

明导向 立标准 重培养 强监督 湖北深化改革创新着力锻造新时代监狱铁军



▲ 2024年湖北省监狱系统特警警务技能大比武现场。 李朝阳 摄

▲ 青年民警涂诗曼组织汉口监狱罪犯开展队列训练。 冯立畅 摄

抓手戒备、合时戒备、提手戒备，每个戒备式动作各计10分；前滑步、后滑步，每种滑步式动作各计10分；前手防御、后手防御，每个外围防御技术动作各计10分；掌根击、肘击、锤击，每个上肢击打技术动作各计10分。评分要点：动作要领正确，力点准确，动作协调，战术意识强。……

满分100分的徒手防卫与控制比武项目，是今年9月底湖北省监狱管理局举办的全省监狱系统中层领导干部能力素质提升培训班的警务技能比武内容之一。来自全省30所监狱的100名中层领导干部参加这次持续一周的培训班，接受理论知识、面谈、生产技能、警务技能、体能、才艺展示、随机测评等多项能力测试。

开班式现场，屏幕上倒数计时……作为本次培训班最年轻的参训学员，荆州监狱四监区区长张铁龙的感受是“紧”。“人人都当了一回‘热锅上的蚂蚁’，不仅锻炼了应急情况下的心态和应急处置能力，也有效提升了中层领导干部的能力和水平。”张铁龙说。

培训班采取比学排名的方式，让不少参训领导干部产生了“山外有山、人外有人”的危机感，激发了干事创业、提升自我的内在动力。

“选人用人是十分重要的工作，此次培训班是加强民警队伍建设，优化选人用人机制的一项重要举措。”湖北省司法厅党委委员、省监狱管理局党委书记、局长熊亚平在培训班与大家交流时说。

推进监狱工作现代化，关键在人，关键在干部。如何按照新时代好干部标准，锻造一支堪当改革重任的民警队伍，新一届湖北省监狱管理局党委深入思考，不断探索实践路径。如今，全省监狱系统选人用人公信度、透明度、群众认可度明显提高，各项指标持续攀升。根据湖北省委组织部反馈评价结果，2022年度，全省监狱系统选人用人工作满意率达91.5%，从严管理监督干部情况满意率达94.3%，新提拔任用干部认同率达98.9%，三项工作同比2021年增长近6%。2023年，全省监狱系统选人用人工作满意率为99.2%，达到历史最好水平，监狱系统政治生态持续向好。

明确选用导向 优者先能者上

全省监狱系统选人用人满意率不到60%，让4年前到省监狱管理局任党委委员、政治部主任的齐兴旺“压力山大”。

围绕选人用人开展密集调查研究后，新一届湖北省监狱管理局党委决定，将树立正确的选人用人导向作为工作切入点和改革重点。2022年5月，该局党委组织开展全省监狱系统领导班子和干部队伍建设中存在的突出问题，用好调查研究这个“传家宝”，近距离考察识别优秀干部，高质高效做好干部人才资源调配。

鄂东监狱党委书记、监狱长欧阳碧的提拔重用，是湖北监狱系统领导班子和干部队伍大调研成果运用的一个典型。

欧阳碧至今仍记得大调研时的情景。他时任鄂东监狱党委副书记、政委。“熊局长与我进行‘一对一’谈心谈话时，问及如何做好班子、管好队伍。我回答说，抓班子、带队伍，首先是严，其次才是关爱，要抱着‘宁听骂声、不听哭声’的心态从严管理。”欧阳碧回忆道。

这次大调研后不久，2023年1月，欧阳碧任鄂东监狱党委书记、监狱长。上任之初，他明确提出，监狱政治生态是否风清气正，核心在党委，关键看书记。

在鄂东监狱，每个党委班子成员都在监区有联系点，且要求党委班子成员每周下基层联系点做到“三必须”：必须与高危、重点罪犯进行“清单式”个别教育，必须与有思想苗头、问题苗头的民警谈心谈话，必须在基层一线破解工作难题、推进问题解决。近两年来，欧阳碧已与基层民警谈心谈话200余次，化解矛盾30余次。

此外，鄂东监狱创新推行民警离岗反思学习制度，即对有违纪苗头、倾向性的民警，抢在追究问责前，实行离岗学习、离岗反思、离岗考评，考核合格后重新上岗，做好监督执纪“前半篇”文章。近年来，鄂东监狱没有一名民警被刑事追责，政治生态风清气正，干事创业氛围日益浓厚。

一系列“组合拳”的推出，推动鄂东监狱各项工作迈入湖北监狱系统第一方阵：今年上半年，在全省监狱民警警务技能实战练兵会操中，鄂东监狱获得武汉片区第一名；鄂东监狱罪犯日常行为规范考核位列全省监狱系统第一名，罪犯违纪率降至历史最低水平。

与欧阳碧的经历相似，孝感监狱党委书记、监狱长孙昌盛于2022年12月由鄂东监狱调任孝感监狱党委书记、监狱长。同样得益于全省监狱系统领导班子和干部队伍建设大调研成果的运用。

上任后，孙昌盛把孝感监狱以往存在的难点、堵点问题对照清单逐条解决，坚持“小问题立即整改，大问题分阶段整改”，力争在解决“旧账”中建立“新功”。目前，孝感监狱各项工作均在全省监狱系统名列前茅。

敢不敢干事、能不能干事、干成多少事，逐渐成为湖北监狱系统选拔干部的重要导向。省监狱管理局党委明确提出持续培育“想干事、会干事、干成事、不出事、好共事”的“五型型”领导干部和“俯首甘为孺子牛、创新勇做拓荒牛、勤恳乐当老黄牛”的“三牛型”民警。自2022年起，已连续举办三届“五型型”领导干部和“三牛型”民警评选活动，每年选树50名“五型型”领导干部和100名“三牛型”民警，营造了“学先进、比贡献、争优秀”的良好氛围。

2022年6月，时任汉阳监狱五监区区长甘霖被评为首届“五型型”领导干部之一。2023年3月，他被提拔为汉阳监狱党委委员、副监狱长。作为汉阳监狱信息化、机关事务和基建工作分管领导，甘霖带领团队攻坚克难，有序推进智能安防项目完成初步验收。同时，将服务基层民警摆在首位，大力推行监内民警点餐制度，进一步提升民警执勤期间的生活质量，增强队伍凝聚力和战斗力。2023年，甘霖荣获“全国监狱先进个人”称号。

在湖北监狱系统今年开展的第三届“五型型”领导干部和“三牛型”民警评选

活动中，1985年出生的武汉女子监狱十监区副监区长、三级警长黄彦琦脱颖而出。参加工作以来，她积极发扬“三年”精神，承担监区改造等工作，在摸排特殊罪犯、排查安全隐患、处置突发事件和改造重点罪犯等方面，主动承担棘手任务，帮助同事分担困难。

近年来，湖北省监狱管理局党委始终坚持把基层一线作为发现、培养、选拔干部的主战场。2023年以来，共选拔正处、副处级领导干部60余人，具有监狱一线工作经历的领导干部占比近90%。

积分动态排序 破除论资排辈

“书香警官青年说”读书分享会、“忠诚铸警魂、青春心向党”主题团建、“小家连大家、共话家国情”青年交友等活动，陆续在鄂东监狱开展。这些主题活动，均出自2023年7月起担任鄂东监狱团委书记、二级警长的杨崇宇之手。

1989年出生的杨崇宇能够获得提拔，得益于湖北省监狱管理局推行的民警积分制。2021年11月，该局制定《湖北省监狱民警基础积分和职业动态排序工作实施办法（试行）》，通过设置科学合理的评分指标，实行精准化、差异化考评，将积分排序作为监狱系统选拔任用干部、民警职级晋升、公务员年度考核和各级评优表彰的基础参考依据。

杨崇宇有基层区和机关科室等多个岗位的工作经历，工作认真负责，一贯表现优异，多次获得上级表彰，他的基础积分显著增长，在同等级别民警中排序跃居第一名。

“实施民警基础积分和职业动态表现排序，充分释放了‘公开、公平、公正、公道’的正能量，有利于激励广大监狱民警把心思和精力集中到‘想干事、会干事、干成事、不出事、好共事’上来。杨崇宇的提拔进步就是一个典型例子，我们同等条件下的其他民警对监狱党委的选人用人导向心服口服。”鄂东监狱狱政科副科长陈盼说。

近年来，湖北监狱系统综合运用积分排序，加强分析研判，进一步提高职级资源配置能力，其中年均晋升一级至四级高级警长600余人，持续释放政策红利，优化干事环境，弘扬清风正气，充分调动各层级各岗位各年龄段干部的积极性。

“我们希望借此破除‘论资排辈’‘平衡照顾’等观念，解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题，推动建立以实绩论英雄的干部管理机制，以‘公开、公平、公正、公道’正能量激励广大民警开拓作为、勇毅前行。”齐兴旺说。

力和战斗力。王兆刚是凭借实干实绩受益于“团圆工程”的235名基层民警之一。当过兵的他，主动担任江北监狱二监区民警训练教官，带领其他民警勤练警务技能。省监狱管理局在全省开展罪犯队列会操、行为规范暨歌咏竞赛活动时，王兆刚积极创新练兵方式，分楼层进行小组观摩和培训，随时随地开展训练。他所在的二监区在江北监狱队列比赛中多次获得前三名。在2023年省监狱管理局组织的第二次“团圆工程”预选中，王兆刚脱颖而出，圆了自己的团圆梦，于今年2月正式调入襄南监狱八监区工作。

今年8月，襄南监狱党委结合其个人表现，决定抽调王兆刚参加全省监狱系统特警大比武。与20来岁刚入警的小伙子们一起参加比赛，对已经30岁的王兆刚来说是个不小的挑战。

王兆刚深知，体能是自己最大的短板。为此，他每天天刚亮就与队员们一起跑3公里热身，扛60斤沙袋、翻320斤轮胎，随后再独自一人去健身房进行撸铁训练，整整60天的训练，王兆刚坚持了下来，最终以良好成绩顺利通过考核，与其他特警队员们一起代表襄南监狱征战赛场。

湖北监狱系统民警基础积分和职业动态表现排序，将民警日常表现细化、量化，把奖惩情况、基层经历、履职评价等作为评分指标，以平时“小积分”的量变促进考核“大规范”的质变，激发民警干事创业热情，推动监狱警务持续向好。

“我们在坚持政治标准不动摇的基础上，变‘伯乐相马’为‘赛场选马’，努力营造‘个人埋头干事、业绩群众公认、进步组织关心’的良好氛围，杜绝‘踩线就上、过线就躺’现象，引导干部持续奋斗、持续优秀。”湖北省监狱管理局党委副书记、政委段晓东说。

补齐短板弱项 提升六大能力

为党和人民履职尽责，还需要练就“铁肩膀”和“硬本领”。

湖北省监狱管理局党委深入贯彻落实省司法厅党委《关于大力发现培养选拔全省司法行政系统优秀年轻干部的实施意见》，切实抓好系统内后继有人这个根本大计，努力培养造就堪堪大用、能担重任的栋梁之才，印发《2024年度全省监狱系统优秀年轻干部“三个一百”工程实施意见》。“三个一百”工程包括“壮苗”“护苗”“育苗”三大行动，分别优选100名正科级干部进行重点跟踪培养，100名副科级干部进行全面培养，100名科级以下干部进行源头培养，跟踪培养、全程培养。

“我们通过‘比武选将’‘赛场选马’，进一步强化全省监狱系统优秀年轻干部的源头储备和磨砺锤炼，努力营造年轻干部争先创优、比学赶超的浓厚氛围。”湖北省监狱管理局政治部干部处处长党明说。

今年5月，时任汉阳监狱六监区副区长的涂诗曼收到省监狱管理局关于优秀年轻干部“三个一百”工程的通知，她当即报名参加“三个一百”副科级优秀人员。

当天考试，当天出分，当场竞技，现场打分，当场淘汰。“一场场考试、一次次交锋、一关关突破，从知识储备到心态调整再到体能素质，考得真全面。”涂诗曼说。

让她记忆最深的是警体技能中的800米跑，这是横在不少女民警面前的难题。“大家都没有退缩，体能强的领跑，体能弱的跟跑，整个跑程没有一个人掉队，最后大家都以个人最好成绩通过了考试。”涂诗曼说。最终，她顺利通过“三个一百”考试，进入优秀年轻干部队伍。今年8月，1991年出生的涂诗曼被正式任命为汉阳监狱六监区（出入监区）教导员，成为汉阳监狱最年轻的正科级干部。

“走上新岗位，只有肯干才能赢得大家认可，只有想干才能发挥最大的主观能动性，只有敢干才能创造佳绩。”涂诗曼说。她立足六监区“监狱执行刑罚第一站和罪犯即将新生最后一站”的功能定位，积极思考如何激发入监罪犯改造动力，如何提升出入监罪犯改造质量。

为此，涂诗曼组织开展以民警直接授课的“警”言有理小课堂、民警直接组织的“警”心疏导心理团、民警直接宣讲的“警”声嘹亮小广播为主要内容的民警直接教育“三警”主题活动，打造新人监罪犯“被”加珍惜“打包包比赛”、“设‘规’知‘圆’行为规范情景剧比赛”、“行”则将至，一路“声”花”歌咏比赛三项比赛，让罪犯在学中思，在比赛中赛，激发赶超的改造激情，促进罪犯行为规范养成。

与涂诗曼一样，时任汉阳监狱七监区党支部副书记、副教导员的王磊也是今年从“三个一百”工程中脱颖而出的副科级优秀人员。选拔期间，正值汉江平原汛期，王磊顶风冒雨，多次到易产生倒塌的风险点位巡查，与同事们一起装沙袋、扛沙袋、垒沙袋直至凌晨，筑起一道道坚实的防线，将汛情防控的“战场”作为“三个一百”工程的“考场”，最终，1983年出生的王磊以综合

成绩第一名入围“三个一百”副科级优秀人选。比赛结束一个月后，今年7月，他被提拔为汉江监狱七监区党支部副书记、教导员。“‘三个一百’工程创新年轻干部培养的‘选一育一管一用’全链条培育机制，打破背景、资历、年龄限制，营造公平、公正、公开、科学的选拔氛围，进一步激发了基层民警干事创业担当、开拓进取、勇争一流的工作热情。”王磊说。

湖北省监狱管理局按照“一年打基础、两年抓深化、三年大提升”的思路，立足岗位职能，练思想、强动能，练体魄、强体能，练业务、强才能，练内功、强技能，练网技、强智能，练作风、强正能，练尖兵、强效能。

“要聚焦实战大练兵的重点内容，切实提升民警队伍的整体战斗力。”今年3月，2024—2026年湖北省监狱系统人民警察实战大练兵正式启动。

“通过会操演练，努力淬炼一支召之即来、来之能战、战之必胜的监狱精兵。”今年6月19日，湖北省监狱系统民警警务技能实战大练兵沙洋片区会操比武如期举行，140名精兵同台竞技、巅峰对决。烟雾弹、震爆弹齐发，战术手语、集火射击交替，特警队员虎虎生威。综合体能赛道上，特警队员身手矫健，180公斤重的轮胎在队员手下翻飞。警务技能场地中，民警威严肃干，警械攻防动作干净利落，心肺复苏技术掌握熟练。警情处置场景中，民警执法规范，快速有效控制局面，成功处置突发事件。这是今年10月29日至11月1日，湖北省监狱管理局举办的全省监狱系统民警警务技能大比武活动的现场实景。通过比武，充分展现了监狱特警作为纪律部队所具有的听从指挥、训练有素、纪律严明的优秀品质和过硬、战术精湛、勇于争先的精神风貌。

今年以来，湖北监狱系统扎实开展民警警务技能、实战练兵分片区集中会操、竞赛演练等活动，全系统1.3万名民警全员参训，培训教官208人，选派148名民警赴外省市跟班学习，4个督导组分8批对全系统400余名民警进行随机性测试，确保民警在练兵中锻造过硬本领。

犯人要规范，民警先规范。为进一步提高民警管教能力，2022年，湖北省监狱管理局在全系统开展罪犯队列会操、行为规范暨歌咏竞赛。

“要想罪犯对我们心服口服，就得公平公正，不能只靠言传，更要身教。”作为竞赛亲历者和参与者，江北监狱民警柳林对此颇有感触。

2023年4月26日，全省监狱系统青年民警执法技能竞赛如期举行。作为冠军队代表的一员，荆州监狱民警王维清感叹道：“此次比赛很有必要，很有意义。参与比赛的过程也是学习的过程，通过比赛，我的业务能力得到了显著提升。”

今年11月12日，由湖北省人社厅、总工会、监狱管理局主办的“湖北工匠杯”监狱民警“第二届”执法管技竞赛决赛如期举行。10月以来，全省各监狱结合实际，紧紧围绕“在练中战、在战中学、在学中用、在用中提升”，经过一个多月的紧张备战和层层选拔，最终共有8支代表队晋级决赛。本次竞赛是湖北监狱系统首次将监狱民警管技竞赛纳入“湖北工匠杯”技能竞赛。通过比赛，我的管教业务工作能力和履职尽责打下了坚实基础。”作为冠军队代表的一员，沙洋范家台监狱民警柳赛后说。

……这些只是湖北监狱系统锻造过硬监狱铁军的一个缩影。近年来，省监狱管理局扎实开展罪犯队列会操、行为规范暨歌咏竞赛，跨省跟班学习交流，实战大练兵等活动，通过以学带练、以练带战，以战促提升，全省监狱系统民警政治能力、斗争能力、管教能力、执行能力、创新能力、拒腐能力“六大能力”显著提升，队伍精神面貌焕然一新。

此外，湖北省监狱系统努力拓宽引才

渠道，营造爱才氛围，优化留才环境，最大限度使用核定编制数，通过公务员招录、遴选等途径广纳人才。同时，综合考虑所学专业、学历层次等因素，科学设置考录计划，适当增加法律、医学、信息化等专业民警的招录计划，各监区年均招录新警500人左右，省监狱管理局机关综合楼二楼会议室，监狱系统干部队伍建设持续改善。

强化建章立制 从严管党治警

“要从湖北监狱光辉历程中汲取奋进力量，从湖北监狱改革发展中激发干事动力，从湖北监狱纪律严明中统一意志行动，强化政治引领，增强能力本领，锻造一支高素质湖北监狱铁军。”今年6月28日，在湖北省监狱管理局机关综合楼二楼会议室，熊亚平以“重温光辉历史，继承优良传统，以严明纪律奋力推动湖北监狱工作现代化”为题讲授党课。

2023年11月30日，省监狱管理局党委召开全省监狱系统2023年度政治生态分析研判推进会暨培训会。

……如今，在湖北监狱系统，政治生态分析工作不是“选择题”，而是“必答题”。省监狱管理局党委深知，只有对各单位政治生态进行精准“画像”，监狱工作才能拥有高质量发展“沃土”。

近年来，全省监狱系统深入学习贯彻党的创新理论，对标对表分析研判指标体系，严格研判工作程序，牢牢掌握高质量分析研判的内因、外因和成因，推动政治生态分析研判工作规范化、科学化、以风清气正的政治生态引领监狱工作高质量发展。

从从严治党治警，是加强新时代监狱民警队伍建设的题中之义，也是衡量湖北监狱系统“双一流”建设成效的重要标准。“要进一步加强政治监督，突出关键点位，丰富监督方式，不断提升监督质效”“以案为鉴，才能警钟长鸣。要用违纪违法的‘极少数’警示教育干事创业的‘绝大多数’，确保干部队伍干净纯洁”……今年湖北监狱系统巡察动员部署会，全省监狱系统警示教育大会再次释放强烈信号。

近年来，湖北监狱系统在省委巡视办指导下，切实扛牢政治责任，坚持系统谋划，着眼问题查摆，推动整改落实，充分发挥监狱作为警示教育基地的先天优势，组织党员民警“零距离”开展警示教育活动，引导民警“受警醒、明底线、知敬畏”。2022年以来，累计对31所监狱单位开展6轮次巡察工作，推动整改问题1465个，实现全系统巡察工作全覆盖。

此外，湖北监狱系统强化法法内控管理，健全刑羁行内控制度建设，努力从源头防止违法违规减刑、假释、暂予监外执行等问题发生；与法院、检察院加强沟通联系，定期召开联席会议，进一步提高办案协同能力，持续深化内部监督，切实把好刑事司法“最后一道关口”。

湖北省监狱管理局今年聘任首届执法监督员34人，常态化邀请检察机关、人大代表、政协委员、律师、罪犯亲属、司法监督员等列席旁听评审委员会会议，强化外部监督。全省监狱系统以《中华人民共和国监狱法》施行30周年为契机，持续提升依法治监水平，圆满完成省人大常委会监狱法执法检查整改任务；扎实推进狱务公开，狱务透明度指数排名全国第7，连续4年进入前十名。

踔厉奋发向未来，笃行不怠开新局。“站在新的历史起点上，全省监狱系统将坚持问题导向、结果导向，牢牢守住底线，践行改造宗旨，推进改革发展，进一步强基础、提质量、建机制、抓统筹，以高质量队伍建设护航监狱工作高质量发展，为推动湖北监狱“一流作风、一流队伍、抓一流管理、创一流业绩”的“双一流建设”，服务保障中国式现代化湖北实践作出新的更大贡献。”熊亚平说。

杜翔 周喆宇 杜安东



鄂东监狱党委书记、监狱长欧阳碧(左)深入监区一线与基层民警交流互动。 王子豪 摄