

第三批全国检察机关党建与业务深度融合典型案例揭晓

本报北京11月25日讯 记者董凡超今天,第三批全国检察机关党建与业务深度融合典型案例征集评选结果揭晓。上海市人民检察院第四检察部党支部“四联工作法”做优经济金融检察工作 提升护航保障上海“五个中心”建设能级等10个事例获评典型案例,福建省平潭综合实验区人民法院第四党支部《淬炼“岚岛检察蓝”品牌成色 打造党建与业务“三融合”平潭实践样本》等11个事例获评优秀事例。

据悉,这是最高人民法院连续第三年组织开展全国检察机关党建与业务深度融合典型案例征集评选活动。今年5月,最高检联合党建研究杂志社、《党建》杂志社、机关党建研究杂志社、法制日报社以及人民网、新华网、中国网等单位,启动第二批全国检

察机关党建与业务深度融合典型案例征集评选活动。

最高检政治部有关负责人介绍说,在总结前两批活动经验基础上,今年的评选更加注重评选范围的广泛性,首次将最高检机关基层党组织纳入征集评选范围,实现了四级检察机关全覆盖;更加注重评审方式的有效性,定评会评审方式由观看视频调整为现场听取汇报,让评委对事例有更直观清晰的了解;更加注重评选类型的代表性,入围事例涵盖各条线检察职能;更加注重评选效果的示范性,坚持把理念认识富有启示、经验做法务实管用、抓手载体易于推广作为重要标准贯穿评选全过程,力求评出的典型案例成为各级检察机关抓融合、促融合的示范样本。

江西浮梁成立陆生野生动物司法保护基地

本报讯 记者黄辉 通讯员谢梓文 龙浩然 近日,江西省首个陆生野生动物司法保护基地在景德镇市浮梁县臧湾乡寿溪村成立。基地由浮梁县人民法院与县人民检察院、县公安局、县林业局等单位联合打造,旨在促进行政执法、检察监督与司法审判深度融合。

基地位于江西浮梁黄字号黑熊省级自然保护区区内,保护区生态环境优良,森林覆盖率高达95%,有黑熊、云豹、白颈长尾雉、猕猴等陆生野生动物,其中国家一级重点保护

珍稀野生动物黑熊达数百头,占全省的50%以上,是黑熊分布的中心区域。

据了解,该基地成立后,相关部门将筛选辖区内重点陆生野生动物,采集其信息建立司法保护信息档案,形成台账管理,并进行常态化观察和保护。同时,通过召开联席会议、开展业务培训,做好线索通报、学术研讨,案件移送和会商等工作,打通部门间的“信息壁垒”,形成“预防预警—打击犯罪—公益诉讼监督—案后修复”长效机制,构建全覆盖、专业化、常态化的陆生野生动物保护新格局。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 郑德辉 徐宁宁

宁波奉化法院力破『终本出清』堵点 最少程序最短时间最大比例兑现胜诉权益

今年以来,浙江省宁波市奉化区人民法院聚焦“公正与效率”主题,联合党委、政府和属地镇街,织牢织密执行破难经纬网,打造“层层发动,虽远必执、善意执行”三把“金钥匙”,全力破解“终本出清”工作堵点、难点,将“为当事人兑现胜诉权益”作为基层治理分内事,以最少程序、最短时间、最大比例将当事人胜诉权益兑现为真金白银。

今年以来,浙江省宁波市奉化区人民法院聚焦“公正与效率”主题,联合党委、政府和属地镇街,织牢织密执行破难经纬网,打造“层层发动,虽远必执、善意执行”三把“金钥匙”,全力破解“终本出清”工作堵点、难点,将“为当事人兑现胜诉权益”作为基层治理分内事,以最少程序、最短时间、最大比例将当事人胜诉权益兑现为真金白银。

层层发动

执行破难不是法院一家之事,它关系着百姓的“钱袋子”,是社会和谐稳定的重要一环,需要各方参与,共同发力。近年来,奉化区牢固树立全区“一盘棋”思想,由区委牵头成立领导小组,推动“综合治理执行难”融入基层社会治理,构建党委、政府领导下的区、镇街、村社三级联动执行攻坚新格局。

老陈曾经营一家制衣厂,后因身体原因无力经营,制衣厂陷入困境,上游供货商起诉制衣厂索要拖欠货款1.4万元,案件进入执行阶段后,老陈制衣厂及其本人均无财产可供执行,案件陷入僵局。

今年3月,在奉化区委部署下,奉化法院全面梳理辖区内近三年终本库,并将案件信息下发至乡镇街道,由各镇街政法副书记作为“终本出清”责任人开展工作。

接到案件后,袁村镇平安法治办工作人员小张来到老陈的住处走访调查,了解到老陈身患尿毒症,家庭生活困难,制衣厂已停产停业,目前确无偿债能力。

在小张想要放弃之际,老陈却主动联系了小张:“这笔钱拖了四五年,做人还是要讲诚信,我借了一点钱先还一部分,给你们添麻烦了。”看到老陈言辞恳切的样子,小张当即联系执行法官一同与申请执行人对接沟通。

申请人知晓老陈的情况后,表示愿意放弃剩余款项,希望老陈先治好身体,双方签订和解协议,案件得以圆满化解。

有感于老陈诚实守信的行为,在小张的联络下,奉化慈善总会袁村分会,奉化红十字会袁村分会了解了老陈的情况,很快便向老陈发放7000元慈善救助款,用于其疾病治疗。

据悉,奉化区委政法委于全市率先就“终本出清”工作发布通报,各镇街主动担当作为,凝聚工作合力,截至7月底,已成功出清各类案件320件。

虽远必执

属地街道的参与能够有效解决本辖区内“查人找物”问题,但若被申请人因各种原因移居外地,案件执行难度将进一步提升。

为切实贯彻终本案件“控增量、清底数、去存量”的清理目标,奉化区将打击拒不履行义务人“执行一件事”改革重要内容,由奉化区委政法委牵头成立公检法司打击拒不执行判决、裁定犯罪工作领导小组,共同发布《联合打击拒不执行判决、裁定犯罪工作机制(试行)》,提升打击拒不履行义务人打击合力。

2023年,王某因一起民间借贷纠纷将徐某诉至法院,后因徐某无财产可供执行,案件进入终本程序。执行法官经过长期追踪发现,被执行人徐某曾有办理多张银行卡、开通新移动支付账号等疑似逃避执行的行为,仔细筛查其名下账户发现,徐某支出、收入行为频繁,可见其经济状况不错,具备一定的履行能力。

经初步调查,徐某在案件判决生效之前便移居外地,结合以上逃避执行行为,奉化法院决定将徐某以涉嫌拒不执行判决、裁定罪移送公安机关立案侦查,公安机关收案后快速响应,最终在广东深圳成功抓获徐某。

近年来,奉化法院联合奉化区人民法院、奉化区公安分局多次开展“深化打击拒不履行判决、裁定罪”专项行动,仅今年已向公安机关移送拒不履行判决、裁定罪案件10件,公安机关受理9件。

善意执行

“终本出清”一头连着当事人的胜诉权益,一头连着企业恢复生机的希望,这对优化营商环境具有积极意义。奉化法院执行局副局长王超文说。

“您有一条新的信息反馈。”王超文的电脑上收到一条提示信息,点开正是溪口镇最新反馈的“涉企终本案件办理清单”。负责走访的庭务主任在清单中详细注明了涉访企业的联系方式、经营情况以及拟处理意见。

“除了提供案件信息,法院更重要的是要做好流程跟踪和方向把控,不能一推了之,撒手不管。”王超文说,“将正向、善意的执行理念贯穿工作全过程,更能确保‘终本出清’取得实际成效。”

周某经营一家服装厂,2022年因经营不善,欠下近60万元工人工资,周某将卖老家房子的27万元全部给付工人后,剩余款项仍无力支付。

街道工作人员走访发现,周某的工厂仍具备接单和生产能力。相关情况汇总至法院后,执行法官立即与街道对接商议,决定齐心协力帮周某渡过难关。

该案申请执行人均为外来务工人员且涉及多个省份,在街道工作人员的联络下,执行法官组建了一个微信群推进涉工人工资相关事项。最后,双方达成一致,周某找人人股工厂,凑到的资金立即转入法院执行账户,还清欠款。

下一步,奉化法院有关负责人表示,将坚持强制执行与善意文明执行同向而行,推动矛盾纠纷化解在执前,持续加强协同联动,不断健全“党委领导、政法协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的综合治理执行难工作体系,为基层治理现代化持续赋能。

以法治力量守护徽风皖韵

安徽公益诉讼检察助力历史文化保护传承

□ 本报记者 李光明 范天娇

有两千多年历史的安徽省黄山市屯溪区隆阜老街最近焕了新颜。与皖南古民居格格不入的违法建筑被拆了,戴震藏书楼等文保单位得到了妥善维护,隆阜抬阁、徽墨制作等非遗传统技艺也以文创体验的方式向游客亮相。

隆阜老街历史风貌的保护修复得益于检察机关的刚性监督。自去年11月起,安徽省人民检察院与省住房和城乡建设厅聚焦历史文化名城、名镇、名村、历史街区保护问题,联合部署开展“公益诉讼检察助力城乡历史文化保护传承”专项监督活动。一年来,全省三级检察机关通过分层监督、一体履职,共办理相关公益诉讼案件311件,制发检察建议284件,提起诉讼14件,以法治力量守护徽风皖韵。

精准发力

据了解,安徽省现有历史文化名城名镇名村82个,其中国家历史文化名城名镇名村42个,有历史文化街区37片,历史建筑6275处。“城乡历史文化保护传承与人民的生产生活密切相关,也是发展文化旅游、创意产业的

优势资源。检察公益诉讼以城乡历史文化保护传承为切口,积极与行政机关建立协作机制,全方位筑牢城乡历史文化保护法治屏障,让历史文化真正活起来,用起来。”安徽省检察院副检察长李卫东说。

专案引领

徽文化是中华优秀传统文化的瑰宝和优秀乡土文化的金名片。

考虑到徽文化保护涉及职能部门多、衔接不畅,存在“九龙治水”等问题,2023年12月,安徽省检察院通过“以事立案”方式将“徽文化文物遗产保护公益诉讼案”作为省检察院自办案件办理,并部署黄山、宣城、池州三

市成立办案组,加大对文物文化遗产的保护力度,共摸排文物文化遗产保护案件线索127条,立案115件,制发检察建议98件。

屯溪区人民检察院针对省级历史文化街区隆阜老街存在违法搭建、展示不足等问题,将其纳入“徽文化”保护专案,省市区三级院组建联合办案团队开展调查,一体化推进案件办理,通过制发检察建议方式,督促相关部门加强对街区历史风貌保护修复与提升,推动街区历史文化展示并合理融入文旅开发。

专项监督活动中,针对历史文化街区、传统村落保护,安徽检察机关制发检察建议122条,助力解决城乡历史文化载体保护不到位、文物活化利用不足等78个问题,推动了一批历史街区和传统村落在“活下来”的同时“火起来”。针对非遗保护与传承,黄山、阜阳、合肥等地检察机关办理相关案件17件,其中,黄山市检察机关共走访调查非物质文化遗产项目100余处,针对重点非遗项目保护工作中存在的缺乏传承、扶持与保护等问题开展精准监督,助推徽州目连戏、汪满田鱼灯等一批非遗项目的保护传承。

府检联动

形成于明清时期的和县篾匠街,因篾匠、木匠、扳匠等手艺人聚集而得名,街区建筑格局、传统工艺、历史风貌保留至今,但街区私搭乱建现象普遍,历史建筑年久失修,存在住房和消防安全、人居环境卫生等系列

解开纠纷“疙瘩” 补齐治理“短板”

湖北汉江检察机关找准切入点护民生

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 潘驰

按期收到了毛纺公司支付的欠薪,曾在湖北省仙桃市这家毛纺公司务工的王先生很感激检察机关。

今年4月,在办市人力资源和社会保障局与毛纺公司行政非诉执行案件时,仙桃市人民检察院的办案检察官发现人社部门在工作中存在未依法履职和履职不当等问题。

这家毛纺公司经营不善,导致156名职工工资久久未发。职工们多次催要未果,向人社部门寻求帮助。人社部门受理后,对毛纺公司作出限期支付工资的行政处理决定,又于同日对该公司拖欠工资的行为作出行政处罚,因公司一直未履行支付工资义务,人社部门向法院申请强制执行。由于该公司行政诉期满未届满,法院驳回了人社部门的强制执行申请。案子结了,但职工们被拖欠的工资依然没有着落。

在厘清事实和法律关系基础上,仙桃市检察院向人社部门发出检察建议,力争找准

案件症结,解开各方的“疙瘩”,做到既保障劳动者合法权益,又不侵害涉案企业合法权益。

人社部门采纳了检察建议,组织办案人员重点自查近5年来行政非诉执行办案程序问题,对20余件欠薪类行政非诉执行申请案件进行一案一自查,并开展后续案件处理情况跟踪回访。

在法院监督下,人社部门将涉案公司库存原料变现,执行款180万元全部到位,并发到职工手中。

按照《湖北省检察机关“护民生”专项工作方案》,湖北省人民检察院汉江分院推动汉江两级检察机关结合工作实际制定“护民生”专项行动的相关实施方案,并细化措施,形成各责任部门工作清单,力争解开纠纷“疙瘩”,补齐治理“短板”。

在“护民生”专项行动中,潜江市人民检察院走访调查辖区劳务派遣用工市场,发现部分公司劳务派遣人员社会保险购买率不足5%,且90%的劳务派遣公司存在利用协议规避法定义务的行为。

潜江市检察院联合市人社局、市总工会、

市司法局等相关部门专题研究,就劳务派遣人员权益保护征求意见,厘清职责,并向人社部门制发社会治理类检察建议。

潜江市人社局联合市场监管部门、公安机关开展专项检查,推动劳务派遣公司与劳动者签订劳动合同,劳务协议等,同时督促7家劳务派遣公司为552名员工购买社会保险,为734名超龄员工购买商业险降低企业用工风险。

目前,潜江市劳务派遣公司参保人员达7025人,参保率从不足5%上升至86.7%,切实维护了劳动者合法权益。

“通过解决社保问题,避免因社保纠纷引发社会矛盾,维护了社会和谐稳定。”潜江市检察院检察长陈偕说。

汉江两级检察机关还积极拓展涉及民生依职监督领域范围,在依法一体履职、综合履职中,努力以法治“力度”提升民生“温度”。

在开展“检察守护夕阳红”公益诉讼专项监督行动中,天门市人民检察院发现辖区5家养老机构存在食品安全管理制度不完善、工作人员无健康证上岗、食品安全环境

问题。

今年4月,和县人民检察院在办案过程中,针对这些问题,牵头组织县住建、文旅、自规、城管等部门召开圆桌会议,推动建立公益保护共同体,在系统治理基础上,筹措专项资金打造特色文化街区,实现历史文化遗产整体保护、利用和传承目标。

“我们注重加强与行政机关协调联动,依托‘府检联动’机制,着眼区域治理与整体保护,建立健全多方联动、社会参与等工作机制,提升检察监督质效。”安徽省检察院公益诉讼检察部主任徐芳说。专项监督活动中,检察机关与住建、文旅等行政机关开展磋商座谈277次,联合摸排线索78次,95%的问题在审前程序得到解决。

检察机关还注重延伸工作触角,将个案办理与社会治理相结合,旌德县人民检察院等在中国传统村落设立“古村落保护联络站”“古村落保护示范基地”,长效守护古徽州“诗意乡愁”。黄山市人民检察院向黄山市人大常委会提交《关于制定〈黄山市传统村落保护利用条例〉的立法建议》,被纳入2024年度市人大立法计划。

“在全省检察机关的支持下,我们强化‘府检联动’效应,发挥行政监管和法律监管的叠加作用,有利于从源头上防止破坏历史文化保护问题的发生,推进分类科学,保护有力,管理有效的城乡历史文化保护传承体系建设。”安徽省住建厅二级巡视员汪恭文说。

差,消防器材短缺过期以及水电气价格不符合国家优惠政策规定等问题。

天门市检察院进行行政公益诉讼立案,并牵头召开圆桌会议,制发检察建议,开展磋商,督促民政、消防、发改委、市场监管局及乡镇政府等多个职能部门落实监管职责。

天门市民政部门开展专项监督检查,推动整改问题10项,争取300多万元资金用于养老机构改造升级。市场监管部门全面检查养老机构食堂,下达责令整改通知,行政建议书2份,立案3件。市消防部门全面排查养老机构,下达书面整改通知,限期整改到位,消除火灾隐患,完善落实消防安全制度。市发改委督促水电气企业严格按照国家优惠政策对所有养老机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行,为养老机构节约开支近20万元。5个乡镇政府分别召开专题整改现场会,及时督促养老机构消除食品和消防等安全隐患。

“养老机构安全、规范运营以及相关优惠政策落实,不仅降低了养老机构运营成本,还促进及时发现和清除养老运营过程中潜在的风险隐患,切实保障‘老有所养’社会福利价值得以真正体现。”天门市检察院检察长曾志军说。

“我们将持续在‘护’与‘实’字上下功夫,做文章,求极致,做实人民群众可感、能体、得实惠的检察为民工作。”湖北省检察院汉江分院有关负责人说。

开封示范区检察干警能力素质双提升

本报讯 记者赵红旗 通讯员常玉洁 河南省开封城乡一体化示范区人民检察院创新工作机制,激励干警能力素质双提升,助力实现“高质效办好每一个案件”。今年以来,该院所办案件入选省检察院案例库24个,同比上升167%;入选省检察院典型案例5个,同比上升400%;入选最高检典型案例1个。

据介绍,开封示范区检察院坚持党建业务两手抓,建立“双循环”高效推进机制,以两周为循环单元,定期于周一召开全体大会,党组成员轮流担任值周领导,全面通报最新业务进展,争先创优及综合工作成效,各部门负责人汇报近期工作情况及下一步工作重点,分管领导进行点评,党组书记、检察长对重点工作进行精准调度,增强干警高质效办案的意识和能力。与此同时,院党组深挖干警潜能,把40岁以下检察干警分成案类、信息、宣传、调研等撰写小组,实施分级正向激励机制,鼓励干警实现“善述、善讲、善写”能力的全面提升。

记平杰深有感触。

为了推进“重点实事项目”落地见效,金山区从时间、空间和队伍建设三大维度建立了督导评估机制,确保任务清单层层落实,人人有责。

在时间维度上,确定推进实施的时间表,要求定期将推进情况和阶段性成效及时上报区委政法委,最后递交完成情况评估表;在空间维度上,要求及时总结固化经验,加大品牌培育力度,打造一批在全市、全国具有一定影响力的“金山样本”;在队伍建设维度上,让广大青年干警广泛参与矛盾纠纷联排共处,学会用群众语言和群众方式化解矛盾纠纷,并使之为评优选优的重要依据,打造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

“矛盾纠纷联排共处化解机制”要切实打好事前、事中、事后的治理闭环,就必须时时扣紧责任链;唯有如此,才能更好编织坚实的基层治理网,推进系统治理、依法治理、综合治理和源头治理“四治并举”,有效营造平安稳定和谐的社会发展环境。”金山区委常委、政法委书记唐卫星说。



上接第一版

金山区委政法委书记于永飞说:“从‘重点实事项目’到‘矛盾纠纷联排共处化解机制’,我们通过抓点拓面,不断强化社会治理的‘神经末梢’,加强风险隐患感知能力,让群众反映诉求有渠道,职能部门化解纠纷有实招,确保社会面的长治久安。”

清单运作解民忧

“盛书记,我现在在杭州做电商,生活都安顿好了,谢谢你们的关心和帮助。”近日,金山区廊下镇党委副书记盛雪锋收到一条信息,此前发信人开网约车时发生车损事故,还因交通违法接受处罚,生活一度陷入困境。

“个人生活困难极易导致社会不稳定因素发生,我们通过排摸走访了解情况后,立即与区交通委、区司法局等单位启动‘矛盾纠纷联排共处化解机制’,为其开展心理疏导,并帮助他申领了社会救助金。”盛雪锋说。

为实现对各类矛盾纠纷和涉稳风险的全方位排查,全维度化解,全链条防范,金山区

依托超大城市精细化治理的经验优势,按“一纵一横”矛盾纠纷化解格局细分责任清单。

横向上,明确牵头部门和责任部门的清单目录,强化党委、政府主要领导承担平安建设第一责任人的责任,从联排、共处到化解,坚持资源整合、齐抓共管,形成合力;同时要求坚持群众路线,善于依靠群防群治力量,把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

纵向上,明确区、街镇(园区)、村(居)三级清单目录,并要求三级联动排查化解矛盾纠纷。具体做法是依托“智慧综治”平台,由村(社区)网格员、调解员实时上传排查隐患,对于案情简单、争议不大的案件就地化解;对复杂疑难的案件,协调相关部门解决,当事人可实时追溯进度和结果,辖区纠纷情况也一目了然。

“坚持和发展新时代‘枫桥经验’,一方面要加科技应用和数字赋能,做到风险隐患心中有数;另一方面坚持把治理力量下沉基层,确保解决问题手中有招,实践证明,矛盾纠纷的联排共处极大提升了社会治安综合治

理的工作效能。今年以来,全区矛盾纠纷化解率达99.7%,成功劝阻10余起高风险纠纷。”金山区副区长、公安分局局长姜伟良说。

评估督导落责任

近日,记者来到上海中侨职业技术大学时,大礼堂里正在举办一场“走好人生关键几步”的大思政课,驻校警官赵海斌结合其工作经历从“家风传承、信念坚定、青春奋斗、善做善成”等方面就如何树立正确的人生观、价值观给学生授课。他告诉记者,“校园安全综合治理”纳入重点实施项目后,越来越多的民警、检察官和法官走进校园,指导开展思政、总体国家安全和防范电信网络诈骗等工作。

“近些年来,校园安全风险多样化、复杂化,仅靠校园管理难以应对,‘重点实事项目’的实施,推进学校与政法各单位建立了信息共享、风险共防、问题共处的联排共处新机制,切实守牢校园政治安全、意识形态安全和治安安全的底线,并大幅提升了依法治校的水平 and 质效。”上海中侨职业技术大学党委书记