

全面推进美丽中国建设

三部门持续开展打击危险废物环境违法犯罪专项行动 5年查处行政处罚案件超1.7万件

□ 本报记者 张维

在江苏省连云港市东海县桃林镇的一个养殖场附近，地面上堆放210个蓝色塑料桶和少量铁桶，桶内物料散发刺激性气味。周边的翻水站、坟地、林场和农田沟渠等处，还有6处未采取任何污染防治措施的关联倾倒点。这7个点共倾倒、填埋危险废物73.85吨，一般工业固废3593.56吨。

这触目惊心的一幕背后，隐藏着一起14人跨省非法倾倒、处置危险废物案：自2023年12月以来，李某潮通过程某、陈某才等中间人非法接收江西、浙江多家企业的大量固体废物(含危险废物)，并伙同陈某、刘某等人非法倾倒、填埋至上述养殖场及周边。

近日，包括这起案件在内的6个危险废物环境违法典型案例被生态环境部披露。连云港市生态环境局、浙江省宁波市生态环境局镇海分局、湖北省襄阳市生态环境局襄阳分局、山西省长治市生态环境局潞城分局、重庆市生态环境保护综合行政执法总队、云南省红河州生态环境局个旧分局也因办理上述案件被表扬。

据生态环境部生态环境执法局有关负责人介绍，2020年以来，生态环境部会同最高人民检察院、公安部连续5年开展打击危险废物环境违法犯罪专项行动。各级生态环境部门突出打击重点，紧盯大案要案，深化部门衔接，扎实推进专项行动走深走实，有效遏制了危险废物环境违法犯罪高发态势。

违法犯罪高发态势得到有效遏制

党的十八大以来，党中央以前所未有的力度推进固体废物与化学品环境管理工作，将全面禁止“洋垃圾”入境，开展“无废城市”建设，强化危险废物监管纳入中央深化改革的总体部署。用生态环境部固体废物与化学品司司长郭伊均的话来讲，“扎实推进新污染物治理，改革数量之多、印发文件层级之高前所未有，是工作力度最大、举措最实的时期，也是治理体系和治理能力大幅提升的时期。”

2021年国务院办公厅印发《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》以来，各地加强了危险废物监管，加大了对非法转移倾倒的打击力度。

环境监管体制机制进一步健全。持续完善危险废物环境管理制度体系，制订完善危

核心阅读

2020年以来，生态环境部会同最高人民检察院、公安部连续5年开展打击危险废物环境违法犯罪专项行动。各级生态环境部门突出打击重点，紧盯大案要案，深化部门衔接，扎实推进专项行动走深走实，有效遏制了危险废物环境违法犯罪高发态势。



危险废物

险废物名录等规章和焚烧、填埋等技术标准规范，危险废物“四梁八柱”性质的环境监管制度体系基本形成。推进危险废物全过程信息监管，据统计，全国目前有70余万家企业纳入了信息系统管理，较2018年启动系统使用时增加了近15倍；全面运行危险废物电子转移联单，2023年全国电子联单近700万份。深化制度改革创新，持续推进小微企业危险废物收集试点，对危险废物产生量很小的企业，将其产生的危险废物集中收集至收集试点单位，服务了近30万家小微企业，有效破解了收集难题。

环境风险防控不断强化。连续15年推进危险废物规范化环境管理，统筹开展危险废物自行利用处置专项整治，平均每年排查整治环境风险隐患问题约10万个，环境管理规范化水平大幅提升。严厉打击危险废物环境违法犯罪行为，自2020年起连续组织开展深入打击危险废物环境违法犯罪专项行动。生态环境部公布的数据显示，截至今年上半年，全国生态环境部门在专项行动中共查处涉及危险废物行政处罚案件超1.7万件，移送公安机关涉嫌犯罪案件4215件，危险废物非法倾倒案件高发态势得到有效遏制。

多例跨省倾倒明知故犯较为突出

此次公布的典型案例即专项行动成果的体现。

不止一起跨省非法倾倒、处置危险废物，出现在此次公布的典型案例中。除上述江苏连云港外，山西省长治市组某某等人跨省非法倾倒危险废物案、重庆市舒某某、周某某某等人跨省非法处置危险废物案也属此类。

2023年5月11日，长治市生态环境局潞城分局接到群众举报，潞城区潞华街道辛庄村一院内有多辆黑色不明液体，经调查，该酸性液体来自山东省菏泽市巨野县。涉案危险废物为二氯乙烷化工车间产生的酸性化工废水(经鉴定为具有腐蚀性的危险废物)。2023年4月，车间负责人杨某某将化工废水交组某某处置，组某某又委托王某东处置，王某东通过王某东联系王某东寻找倾倒场地。2023年5月6日，组某某通过网络平台发布物流运输信息，最终联系到司机王某海，王某海用普货罐车装载30吨化工废水前往山西省长治市倾倒。

组某某等人非法倾倒危险废物致使公私财产损失16485万元涉嫌污染环境罪。2024年5月17日，长治市潞城区人民法院作出一审判决，判处杨某某等6名犯罪嫌疑人一年六个月到三年不等的刑期，并处罚金不等的罚金。

在重庆市舒某某、周某某某等人跨省非法处置危险废物案中，舒某某、周某某某在未取得危险废物经营许可证的情况下，通过中间商从四川、重庆等地非法收购医药化工及汽车制造等企业的有机溶剂，并通过稀释、混合、土法蒸馏、分装等方式生产大量劣质油漆稀释剂、香蕉水并进行售卖。2023年7月至10月，专案组赴四川、重庆多地，在当地相关部门的配合下将相关产废单位、中间商等5名犯罪嫌疑人查获。目前案件正在进一步办理中。

企业明知故犯的问题较为突出。在云南省红河州天江工贸有限公司非法倾倒危险废物案中，天江公司法定代表人白穆峰在明知侯成祥等人无危险废物处理资质的情况下擅自将废渣转交其处理，侯成祥随后委托驾驶员曹金伟、赵雪峰等人安排5辆货车装载约200吨危险废物至个旧市鸡街镇大河湾村后山高处倾倒。

从上百企业中锁定目标凸显能力

非法倾倒、处置危险废物的行为，严重

损害生态环境。

林塘灌溉渠内有大量褐色废液；周边土壤有明显废液入渗痕迹，流经之处植物枯死；废液渗入鱼塘造成大量鱼类死亡，污染范围从倾倒点到下游堵截点长度达1200米、宽度约3米……这是湖北省襄阳市生态环境局襄阳分局接到举报有疑似非法倾倒危险废物的线索后，联合市公安局组成专案组赴现场调查时所看到的。

经查，2023年8月以来，世美新材料有限公司在租赁的厂房内生产化工产品2,4-二氨基甲苯和2,6-二氨基甲苯。公司法人田某某将生产过程中产生的化工染料废液(属于危险废物，废物类别为HW12)交由公司现场主管刘某处置，刘某安排鲁某发和梁某用槽罐车将废液运输至枣阳市某林场后，非法倾倒入灌溉渠。田某某、刘某、鲁某发、梁某等人非法倾倒危险废物的行为涉嫌污染环境罪。2024年3月14日，枣阳市公安局将案件移送枣阳市人民检察院审查起诉。

执法机关的执法能力在这些案件中得到了充分体现。例如，在浙江省宁波市镇海新亮丽电泳涂装有限公司非法排放危险废物案中，宁波市生态环境局镇海分局收到宁波市镇海镇镇理有限公司排水分公司(市政污水厂)通报，反映其进水水质在线pH值数据异常报警，经排查在线监测数据发现“海天泵站”水质pH值呈明显酸性。

该污水处理厂服务区域为工业园区，内部企业有上百家，行业性质复杂多样，管网走向纵横交错。执法人员通过线上查阅环评文件、排污许可证、在线监测等非现场调查，将目标企业锁定在四家涉及酸洗的企业；同时利用管道机器人，对相关企业周边管网开展巡检，最终发现宁波市镇海新亮丽电泳涂装有限公司厂区外1#污水井存在高浓度酸水残留及排放，并在两个小时内就迅速锁定了废水来源。执法人员对1#污水井管道内残液、新亮丽公司污水站水泵入口废水、污水排放池内残留废水进行比对，发现这三处废水均呈强酸性。

经查，自2023年8月以来，新亮丽公司污水处理负责人为避免废水在线监测仪器，擅自将未经处理的部分酸性废水(经鉴定为具有腐蚀性危险特性的危险废物)从污水处理设施的中间工序引出，直接排放至公共污水管网。由此，案件真相水落石出。

慧眼观察

□ 魏莉华

11月8日，《中华人民共和国矿产资源法(修订草案)》(以下简称新修订的矿产资源法)经十四届全国人大常委会第十二次会议审议通过，自2025年7月1日起施行。这是矿产资源法自1986年颁布实施以来的第一次大修，有十大亮点值得关注，亮点一至五详见11月22日本栏目刊发的《新修订的矿产资源法的十大亮点(上)》。

亮点六：对矿业用地作出专门规定。1996年的矿产资源法对矿业用地的取得方式没有作出专门规定。实践中，矿业用地一般依照土地管理法，即勘查用地通过临时用地的方式取得，采矿用地按照工业用地对待，实行招拍挂挂牌出让。受计划指标紧张、供地方式单一以及批租地不衔接等因素的影响，“矿合法、地不合法”的问题大量存在，成为长期困扰矿山企业健康发展的突出矛盾和问题。新修订的矿产资源法坚持问题导向，借鉴世界上大多数国家在矿业法对矿业用地作出专门规定的做法，在第三十四条首次对矿业用地作出专门规定。一是将保障矿产资源勘查、开采用地需求作为编制国土空间规划的要求，从空间规划布局上解决矿产资源勘查、开采必要的用地需求。二是改革单一供地方式，明确自然资源主管部门可以通过出让、租赁、作价出资等多种方式供应矿业用地。矿山企业可以根据开采矿产资源的不同方式，选择不同的用地方式，也可以选择多种用地方式的组合。三是开采战略性矿产需使用农民集体所有土地的，可以依法实施征收。这是对土地管理法关于土地征收范围作出的特别规定。四是勘查矿产资源可以使用临时用地，露天开采战略性矿产资源使用的土地，符合边开采、边复垦条件的，可以使用临时用地，但必须经过科学论证，临时使用的土地属于农用地的，应当恢复种植条件。五是勘查开采矿产资源的用地期限最长不超过矿业权期限。也就是说，当用地期限与矿业权期限不一致的时候，可以按照矿业权的期限延长矿业用地的期限，以确保矿业权期限一致。

亮点七：建立矿区生态修复制度。1996年的矿产资源法仅有个别条款规定矿区生态环境保护，且这些规定多为宣示性条款，可操作性不强。新修订的矿产资源法专门增加“矿区生态修复”一章作为第四章，对矿区生态修复作出明确规定。一是明确矿区生态修复应当坚持自然恢复与人工修复相结合，遵循“因地制宜、科学规划、系统治理、合理利用”的原则。二是合理划分矿区生态修复的责任主体，采矿权人是矿区生态修复的责任主体，应当依法履行矿区生态修复义务。采矿权人的生态修复义务不因采矿权消灭而免除；采矿权转让的，由受让人履行矿区生态修复义务。历史遗留的废弃矿区，矿区生态修复责任认定或者无法确认的，由所在地县级以上地方人民政府组织开展矿区生态修复。三是建立矿区生态修复方案编制制度。开采矿产资源前，采矿权人应当编制矿区生态修复方案，随开采方案报原矿业权出让部门批准；采矿权人应当按照批准的矿区生态修复方案进行矿区生态修复。四是明确企业的生态修复费用计入生产成本。采矿权人应当按照规定提取矿区生态修复费用，专门用于矿区生态修复。

亮点八：加强矿产资源规划管理。1996年的矿产资源法只有“统一规划”的原则性要求，没有对矿产资源规划的编制审批作出规定。在总结多年来矿产资源规划编制实施成功经验的基础上，新修订的矿产资源法第九条将矿产资源规划上升为法律。一是明确了矿产资源规划的层级，包括全国矿产资源规划、省级矿产资源规划、设区的市和县级矿产资源规划，共四级。二是明确了矿产资源规划的编制依据，包括国家发展规划、国土空间规划以及地质调查成果。市、县级矿产资源规划还要依据本行政区域内矿产资源状况和实际需要。三是明确了矿产资源规划的编制机关，即全国矿产资源规划由国务院自然资源主管部门会同国家发展改革委、应急管理、生态环境、工业和信息化、水行政、能源、矿山安全监管等部门编制；省级、设区的市和县级矿产资源规划由同级自然资源主管部门会同同级有关部门编制。四是明确了矿产资源规划的审批机关，即全国矿产资源规划由国务院或者国务院授权的部门批准后实施；省级矿产资源规划经省级人民政府同意后，报国务院自然资源主管部门批准实施；设区的市和县级矿产资源规划，经本级人民政府同意后，报上一级人民政府自然资源主管部门批准后实施。

亮点九：明确矿产资源督察的法律地位。自然资源部组建后，将土地督察改革为自然资源督察。按照职权法定的要求，新修订的矿产资源法第十四条对矿产资源督察作出规定。一是明确矿产资源督察的主体是国务院授权的机构。根据国务院批准的自然资源部“三定”规定，国务院授权的机构主要包括国家自然资源督察、副总督察以及派驻地方的国家自然资源督察机构。二是明确了矿产资源督察的对象是省、自治区、直辖市人民政府，这是自然资源督察与现行的矿产资源督察制度的最大区别。三是明确了矿产资源督察的内容是矿产资源开发利用情况和监督管理情况。新修订的矿产资源法明确赋予各级人民政府加强矿产资源保护的法定职责，以及县级以上地方人民政府在矿区生态修复方面的统筹和监督管理的法定职责。这一规定对促进矿产资源督察的法治化具有重要意义。

亮点十：完善矿产资源压覆管理。实践中，因矿产资源压覆产生的矛盾纠纷大量存在，亟须从法律层面完善相关制度措施。新修订的矿产资源法在总结多年来矿产资源压覆管理成功经验的基础上，在第三十二条对矿产资源压覆管理作出明确规定。一是将避免、减少压覆矿产资源，优化建设项目空间布局作为编制国土空间规划的要求。二是要求建设单位在建设项目的论证时，就要查询占地范围内矿产资源分布和矿业权设置情况；省级以上自然资源主管部门应当为建设单位提供查询服务。三是建设单位明确压覆已经设置矿业权的矿产资源，对矿业权行使造成直接影响的，建设单位应当与矿业权人协商，并依法给予公平合理的补偿。四是战略性矿产资源原则上不得压覆，确需压覆的，应当经国务院自然资源主管部门或者其授权的省、自治区、直辖市人民政府自然资源主管部门批准。

(作者系自然资源部法规司司长)

我国防沙治沙工作呈现整体好转改善加速良好态势

基本形成系统完备高效防沙治沙法治体系

□ 本报记者 刘欣

我国53%的可治理沙化土地得到有效治理，沙化土地面积净减少6500万亩，呈现出“整体好转、改善加速”的良好态势，在全球率先实现了土地退化“零增长”、荒漠化和沙化土地“双缩减”……国家林业和草原局近日披露的数据显示，我国防沙治沙工作成效显著。

我国是世界上荒漠化最严重的国家之一。长期以来，我国把防沙治沙作为荒漠化防治的主要任务，大力实施“三北”防护林体系建设、退耕还林还草、京津风沙源治理等重点生态工程，探索出一条生态保护修复与民生改善相结合的荒漠化防治道路。

“荒漠化是人类面临的共同挑战，荒漠化防治是一项长期艰巨的任务，我们深感使命光荣、责任重大。”国家林草局荒漠化防治司司长黄采艺表示，未来将积极开展以“三北”工程建设为主体的荒漠化防治工作，认真履行《联合国防治荒漠化公约》(以下简称《公约》)，努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹，为全球荒漠化环境治理贡献中国力量。

依法推进防沙治沙

党中央历来高度重视荒漠化防治工作，把防沙治沙作为荒漠化防治的主要任务。据黄采艺介绍，经过40多年不懈努力，我国防沙治沙工作取得举世瞩目的成就。特别是党的十八大以来，我国防沙治沙工作理念更加科学、顶层设计更加完善、工作机制更加健全、政策支持更加有力，防沙治沙工作成效显著。

我国不断加强顶层设计，科学谋划新时代防沙治沙工作。出台关于加强荒漠化综合

防治和推进“三北”等重点生态工程建设的意见，编制实施“三北”六期工程规划，全国防沙治沙规划，全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划和沙化土地封禁保护制度方案，对防沙治沙工作作出科学安排和周密部署，形成日臻完善的工作体系。

依法推进防沙治沙，基本形成系统完备高效的法治体系。构建起以防沙治沙法、森林法、草原法、湿地保护法、青藏高原生态保护法、黄河保护法等法律为基础的防沙治沙法治体系。13个沙化重点省区出台防沙治沙条例或实施办法，不断加大普法、执法力度，防沙治沙法律制度规定和法律责任得到有效落实。依法压实各地各部门防沙治沙目标责任，完善考核评价指标和督查制度。

此外，我国组织实施“三北”等重点生态工程，沙区生态状况明显改善；强化科技创新，科学治沙水平不断提升；坚持治沙和致富相结合，沙区经济社会发展取得新成效；全民动员、全社会参与，铸就了伟大的治沙精神；广泛开展国际合作，积极贡献“中国方案”和“中国智慧”。

重点工程顺利推进

近年来，我国组织实施“三北”防护林体系建设、退耕还林还草、京津风沙源治理、沙化土地封禁保护修复等一批重点工程，科学保护沙化土地5.38亿亩，有效治理沙化土地1.18亿亩，“三北”工程森林覆盖率由12.41%提高到13.84%，61%的水土流失面积得到有效控制，黄河流域植被覆盖“绿线”向西移动300公里。近10年北方地区春季严重沙尘天气次数明显减少。

今年是“三北”工程攻坚战启动一周。据国家林草局三北局局长刘冰介绍，一年多来，有关各地区和部门自觉扛起政治

责任，锐意改革，合力攻坚，攻坚战顺利推进，呈现出组织领导坚强有力、治理力度不断加大、联防联控稳步推进、支撑保障持续强化、改革创新全面深化五个显著特点。

“三北”工程攻坚战启动后，国务院成立协调工作机制，统筹解决“三北”工程攻坚战面临的重大问题。三北地区各级党委、政府闻令而动，主要负责同志靠前指挥，“三北”工程攻坚战成为名副其实的“一把手工程”。河北、山西、内蒙古、吉林、甘肃、宁夏、新疆等地发布总林长令，对攻坚工作部署加力。内蒙古实行“五级书记”抓“三北”工程攻坚战。甘肃、宁夏、新疆分别在攻坚区10多个县恢复设置独立的林草机构。

国家林草局积极发挥作用，牵头组织相关省区开展联防联控，谋划布局了10多个跨省区联防联控项目，统筹上风口和下风口、沙漠区边缘和腹地、沙源区和路径区一体化保护修复。内蒙古、陕西、甘肃和宁夏等4省5市启动毛乌素沙地联防联控，四条“防风锁边林草带”陆续开工。内蒙古阿拉善盟、宁夏中卫市、甘肃民勤县在腾格里沙漠省界处携手打造“工程固沙+人工种草”固沙生态防线。

数据显示，2024年“三北”工程区累计下达中央投资320亿元，推进实施重点项目287个，完成各项建设任务5700万亩，攻坚战呈现良好开局，沙区生态状况持续改善。

积极参与全球治理

今年是我国签署《公约》30周年，我国履约成效显著。联合国防治荒漠化公约秘书处两次授予我国“防治荒漠化杰出贡献奖”，称赞“中国方案”和“中国智慧”。

据黄采艺介绍，我国自1994年签署《公约》以来，积极参与全球荒漠化治理，推动《公约》建立履约审查委员会，制定战略框

架和实施目标。推动设立区域履约机制，先后举办亚洲防治荒漠化部长级会议、亚非防治荒漠化会议，促进区域履约合作和行动落到实处。

我国连续举办了九届库布其国际沙漠论坛，促进国际政策对话与交流。2025年，我们将举办第十届库布其国际沙漠论坛，成功举办全球环境基金首个土地退化国家伙伴关系项目，为有关国家提供借鉴。

12月2日至13日，《公约》第16次缔约方大会将在沙特首都利雅得召开。这将是继《生物多样性公约大会》和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会之后，今年召开的第三个联合国重要环境公约大会，也将为年底召开的联合国大会全面系统讨论气候、生物多样性和荒漠化与全球可持续发展问题奠定基础。

本次大会主题为“我们的土地，我们的未来”，重点关注土地恢复、干旱韧性、可持续发展议程和以人为本的方法，以及干旱、沙尘暴、土地权属、草原和牧场等议题，促成通过研究2030年后土地退化恢复全球目标30多项决议。黄采艺表示，中国代表团将深入参与各项议题的谈判，积极参与国际规则和全球政策制定，进一步推动中国科学和技术对全球土地退化和干旱韧性监测和恢复的指导意义，体现我国在全球治理体系中的引领作用和对发展中国家的支持。

同时，我国将在大会会场设立总面积608平方米的“中国馆”，举办中国荒漠化防治主题展，开展系列边会交流活动。“中国馆”是除东道国之外最大的国家主题馆，也是我国首次在境外对荒漠化防治和“三北”攻坚战进行展示宣介。“中国馆”计划于12月2日大会开幕当天开幕，持续至13日大会结束。

新修订的矿产资源法的十大亮点(下)



近日，江苏省消防救援总队泰州支队医药高新区消防救援大队“蓝焰”志愿服务队走进辖区幼儿园开展消防安全知识宣传教育活动。活动中，“蓝焰”志愿服务队的消防救援人员向师生们普及消防安全常识，展示各种消防救援装备、消防服装，并演示灭火器使用方法，进一步增强幼儿园师生的消防安全意识和自救自护能力。图为活动现场。

本报通讯员 余海洋 摄