

# 牢记嘱托 砥砺前行 以法治之力 支撑和服务山东“走在前、挑大梁”

山东省司法厅党委书记、厅长 杨增胜

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

法治是治国理政的基本方式,是中国式现代化的重要保障。党的二十届三中全会围绕“完善中国特色社会主义法治体系”作出决策部署,开启了推进全面依法治国的新篇章。山东司法机关作为统筹推进全省法治建设的重要部门,坚决扛牢法治建设主责主业,持续推动在法治下深化改革、在改革中完善法治,切实以法治之力支撑和服务山东“走在前、挑大梁”。

一、坚持谋划在前,以良好法治生态引领全省改革创新。改革越深入,越要强调法治;越是重大的改革,越是需要法治先行。二十届三中全会把“坚持全面依法治国”作为改革必须贯彻的“六项原则”之一,更加凸显了法治建设在全面深化改革、推进中国式现代化中的地位和作用。新征程上,山东司法机关将牢牢把握职能定位,加快推动法治建设融入全省改革发展各方面,不断拓展法治山东建设成果。一是锚定法治建设目标不动摇。2024至2025年,是贯彻落实党中央、国务院关于法治建设“一规划两纲要”的关键期。我们将坚持以习近平法治思想引领法治山东建设,持续深化法治领域改革,到2025年,推动形成推崇良法善治、引领保障发展、彰显公平正义、厚植法治文明、促进进步的法治山东建设的生动局面。二是聚焦法治建设重点不松动。当前,法治山东建设已经进入精准推进、重点突破阶段。下一步,我们将聚焦司法部和山东省委、省政府决策部署,积极探索纵深推进法治建设的新

思路新举措,确保改革创新推进一步,法治保障就要跟进一步。三是提升法治建设实效不停步。近年来,山东不断完善法治建设评估、考核机制,推动法治建设监督体系更加健全。接下来,将推动建立和实施重大法治事件督察制度,进一步加强法治督察与纪检监察监督协作配合,对制约改革发展的堵点难点问题实施个案监督,巩固法治建设成果成效。

二、坚持担当在前,以务实法治举措规范行政权力运行。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。二十届三中全会明确了“深化立法领域改革”“深入推进依法行政”“健全公正司法司法体制机制”等重点任务,司法机关作为党委法治机构、政府法治部门,必须始终把推进依法行政、建设法治政府作为重中之重,加快构建现代化依法行政工作体系。一是健全依法行政制度体系。按照山东省政府2024年立法工作计划,今年将提请审议地方性法规3部,完成省政府规章6部。我们将加快推进产业发展、数字经济、金融安全、安全生产、生态环保、民生保障等重点领域立法,确保重要决策和重大改革于法有据。二是优化依法决策流程机制。进一步完善重大决策、规范性文件合法性审查机制,推动今年年底前乡镇(街道)合法性审查率达100%。进一步规范实施重大行政决策目录制,出台《山东省重大行政决策后评估办法》,持续规范决策程序,提高决策质量。三是加大行政执法监督力度。加快制定实施全省加强行政执法协调监督工作体

系建设的制度措施,推动出台《山东省行政执法人员管理办法》,规范和监督罚款设定与实施等任务落实,持续深化涉企执法监督改革,着力纠正涉企执法突出问题。四是增强行政争议化解效能。今年上半年,山东司法机关共办理行政复议案件2.3万件,行政应诉案件2.5万件,行政复议案件数量同比增长78.2%。下一步,将进一步畅通行政复议受理渠道,提升行政应诉案件办理水平,切实让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

三、坚持服务在前,以优质法治资源保障经济社会发展。法治的核心功能在于,规范与调整现代化进程中政府与市场、政府与社会的关系,为经济社会高质量发展提供坚实的制度保障。围绕二十届三中全会关于“完善推进法治社会建设机制”“加强涉外法治建设”的决策部署,山东司法机关将积极统筹“立改废释”法治资源,加快以高水平法治护航高质量发展。一是着力优化法治化营商环境。近年来,山东先后出台了优化营商环境条例、民营经济发展促进条例、先进制造业促进条例等10余部经济领域法规规章,营造了重商爱商护商的法治环境。下一步,将重点推动出台《山东省绿色低碳高质量发展促进条例》,修订《山东省优化营商环境条例》,全面加强优化营商环境的法治保障。二是着力服务市场经济活动。山东司法机关将持续围绕山东“十大创新”“十强产业”“十大扩需求”行动,创新实施法治赋能产业链工程,大力推行“产业链+法律服务”模式,探索建立国际商事争议多元化解机制,全方位护航省内企业高质量发展。三是着力促进民生改善。二十届三中全会明确提

出,要健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。我们将加快健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系,不断完善公共法律服务平台,壮大法律服务行业队伍,着力在践行法治为民上闯出新路子、迈出新步伐。

四、坚持防范在前,以更强大法治思维有效应对风险挑战。司法机关承担的刑罚执行、强制隔离戒毒、矛盾纠纷化解、普法依法治理等职能,关乎大局安全稳定,必须不断增强法治思维,有效防范化解重大风险。一是守牢安全稳定底线。近年来,山东监狱、戒毒等工作屡创最长安全周期,为全省高质量发展筑牢了安全稳定基础。下一步,我们将积极探索监狱改造、社区矫正、安置帮教“一体推进”的具体举措,在全国率先形成加强新时代监狱戒毒工作的“山东经验”。二是维护社会公平正义。律师、公证、司法鉴定、人民调解、法律援助等行业,是维护和促进公平正义的重要力量。我们将积极指导相关行业,加大对司法活动的参与、支持和服务、监督力度,努力推动实现更高层次的公正司法。三是促进基层依法治理。新时期的司法行政职能,已经延伸到社会治理的方方面面。下一步,将大力推进“枫桥式司法所”建设,不断健全“一站式”矛盾纠纷多元化解机制,着力提升社会面矛盾纠纷化解水平。四是大力推进守法普法。“强化未成年人犯罪预防和治理”,是二十届三中全会作出的重要部署,也是山东法治建设的重点任务。我们将持续深化青少年法治宣传教育,积极推进专门矫治学校建设,确保2025年年底前,山东16市全部建成和启用专门矫治学校。

## 17本笔记见证证据开口“说话”

《法治日报》记者看到,在一本笔记本中央着一张被剪掉的地图,上面被韩作君密密麻麻地圈画着。地图上方,有他画的一个轮胎印,共有12个地方呈放射状与之关联。他介绍说:“这是证据关联,将各类物证、行为特点以图表形式关联起来,能更直观地反映出案件特点,从中找出规律,从而有针对性地制定防控措施,控发案,以便及时破案止损。对于技术民警来说,就是要让一个个证据开口‘说话’,‘说’出事实真相,形成完整的证据链,让犯罪嫌疑人心服口服。”

“每一次记录就是对案件案情的复盘,有时候,案件的突破口就是在记笔记和做记录时发现的。”韩作君说,在每天记笔记的同时,会串联思考各种信息数据,积累有规律性、指导性的信息资料。韩作君的家离单位10公里,他风雨无阻,每天坚持骑自行车上下班,对沿线情况熟记于心,及时记录看到的新情况。沿线一旦发生刑事案件,他总能第一时间说出准确的追踪线路,大大缩短了侦查周期。

1990年发生的一起命案,因当时侦查破案手段有限,一直没有侦破,这成为韩作君和同事们的一块心病。今年年初,在深化智慧公安建设的大背景下,韩作君反复筛查案发现场提取的物证,成功锁定犯罪嫌疑人。这起长达34年的命案积案得以告破。

2017年,韩作君荣获“全国优秀人民警察”称号。2019年7月,他被诊断出患有膀胱癌并伴有肾上腺肿瘤,经过治疗后,他仍坚守刑侦一线。自从警以来,他通过固定相关证据锁定嫌疑人3000余人,协助侦破一大批刑事案件。

“韩作君从一个门外汉,成长为一名刑侦技术专家,既是他本人努力的结果,也是洛阳市公安机关人才建设的成果。”洛阳市公安局党委委员、政治部主任马武军向记者介绍说,市公安局将公安人才由高至低划分为领军人才、警务专家、岗位能手三个层次,韩作君是7名领军人才之一,以他名字命名的“韩作君工作室”成为全市刑侦技术交流和刑事技术青年民警师徒结对、业务送教、跟班学习、实战培养的平台,也是疑难案件侦办的技术支撑。

“与物证对话,还原真相,为百姓安宁,为天下太平”,患病后韩作君在笔记本上写下这句话。

上接第一版 将其“买通、造谣、传播”的网络产业链完整呈现,组织之严密、手法之隐蔽,令人瞠目结舌。

这种建立在造谣基础上的“内容营销”模式,对于商家来说转化率高,见效快,但注定是一条不归路:不仅污染网络内容生态,还触及法律红线,根据网络安全法、《互联网信息服务管理办法》等法律法规,任何个人和组织不得利用网络造谣、传播虚假信息。今年10月,中央网信办在全国范围内部署开展“清朗·同城版块信息内容问题整治”专项行动,其中制造网络谣言和虚假信息,为同城违法活动引流,提供网络水军服务等突出问题正是整治重点。

如果造谣可以生利,且缺乏有效监管,谣言自然会反噬滋长。对于这类通过批量造谣进行营销的模式,一方面需要相关部门依法严惩,另一方面需要监管部门加强预警提醒和普法宣传,曝光更多典型案例,提高公众对网络信息的鉴别能力,避免成为网络谣言传播的“助推器”。同时,平台应加强内容审核把关和技术精准识别,对问题账号及作品进行源头遏制,并建立更为完善的投诉举报机制,维护用户合法权益。此外,这些案件也给人从事推广营销的企业提了个醒,要心存侥幸,这种自毁企业和品牌声誉的行为,最终只会“搬起石头砸了自己的脚”。



近日,安徽省阜南县公安局城北派出所民警在鹿集镇解放社区开展化解矛盾纠纷恳谈活动。图为民警和网格员在听取居民意见和建议。

本报通讯员 吕乃明 摄

## 湖南纵深推进司法所规范化建设

上接第一版 实现“百所示范、千所提升”目标。

统一规范全省司法所业务用房功能区域设置,统一上墙制度内容和标准,全省司法所面貌焕然一新,醒目的司法蓝,庄严的司法行政徽,规范统一的标识标牌,成为各地司法所标配。

大部分司法所新配电脑、打印机、高拍仪、执法记录仪、指纹采集机等,有效提高工作效率。统一设计司法所工作人员工作证样式,便于工作人员履职时使用。

日前,常德市汉寿县西湖镇刘女士来到司法所赠送锦旗,当她看到司法所外墙上那一抹蓝色时,心里由衷地感激,是司法所帮她讨回公道,让她坚信“遇事找法,解决问题靠法”。

湖南省司法厅建立司法行政机关领导干部联系司法所制度,明确各级司法行政机关(局)领导、内设部门确定1个司法所作为联系点,形成司法所规范化建设合力抓的氛围。

“司法所是全面依法治国的根基,我们在推进全省司法所规范化建设中,将乡镇(街道)法治建设作为重点任务纳入基层治理总体格局,把‘司法蓝’建成基层一道便民利民、温暖民心的亮丽风景。”湖南省司法厅党组书记、厅长方华堂介绍。

### 建强法治专业队伍

“2023年6月,县政府常务会议研究决定,为全县21个乡镇(街道)各选聘1名司法助理员,按照每人每年5万元标准由县财政保障人员经费。”常德市石门县司法

局局长向军华在全省司法所推进会上介绍经验。

司法所不仅要有“颜值”,更要有“力量”,三年行动期间,全省各地多措并举,不断充实司法所工作力量。

全省积极开展政法专项编制清理和内部挖潜工作,对司法所专项编制实行动态管理,常态化开展人员变化情况“对账”,确保专编专用。全省司法所工作人员总数较2021年底增加723人。

2024年5月,湖南省司法厅下发通知,在部分县市区开展司法所协理员制度试点工作,全省25个县市区聘任司法协理员603名,为全面推行司法所协理员制度积累经验。

今年5月,永州市冷水滩区司法局岚角山司法所增加了一名特殊的工作人员——湖南弘一律师事务所律师蒋自清。这是湖南省司法厅开展新入职律师赴司法所实践锻炼试点,充实司法所法律专业力量的新举措。

今年年初,长沙市湘江新区雷锋街道在实践中探索司法所、派出所、律师事务所“三所联动”工作机制,在调处重大社会矛盾纠纷时,民警负责现场稳控,律师负责以基层治理总体格局,把“司法蓝”建成基层一道便民利民、温暖民心的亮丽风景。”湖南省司法厅党组书记、厅长方华堂介绍。

“2022年以来,全省各地积极落实分级培训制度。省司法厅投入培训经费近300万元,举办9期司法所所长培训班,培训2170人,实现全省司法所所长全覆盖培训,为全省“司法蓝”提供智力支撑。”省司法厅一级巡视员杨龙金接受《法治日报》记者采访时说。

### 增强群众法治获得感

“没想到现在办理公证如此便捷,这项服务确实好。”永州祁阳市龙山街道市民谭先生顺利解决房屋产权难题后感慨道。

一抹“司法蓝”,一颗为民心。祁阳市司法局依托司法所设立法律援助工作站,针对老弱病残孕等行动不便、符合法律援助条件的当事人开展“上门办”服务,实现法治服务“最多跑一次”向“零跑腿”服务的跨越升级。

近日,祁阳市龙山街道百花社区70岁老人周某,来到龙山司法所,点名要副所长周尊玉调解自己与两个儿子的赡养纠纷。当前,群众“点单”调解员的情景,经常在全省各地司法所发生。

“遗产继承有哪些方式?遗产继承顺序是怎样的?”7月27日,怀化市通道县司法局陇城司法所开展“送法下乡”活动。该所创新开展群众“点单”,司法所“接单”的服务模式,实现“想听什么就讲什么”的普法模式转变。

湖南省司法厅、省民政厅联合印发通知,出台司法所负责制(居)规民约法制审核文件,实现村(居)规民约法制审核工作常态化、规范化、法治化运行。

2022年以来,全省司法所参与调解处理纠纷48万余件,开展法治宣传6.4万余次,为基层政府提供法律意见建议2万余条,参与制定审核规范性文件7000余份,解答法律咨询58万余人次,依法组织开展社区矫正和刑满释放人员安置帮教工作,不断提升基层社会治理和法治建设水平。

在城市,在乡村,一抹抹“司法蓝”厚植基层法治底蕴,传递着浓浓的法治温情……

## 法治动态

### 北京成功调解行政复议案件600余件

本报讯 记者黄洁 记者日前从北京市司法局了解到,近年来,北京市司法局努力发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,2023年,北京市司法局在立案审查阶段成功调解行政复议案件300余件,调解率18%,今年前10个月已成功调解行政复议案件600余件。

新修订的行政复议法将调解作为行政复议办案的重要内容,在总则中作出规定。根据这一规定,北京市通过丰富的调解实践和提炼总结,探索形成了“多方联动法、实质诉求法、主动纠错法、特别关注法、心

理疏导法、类案引导法、防患未然法、提前介入法”8个行政复议案前调解工作法,并将这些工作法广泛宣传,引导当事人通过行政复议调解方式实质性化解行政争议。与此同时,北京市司法局还将调解的典型案列汇编成册,下发至全市各行政复议机关和相关部门,帮助厘清案前调解的思路和要点,并深化各级行政机关对实质性化解行政争议重要性的认识,在服务保障中心工作、维护群众切身利益、优化营商环境等领域大力开展行政复议案前调解工作,全力做深做实行政争议的实质性化解。

### 天津首个移民管理主题普法基地揭牌

本报讯 记者范瑞恒 通讯员李世新 11月21日,由天津出入境边防检查总站和天津市司法局联合打造的“法治国门”普法宣传教育基地正式揭牌,这是天津首个以移民管理为主题的普法基地。

普法基地共设置移民管理法律制度发债、法律咨询、法律援助为主要手段,广泛开展法治宣传教育。

据了解,天津边检系统近年来结合移民管理服务对象内外交融、边检辖区多面广的职能特点,建成了50个基层普法点,有近千个橱窗、展板、标语、廊柱等组成的普法阵地集群,以主动、持续、多样的法律志愿服务解决群众实际问题、提升群众法治意识。

据了解,天津边检系统近年来结合移民管理服务对象内外交融、边检辖区多面广的职能特点,建成了50个基层普法点,有近千个橱窗、展板、标语、廊柱等组成的普法阵地集群,以主动、持续、多样的法律志愿服务解决群众实际问题、提升群众法治意识。

普法基地共设置移民管理法律制度发债、法律咨询、法律援助为主要手段,广泛开展法治宣传教育。

### 河北公安推出便民利企改革新措施

本报讯 记者李雯 记者近日从河北省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,今年以来,河北省公安机关以优化法治化营商环境为切入点,着力提升打击防控效能,企业发展和群众生活更加安心、放心;着力提升管理服务水平,保障发展、便民利企成效更加凸显;着力提升规范执法能力,涉企执法更加高效、更有温度;着力提升助企护企能力,“靠前一步、主动服务”更加深入人心。

据了解,河北各地公安机关根据企业需要,在重点部位设置定点执勤点475个、警务室(站)755个,严厉打击抢砸市、暴力讨债、侵犯知识产权和制售伪劣商品等

犯罪。积极推进京津冀冀商环境一体化,协商推出京津冀自贸区7项“同事同标”事项,统一三地35项行政管理领域轻微违法行为包容免罚事项和192项公安行政执法量权基准。推出一批公安交管便民利企改革新措施,各市县政务服务大厅公安专区全部实现“一窗通办”,完善涉企积案常态化清理机制,分级分类对积案建立电子台账,有效提升涉企案件办理效率,搭建警企网上沟通交流平台203个,为企业提供“24小时不打烊”服务,进一步拉近警企距离,加强警企共建,不断推动全省公安机关优化营商环境工作取得新成效,实现新提升。

### 山西组织提升矛盾纠纷化解能力培训

本报讯 记者马超 《法制与新闻》记者王泽宇 通讯员苏泽乐 连日来,山西省综治中心紧紧围绕“开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安防控”职能,依托“枫桥大讲堂”,邀请全国政法综治领域专家,面向全省综治中心和网格员队伍,采取线上专题辅导和线下研讨讨论相结合方式,组织系列专题培训,研讨矛盾纠纷实质化解新方法,提升矛盾纠纷化解法治化水平。

据了解,系列培训围绕“实用管用”的目标,根据基层一线需求,设置了矛盾纠纷化解方法、心理调适技巧、综治中心规范化建设等专题,具有较强的针

对性和实用性,有效提升了各级综治中心和网格员队伍防范化解社会风险的能力。

全省各级综治中心纷纷表示,要把学习成果应用到具体工作当中,切实增强做好矛盾纠纷预防化解工作的责任感和紧迫感,在党委政法委的坚强领导下,着力推进综治中心规范化建设,全面排查、实质化解矛盾纠纷,努力把矛盾纠纷化解在萌芽状态,不断提升矛盾纠纷化解法治化水平和社会治安综合治理规范化水平,以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,全力维护社会大局稳定。

### 重庆长寿法院多元化解涉企矛盾纠纷

上接第一版 7月6日,长寿区法院执行局法官樊雄接到了来自重庆某塑胶制品公司负责人的电话。

这是一起令樊雄印象深刻的案件:2023年5月,长寿某银行申请强制执行生效判决,要求拍卖被执行人位于经开区占地面积9600平方米的厂房。经过实地调查,樊雄发现该厂房抵押后已经出租,承租人为某塑胶制品公司,目前经营状况良好,厂内有数百名工人就业,年产值过亿元。为发扬善意执行理念,维护营商环境,樊雄多次联系鼓励承租人参与竞拍,但因超过实际承受能力,承租人无奈只能放弃。

此路不通,再寻他法。樊雄积极与买受人协商交付事宜,提出以租代交方案,并邀请经开区管委会共同协调。在由经开区管委会、长寿区法院、买受人、厂房承租人参加的四方联席会议上,买受人与厂房承租人达成了新的承租协议,避免承租企业因搬迁造成经济损失。

近年来,长寿区法院始终坚持善意、善意的理念,涉园区执行保全案件尽量对企业原材料、机器设备、厂房等生产资料使用活查封等灵活执行措施,确保胜诉企业权益能够后期兑现,亦保证负债企业正常生产经营,实现双赢乃至多赢。

2022年至今,长寿区法院充分采用执行和解、分期付款、活查封等措施“放水养鱼”“造血生血”,激活企业内生动力,受理涉园区保全案件约450件,申请保全标的额11.6亿元,保全到位标的额8.5亿元,涉园区执行案件740件,执行标的额6.1亿元,执行到位标的额3.2亿元,帮助多家企业渡过难关。

### 法律风险“上门解”

“设立精准服务重大项目重点企业直联点,既是回应司法需求,高效解决纠纷的重要

窗口,也是人民法院掌握社情民意、服务企业发展、联系社会各界的桥梁纽带。”在“长寿区法院精准服务重大项目重点企业直联点”第二批集中授牌仪式上,长寿区委常委、政法委书记张明万说。

2023年,长寿区法院出台《精准服务重大项目重点企业直接联系制度》,坚持“有求必应、无事不扰”一个原则,创建“直联点”“联络员”“互联卡”三个载体,依托“日常联络”“定期沟通”“院长直通车”三项机制,高效解决企业在项目建设和生产经营中遇到的法律问题,目前已向园区内14家重点企业授牌,设立直联点。

制度为先,硬件也得跟上。在经开区管委会的大力支持下,长寿区法院在管委会办公楼里设立了集巡回审理、法治宣传、综合发布、定期沟通平台、沟通交流五大平台于一体的经开区巡回审判站,常态化组织企业工作人员旁听知识产权案件庭审,以法治方式保护创新成果,法官定期通过法律讲座、咨询、发放《法律风险提示手册》等形式开展上门“点单式”普法,开通院企微信交流平台,入驻企业达80余家,结合涉企类案特点,每月发布典型案例、风险提示,同时大力“走出去”,由院长带队走进企业召开座谈会,了解司法需求,这些举措为企业创造了安全大护企企的暖心环境,企业由衷地表示欢迎和点赞。

“你们在微信群里公布的《法律风险提示手册》,解决了我们企业当前签订合同的几个疑惑,真的是及时雨。”在经开区巡回审判站“法律咨询日”,一位企业代表在微信群中为法院点赞。

“长寿区法院将继续深入贯彻落实党的二十大精神,坚持求真务实,完善工作机制,强化改革创新,为长寿经开区提供更加便捷高效的司法服务和保障。”长寿区法院党组书记、院长华强说。