

## 中国为各国共同发展繁荣贡献智慧力量



□ 本报记者 王卫

当地时间11月18日至19日，二十国集团领导人在巴西里约热内卢举行第十九次峰会。峰会以“构建公正的世界和可持续发展的星球”为主题，最终发表《二十国集团领导人里约热内卢峰会宣言》。国家主席习近平出席峰会并在第一和第二阶段会议上发表重要讲话，系统提出促进全球发展、引领全球治理的中国方案。

来自新兴市场国家和发展中国家的多国人士认为，习近平主席的讲话充分彰显中国是支持全球南方国家发展的行动派和实干家，始终积极推动全球治理改革朝着正确方向发展，展现出宏阔的全球视野与长远的历史眼光，为开辟各国共同发展繁荣的美好未来贡献了智慧力量。

### 支持世界共同发展

在峰会第一阶段围绕“抗击饥饿与贫困”议题讨论时，习近平主席发表题为《建设一个共同发展的公正世界》的重要讲话，同世界分享中国脱贫攻坚的经验，宣布中国支持全球发展的八项行动，内容涵盖携手高质量共建“一带一路”、支持非洲发展、支持减贫和粮食安全国际合作等多个方面。讲话为国际减贫合作指明方向，为全球发展事业凝聚力量。中国宣布的八项行动将助力建设一个共同发展的公正世界。

宣布携手高质量共建“一带一路”行动，为区域经贸发展提供强劲动力。“共建”“一带一路”合作第一个十年成果丰硕，让近4000万人摆脱贫困。“塞尔维亚国际政治经济研究所国际关系研究员亚历山大·米蒂奇说，“在巴尔干地区，从塞尔维亚的高铁到希腊的比雷埃夫斯港，我们见证了‘一带一路’项目有力带动当地

经济发展。”

宣布支持非洲发展行动，为全球南方现代化提供新路径。中国非洲研究院副院长王林聪看好支持非洲发展行动。他指出，此前，中非合作论坛北京峰会宣布了未来3年中国同非洲携手推进现代化的十大伙伴行动，并为此提供资金支持。“依托中非合作论坛平台，中国已经同非洲国家共同实施‘十大合作计划’‘八大行动’‘九项工程’，现在的‘十大伙伴行动’再一次彰显了中非合作具备强大的执行力，这对引领全球南方的可持续发展有着重大意义。”

宣布支持减贫和粮食安全国际合作行动，为建设没有饥饿贫困的世界作出更大贡献。巴西《复数》杂志总编辑索尼娅·阿拉瓦佩指出，中方决定加入巴西发起的“抗击饥饿与贫困全球联盟”，表明中方将继续与其他国家积极分享扶贫经验，推动全球减贫进程。

宣布发起“开放科学国际合作倡议”行动，推动全球科技创新成果更多惠及全球南方。肯尼亚非洲政策研究所中非中心执行主任丹尼斯·穆内内说，中方给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税

待遇，“将使这些全球南方国家的产品能够进入超过14亿人口的中国市场，促进它们的贸易和经济发展，帮助许多国家摆脱绝对贫困”，中国的这一行动将切实推动“最不发达国家加速迈向现代化”。

### 推动完善全球治理

《携手构建公正合理的全球治理体系》则就二十国集团推动完善全球治理，促进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化提出五点主张，倡导建设合作型、稳定型、开放型、创新型、生态友好型世界体系。

主张“打造宏观政策协调的‘稳定器’，营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境”。阿根廷《当代》杂志主编内斯托尔·雷斯蒂博表示，恪守多边主义，坚持开放包容才能促进共同繁荣。中方呼吁加强宏观经济政策协调，推动国际金融机构改革，为全球南方国家实现共同发展注入信心。

主张“避免经济问题政治化、人为割裂全球市场，避免以绿色低碳为名，行保护主义之实”。巴西里约热内卢

州议会副议长、巴中议员阵线主席蒂娅·茹表示，中国坚持对外开放，为包括巴西在内的各国带来发展机遇。“中方强调反对单边主义、保护主义，建设开放型世界经济，将助力开辟共同发展繁荣的美好未来。”

主张“确保人工智能向善，造福全人类，避免其成为‘富国和富人的游戏’”。乌兹别克斯坦科学院国家与法律研究所高级研究员纳扎罗夫评价称，“中国不仅推动数字经济、绿色发展和金融改革等领域的合作，还倡导创新驱动发展，强调科技创新和数字化在全球经济复苏中的关键作用。这些主张在完善二十国集团合作机制、提升二十国集团在全球治理中的领导力方面发挥了重要作用。”

主张“能源转型和能源安全是篇大文章，要坚持先立后破，使清洁能源有序替代传统能源，加快世界经济绿色低碳转型”。塞舌尔前副总统文森特·梅里顿高度评价中国积极投资非洲可再生能源项目。“中国在绿色发展和可再生能源领域的引领作用，进一步凸显了绿色低碳技术的变革性作用。通过率先采用清洁能源技术并致力于减少碳排放，中国证明了经济增长与环境保护可以齐头并进。”

### 合作推进现代化实践

此次二十国集团峰会两篇重要讲话中，中国领导人多次谈到全球南方，展现支持全球南方联合自强的鲜明中国立场。作为全球南方的当然成员，中国肩负起历史赋予的责任和使命，同广大全球南方国家一道，共同推进现代化实践，合作应对全球性挑战，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，将为世界和平稳定、共同发展

繁荣、人类文明进步作出更大贡献。

当前，全球南方群体性崛起，然而其声音和诉求在当前国际治理体系中还尚未得到充分反映。中方提出包括支持全球南方的一系列倡议，既支持联合国的多边框架，又具有前瞻性，从共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议到全球文明倡议，以及在金砖国家峰会和二十国集团峰会上提出的各项主张，都展现了中国的远见。

各国领导人认识到，二十国集团议程已经将对话推向了西方大国传统舒适区之外。德国总理朔尔茨在峰会期间表示，“我们正在经历全球结构的重大变化”，主要发展中国家的影响力日益增强。“这些国家想要表达自己的意见，他们不再接受一切继续保持几十年来的老样子。”

巴基斯坦伊斯兰堡国际事务理事会主任赛义德·乔杜里称，作为二十国集团成员，中国一直致力于推动多边主义和经济全球化，强调所有国家无论大小、发展阶段如何，都应该在全球经济政策制定中拥有发言权，并分享有益。“中方提出的完善全球治理主张旨在促进国际关系民主化，缩小南北发展差距，推动世界多极化发展。中国方案强调共同参与和共同发展，将推动国际秩序朝着更加包容和公平的方向发展。”

尼日利亚阿贾大学当代中非关系研究中心主任谢里夫·加利说：“中方倡导真正的多边主义，这已经而且理应成为全球潮流。”他指出，中国与其他二十国集团成员密切合作，积极帮助发展中国家在二十国集团中发挥作用，支持全球南方国家共同发展。“全球发展应该触及世界所有角落，而要实现这一目标，必须坚持中方提出的构建人类命运共同体理念。”

图为二十国集团领导人第十九次峰会在巴西里约热内卢举行之际，巴西各界热烈欢迎中国领导人到访。

CFP供图

## 名为支持绿色转型实为抢占产业制高点 欧盟对新兴产业大规模补贴加深市场扭曲

□ 本报记者 吕斌

根据欧盟委员会（下称“欧盟”）公布的终裁决定，欧盟自10月30日起对原产于中国的纯电动汽车开始征收为期5年的反补贴税，对中国车企的税率从7.8%至35.3%不等。商务部新闻发言人对此回应，中方对裁决结果不认同、不接受，已在世界贸易组织争端解决机制下提出诉讼。

事实上，欧盟及其成员国近年来持续对包括锂电池、光伏产品和电动汽车在内的新兴产业进行大规模补贴。“长期跟踪研究欧盟补贴的中国政法大学国际法学院教授、WTO法律研究中心主任史晓丽在接受《法治日报》记者采访时表示，“这些补贴以支持绿色转型和落后地区发展等名义，通过直接赠款、税收优惠、低息贷款、贷款担保、价格补贴等方式进行，目的是提高其全球竞争力和抢占新兴产业制高点。”

### 欧盟新兴产业补贴政策由来已久

根据史晓丽的研究，欧盟以补贴为核心的新兴产业（锂电池、光伏产品和电动汽车）政策由来已久，并已成为欧盟战略发展目标之一。

欧洲是世界上实行产业政策政策最早的地区之一，欧洲经济一体化始于能源产业共同政策。20世纪80年代，欧洲能源政策开始强调发展新能源和可再生能源。20世纪90年代中期开始将新能源和可再生能源作为政治优先事项，并明确要求利用补贴等财政工具支持可再生能源发展，以确保欧洲能源技术领先地位。

2015年，欧盟发布《能源联盟战略框架》，将发展新兴产业等新能源和可再生能源列为核心优先事项。2019年、2020年先后出台的《欧洲绿色新政》和《欧洲产业新战略》以绿色发展为名，进一步助推新兴产业政策，以加快提升欧盟新兴产业等新能源和可再生能源产业的全球竞争力。

欧盟多年来已形成对新兴产业的双渠道补贴机制。一是在欧盟层面设立“复苏和韧性基金”“地平线欧洲”“创新基金”“欧洲区域发展基金”“连接欧洲基金”等十多个基金提供补贴，其资金来源于欧盟自身的公共资金和财政预算。二是各成员国利用本国公共资金，通过国家援助方式补贴新兴产业。

史晓丽表示，欧盟双渠道补贴机制向许多新兴产业项目提供了全额资助或者覆盖项目绝大多数成本的高额资助，补贴力度非常大。

其中，欧盟在电池行业补贴的建设项目数量最多。仅以欧盟层面设立的基金为例，“地平线欧洲”在2014年至2020年期间的307个研发项目

提供了约8.73亿欧元赠款，“创新基金”在2021年至2022年向电池产业的8个项目提供了约1.61亿欧元赠款，“欧洲区域发展基金”向14个成员国的459个电池相关项目提供了约3.19亿欧元赠款。

欧盟在光伏产业对单个项目的补贴金额最大。例如，“创新基金”2021年1月向意大利国家电力公司提供了1.17亿欧元赠款，用于开发高性能光伏组件试点生产线。

在电动汽车产业，欧盟的资助则从研发和生产制造环节延伸到了消费者补贴。例如，欧盟“复苏和韧性基金”为法国提供了9.85亿欧元用于电动汽车消费补贴。

### 补贴方式颇具复杂性和隐蔽性

表面上看，欧盟新兴产业补贴政策是为了实现绿色转型和促进可持续发展，但是实现新兴产业全球竞争力也是欧盟的重要目标。

“欧盟在多个政策文件中反复强调这一目的。”史晓丽说，《欧盟可持续、可竞争、安全的能源战略》（2050能源路线图）《欧洲能源联盟战略框架》《欧洲绿色新政》以及《欧洲产业新战略》等官方文件都明确提出提高欧盟新能源和可再生能源全球竞争力是重要目标之一。

与其他国家或地区相比，欧盟新兴产业政策更加复杂和隐蔽，其重要特征是欧盟层面和成员国层面均提供补贴。补贴理由也呈现多样化特点，包括加快绿色转型、支持落后地区发展、危机应对与复苏、打造欧洲共同利益重要项目等。

此外，欧盟表面上禁止各成员国提供国家援助，但是却规定了名目繁多的例外。

根据《欧盟运行条约》第107条第1款的规定，扭曲或可能扭曲竞争并对成员国之间的贸易造成影响的国家援助构成与欧盟内部市场不相容，各成员国不得提供。但是第107条第2款和第3款为该禁令设定了多种例外，只要满足例外条件，即便有扭曲作用，也构成与欧盟内部市场相容或视为相容，各成员国就可以提供此类国家援助。

《欧盟运行条约》第108条规定，各成员国应向欧盟通报拟实施的国家援助，在欧盟作出最终审查和批准决定前不得实施。但是，该条约授权欧盟理事会和欧盟规定无需通报即可实施的国家援助类型。欧盟还发布了《临时性危机和过渡框架》，旨在扩大《欧盟运行条约》第107条所述“视为与欧盟内部市场相容”的国家援助范围。

### 巨额补贴涉嫌违反WTO规则

“上述专项性补贴对相关市场具有扭曲作用，因此涉嫌违反世贸组织补贴规则。”史晓丽说，欧盟新兴产业补贴名目繁多，补贴对象具有专向性，补贴力度大。在推动绿色转型和落后地区发展等名义下，欧盟多个基金和各成员国国内资金为实施补贴提供了双重资金支持，直接赠款、税收减



图为匈牙利工人在蔚来能源欧洲工厂工作。新华社发

免、贷款优惠、贷款担保、价格补贴等扶持形式互为补充，共同服务于欧盟在全球新兴产业领域抢占发展先机 and 塑造领导力的目标。

仅在电池产业，2014年至2020年欧盟预算至少提供17亿欧元的拨款和贷款担保，2019年以来各成员国仅以支持“欧洲共同利益重要项目”和区域发展的名义就提供了总额累计超过65.7亿欧元的国家援助。在这样的支持下，欧盟已至少拥有10家超级电池工厂和数个在建工厂，电池产能可以满足三分之二的欧盟市场需求。2022年至2023年，欧盟锂电池出口额在全球出口总额的占比从28.2%上升至30.3%。

在光伏领域，欧盟基金提供的补贴和各成员国提供的国家援助至少达到86亿欧元和1236亿欧元。这些巨额补贴使欧盟在2021年至2023年的光伏装机容量年增长率均超过40%，2022年至2023年欧盟太阳能电池出口额增长19%，出口量增长37%。

在电动汽车领域，欧盟基金提供的补贴和各成员国提供的国家援助至少达到220亿欧元和108亿欧元。在补贴政策推动下，欧盟到2023年已拥有超过63万个公共充电桩，2023年电动汽车充电装置增长率达84%。2022年欧盟电动汽车出口金额（223亿欧元）同比上涨100%，与2019年相比增长400%。

史晓丽分析认为，欧盟向新兴产业提供的补贴均对世贸组织规则禁止或限制的专向性补贴，并且在产能和市场占有率方面产生了明显效果。随着欧盟新兴产业补贴规模和范围的不间断扩大，市场扭曲作用将进一步加深。

在此背景下，欧盟居然“倒打一耙”，对从中国进口的电动汽车加征反补贴税。这一举措缺乏事实和法律依据，违反世贸组织规则，是对贸易救济措施的滥用，是借反补贴之名行贸易保护主义之实。

“欧盟对我国电动汽车征收反补贴税受到了政治因素裹挟，因此在反补贴调查程序以及补贴和损害认定等实体问题上均存在证据不足、臆断等问题，明显与世贸组织反补贴规则不符。”史晓丽说。

□ 王一同

今年以来，印度接连发生多起被称为“数字逮捕”的电诈骗局，犯罪分子不仅冒充警察和电信监管机构官员，还伪造“审判现场”，受害者多为印度本国人士。这种新型电诈骗局引起印度国内外广泛关注。

### “数字逮捕”骗局悄然兴起

“我好像中了他们的迷魂计，身体和大脑完全被控制了。”77岁的印度退休工程师罗德里在向记者和媒体描述近日遭遇的“数字逮捕”电诈骗局时如是说。

当时，一个自称是印度孟买警局警员的人打电话给罗德里，声称截获了一个从外国寄来的包裹，地址是罗德里的住宅。由于包裹内含有非法物品，罗德里“需要接受警方的调查”和所谓的“数字逮捕”。

在9月26日至10月14日期间，罗德里真的以为自己处于警方的远程“逮捕”中，一举一动都受到屏幕对面“警察”的监视。这个假冒的警察还告诉他，必须将银行账户里的钱转到警方的“安全账户”里，才能避免财产被强行没收的命运。最终，罗德里分几笔将总计1.03亿卢比（约合人民币8840万元）的巨款转给了对方，成为“数字逮捕”电诈骗局的又一受害者。

另据英国广播公司（BBC）11月18日报道，44岁的印度女医生鲁奇卡·坦登今年8月也因“数字逮捕”电诈骗局被骗走2500万卢比（约合人民币214万元），这几乎是她毕生积蓄。

据坦登描述，诈骗犯先是冒充印度电信监管机构的官员打来电话，称有22起投诉显示她的手机发送过骚扰短信，并表示她的手机号将被停用。随后一名自称是高级警察的男子接电话，指控坦登涉嫌通过银行账户为贩卖女性和儿童的犯罪行为洗钱。紧接着，坦登听到一个刺耳的声音在电话里叫喊着：“逮捕她，逮捕她！”随后，冒充高级警察的骗子又蛊惑她说：“我会说服他们不要逮捕你，但你无法避免被关进‘数字监狱’。”

在接下来的时间里，3名男性和1名女子相继假扮成警察和法官，通过一款视频聊天软件监视着坦登的一举一动，并“询问”了700多个和她生活工作相关的问题。

更令人啧啧称奇的是，这些诈骗犯甚至在手机镜头外伪造“审判现场”，以一场“真正的审判”来骗取坦登的信任，最终让她用所有积蓄换来“获得数字保释”的承诺。



图为印度新德里警方打击网络诈骗团伙，查获超2万张手机卡。CFP供图

### 骗局涉及庞大犯罪网络

据印度警方通报，“数字逮捕”电诈骗局涉及一个庞大的犯罪网络，一旦受害人将钱转出，这些钱将很快通过多个账户被“洗白”，使得后续的追踪变得很困难。比如在坦登的案件中，警方共逮捕了18个相关的涉案人员，只追回了120万卢比，不到损失金额的二十分之一。

此外，这个犯罪网络的大多数成员“都堪称犯罪分子中的精英”，很多是IT行业资深人士，非常熟悉计算机技术和互联网传播。

印度警察辛格透露，诈骗犯多受过良好教育，精通英语和印度各地方言，有的毕业于工程专业，有的是网络安全专家或银行从业者。这些人通常会利用受害者在社交媒体上发布的信息有针对性地实施诈骗。“他们会追踪你，收集你的信息，发现你的弱点，然后迅速出击，采取‘击中就跑’的策略。”

近日，印度总理莫迪在电台节目中谈到今年令多人深受其害的“数字逮捕”电诈骗局时说：“有很多人因为纯粹的恐惧心理，失去了自己毕生积蓄。无论什么年龄，什么教育背景，什么社会阶层的人，都会受骗。但是你们要知道，任何执法部门都不可能通过这种方式来办案。在法律层面没有‘数字逮捕’这样一个概念。”莫迪还建议人们下次再接到类似电话时，先停下来慢慢想清楚再去行动，不要透露任何个人信息，最好截屏保留证据。

印度警方透露，目前已在印度境内查封几十万个涉及“数字逮捕”电诈骗局的SIM卡和银行账户。印度电信部表示，大多数“数字逮捕”电诈骗局是从境外拨打的，但在受害人手机上显示的却是印度国内号码。该国电信部已经建立一套拦截此类电话的机制，每天可拦截300多个诈骗电话。

### 警方打击力度远远不够

BBC的报道指出，近年来印度电诈犯罪层出不穷。除了像“数字逮捕”电诈骗局中的犯罪分子一样冒充执法人员实施电诈，印度还存在一系列其他类型的电诈犯罪，包括虚假投资和交友诈骗等。在印度，从国会议员、宝莱坞演员到普通民众，都深受电诈之害。

分析人士指出，在电诈犯罪愈发猖獗的背景下，印度警方目前对电诈的打击力度远远不够。

根据印度警察研究与发展局的数据，电诈猖獗的拉贾斯坦邦仅在2023年4月就收到来自当地人的超过10万起网络诈骗投诉，而该邦却只有两个专门应对网络诈骗的网络警察局。在人口超过14亿的印度全国，仅有29225名警察有资格调查网络诈骗案件。

警察管不过来，法律上的惩罚力度也不够。根据印度《信息技术法》，窃取数据、密码、身份、发送网络钓鱼邮件或篡改计算机，仅可判处3年监禁。而且《信息技术法》中对网络诈骗的处罚大多是可以交钱保释的，对电诈罪犯的威慑力微乎其微。

对此，印度巴特那高等法院2022年提出建议，表示应该没收网络诈骗分子的非法所得，并建议将他们的资产和金融交易置于税务部门和执法部门的监管之下。

近日，鉴于“数字逮捕”等多种类型电诈骗局愈加猖獗，在莫迪的指示下，印度电信部、内政部、财政部、经济事务部、金融服务部、央行和多家主要大型银行组成了“网络诈骗协调中心”，集合多部门力量应对电诈犯罪，防止“数字逮捕”骗局的范围进一步扩大。

## 印度惊现「数字逮捕」电诈骗局

犯罪分子冒充警察和官员 伪造「审判现场」