西省渭南市富平县是世界闻名的柿子优生区，富平柿饼相继出口到国际市场，是农民增收致富的甜蜜果、致富果。

“对于柿饼来说，快速通关就意味着商机。”西安海关所属渭南海关查检二科负责人臧俊说：“渭南海关深化智慧动植检业务改革，开辟出口鲜活易腐农产品属地查检‘绿色通道’，实行七个‘第一时间’工作机制，着力加快出口验放速度，帮助企业抢占出口先机。”

2024年富平柿子种植面积稳定在36万亩，全产业链产值有望达85亿元，带动农户3万户，覆盖13万人，3200名群众通过柿子产业实现致富。

走进陕西富平大方天玺绿色农业发展有限公司，一排排整齐的柿饼从晾晒架上垂挂下来格外亮眼，公司董事长王方胜说：“我们立足乡村振兴，在富平县投资33亿元建有万亩乡村振兴示范小镇，着力打造世界级柿子产业‘五最’园区，全力发展陕西富平大尖柿产业。”

运费扣减助企降本增效

日前，一列载有西伯利亚云杉板材的中欧班列（西安）抵达西安，经企业申报，西安车站海关核对要素后，对该批货物68万余元国内段铁路运费不计入完税价格，减轻企业税负8.8万余元。

“中欧班列回程运费扣减”是海关总署为促进外贸保稳提质，帮助企业纾困降本，在全国海关推广的重要举措。根据海关审价办法规定，进口货物价款中单独列明的运抵我国境内输入地点起卸后发生的运输及相关费用、保险费不计入该货物的完税价格；对符合运费扣减的企业，可在申报运费时，扣除国内段运费，从而降低进口征税基数，减少企业负担。

虽然有相关优惠措施，但作为共建“一带一路”重要物流通道，中欧班列通常按照“一单到底、一次结算、分段运输、全程负责”方式组织物流，虽然从形式上简化了定价规则，但未对境外和境内段运费进行拆分，造成企业理论上承担了不必要的负担，长期以来相关企业难以实现运费扣减，享受优惠。

西安车站海关针对不同企业场景解读中欧班列回程运费估价措施，指导企业获取境外段运输里程数等开展了一系列工作，进口企业可自主申报境内段运费扣减，切实帮助企业享受优惠。

“金额看上去不算太大，但对广大经营主体来说，却是实实在在减少了硬成本支出，消费者也能买到更多质优价廉的商品。”西安车站海关综合业务科科长侯海洋说。

随着企业队伍日益壮大，这项改革的影响越来越大，受益企业越来越多。今年前10个月，西安海关已受理全国410家企业申报的回程运费分段报关单1756票，累计为企业在完税价格中扣减国内段运费862.5万元。

国内段铁路运费扣减措施的常态化，将继续推动这项措施惠及更多企业，助企降本增效。

智慧通关打通信息壁垒

据中国国家铁路集团有限公司统计，今年1月至10月，中欧班列（西安）开行4354自然列，增长32.5%，开行量稳居全国第一。

为支持中欧班列（西安）高质量发展，西安海关以智慧海关建设为抓手，打造“西安港智慧通关系统”，在全国铁路口岸率先实现海关、铁路、场站数据联通共享，不断促进中欧班列通关高效化、监管智能化、贸易便利化。

“以前我们公司进出口货物如需到铁路中心站提货，业务员要先到海关办理签字盖章手续，再去中心站递交手续，不慎打错箱号又得重来一回。智慧通关系统上线后，可以实时刷新集装箱验收状态，节省了很多时间和人力。”陕西华龙报关公司负责人王媛说。

西安铁路集装箱中心站负责人刘皓表示，智慧通关系统打通了铁路与海关之间的信息壁垒，完成海关查验的进出口货物可以直接装箱、发运，节省了大量时间，提高了场站作业效率。

“铁路中心站堆场面积大、箱子多，以往在查验前要到中心站查询集装箱的具体位置，目前在智慧通关系统中输入箱号就可以清楚地看到箱位，切实解决了找箱难问题。”西安车站海关监管科副科长常铖说。

据了解，西安港智慧通关系统以监管集成化为依托，解决了以往集装箱分布在铁路中心场站的各个区域，无法准确定位和查验效率低的问题。该系统将监管场所电子网格化，精确定位每个集装箱位置，并随时查看集装箱对应的货物信息、状态以及对应摄像头的视频信息，将企业接收放行和查验通知的时间由几小时降低为几秒钟，提升监管场地空间利用率和物流作业效率，集装箱“7×24小时”无间断验放。通过系统自动计算判定方式取代人工每天处理各类单证240票左右，验放集装箱约400个，减少人工操作量95%以上，并随时可以查询历史数据，有效降低监管风险，真正实现“一网感知全局，一键指挥到位，一屏展现成效”的海关监管可视化、精准化、智能化。

中国数安港以法治保障护航数字经济高速发展

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 吴佳佳

2024世界青年科学家峰会日前在浙江温州召开，这一场大会会聚了全球数字经济领域的数百位业界大咖，也让大众的视线再度聚焦温州，关注位于浙江省温州市瓯海区的中国数安港。

中国数安港被喻为数据要素市场的“小岗村”，成立两年多以来，以数安、企安、人安为建设理念，制定出台一批数据合规基础制度，持续优化合规认证体系和司法保障体系，将法治力量融入数据领域，为推动数字经济产业发展提供了有力支撑。

竞逐数据产业赛道

数安港从无到有，是创新，亦是突破。“在温州，过去创业就是创新，现在创新才能创业。”在今年的世界青年科学家峰会全体大会上，浙江省副省长、温州市委书记张振丰提及数安港等产业平台时这样说。

2020年，中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，明确将“数据”与土地、劳动力、资本、技术等传统要素并列为要素之一。释放数据要素价值，推动数字经济创新发展的重要性不言而喻。

拥抱数字经济新蓝海，温州如何引领产业发展？

乘“数”而上。2022年5月，集数据安全技术创新研发、数据产品交易、数据产业孵化、法律服务等功能于一体的数安港在温州市瓯海区正式开园。直面数据“不会共享、不敢共享、不愿共享”三大难题，“敢为天下先”的温州依托数安港平台率先探索数字安全解决方案，在全国数据要素市场化改革中走在了前列。

作为温州大力发展新质生产力的重要平台，数安港锚定打造“世界一流数据强港、全国一流数据交易中心、中国数字经济新高地”目标，精准发力、加“数”前进，目前已落地设立10个国家级数据安全实验室与创新基地，集聚461家生态企业，数据交易服务额超13.5亿元，数据产品覆盖交通运输、金融服务、医疗健康、城市治理等领域。

数字经济已成为温州抢占产业新赛道、培育经济新增长点的重要力量。在“数据二十条”的加码下，温州发挥优势、先试先行，以数安港为核心产业平台，正着力向全国提供一批可复制、可借鉴、可推广的“温州经验”。

营造数字法治生态

在浙江，数字经济创新提质是“一号发展工程”。发展数字经济，离不开数据安全以及数据治理，那温州的具体实践又是什么？数安港迭代升级的“九个一”框架体系就是答案。“九个一”包括打造一套数据基础制度体系、建设一批新型基础设施、建设一批数据交易平台、建设一套司法保障体系等。

值得一提的是，数安港率全国之先建立了包括数据资源法庭、数据资源仲裁院、数据资源检察室、数据安全保卫支队、数据资源公证服务中心在内的“五位一体”司法保障体系，为推动数字经济发展营造了良好的法治环境，减少数据安全之忧。

办理房产领域侵犯公民个人信息系列案件，推动完善公民个人信息保护行刑衔接机制，创新性提出“商业隐私拨号”的解决方案……数据资源检察室采取“四检合一”综合履职模式，集中履行辖区范围内涉数据资源刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能，通过堵塞漏洞促进数安、合规预防促进企安、法治指引促进人安。

作为司法新面孔，瓯海区人民法院数据资源法庭设立以来，在虚拟币交易、隐私数据等方面审理了许多典型案件，以法治力量维护“数据正义”，推动破解数据资源案件立案难、取证难、裁判难等问题，还积极为企业健康发展提供司法服务。

今年，数安港数据安全合规体系入选全国典型，“温州经验”也向全国做了推广。数览成效，数据资源法庭累计审理数据资源案件超840件，数据资源检察室累计办理涉数据网络案件刑事、公益诉讼、行政检察等案件230余件……司法服务为数据安全与合规提供了坚实保障，助力推动数据要素法治化、市场化建设。

促进安全合规利用

上线公共数据授权运营应用场景全国第一单，开出数据资产确认登记全国第一单……经过两年多的实践探索，数安港创造了许多个全国第一，这背后离不开司法的保驾护航，帮助企业厘清红线、消除顾虑大胆闯市场。

数据在生产、储存、使用、交易等各环节的实践中，包含大量个人信息、商业秘密等信息，如果被不当使用，将会给数据利用人和其他相关人员带来民事、行政乃至刑事方面的法律问题。

红线不清，场景不明是数商们的集体焦虑。对此，数安港以数据安全为切入口，在数据要素流动和数据产业发展实践中探索数据开发利用全流程安全体系。聚焦制度建设，建立包含数据资源法庭、数据资源检察室在内的数据合规“司法保障体系”，推行司法前置指引等机制，促进数据要素安全合规利用。

在数据资源法庭第一案中，吴某犯非法获取计算机信息系统数据罪，判处有期徒刑3年3个月，并处罚金3万元。该案经办法官毛小雨说，此案通过司法手段打击侵害数据安全的违法犯罪行为，为全国、全省司法审判作了基层探索。

数安港还梳理数据产业领域司法公证、案件侦办、仲裁调解、检察诉讼和司法审判实践，发布《百例数据判例分析白皮书》，聚焦民事与行政领域，详细归纳争议焦点、剖析法律问题，并分享创新应用举措，为企业数据合规管理提供具有价值的参考范例。

每日互动是数安港首批入驻企业之一，该企业负责人说：“数安港保障安全合规的数据产业发展，让我们放心地开展各项数据业务。”

温州市政协副主席、瓯海区委书记曾瑞华向《法治日报》记者介绍，未来，中国数安港还将放大核心竞争力，进一步促进数据要素安全流通，推动数字经济高质量发展。紧盯数据要素市场化改革龙头，攻坚国家数据要素综合试验区示范园区、最高法数据案件司法管辖权、最高检数字经济司法保护等国家级试点落地。

今年4月，为进一步提高跨境电商零售进口贸易便利化水平，海关总署实施跨境电商零售进口领域税款担保电子化改革。电子化改革后，跨境电商零售进口担保备案，以银行和海关间的数据传输，取代了传统模式中人工流转纸质保函的过程，实现了担保备案、变更、冻结、解冻和查询等全流程线上运行，简化了业务办理流程，办理时间较之前压缩2/3以上。作为全国首批15个试点海关之一，黄埔海关近日成功办理首票跨境电商零售进口税款担保电子保函申请。图为黄埔海关所属沙田海关关员为企业代表讲解跨境电商零售进口税款电子担保办理流程。

本报通讯员 黄娟 文雅琼 摄