



## 权威发布

国家发改委针对地方违背市场准入制度情况要求  
发现一起整改一起通报一起

**本报讯** 记者万静 11月19日,国家发展和改革委员会举行11月新闻发布会,相关负责人介绍,针对地方违背市场准入制度的情况,发现一起,整改一起,通报一起。

近期,国家发改委对违背市场准入负面清单情况开展了第7批排查清理,公开通报了10个典型案例。对此,国家发改委新闻发言人表示:“比如某地违规增设风能资源开发运营准入条件,要求民企捆绑

国企共同参与与风场资源开发,这是典型的设置市场准入壁垒。”

国家发改委于2021年建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度。截至目前,已累计公开通报整改7个批次115个案例。国家发改委新闻发言人表示,下一步将继续加快破解各类市场准入“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”难题,依法依规营造更加公正透明的准入环境。

## 国家医保局统一整合规范现行放射检查项目

## 推动放射检查价格趋于合理

**本报北京11月20日讯** 记者赵展熙 记者从国家医疗保障局获悉,国家医保局近日印发《放射检查类医疗服务价格项目立项指南(试行)》(以下简称《指南》),统一整合规范现行放射检查项目,推动放射检查价格趋于合理。

《指南》将现行放射检查类价格项目整合为26项,按成像技术分为X线成像、计算机断层扫描(CT)成像、磁共振成像、单光子/正电子显像等类别。

《指南》在放射检查类项目下统一安排“人工智能辅助诊断”的扩展项,

医院利用人工智能进行辅助诊断的,执行与主项目相同的价格水平,但不与主项目重复收费,防止额外增加患者负担。

国家医保局有关负责人介绍,《指南》还统一将实体胶片从项目价格构成中剥离,由患者按需选购,不捆绑收费。

国家医保局表示,下一步将指导各省在制定省级基准价格时,关注大型检查设备真实采购价格下降趋势,合理下调放射检查服务价格水平,促进检查结果互认,减轻群众看病就医负担。

## 中国探索规范人工智能相关版权规则

## 依法保护著作权人合法权益

**本报讯** 记者张维 11月19日,中欧数字环境下版权保护研讨会在陕西西安举办。中国国家版权局相关负责人指出,中国重视和迎接人工智能,以积极的、前瞻性的思维迎接人工智能的到来;研究和监管人工智能,以《中华人民共和国著作权法实施条例》等配套行政法规的修订为契机,完善制度设计,探索规范人工智能相关版权规则,在日常监管方面,加强对人工智能生成内容传播的监测,关注人工智能生成内容的相关投诉举报,依法保护著作权人合法权益。

当前,全球人工智能技术快速更迭,以ChatGPT为代表的生成式人工智能技术不断催生新场景、新业态、新模式和新市场,在赋能人类社会经济发展的同时,也带来了新的安全隐患和风险挑战。就版

权领域而言,生成式人工智能以版权作为最重要的基础性资源之一,大大改变了内容的创作和传播方式,因此,亟须在版权框架下集聚各方智慧,共同探讨人工智能生成物的版权特性、权利归属、侵权认定和保护等问题,形成全球共识。在解决传统版权保护遇到的风险和难题的同时,更好地为人工智能技术的合规应用和健康、可持续发展提供制度支撑和内生动力。

中国国家版权局希望交流与共享人工智能。目前,全球多个国家在版权领域已出台一些应对之策,但针对人工智能产品是否有可版权性、如何规范、如何监管、如何判罚、如何促进等,各国态度不同,需要加强交流,共享成果,共同推动这一新技术在全球的运用,共同维护全球版权秩序。

## 江苏新沂深化警企合作优化营商环境

今年以来,江苏省新沂市公安局经侦大队深化警企合作,实现重大项目建设第一时间介入、经济金融风险第一时间管控,涉企安全隐患第一时间处置,努力打造更优营商环境。

坚持快侦快破,精准打击涉企犯罪。今年4月,新沂市公安局经侦大队成功摧毁一个跨国产烟特大犯罪团伙,抓获犯罪嫌疑人35人,涉案金额达4亿余元。该大队依托“快勘、快采、快录、快比、快反、快抓、快追、快返”机制,紧扣经济犯罪案件“快侦、快破、快追赃”目标,最大限度维护企业合法权益。今年以来,共破获涉企重大案件8件,抓获犯罪嫌疑人51人,为企业挽回经济损失5000余万元。

开展隐患排查,防范化解安全风险。新

沂市公安局经侦大队依托“警企联动”工作机制,常态化开展风险隐患排查活动,及时发现各类苗头性、倾向性问题。同时,将法律服务前移,解纷平台前置,探索推行涉企矛盾纠纷“人民调解+法律服务”模式,努力将纠纷化解在萌芽状态。

深化“一企一警”,惠企暖企护航发展。该大队持续深化“一企一警”帮扶机制,及时征集企业意见建议,梳理突出问题,解决实际问题。同时,与市场监管等部门建立联动联防机制,开展落户企业资质前置审查,有效防范和化解金融风险;以“四下基层”“万警入户”活动为契机,深入重点企业、产业园区开展普法宣传活动,进一步提高员工法律意识和法治观念。

鲍伟

## 固原三营供电推进热源清洁化改造

近日,国网固原市三营供电公司供电服务人员深入宁夏回族自治区固原市原州区开城镇半坊村,向村民了解热源清洁化改造后家中取暖和用电情况,详细讲解环保电价政策和安全用电知识。为进一步改善供暖取暖条件,今年以来,三营供电公司坚持“年初早计划,全年强电网,冬前抓落实”,通过改造升级农村电网,加强线路设备维护,制定配电变压器增容布点计划等多项措施,为热源清洁化改造提供可靠电力保障。该公司今年计划完成6752户热源清洁化改造项目,目前已改造5597户。

邵军

## 垫江搭建云平台助推清廉医院建设

近年来,重庆市垫江县搭建“丹乡廉医”云平台,进一步完善“全领域、全时段、全链条”的智能监管体系,持续推进清廉医院建设。垫江县依托该平台,对各医疗机构医疗、医药、医保、“三重一大”(重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用)、招标采购5大重点领域进行动态实时监控,对不合理处方、违规报销医保资金等进行自动识别、拦截和预警,进一步提高医疗机构廉政风险监测能力,廉政问题发现处置能力,实现清廉医院“风险一屏掌控、监管一键直达”。

周迎超

## 沂水供电持续优化“供电+能效”服务

近日,国网沂水县供电公司“电力管家”团队深入临沂天炬节能材料科技有限公司,帮助客户解决用电难题。该公司30万吨高性能(超高模)玻纤智造项目总投资36.99亿元,年产玻璃纤维30万吨,是省级重大项目之一。项目启动以来,沂水供电公司持续优化“供电+能效”服务,多次与项目负责人对接,详细了解施工进度、用电需求及配电设备运行维护情况。同时,开辟并网服务“绿色通道”,与企业签订(110千伏电源过渡方案),确保供电设备安全稳定运行。

杨国伟

## 深圳石岩街道开展禁种铲毒宣传

为巩固和扩大禁种铲毒工作成果,实现毒品原植物“零种植、零产量”目标,近日,广东省深圳市宝安区石岩街道禁毒办联合各社区工作站,在辖区开展禁种铲毒宣传活动。活动期间,工作人员通过发放禁种铲毒宣传手册、展示仿真毒品模型等方式,详细讲解罂粟、大麻等毒品原植物的特征及危害,引导群众自觉抵制毒品,提高识毒、防毒、拒毒意识和能力。此外,民警按照不放过“一村一户、一株一苗”的原则,深入菜地、种植大棚、田间地头进行实地踏查,未发现种植毒品原植物等违法行为。

刘文新



11月20日,安徽省舒城县公安局交管大队民警走进干汉河镇七门堰村,通过面对面交流等方式,向村民讲解农村道路交通安全知识,图为民警向村民发放宣传资料。

本报通讯员 王可海 摄

年均诉前调解结案超700件  
大连甘井子多部门联动破解道交纠纷案多人少难题

□ 本报记者 张国强 韩宇

位于辽宁省大连市西北部的甘井子区,面积达500余平方公里,常住人口150余万人,是大连市人口最多、社会活动最活跃的中心城区之一,辖区内高速公路、国道、省道、乡道错综复杂,因交通事故引发的纠纷数量多,矛盾化解工作难度大。

为妥善处理好交通事故纠纷案件,大连市甘井子区道路交通事故调解对接中心在2017年应运而生,有效化解大量纠纷。尤其是2021年以来,该中心诉前调解成功并履行完毕案件年均超过700件,诉前调解成功率近60%。

如此之高的交通事故纠纷诉前调解成功率是怎样实现的?近日,《法治日报》记者走进该中心,探访破解案多人少司法难题的“大连甘井子模式”。

## 一体化处理高效解纷

案件数量大、审理周期长、调解率低、服判息诉难,信访案件多等问题逐渐显现,传统的交通事故案件处理方法已经不能满足人民群众日益增长的司法需求。

甘井子区人民法院专职审判委员会委员林鹏天介绍说:“经过多年探索实践,甘井子区法院于2017年9月正式挂牌成立甘井子区道路交通事故调解对接中心,与甘井子区交警大队合署办公,区法院交通事故审判庭迁入该中心,并联合区交警大队和大连市保险协会借

设,优化信访关系域,强化信访治理域,重塑信访价值域。另一方面创新培育彰显家国情怀、广府文化的“家人、家事、家书、家访、家常话”信访“家文化”,坚持把来访群众当家人,把群众诉求当家事,把群众来信当家书,把群众来访当家访,与群众沟通聊家常话。在与群众耐心交流中换位思考,在开展亲情式服务中拉近距离,在提升服务成效中降低隔阂。这一创新做法获得第十届广东省“先锋杯”创新大赛三等奖,获评广州市社会治理十大创新项目,得到中央信访工作督导组肯定。

此外,打造信访为民文化阵地。坚持党建引领,规范统一全市信访文化品牌标识、服务理念,优化接待环境、业务规范、制度机制。市人民来访接待厅创建“幸福列车”党群服务站,推广信访接待“五心”标准,提升暖心接待水平。依托区、街综治中心,优化服务设施与标准,一站式解决群众诉求。

## 质量管控体系压实责任

“责任不是空谈,落实才是关键。”广州市信访局有关负责人表示,为进一步提升信访工作质量,广州将各区各有关部门推进信访工作法治化情况列入督查任务。同时,通过“四个贯通”衔接机制,构建信访质量管控体系。

推动强化领导与健全机制贯通,落实“党政同责、一岗双责、属地管理、分级负责,谁主管、谁负责”,完善信访工作机制,强化市、区、镇(街)三级信访工作联席会议实体运行,夯实党委统一领导、政府组织落实、联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的工作格局。

推动“六源治理”与多元共治贯通。整合属地、行业、司法、综治资源,深化信访问题属

地源、领域源、决策源、监管源、司法执法过程源、投诉信号源“六源治理”,融合基层综治中心等运行机制,培育打造白云区永平街、黄埔区文冲街等一批吸附能力强、化解能力强的基层“两强”样本,有效从源头上预防和减少信访问题发生,全市信访总量同比下降近七成。

推动程序规范与实体化解贯通。完善工作制度、业务流程、文书模板,推进信访工作标准建设,强化信访基础业务审查,以程序推进保障实体解决,形成受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决、基层党委政府闭环服务“三段式”工作格局。

推动压实责任与依法履职贯通。梳理信访法治化责任清单,逐项明确任务,落实责任单位,改进信访数据通报、督办考核工作。细化信访工作监督追责情形和程序,推进信访督查与纪检监察、巡视巡察、干部监督等衔接。

## 法治指数体系量化考核

“我们通过建立信访法治指数体系,以科学化量化标准,推动信访工作考核目标的落实。”广州市信访局有关负责人介绍说。围绕法治开放度、权利保障度、公权制约度、治理透明度、社会经济发展支撑度“五个维度”,编制“广州信访法治指数”共5类56个指标,涵盖信访工作全领域、全要素、全流程,让信访工作法治化可感知、可量化、可评估。

其次,发挥信访法治指数“计量评价”作用。围绕56个指标定期开展内部质量评估,客观反映各级各部门推进信访工作法治化建设进展成效和薄弱环节,指引各区各部门透过指数看问题、找短板、查不足。

再次,运用信访法治指数创新服务社会

治理,把信访法治指数融入平安广州“红棉指数”,从社会建设视角,反映行政机关从行政决策到行政履职全过程,为社会治理提供数据支持。

## 志愿服务体系多元共治

今年8月,《广州信访志愿服务实施方案》印发,由此广州创建覆盖各级机关企事业单位、各行各业领域、各年龄段的信访志愿服务队伍体系。

“近年来,广州信访系统积极拓宽社会力量参与信访工作的制度化渠道。”广州市信访局相关负责人表示,去年6月,市信访局成立“老友记”志愿服务小分队,邀请信访部门退休的领导和党员在人民来访接待厅轮值,与来访群众谈心交流,促成许多信访事项化解。各区相继开启相应模式,如花都区“10号工作室”、党员连心桥,荔湾区“如意流动调解队”、海珠区“马师傅工作室”、从化区“兰姐工作室”等。

据介绍,为打造信访志愿服务体系,广州一方面拓宽社会力量参与渠道,引导专业社工、律师、“五老”等,“两代表一委员”等第三方力量参与信访工作,在源头预防、法治宣传、调解解纷、后期疏导等方面发挥积极作用。同时,探索建立信访社会工作服务广州标准。另一方面,面向社会公开招募1600多人,建立24支全领域、全层级、全年龄段的信访志愿服务队伍,创新设立“老友记”工作室,义务参与来访群众的思想疏导和矛盾调解工作。

与此同时,共建广州信访“信任共同体”。成立全国首家市信访志愿服务民办非企业单位,开启“社工+志愿服务”模式,为信访志愿服务队伍和志愿者提供知识培训、需求支援、资源对接、规范引导“四个支撑”,协助推进事心、人“三项治理”。

## 贵州省女子强制戒断助力社会基层治理

**本报讯** 记者王鹤霖 王家梁 通讯员徐淑敏 近年来,贵州省女子强制隔离戒毒所探索出矛盾排查、精准戒治、风险化解、后续监管“四项机制”工作法,有效助力社会基层治理,切实巩固矛盾纠纷调处效果,形成管理闭环。据了解,贵州省女子强制隔离戒毒所搭建“一张桌”调处台,由该所法律援助工作站公职律师负责就纠纷处理给予法律援助。2023年以来,共调处戒毒人员出所后易与他人发生矛盾纠纷隐患10余起,解决涉法涉诉事件5起,实现了将风险化解在萌芽、解决在基层。

陈玉玲

## 广州横沥镇反邪教宣传进校园

近日,广东省广州市南沙区横沥镇平安法治办联合广州市公安局南沙分局横沥派出所、广州市广爱社会工作服务中心,在横沥小学开展以“守护岭南校园,共筑反邪教防线”为主题的宣传活动,活动现场,民警举办反邪教知识讲座,播放反邪教宣传片,深入浅出地讲解邪教种类及危害。同时,设置“反邪教拼图”“反邪教视力表”“反邪教岭南风情猜谜”等多个游戏环节,在寓教于乐中普及反邪教知识,引导同学们发现邪教组织违法犯罪线索,及时向派出所或附近的最小应急单元举报。

陈玉玲

## 一系列协作提质增效

“我们公司在甘井子区的交通事故纠纷案件大多数都是以调解结案的,很少有开庭的,上诉的基本没有,而且一周左右就赔付完成了。”中国人民财产保险股份有限公司大连市分公司公司律师刘坤介绍说。

在刘坤看来,此类案件得以快速化解,其中一个重要因素就是统一了人身损害赔偿标准。在一起交通事故纠纷中,伤者要求肇事方及某保险公司赔偿42万余元。甘井子区道路交通事故纠纷调解对接中心人民调解员对赔偿项目、赔偿标准、赔偿流程等进行明理解释,伤者当场就放弃了不合理诉求,并达成30万余元的赔偿协议。

“2017年,甘井子区法院与大连市中级人民法院、大连市公安局、大连市保险协会、各家保险公司多次联动沟通,开会协商,达成了对甘井子区交通事故人身损害赔偿标准的统一,大幅降低了化解纠纷的难度。”苏子木介绍说,2018年1月,泉水法庭在辽宁率先使用道交纠纷一体化网上处理系统,将赔偿理由、赔偿项目、赔偿标准、赔偿流程等内容进行细分类。

该系统的预付试算功能,引导当事人理性维权;理赔计算器功能,统一评判标准;调解功能,自动生成调解协议,使道交纠纷解决更方便、快捷、透明。

刘坤欣慰地说:“高调解成功率,让公司节省了诉讼成本,被保险人续保率高,服务评价高,而且各家保险公司都愿意配合中心开展纠纷化解工作。”

联动协作提质增效,泉水法庭采取诉前法院审查登记,组织甘井子区交警大队等各方制作诉前委托鉴定询问笔录,委托鉴定等程序,将原本在起诉后才进行的司法鉴定程序置于诉前。

官刘范平说,“感谢甘井子区交警大队为中心和法庭提供办公场所,合署办公有效避免了当事人多头奔波,耗时耗力,极大方便了当事人群众。”

“以前涉及交通事故纠纷的审判在甘井子区法院,距离交警大队较远,浪费当事人大量时间和精力。现在中心的运行模式非常好,不仅为当事人解决纠纷提供了很大便利,还为我们解放了一定警力。”甘井子区交警大队副大队长董文浩颇有感触地说。

除了便捷的服务窗口,甘井子区道路交通事故纠纷调解对接中心建立了调解前置、鉴定前置、多方联动、保险公司优先理赔、联合送达等工作机制,从事故报警到款项到位都有服务便民、节约成本的制度考量。

在保险行业调解前置方面,大连市保监局、市保协依托该中心,指派行业专业调解员轮值;在司法调解前置方面,人民调解员及时组织诉前调解化解纠纷。

“如果调解工作做得好,就会把案件解决在诉前,减少法官工作量。”王丽娟说,“听到当事人赞许,收到当事人锦旗,我很有成就感。”

同时,该中心在不增加政府机构、职数编制、人力资源的情况下,法院、交警、保险等几方密切配合,形成完整的交通事故处理一体化工作流程和多元化纠纷解决体系,实现了各方职能的无缝对接,优势互补、配合联动。

信息化手段,建立纠纷解决一体化平台。”

2021年,为了更好地发挥专业化审判,调解职能,同时为优化法庭配置,确定泉水区人民法院为交通事故专业化审判法院。

“泉水法庭作为审理交通事故纠纷的专门法庭,就设立在该中心,主要承办甘井子辖区内全部涉交通事故纠纷的案件,包括机动车交通事故责任纠纷、非机动车交通事故责任纠纷、追偿权纠纷等案件。”该中心负责人、泉水法庭庭长苏子木介绍说,“目前,中心共有人民调解员两名,法庭共有员额法官两名,法官助理3名,书记员1名,法警两名,中心与法庭人员优势互补,相互配合,促进案件高效化解。”

该中心人民调解员王丽娟说:“有的案件法律关系比较复杂,我会请法官给予法律指导,让我在调解前期能够比较准确地理清案件赔偿主体以及责任范围,便于开展后续调解工作。”

## 一站式服务便民利民

记者在甘井子区交警大队办公楼二楼的甘井子道路交通事故调解对接中心看到,涵盖交通事故纠纷处理所涉及全部内容的法律服务、保险服务、调解服务、诉讼服务等窗口,正有条不紊地接待当事人。

“中心为当事人提供了从责任认定、保险理赔、法律咨询、法律援助、司法鉴定、行业调解、司法调解、人民调解、民事诉讼、诉讼保全、立案审判等一站式服务。”泉水法庭法