



助力法治公安建设提档升级

江苏常熟公安打造一站式执法办案管理枢纽

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 顾雪琴 宗敏秋

2024年8月,江苏省常熟市公安局治安大队打掉一个赌博窝点,21名涉案嫌疑人被押解到市局执法办案管理中心,入区登记、安全检查、信息采集、医疗体检、人员看护、收押转运等工作由中心专人有条不紊地进行,各项业务宛如一条“流水线”。在这背后,是执法办案管理中心全方位、全天候的服务保障。

从资源融合到功能汇聚、从智能化提醒到全流程监管,从一体化医疗到专业化服务,2022年1月正式运行的常熟市公安局执法办案管理中心,经过提档升级,已成功打造为实体功能全、运行机制优、执法体验佳的一站式执法办案管理枢纽。

专业化部门支撑

走进执法办案管理中心,刑事速裁法庭、法律援助工作站、医疗体检组等配置齐全,门口墙上一个个标牌格外醒目,公安、检察、法院、司法局、卫健委等部门力量在中心深度融合。

“中心规范设置办案区、体检区、审核区、侦协办、速裁法庭等功能区,并为驻中心的民警、检察官、法官、法警、律师、医生等提供了专门的办公场所,全面

汇聚了检察院司法职能,实现中心案件繁简分流,侦诉判等业务规范高效开展。”常熟市公安局党委委员、副局长唐宇介绍。

执法办案提质增效,专业融合“功不可没”,合成作战也必不可少,市局法制大队全体入驻中心,组建场所管理、案审、审核、监督4支队伍。办案民警将嫌疑人押解入中心后,场所管理民警规范管理,案审民警同步跟案,审核民警指导把关,监督民警全要素监管,有效破解了办案民警多头跑难题,形成了高效办案的强大合力。

全流程监督管理

“由您负责主办的某案件即将到达时间节点,请及时处置。”在办案期限即将届满前,办案民警手机上会收到这样一条提醒信息,办案单位副所长、教导员也会收到提示短信,通过智慧执法监督手段,层层压实办案单位管理责任。

作为执法办案监督管理的大中枢,中心为了促进办案规范化,还聚焦“案件全生命周期”,坚持事前指导,制定接处警工作规范、办案手册通则等执法指引。中心还设置了警情巡查、案件监督、综合研判等岗位,积极搭建预警模型,对警情、案件、人员、财物、卷宗、场所等执法要素进行监督提醒。

事后评估是促进执法质量提升的有力手段,中心

建立个人执法档案,加强执法办案民警积分考评结果运用。依托市局“常态+专题”的“两级四类”综合研判分析机制,定期研究执法质效,落实常态通报和问题整改,还通过前置指导、全链监督、综合评估,贯穿执法办案全流程,促进执法质效有效提升。

今年6月,常熟市公安局创新建立“专业陪审队”,队伍由从各警种部门遴选出的11名办案经验丰富、审查能力过硬的老民警组成,办案民警按需进行线上申请,即可获得“对口”的“精准匹配服务”,截至目前已累计提供预约陪审服务437次。

“我们通过建立专业化队伍,既落实了双警审讯要求,加强了办案过程的监督把关,又发挥了老同志‘传帮带’作用。同时,通过双向评价机制进行分析复盘、总结改进,不断推进法治公安现代化建设。”常熟市副市长、公安局局长王志军表示。

一站式融合资源

今年1月,中心收审了一名危险驾驶案嫌疑人,其额头两侧有擦伤,观察到嫌疑人一直扶额,工作人员立即安排头颅CT检查,发现颅内疑似轻微出血,及时送医抢救,将嫌疑人从死亡线上拉了回来。而这,得益于中心的专业化医疗服务。

常熟市公安局会同卫健委、相关医院建设“公安监

管门诊部”,规范办理“医疗机构执业许可证”,专业配置生化检测仪器、血常规检测仪、CT机、B超、心电图等全套医疗检测设备,每天有1名医生、1名护士、3名医技人员开展24小时值守。自运行以来,执法安全事故零发生。

“通过推进机构、人员、标准、数据四个一体化建设,打造办案中心、看守所、拘留所一体化医疗体系,促进中心与监所医疗标准共识,嫌疑人在中心体检后,监管门诊部线上预审审核通过后就能直接入所,切实减轻了基层负担。”常熟市公安局监管大队副大队长张建明介绍。

针对办案过程中涉案财物“物随案走、处置缓慢”的难题,中心创新构建了政法牵头、公检法协同、财审参与、第三方运维的涉案财物共管模式,依托自研涉案财物管理系统,打通政法、财政、银行、网拍平台数据壁垒,汇聚涉案财物立案、侦查、起诉、审判、拍卖、缴款等全量信息,实现涉案物品“一站”保管、“一键”流转、“一网”快拍、“一码”缴款闭环管理。运行以来,涉案物品从判决生效到罚没处置平均时长缩减至20天,中心库房常态占用率仅1/3。

“嫌疑人带入中心后,有专人负责人员管理,远程视频讯问,集中送押,办案文书和随身财物邮寄等服务也一应俱全,省心又安心。”梅李派出所民警朱雪宇介绍。

目前,常熟公安刑事案件、复杂敏感类行政案件已实现全量入中心审查,执法办案管理中心正逐渐迭代升级成真正的“一站式办案总基地”。

□ 本报记者 梁平妮 □ 本报通讯员 马 跃 胡冰凝

1件全国盗采矿产资源犯罪十大典型案例,1件全国工商联“百佳商会调解典型案例”,3件中国法院年度案例,13件最高人民法院案例库案例,27件案例入选省级以上各审判业务条线典型案例……这一串串数字,是近年来山东泰安法院久久为功倾力实施精品案例培育工程的“成绩单”。

近年来,泰安法院把精品案例培育作为撬动工作高质量发展的有力抓手,以精品案例培树提能力、铸品牌、促审判,打造一系列在省乃至全国有重大影响的精品案例,走出一条富有特色的精品案例培育之路。

“典型案例是人民法院审判经验和司法智慧的结晶,对于类案办理起着统一裁判尺度、规范法律使用的作用,是最生动的法治‘教科书’。”在谈及精品案例培树的重要性时,泰安市中级人民法院党组书记、院长孙晋梅强调。

在岱岳区人民法院法官刘春晓看来,要善于从案件事实、法律关系和社会效果方面捕捉案件背后的“闪光点”。

在一起机动车交通事故责任纠纷案中,刘春晓原本以为就是简单的责任认定,但随着对案情的深入了解,刘春晓发现案件当事人王某受伤的原因是为了救助同行的工友,其行为应予以褒奖和弘扬。为支持王某的善行义举,将案件案由由“机动车交通事故责任纠纷”变更为“见义勇为受害责任纠纷”,并判决被告杨某赔偿原告王某损失。杨某扭转错误观念,从拒绝调解、拒绝应诉转变为服判息诉、主动履行。该案入选山东省法院“小案事不小、小案不小办”典型案例,并被最高法“司法访谈”栏目推介。

“被告人张某触犯非法采矿罪,判处有期徒刑五年,并处罚金人民币三百万元……”这是一起普通的非法采石案,但东平县人民法院立案庭的法官敏锐地发现了案件的“含金量”,及时进行立案标识,业务庭跟进培育,一场打造精品案例的“接力赛”上演。

“考虑到被告人非法开采的是黄河岸山体山体的山石资源,该案的审理对惩戒和预防破坏沿黄山体的违法犯罪行为,保护黄河生态环境和行洪安全具有重要意义。”东平法院将该案列为精品案例培育对象,优选具有良好理论功底和丰富审判经验的法官作为承办人,对案件定性、文书制作、案例撰写、价值定位等方面专门指导,全程跟踪,确保案件质量与案例品质均达到优质标准,该案最终入选全国法院依法惩处盗采矿产资源犯罪十大典型案例。

泰安法院从构建机制入手,制定了《精品案例培育管理办法》,建立精准识别、精心培育、精确运用、精细考核的“全链条孵化”机制,把一个个“小案”办成人民群众可感受、能体验、得实惠的精品案例。

通过“精品案例工程”这个抓手,以点带面,泰安法院承办精品、比学赶超的氛围日益浓厚,广大干警实现了工作只求“平不塌”到追求极致“排头兵”,从跟风观望“随大流”到奋勇创新“领跑者”的自我蜕变。见贤思齐、争先创优的精气神被充分激发出来,推动泰安法院质效双升,能力增强、风气革新、凝聚力强,去年以来,全市法院审判质效持续提升,共有21项工作受到上级肯定和推广,37个集体、62个人获得省级以上表彰表扬。

□ 本报记者 赵文明 □ 本报通讯员 高少全

漳州发挥行政复议主渠道作用持续优化营商环境

福建省漳州市市两级行政复议机关畅通行政复议申请渠道,赋能“调解端”、聚焦“审查端”,提振“监督端”,行政复议化解行政争议主渠道作用日益凸显,行政复议的社会影响力不断增强,法治化营商环境持续优化。

漳州市市县已有8个“行政复议调解中心”实质运转,市司法局创新工作模式,出台公职律师担任行政复议调解员工作方案,并在漳州旗滨玻璃有限公司设立全市首个行政复议服务点,开通涉企行政复议案件立案绿色通道,发挥基层联系点联络、咨询、指导、调解等职能,打通涉企服务“最后一公里”。今年以来,市县两级行政复议机关受理以企业为申请人的行政复议案件53件,调解率31.1%。

漳州市司法局相关负责人表示,漳州市市县两级行政复议机关建立完善了涉企行政复议案件“繁简分流”机制,根据案件情况分类处理。重大复杂案件充分听取企业意见,组织听证,完善证据核查等,充分保障企业合法权益;事实清楚、争议不大的案件,适用简易程序审理,节约企业维权时间成本。2024年本市本级受理涉企行政复议平均时限15天,超九成涉企行政纠纷在复议阶段得到实质性化解。针对漳州小微食品企业集中、食品领域“职业索赔”多问题,行政复议机关坚持“专人办、专业审”,聚焦“三张函”,提升“三个度”,压缩恶意投诉举报行为的生存空间,推动行业健康发展。今年市县两级新收市场监管领域投诉举报类案件1272件,审结1019件,依法处理各类复议请求,案结事了率达99%,有力维护市场正常秩序。

漳州市市县两级行政复议机关还积极运用复议纠错决定,加大对涉企行政行为的纠错力度。坚持“抓前端、治未病”理念,通过制发意见书、建议书,提出改进意见建议,并将复议相关工作纳入绩效考核,进一步强化涉企行政复议案件的跟踪问效。如今越来越多的企业选择行政复议作为解决行政争议的途径,行政复议制度护航企业高质量发展的作用得到了广泛认可,法治化营商环境持续优化。

贵州剑河检察院:助推绿色发展

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁 □ 本报通讯员 彭 杨

近年来,贵州省黔东南州剑河县人民法院充分发挥检察职能,严厉打击破坏森林资源违法犯罪,聚焦生态修复和古树名木保护,积极探索推广“绿水青山转化为金山银山”“碳汇+检察”路径,助推绿色发展。

据了解,剑河县检察院积极践行恢复性司法理念,以恢复生态环境资源为关键,最大限度降低生态环境资源被破坏程度。对非法占用林地、森林失火、滥伐林木等破坏森林资源的案件,在追究刑事责任的同时,通过提起民事公益诉讼方式责令违法者进行矿山修复、补植复绿,将犯罪嫌疑人是否进行补植复绿作为刑事案件办理的重要考量因素。

同时,该院打好刑事检察+公益诉讼检察“组合拳”,织牢古树修复+综合治理“保护网”,将古树修复贯穿办案始终,提出古大珍稀树木救治、复壮、惩罚性赔偿金等诉讼请求,增加违法犯罪成本。并通过检察建议,督促行政机关对古楠木进行救治复壮,开展了受损树干清创、消毒以及填充修补等修复救治工作,不少受损古树恢复往日生机。

在办理涉森林生态环境案件过程中,剑河县检察院大胆创新,探索让生态破坏者以认购碳汇方式替代性修复生态。该院先后成立了全国首个检校合作的“司法碳汇教育实践基地”和全国首个“司法碳汇助推乡村振兴实践基地”,积极推动县人民政府释放碳汇检察红利。

内蒙古丰镇市红砂坝镇:解锁乡村善治的“平安密码”

□ 本报记者 史万森 常焜

从内蒙古自治区乌兰察布市沿208国道一路向南,驱车40余公里,便可到达丰镇市红砂坝镇,这里因坝沟土为红色砂砾而得名。京包铁路、208国道、G55高速公路和集大高铁线贯穿境内,是通往集宁与丰镇的交通要道。

近日,《法治日报》记者来到红砂坝镇综治中心,率先映入眼帘的是“践行枫桥经验 建设和谐家园”12个红色大字,办公区是一排平房,整洁、明亮,大厅内法律服务、便民服务、信访代办等窗口秩序井然。

采访中,红砂坝镇党委书记、政法委员宋海明提到一个矛盾调解事例时,至今还记得非常清晰:

2020年9月,集大原高速铁路项目开工建设,途经红砂坝镇王家卜行政村,占用大库联自然村4317亩土地,当地村民李某某、穆某某等8户当时土地确权地块(高铁占地地块)和王某某等5户土地承包经营权证上所确权土地产生争议,多次协商未果,先后向信访、纪检监察部门反映,并且李某某、穆某某多次阻挠施工。

2023年3月,当事人来到红砂坝镇综治中心寻求帮助,“一站式”矛盾纠纷多元化解中心接办后,经镇党委、司法所和镇、村调委会工作人员的耐心调解,双方最终达成一致意见,并签订了调解协议。

“此次调解采用了‘三步诊疗’(一会会诊、多方会诊、常态化巡诊)工作法。”宋海明说,京包铁路、

208国道、G55高速公路和集大高铁线贯穿红砂坝镇境内,由此引发的各类矛盾纠纷尤为突出,基本上都得到有效化解。

为便捷高效处理各类矛盾纠纷,红砂坝镇综治中心统筹矛盾调解、法律服务、便民服务等各方面资源,打造“一站式”便民窗口,设立“党员先锋岗”“帮办代办”等窗口,建立“五个一”(一个案子,一名领导,一套班子,一个方案,一包到底)矛盾纠纷包案工作机制,坚持“谁主管、谁负责”工作原则,及早介入,做到包化解稳控,包教育疏导,直至问题彻底解决,邀请乡贤熟人常态化开展“庭院议事”“墙根议事”“围炉夜话”,综合运用情感沟通、现身说法、诉讼维权多种方式共同协调解决问题。

红砂坝镇党委书记、党群服务中心主任安林元介绍说,红砂坝镇率先建立“群众点单、村委派单,共建接单”的“点单式”便民服务模式,创新信访代办“五步工作法”,建立前期排查、分级化解、部门联动、包案落实、督办代办工作机制,采用“分级诊疗”“坐堂会诊”工作法,做到精准分析、精准服务、精准施策。今年以来,化解信访代办问题35项,2023年以来实现了“零上访”。

“耐心、细心、热心、诚心,是网格员日常工作的‘法宝’。”傍晚时分,刚调解完一件土地纠纷的网格员耿富生,回到红砂坝镇综治中心,做记录归档,调解成功的喜悦挂在嘴角,他从事网格员工作已7年有余,群众基础好,信任度高。



为确保校园安全,防止意外情况发生,江苏省连云港市公安局徐圩新区分局进一步加强校园安全监管,在组织民警强化安全巡邏的基础上,加大对校园安防措施的检查,增强警力强化校园护学岗,用实际行动打造平安校园。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 郑永波 摄

百色右江法院:依托小镇微法庭高效化解纠纷

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 黄嘉岑 岭

“陶庭长,之前我在建筑工地施工,现在工程结束了,老板却一直未支付报酬……”广西壮族自治区百色市右江区深圳小镇的住户韦某走进小镇内的微法庭求助。

在倾听韦某的讲述后,庭长陶陶宝详细解释了劳务合同纠纷相关法律规定,并向其讲解了诉讼流程和立案所需材料,指导其如何通过法律途径保障自身合法权益。韦某心里豁然开朗:“家门口就有法庭可以解答我们的问题,心里踏实了,接下来该怎么做就更有底气了。”

依托小镇微法庭,在“家门口”高效化解邻里、家庭琐事矛盾纠纷,获得精准法律指导和法律支持,是深圳小镇群众享受优质、高效司法服务的生动展现。

右江区深圳小镇是深圳、百色合作打造的跨区域易地扶贫搬迁重点示范工程,是百色市最大的易地扶贫搬迁安置点,安置来自9个县(市)易地搬迁户4000余户1.8万余人。

为满足易地扶贫搬迁群众的司法需求,右江区人民

法院设立了深圳小镇微法庭,把法庭搬到群众家门口,为群众办实事,提供优质法律服务保障。

超一万人的大社区里,如何精准提供司法服务?微法庭成立之初,这一问题摆在了陶陶宝面前。“有事找小陶”,在深圳小镇每一栋楼的公告栏内,都贴着这样一张卡片。

小陶,正是深圳小镇微法庭庭长陶陶宝。微法庭与社区密切协作,打造“有事找小陶”快捷法律服务品牌,将陶陶宝的个人卡通头像和电话号码、微信二维码、抖音号印制成卡片,张贴在每一栋楼的公告栏中,群众随时随地“扫一扫”就能联系微法庭化解矛盾纠纷,寻求法律服务。

“我们打造‘法庭+N’模式,构建矛盾纠纷多元化解的有效格局,主动吸纳妇联干部、网格员、心理咨询师、社区法律顾问等进驻办公,充实多元解纷力量。”陶陶宝说。

“下一步,我们将继续把司法服务下沉,延伸到最基层,形成覆盖村社、网格、行业领域的城乡司法服务新格局,助力提升基层治理社会化、智能化、专业化水平,以司法助力巩固脱贫攻坚成果,让搬迁群众安居乐业。”右江区人民法院院长梁光辉表示。

河南鄆陵县法院:“三步调解法”实现案结事了

本报讯 记者赵红旗 通讯员许芳 王震 近日,河南省鄆陵县人民法院通过“三步调解法”成功调解涉金额达8亿元的40余件金融借款合同纠纷案件,实现案结事了。

据鄆陵县法院院长蔡文慧介绍,全院干警始终把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,积极践行新时代“枫桥经验”,因地制宜开展调解工作,在实践中总结出“三步调解法”,将化解矛盾、定分止争职能向前端延伸,推动纠纷实质性解决在诉前。

据了解,“三步调解法”的第一步即人民调解员与被告先行有效沟通,明确阐述调解益处,并分析调解与判决在法律效力和社会影响上的差异;第二步即法院工作人员详细说明调解对原告被告的利好,进一步说服双方接受调解;第三步即对已做通工作的被告,在人民调解员的见证下,及时履行调解协议。

北京朝阳法院:不予执行公证债权文书诉讼低位运行

本报讯 记者张雪泓 北京市朝阳区人民法院近日发布不予执行公证债权文书诉讼案件审理情况白皮书。白皮书显示,不予执行公证债权文书诉讼近5年收案量总体低位运行,公证债权文书被判定不予执行及部分不予执行的主要原因是金额计算错误,表明法院出具执行证书的精准度和严谨性有待提高。

据悉,近5年朝阳法院共受理不予执行公证债权文书案件89件,审结80件,其中以判决、撤诉、裁定驳回起诉方式结案的案件分别为41件、33件、6件,案件调解率、“试探性诉讼”多。在判决结案的案件中,案由以民间借贷纠纷居多,涉及合同类型包含借款、抵押、典当、保证合同等,此类案件覆盖多种法律关系,除基础债权债务关系外,往往还存在保证关系、婚姻家庭关系等,争议焦点既有实体问题也涉及程序问题。

新疆和田检察院:多元救助传递检察为民温度

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 王潇 邢振霞

金秋时节,新疆和田市吐沙拉镇迎来丰收,忙着采摘核桃的永安村村民阿山心愉情悦。“我们与河南好想你控股集团签了《优先收购协议》,核桃成熟后直接送进工厂,现款现结。”8月20日,阿山对记者说,“这都要感谢和田市人民检察院。”

2019年,阿山和同村的肉某在河南省郑州市管城区某商城做干果生意时,与郑某结识。郑某提出从二人手中购买核桃,很快,三人商定好了合作事宜。

阿山、肉某回村后,将郑某收购核桃之事告诉了村民。2019年9月至2020年2月,郑某多次从阿山、肉某等22名村民处购买核桃,只支付了少量定金,承诺收到核桃后支付货款。后因生意不好,郑某拒绝支付192万余元货款。

2020年3月30日,阿山等人向管城区公安局报案,警方以郑某涉嫌诈骗罪立案。管城区人民检察院审查案件发现,郑某名下没有可供追缴的财产。

由于郑某欠付货款,22名受害人生活陷入困难。和田市检察院将阿山等人的情况反馈给河南省人民检察院,郑州市人民检察院、管城区人民检察院,几方共商如何帮助22人渡过难关。

经多方协调,2023年10月28日,和田市检察院邀请河南省检察院、郑州市检察院、管城区检察院检察官来到和田市,参加联合司法救助仪式,共同向

朝阳法院温渝河法庭庭长郝卓介绍,不予执行公证债权文书诉讼近5年收案量总体处于低位运行表明公证债权文书制度整体运行良好。经调研发现,作为执行依据的部分债权文书仍存在利息约定违反法律强制性规定,执行依据约定不明确等不规范问题。此外,借贷双方对公证债权文书的履行不当,公证机构对实质性事项审查不充分等也是导致此类纠纷发生的主要原因。

针对调研发现的公证债权文书制度现存问题,朝阳法院建议公证机构不断提升公证质量,规范行业行为;公证协会应加强监督指引,规范制度运行;金融机构应持续发挥行业自律优势,提升债权文书质量;社会公众应进一步提高法治意识,审慎缔约诚信履约。朝阳法院将积极发挥公证债权文书制度在非诉讼纠纷解决方面的作用,加强裁判文书释法说理和法治宣传,更好维护当事人的合法权益。

新疆和田检察院:多元救助传递检察为民温度

阿山等22人发放42万余元国家司法救助金。

与此同时,和田市检察院联合郑州市两级检察院,协调河南好想你控股集团参与此次救助。

和田市吐沙拉镇政府与河南好想你控股集团签订《优先收购协议》《就业意向书》,解决了22名受害人家庭农产品销售问题。

为了用法治力度守护民生温度,和田市检察院与市妇联、残联、教育局、民政局、乡村振兴局、医疗保障局等单位联合制定《关于健全检察机关国家司法救助与社会救助、帮扶双向衔接机制的意见》,明确救助、帮扶职能清单,将经济救助与法律援助、心理疏导等相结合,有效解决救助主体和救助方式单一的问题,努力构建以司法救助为主,法律援助、心理帮扶为辅的多元救助格局。

同时,和田市检察院建立以控申部门主动获取司法救助线索为主,各业务部门移送司法救助线索为辅的内部协作配合机制,将司法救助工作贯穿办案各个环节,做到一体化融合履职。

“我们还建立回访机制,坚持定期回访,动态跟踪,通过电话回访、实地走访等形式,跟踪记录救助对象家庭生活、生产情况,做到‘一次救助,终身关怀’。”和田市检察院党组书记马如福说。

今年以来,和田市检察院与多部门协作办理综合司法救助案件24件,对16名救助对象开展回访,积极帮助他们解决心理、就学、就医等问题,巩固司法救助成果,让人民群众切身感受到检察为民的力度与温度。

泰安法院扎实开展精品案例培育工程