

金华公安探索多元融合“警保民”共治

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 丁悦

日前，浙江省金华市公安局江南分局江南派出所百盛广场共治单元民警带领保安人员开展日常巡逻时，遇到群众求助称有个1岁多的孩子找不到父母，在电梯口哭泣。带队民警立即启动联动机制，并同步在“百盛广场警保民”联络群内发布寻亲信息，联动商场内商户、摊贩寻找，很快，民警便与走失小孩母亲取得联系，将小孩安全送回其身边，整个过程不到10分钟。这是金华市公安局探索多元融合“警保民”，打造协同共治新模式的一个缩影。

金华市公安局锚定“共治警务”目标要求，创新开展以民警主动服务指导、保安主体支撑、社会力量协同的“警保民”共治单元建设，通过建立“党政领导、公安主导、保安主体、社会参与”的治安防控多元共治机制，构建“三管一不”即打造敢管事、会管事、管好事的保安队伍，确保不出事的工作格局。

多元共治 倾力打造联动共治队伍

今年4月以来，金华公安深入贯彻公安工作理

代化先行目标要求，锚定“共治警务”，创新性地提出“警保民”共治单元建设思路，并联合金华市委政法委等六部门制定下发方案，多次召开专题部署会，发动各企事业单位及商场夜市等人员密集场所，每个单位(场所)建设1个“警保民”共治站，每个站建设1个以上共治单元，每个共治单元配备2名以上保安员和11名以上专(兼)职保卫人员、物管人员、志愿者等社会力量，并由公安机关负责统筹指挥调度。

目前，金华市已建成“警保民”共治单元7019个，会聚民辅警2180人，保安员22193名，其他社会共治力量5435人，基本实现重点单位、场所、区域全覆盖。在此基础上，全市共治单元还配备可视终端1950个，对讲终端2585个，手机App注册27309人，组织拉动员1782场次。

“警保民”共治单元在金华市委市政府领导下，在公安机关主导主推基础上，凝聚部门行业以及社会共治力量，成功打造“一主多元社会化”良好局面，增加3万多名警务辅助力量，实现部门紧密联动，多向多跨协同。

截至目前，金华市共治力量参与联防联控39950批375059人次，消除安全隐患2659处，化解矛盾纠纷1176起，联动处置各类案件1062起，挽回经济损失2540万余元。

末梢治理 通过微自治实现不出事

10月6日下午，金华市中心医院“警保民”共治站执勤保安员和保卫干事听到医院门口有人呼喊“救命”。闻声赶到现场，发现一名社年男子晕倒在地，周围很多路人围观。保安员立即使用对讲机联系中心医院急诊医学中心“警保民”共治单元，执勤保安员和急诊医护人员一起，推着急救床，携带AED急救箱赶往现场。

从听到呼救至医护人员赶到现场，用时不到1分钟，急诊医护人员到院初步评估该男子心脏已停止跳动，立即启动心脏复苏急救流程。医院保卫干事和保安员现场协助抢救和维护秩序。通过专业、高效、及时的联动抢救，成功挽回该男子生命。

“警保民”共治单元细化共治警务最小工作单元，激活基层治理“神经末梢”，将保安力量从后备军转型为生力军，有效将矛盾纠纷和问题隐患发现在源头，化解在基层，通过微自治实现不出事。

10月3日，金华义乌市佛堂镇某KTV共治单元在巡逻时，发现两名醉酒人员言辞激烈，第一时间便联系属地派出所民警，同时上前耐心劝导，稳住

醉酒人员情绪。待民警到达现场时，醉酒人员已被家属带离现场。据统计，今年金华市打架斗殴、场所夜间警情同比分别下降19.23%和11.41%。

数字赋能 深化共治平台综合应用

金华市公安局立足全市统一架构，搭建“警保民”共治平台，打造“共治单元—派出所—县、市指挥中心”多级指挥联动模式，运用可视指挥、任务流转等核心功能，实现跨层级调度、扁平化指挥。通过平台移动端指令下达、工作上报等功能，形成公安主导、各行业协同的联动共治机制。

10月11日，永康市公安局通过合成作战研判发现，故意伤害案嫌疑人王某出现在永康某医院。指挥中心迅速联动辖区派出所，通过“警保民”共治平台向医院共治站发布协同抓捕指令。保安员在收到指令后，第一时间对王某进行跟踪，最后配合警力实施抓捕，并在其驾驶车辆内查获菜刀一把。目前，王某已被刑事拘留。

这是依托“浙警智治”等信息系统，深化“警保民”共治平台综合应用，充分发挥派出所综合指挥室“小脑”作用的体现，做到先知先觉、防患于未然，有力提升社会治理智能化水平。

湖南浏阳探索“人大+检察”联合监督模式护民生

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 陈文斌 王耿

“在人大和检察院共同努力下，违规在烈士陵园保护范围内安葬的坟墓已经迁移。”近日，在湖南省浏阳市人民检察院督促保护烈士陵园行政公益诉讼公开听证会上，得知处理结果后，与会人大代表、政协委员、人民监督员、群众代表均表示满意。

案件成功办理，源于一条代表建议，得益于浏阳市人大常委会代表建议和检察建议双向衔接转化机制的建立。

近年来，浏阳市人大常委会联合浏阳市人民

检察院，先于全国试点工作，积极探索“人大+检察”联合监督模式，通过出台《关于进一步监督支持市人民检察院开展公益诉讼工作的决议》《关于加强新时代市人民检察院法律监督工作的决议》《代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作暂行办法》等，以完善制度体系，实现监督优势互补为抓手，助推公益诉讼高质量发展。2023年以来，共有19件代表建议

与检察建议实现双向衔接转化，有力维护了社会公共利益。

“2015年，有村民将坟迁入陵园内群像雕塑一侧的树林，此举违反《烈士褒扬条例》，一直未得到有效处理，引发烈士后人不满……”在一次浏阳市人大常委会听取退役军人服务保障工作情况时，一条代表建议引起与会人员高度关注。

会后，这一代表建议被送到浏阳市检察院。为此，浏阳市人大常委会、市人民检察院、市政府有关部门、属地乡镇相关负责人组成调研小组，再次进行现场踏勘、群众走访、处理意见收集等工作，对如何解决问题达成共识。

2023年11月29日，浏阳市检察院依法向相关部门发出诉前检察建议，督促其及时保护烈士陵园，维护社会公共利益。

今年1月8日，问题整改到位，有效保护了英雄烈士纪念馆设施庄严、肃穆、清静的环境和氛围。随后，人大代表、政协委员、群众代表等群体开展“回头看”。

为了达到“办理一件、教育一片”的效果，在

浏阳市人大常委会和人民检察院建议下，政府相关部门还联合开展英烈设施保护专项行动，对全市革命文物烈士纪念馆设施进行现场检查，全面提高维护管理力度。此案获评湖南省检察机关红色资源保护公益诉讼典型案例。

自2023年以来，共有19件代表建议与检察建议实现双向衔接转化。其中《关于增加浏阳城区电动车充电桩建设的建议》，推动浏阳市铺开有关电动车乱象整治整改，促使职能部门出台《关于加强住宅小区电动自行车安全管理的通知》；代表关注的加油站偷税漏税现象，在人大推动下转化为检察院公益诉讼案件3件，推动税务机关征缴税款3000余万元，督促建章立制两个，进一步规范了加油站商业行为。

“我们将持续紧盯经济社会领域热点难点，如营商环境优化、未成年人保护等方面问题，加强人大与检察之间监督贯通，强化监督刚性，谋求更大成效。”近日，在听取人民检察院检察建议工作时，浏阳市人大常委会党组书记、主任邱山东表示，将进一步深化双向衔接转化机制，推动解决更多民生利问题。



近日，安徽省宿州市泗县公安局经侦大队联合泗城派出所民辅警来到虹城街道虹乡家园小区文化广场，为老人们宣传反诈知识，讲解投资理财，以房养老等针对老年人常见的骗局。图为民警宣传讲解老年人被骗案件特点，提醒他们守好养老钱。

本报通讯员 马训标 周楚 摄

海口海事法院：

执结多名被执行人负连带责任行政非诉执行案

□ 本报记者 邢东伟 □ 本报通讯员 杨衡

“非常感谢执行法官秉公办案，高效执结这么多被执行人负连带责任的行政非诉执行案件。”近日，海南省儋州市自然资源和规划局有关负责人向海口海事法院表示感谢。通过海口海事法院不懈努力，这起已经注销企业案件找到原股东得到圆满执行。

《法治日报》记者在采访中了解到，本案中4名被执行人均是一家已注销企业原股东，按照生效法律文书确定的义务，需连带向儋州市自然资源和规划局缴纳海域使用金及滞纳金102万余元。其中，1名股东因犯罪仍在监狱服刑，其他股东顾虑已方负担过多债务，后期难以追偿，不愿积极履行或只愿按持股比例承担责任。经财

产查询，各被执行人名下均有房产，但银行存款均不足以清偿全部债务。

为有效破解执行困境，执行法官在查控被执行人财产的基础上分析案情。即找准切入点，决定因案制宜拟定执行方案：及时扣划被执行人银行存款，并将扣划该笔存款后其所负担剩余债务少于7万元的情况通报给其他股东，借此打消其他股东顾虑，并说服他们先按各自持股比例对应的债务数额向法院支付执行款项。

在确定执行方案后，执行法官对各被执行人释法说理，讲清连带责任中每个被执行人都负有清偿全部债务的责任，以及被执行人清偿超过其应承担债务之后可行使追偿权的法律依据，阐明法院提出的执行方案是避免被执行人之间相互追偿诉讼的最佳选项。

与此同时，执行法官还及时会见服刑被执行人，听取其履行剩余债务的意见。为促成服刑被执行人及时履行完剩余债务，执行法官协调监狱警官安排服刑被执行人与其家属电话沟通，让其家属帮助借款7万元支付剩余案款。

经多次沟通，其他股东积极履行自己所负担债务数额，其中1名股东还借款给服刑被执行人，为其垫付尾款。最终，所有案款累计18笔陆续付到法院指定账户，法院解除对被执行人财产的冻结、查封，案件得以圆满执结。

儋州市自然资源和规划局有关负责人表示，在这起案件中，执行法官秉持善意文明执行理念，将法、理、情贯穿在执行工作始终，于细节处倾听当事人呼声，让公平正义可感，有效避免当事人追偿权纠纷和拍卖、变更被执行人房产的执行程序，真正做到案结事了人和。

上海黄浦南东街道：

民生难题得到“一网同治”

□ 本报记者 余东明 □ 本报实习生 张宁

“飞线充电隐患大更是违法行为，你清楚吗？”“清楚，但我们这种老居民楼没有公共充电桩，让我们怎么办？”面对执法人员询问，上海市黄浦区南京东路街道居民们说出实际困难。

无奈之下，执法人员将难题上报街道办事处，并依托零距离家园理事会，启动多部门联动机制。经过多方努力协调，最终在周边道路上增设68个公共充电桩，解决了居民难题。

黄浦区南京东路街道综合行政执法中队中队长汤荣辉说：“辖区内这样的老旧小区非常多，公共设施匮乏，现实难题给我们执法带来难处。”

南京东路街道被誉为上海的“城市之心”，人口密度大，社会形态复杂，利益表达各不相同。近年来，城市更新力度大，除了飞线充电这种危害居民公共安全难题外，诸如油烟扰民、夜间施工、噪声扰民、垃圾分类等难题也时有发生。为长效治理这些问题，南京东路街道开展“一网同治”百日攻坚行动。

针对飞线充电，执法人员深入社区细致排查，及时制止违法行为，并注重源头治理，解决实际困难；针对油烟扰民，执法人员在严肃执法同时，督促餐饮单位改装净化设施、加强日常维护，并向市场监管部门提出建议，将油烟扰民隐患排查纳入“告知承诺”；针对夜间施工、噪声扰民，执法人员充分运用“上海城管”App加强现场监管和远程监测，构建事前、事中、事后监管闭环；针对垃圾分类，除加大行政处罚外，科学调整垃圾投放点，并要求常态化巡察全覆盖，无死角。

为了巩固攻坚成果，南京东路街道还创新实施“721”工作法，即70%的问题通过服务解决，20%的问题通过管理消除，10%的问题则利用严格执法杜绝。“721”工作法让民生难题得到“一网同治”，充分体现执法力度和温度，也让我们对基层治理痛点难点问题做到心中有数，并纳入基层治理中加以解决。”南京东路街道办事处主任万明民说。

江西南丰公安矛盾纠纷化解提质增效

本报讯 记者黄辉 通讯员葛燕 为进一步深入开展“三大专项行动”，江西省抚州市南丰县公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”，将矛盾纠纷排查化解作为落实“派出所主防”重中之重，在“多元共治、分类处置、机制保障”等举措上下实功。今年以来，矛盾纠纷化解率达99%，纠纷化解回访率达100%。

南丰县公安局依托“三种力量”，推动矛盾纠纷联动共治。建立综治、公安、司法、社区等部门联席会议，每月梳理久拖未决纠纷类警情，按照事权归属，以责任清单形式进行任务交办。建立“三项机制”，提升矛盾纠纷调处质效。各派出所每日晨会上梳理重复警情，探索“排查、研判、化解、回访”四个环节规范处置流程，建立每日、每周、每月、每季例会研判制度，严防小矛盾引发大问题。

西藏尼玛县推进生态文明高地建设

本报讯 记者刘玉璟 近日，西藏自治区那曲市尼玛县组织管护站开展巡护工作。管护员对辖区内野生动物活动情况进行密切监测，重点观察藏羚羊、雪豹等珍稀野生动物栖息地和迁徙路线，确保它们生存环境安全。同时，对非法狩猎、捕杀野生动物等违法行为进行排查。

“我们的巡护工作取得显著成效，为保护羌塘地区生态环境和边境安全作出积极贡献。”西藏羌塘国家级自然保护区那曲市管理局罗布玉杰管理站站长格桑伦珠说，巡护工作还包括日常接到群众反映情况随时出动，帮助群众驱赶野生动物、救助野生动物。

9月20日，格桑伦珠接到申亚乡群众反映，村里有棕熊出没，危及群众生命财产安全。格桑伦珠带领5名队员前往驱离，经过一夜紧张工作，最终将棕熊送到远离人群的无人区。

尼玛县还积极加强专业管护站管理工作。目前，该县共有11个管护站，135名管护员。县林业和草原局为管护站提供包括摩托车、户外帐篷等在内的工作和生活物资，既解决管护员实际问题，又提高他们工作效率。

今年以来，尼玛县已开展两次大型巡护，管护站巡护900余次，主要巡护内容包括野生动物、生态环境、偷猎盗猎、非法挖矿等。在巡护过程中，共救助受伤野牦牛、藏野驴、藏羚羊等野生动物70余只，积极为这些动物提供必要的救助和保护。尼玛县围绕“建设生态文明示范市”战略任务，推进尼玛县生态文明高地建设，为青藏高原自然环境和当地社区发展作出积极贡献。

沈阳大东区开展“应急红袖标”志愿服务

本报讯 记者韩宇 近日，辽宁省沈阳市大东区应急管理局联合大东区青志社会工作服务中心，在东塔街道和睦馨社区开展“应急红袖标”志愿服务活动。结合安全生产“五进”活动，“红袖标”们走进辖区内企业、社区和家庭，开展隐患排查、入户宣传、街头宣讲等活动，消除潜在安全隐患，提高群众自我防范意识。

“红袖标”帮助辖区企业排查安全隐患，向企业员工进行安全知识科普；深入小区排查清理住宅楼道可燃物和电动自行车违规行为等问题，为居民发放“居家安全指引”，讲解安全用电、用气等方面知识，普及正确的自救逃生方法；在街头宣讲，为群众发放《安全护身符》，讲解居家安全注意事项，并通过《2020年—2024年“小火亡人”典型案例警示教育手册》，对群众进行警示教育，通过现场演示为群众普及常用急救方法。活动进一步强化了群众安全意识和安全素质，让群众讲安全、懂避险、能自救、会互救。

郑州金水检察打造“金育良才”品牌

本报讯 记者赵红旗 通讯员韦改 近日，2024年全国检察机关基层检察院建设特色品牌发布，河南省郑州市金水区人民检察院“金育良才”品牌作为全省唯一基层检察品牌入选。

金水区检察院党组书记、检察长房伟介绍，院党组聚焦“高质量办好每一个案件”，大力实施“人才强检”战略，打造“金育良才”品牌，坚持干警政治素质、业务素质、职业道德素养一体提升。

在青年干警培养上，金水区检察院政治部为每一名新入院干警建立成长档案，涵盖个人政治表现、工作实绩、擅长领域等情况，同时实行“双导师”培养机制，由“全国十佳公诉人提名奖”获得者孟晓、全国优秀办案检察官张园园等业务骨干与新入院青年干警师徒结对，在政治理论共学、重大案件共办、检察实务共研等工作中做好传帮带。今年以来，进院工作不满两年的检察官助理许文丽入选河南省刑事检察拔尖人才库。

在人才培养品牌建设上，金水区检察院通过搭建“品牌引领、建档识才、检校合作”三个平台，实施“领军人才、能力提升、以老带新”三大行动，用活“常态选树、全员评价、晋升激励”三大机制，构建“培养、使用、激励”全链条人才建设体系，抓好领军、骨干、后备人才梯队建设，激活高质量发展引擎。近3年来，干警立功受奖64人次。

上海宝山完善“家门口”信访服务体系

□ 本报记者 廉颖婷 □ 本报通讯员 王启虎

近年来，上海市宝山区信访办深入推进信访工作法治化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”的工作目标，实现信访总量、信访事项量双下降。

宝山区信访办以“事要解决”为目标，落实“首办责任制”，全面检视、规范、优化各项工作流程，推动精准交办不推诿、疏导解释明法理、认真办理重解决、一次化解提质效，力促信访事项受理办理流程更加优化、细化、具体化。积极推进以“访调对接”为载体的矛盾纠纷多元化解机制，引入律师、专家学者等作为法律顾问与化解指导员，以“组团式”服务参与包括“访调对接”在内的信访矛盾处置全过程，为信访矛盾处置提供法律专业建议，提高信访部门运用法治思维和法治方式化解信访矛盾的水平。

该区加强矛盾风险前瞻预警，主动防范，保持对新问题、新趋势、新变化的高度敏锐性，利用好“上门办信”“家门口”信访服务、“三色联动”“三色预警”等工作机制，筑牢属地和属事责任单位化解信访矛盾第一道防线。针对重点领域问题坚持专项推进，成立工作专班，常态化调度、推动、解决信访突出问题，连续两年举办全区信访系统信访基础业务专题培训班，对信访干部进行精准、精细化业务培训。

为了把矛盾化解在基层，问题解决在当地，宝山区持续健全“家门口”信访服务体系，在全区103个村委和382个居委会设置“家门口”信访服务点，建立人民调解员237名、信访代理员732名、律师96名、心理咨询师16名组成的多元化信访服务队伍，努力为人民群众提供集约高效、便民利民信访服务。指导相关单位对来访接待场所进行升级改造，合理划分咨询区、等候区等不同功能区域，努力营造宽松舒适的接待环境。同时，变群众“上访”为干部“下访”，变干部“接访”为“走访”基层，有效畅通渠道，努力把群众诉求解决在基层一线。今年以来，求决类信访事项一次性办结率93.37%。

青岛崂山检察：治理非法夹带广告行为

本报讯 记者曹天健 通讯员陈晓 “最近打开报纸，看不到那些乱七八糟的‘神药’广告了。”近日，山东省青岛市崂山区一位市民对前来自访的崂山区人民检察院检察官说。

今年4月，崂山区检察院“益心为公”志愿者检察云平台收到线索称，家里收到的报纸中总夹着“神医”“神药”小广告，严重误导老年读者。

为切实保障消费者合法权益，崂山区检察院立即开展摸排调查。调查发现，报纸中夹带非法医疗、医药、保健食品广告的现象并非个例，此类虚假违法广告夹带在正规发行报纸中，严重扰乱市场秩序，极易误导消费者。依托公益诉讼检察职能，崂山区检察院向相关职能部门制发检察建议，督促对报纸非法夹带广告行为以及发布违法广告情形依法查处。

相关职能部门收到检察建议后成立工作专班，并部署开展为期两周的突击检查，对辖区报社派送行为进行全面摸排；组织召开集体约谈会，督促辖区大型报业集团和发行公司履行主体责任，严格内部管理，杜绝此类行为发生；依法依规对无法确定广告主及广告经营者、发布者相关线索移送生产厂家所在地相关职能部门依法查处，并反馈问题处理进度。

前不久，崂山区检察院对职能部门履职情况开展“回头看”，随机抽查辖区10余个报纸投放点，未发现非法夹带广告行为。职能部门相关负责人表示，将持续深入开展虚假违法广告整治行动，强化对重点民生领域的广告监管力度，严防虚假违法广告宣传误导消费者，营造风清气正的广告环境。