



护卫绝招令“摸金校尉”闻风丧胆

政法机关惩防结合守住文物保护红线

平安特稿

□ 本报见习记者 王宇翔
□ 本报记者 董凡超

全封闭式的发掘圈，高高的围墙，人员进出需要特制的证件，高清摄像头对发掘区域进行24小时全方位无死角监控……

在三堆博物馆内的一片小树林里，四川省广汉市公安局三星堆派出所三星堆景区警务室就在其中，民警们在这里守护着三星堆博物馆和三星堆遗址。

“卡点死守”，这个通过当地公安民警多年实践总结出来的护卫绝招令“摸金校尉”闻风丧胆。“卡点”，就是在遗址重要节点上设立警卫岗；“死守”，其实就是最古老、最简单，但最有效的护卫措施——“轮流值守”。

“三星堆国宝护卫队”通过“卡点死守”与高科技设备全方位、全时空的合力坚守，筑起了一道守护文物的“铜墙铁壁”，成就了三星堆遗址22年来没有出现成功盗掘文物的纪录。

文物安全是文物保护的红线、底线和生命线。近日，第十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法，自2025年3月1日起施行。

多位政法干警在接受《法治日报》记者采访时表示，此次文物保护法的修订，将我国文物保护工作取得的成熟有效的经验做法上升为法律规定，为依法打击惩治犯罪提供了明确法律依据，为推进实现文物领域治理体系和治理能力现代化提供了更好法治保障。

严打相关违法犯罪

新修订的文物保护法对刻划、涂污或者损坏文物尚不严重的，不再规定行政处罚，相关行为依照治安管理处罚法的有关规定，将直接由公安机关给予治安管理处罚；除此之外，还完善了与刑法、治安管理处罚法的衔接，有效打击相关违法犯罪行为。

打击防范文物犯罪是文物保护体系中的重要一环。公安机关作为打击防范文物犯罪的中坚力量，在保护文物、打击犯罪方面承担着重要的责任。



平安影像

图① 11月14日，山东省枣庄市公安局市中分局交通警察大队辅警为外卖配送员送上交通安全课，增强其交通安全意识，预防和减少道路交通事故的发生。
本报通讯员 王海楠 吉喆 摄

图② 11月15日，安徽省含山县公安局交警大队组织民警走进辖区校园，开展交通安全宣传教育活动，与学生、家长面对面话安全。
本报通讯员 冯善军 摄

寄送联企卡有呼即应无事不扰

常德检察推动“检察护企”工作提质增效

□ 本报记者 阮大江 帅 标
□ 本报通讯员 刘登科 皮雅君

有呼即应，无事不扰。今年初，自“检察护企”暨“三高四新·法治护航”专项行动（以下简称“检察护企”专项行动）开展以来，湖南省常德市检察机关聚焦高质量发展主题，以稳健的步伐和坚定的决心，书写了护航企业健康发展、营造法治化营商环境、推动常德经济社会高质量发展的生动篇章。

构建合作机制

常德卷烟厂作为常德市支柱型企业，始建于今已70余载，在岗员工2600余人，为常德经济发展作出了巨大的贡献。今年年初，常德市委、市政府将烟草、农产品深加工、先进装备制造、电子信息4大支柱产业列为重点帮扶领域。常德市人民检察院立足检察职能，将保护烟草产业发展作为“检察护企”专项行动的一项重点工作，围绕重点领域产业发展制定文件，与市烟草专卖局、市公安局共同构建了打击涉烟违法犯罪活动联动协作机制。

机制构建以来，常德市检察院与烟草专卖局、市公安局召开联席会议4次，移送相关线索6件，全市检察机关共有效办理涉烟案件38件，有效维护了常德市烟草专卖秩序，为烟草产业健康发展提供了强有力的法治保障。

此外，“检察护企”专项行动启动以来，常德市两级检察机关均成立了以检察长为组长的工作领导小组，构建起检察长负总责、分管领导具体负责、牵头部门组织协调、职能部门各司其职的工作机制。

同时，常德市检察院通过市委政法委执法监督领域总结、金融风险化解调研座谈等活动，就优化法治化营商环境工作开展自查分析，为“检察护企”专项行动进一步理清思路。这种上下联动、内外互动的模式，为专项行动的顺利开展提供了坚强组织保障。

开展专项监督

2022年，某肉业有限公司养殖场职工刘某利用职务便利，私自销售达标育肥猪及种猪，隐瞒生猪实际销售重量，从中谋取差额利益占为己有。案发后，武陵区人民检察院通过检警协作机制，第一时间提前介入，对该案侦查提出针对性建议。审查起诉期间，该院注重追赃挽损，经释法说理，刘某同意将其持有的600万股份转让给公司作为经济补偿，并赔偿公司损失50万元。今年4月，武陵区检察院以刘某涉嫌职务侵占罪向法院提起公诉，最终刘某被判处有期徒刑。检察机关在依法打击侵害企业合法权益的同时，也为企业挽回了经济损失。

“检察护企”专项行动开展以来，常德市检察机关依法打击侵害企业合法权益和企业内部贪腐犯罪，批捕11件13人，起诉9件13人；持续加大对破坏社会主义市场经济秩序刑事案件的打击力度，共批捕60件82人，起诉92件207人。全市办理涉企民事案件323件，涉企行政案件39件，涉企公益诉讼案件26件。

开展涉市场主体刑事案件立案和侦查活动监督专项，是“检察护企”专项行动的重要内容之一。今年初，某农牧有限公司负责人李某因拒不支付劳动报酬被批准逮捕。4月，澧县人民检察院主动开展

安全。

新疆维吾尔自治区阿克苏地区拜城县萨拉依塔木烽火台（以下简称烽火台），是唐代西域长城的一部分，2014年被确定为自治区级文物保护单位。该遗址对研究唐代西域军政防御体系、边塞烽火台通讯和丝绸之路文化兴衰等具有极高价值。

2010年拜城县某公司在烽火台核心区区内擅自搭建信号增强设备和电缆杆，对烽火台历史风貌造成严重破坏。

拜城县人民检察院在专项工作中发现了这一案件线索，该公司虽然对相关设施进行了拆除，但施工时打入地下的水泥基座仍然残留在烽火台保护核心区未予清除。

经文物专家组对现场勘查、反复讨论后，向拜城县检察院出具鉴定意见和修复方案。鉴定意见明确，该公司施工时所挖的坑洞、水泥基座已对遗址主体结构造成破坏，需进行保护性考古修复。

拜城县检察院将该案移送新疆维吾尔自治区人民检察院阿克苏分院起诉。同年，阿克苏分院向法院提起民事公益诉讼。

2023年9月25日，法院开庭审理，要求该公司支付烽火台遗址核心区保护性考古修复费用，由专业的考古研究机构对烽火台遗址进行修复。目前一审判决已生效，公司已履行判决。

该案中，检察机关借助民事公益诉讼制度优势，依法要求违法者承担相应的保护性考古修复责任，为文物和文化遗产的长效保护积极贡献检察力量。

协同联动共筑防线

重庆市大足区的石刻造像星罗棋布，被誉为“石刻之乡”。大足石刻被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》。

大足区人民检察院在探索办理文物和文化遗产保护领域公益诉讼案件中，建立了“文化遗产保护检察官”工作制度，培育了“石刻”守护检察文化品牌。该院与大足石刻研究院深度合作，由研究院派出4名专家兼任特邀检察助理，及时提供文物认定、价值评估和保护修复等专业支持。

“文化遗产保护不仅是司法机关的责任，还需要联合执法部门、文博机构、社会志愿者组织等各方力量参

与，才能共同守护好文化根脉，传承好中华文明。”大足区检察院副检察长龙云告诉记者，“与此同时，在传统保护的基础上也要推进文化遗产的数据采集和受损文物的工程修复等工作。”

政法机关充分发挥自身职能和文旅部门专业优势，持续加强与文旅部门的沟通协作，督促相关部门协同履职，不断加大文物和文化遗产保护力度，提升保护质效。

“请大家自觉遵守景区安全管理规定和秩序，不要破坏石窟雕像，不要强行抢位、抢道、插队……”山西省大同市公安局云冈分局云冈景区派出所民警不时提醒着过往游客。

地上文物看山西，山西历史传承悠久，文物资源丰富，拥有全国重点文物保护单位531处，约占全国总数的10.5%，位居全国第一。云冈石窟更是前段时间爆火“出圈”的国产游戏《黑神话：悟空》设计取景的参考地之一。

山西公安针对重点文物进行重点保护，在3处世界文化遗产所在地设立专门机构——在五台山设立公安分局，在云冈石窟设立治安派出所，在平遥古城设立旅游警察大队；结合实际情况在40余处重点文物保护单位、重点古墓葬区设立治安派出所或警务室，在未设立警务室的文物保护单位明确责任民警，加强巡防守护；协助文物保护单位做好文物看护员岗前备案审查、教育培训等工作，搭建全方位文物保护网。

新修订的文物保护法增加对特定种类文物的保护规定，在总则中增加规定，对与中国共产党各个历史时期重大事件、重要会议、重要人物和伟大建党精神等有关的重要文物，各级人民政府应当采取措施加强保护。

信阳是大别山革命老区的核心区域，波澜壮阔的革命斗争留下了大量弥足珍贵的红色资源和革命文物。为更好赓续红色血脉、传承红色基因，2023年3月，河南省司法厅与省文物局成立调研组前往信阳市，开展革命文物保护立法调研，了解革命文物的保护管理和传承利用情况。2023年9月28日，河南省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议审议通过《河南省革命文物保护条例》，自2024年1月1日起施行，从调查认定、保护管理、传承利用等方面对革命文物保护利用作出了规范性要求。

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 高飞

破解难题提高处置效率

湖州优化刑事涉案财物监管

随着犯罪形式的复杂多变，刑事涉案财物也呈现出数量大、种类多、形态新等特点，政法机关在办案过程中也曾一度面临财物处置协同弱、闭环监管难、处置流程慢、履职风险高等问题。

为有效破解此类顽瘴痼疾，从2022年4月起，浙江省湖州市积极开展涉案财物社会化处置试点工作，全力打造“跨部门涉案财物管理处置”场景。目前，该市涉案财物处置及时率提升71%，平均处置时长缩短52%。

湖州市刑事涉案财物监管平台这一创新做法先后获评全国政法智能化建设创新案例、2022年度浙江省数字化改革“法治好应用”等荣誉称号，最近又获评2024年浙江省、湖州市营商环境优化提升最佳实践案例，入选中国涉案财物制度改革蓝皮书。山东、广东、江苏等十余批次考察组来湖州考察学习。

管理体制新变革

针对公检法自建场所分散管理财物容易造成资源浪费、管理不善等诸多问题的实际，早在2016年，湖州市就开始按照“社会化建设、专业化管理、规范化运维”的刑事涉案财物监管模式，引入第三方参与，并于2018年在全省率先建成首个市级跨部门“刑事涉案财物管理中心”，同时通过政府购买服务形式，引入第三方负责刑事涉案财物的日常专业管理工作，解决以往各部门刑事涉案财物“保管场所分别建，保管水平不专业”的问题。

“流单不流物”的集约化、规范化管理，减少了传统管理运维在场地、人员、经费的重复投入，大大减轻执法办案人员的工作负担。目前，中心入库各政法部门物品共计850余万件，财物保管完好率达100%，为市、县两级政法部门节省运维支出约3500余万元。

2022年4月，湖州市研发上线“刑事涉案财物监管平台”，依托平台建立源头预警机制及风险预警模型，更合法、科学地管理与处置涉案财物。

该平台制定出台《湖州市刑事涉案财物监督管理评估办法（试行）》，对公检法各部门“涉案财物网上管理协同率、处置意见作出率、处置意见执行率”提出明确要求，通过对各部门涉案财物管理处置指标进行定期考核通报，有力压实了各部门对涉案财物监管处置的责任，形成监管处置合力。

目前，湖州市涉案财物网上管理协同率达100%、处置意见执行率达90%，“刑事涉案财物监管平台”上线以来，已对66424件涉案财物完成全生命周期监管，发出逾期未归还、发还不及时、超期未处置等预警5683条，预警处置率达100%。

多元处置更高效

2023年初，一辆奔驰迈巴赫拍得260万元的高价——这是湖州市公安机关首次通过网络司法拍卖的形式处理涉案财物，也是涉案财物先期处置的一次创新尝试。

针对汽车等财物贬值的现状，为尽量挽回受害人损失，试点工作推进过程中，湖州市率先启动对涉案车辆等大件物品的先期处置，目前已完成639件物品先期处置，其中涉案车辆先期处置溢价率高达35%，取得了良好成效。

今年初，湖州市一则涉案财物拍卖公告吸引了大量的围观群众，累计围观人次51440人，订阅2896人。据了解，该批涉案财物均由法院判决予以没收上缴国库。案件没收涉及的财物以电子类产品为主，虽是小件但不易保存，长时间搁置会导致财物贬值。

为提高财物处置效率，湖州市长兴县按照法律规定，依托浙江省涉案财物处置平台，采用“网络司法拍卖”在阿里拍卖平台公开处置该批财产。此次拍卖，包括电脑、手机、手表等822件涉案财物全部竞拍成功，总成交价高达23万余元，总溢价率为159.35%。

非法集资等涉众型刑事案件，往往涉案财物多、资金流向复杂，如何高效管理涉案财物成为一大问题。为此，涉众型刑事案件涉案财产管理人制度应运而生。湖州市率先引入《涉众型刑事案件财产管理人制度》，让管理人对涉案财物权属性质等进行准确界定并提出处置建议，可以高效解决此类问题。截至目前，已有16件刑事案件引入管理人制度，高效处置涉案财产2890万余元，查封冻结资产价值4.15亿元，助推实现大额涉案资产保值增值。在办理某涉企刑事案件中，对涉案车辆等财物先行拍卖处置，成交价达227.6万余元，溢价率高达216%，真正做到了惠企、保值。

协同清理大作战

紧盯财物长期积压、只出不进等问题，湖州市委政法委连续三年组织开展刑事涉案财物清理专项行动，旨在全面清理积压财物，有效盘活库存。截至目前，市县两级共召开涉案财物共治会议13次，组织15次集中专项清理行动，直接推动全市涉案财物整体处置率达85%以上，历史遗留涉案财物清理率达95%以上。

湖州市围绕当前基层办案单位涉案财物处置的难点、制定出台全省首个《湖州市疑难复杂涉案财物处置工作手册》，对“虚拟币、危化品、矿产品”等十类疑难复杂涉案财物的处置流程等进行明确，推动基层疑难复杂涉案财物处置取得实效。

在清理过程中，政法部门着力打击涉企违法侵权行为，为企业合法经营保驾护航。如法院系统推出涉企资金账户“保护盾”等做法，对一些涉嫌犯罪企业的资金账户并非“一冻了之”，而是在合法前提下，让企业能够正常运转。公安机关将行政涉案财物、非涉案财物纳入全量智管，以所队“零财物”，涉案财物“零风险”为目标，努力实现涉案财物“全量智管、政企协同、高效处置、全链闭环”。

创新服务手段

今年7月，常德市检察院干警接到某水产养殖公司电话，反映该公司涉及一起与承包经营户的民事纠纷案经诉讼后，法院长期未予执行。获悉该线索，检察官第一时间上门对接，并到法院核实了解情况，认为确属应当执行而未予执行的情况。市检察院将该线索作为专门

问题反馈法院，并多次跟踪督促，最终法院执行局恢复了强制执行并冻结了被执行人的银行账户。

这项事例从一张小卡片说起。在“政企面对面”活动中，常德市检察院创新服务手段，做好“减法”，设计了联企卡，在卡上印制检察干警的联系方式，方便企业在经营过程中遇到相关法律问题主动寻求帮助，或发现违法犯罪线索、执法司法突出问题及时向检察机关反馈，通过寄送联企卡的形式，减少企业频次，让无事不扰成为工作常态。卡片寄出以来，收到企业人员主动电话联系咨询相关法律问题38次，反映线索6次，均予以认真回复或办理。

常德市检察机关设立了服务民营企业“绿色通道”，明确专人接待涉企信访，对企业提交的信访申诉“优先受理、优先移送、快速办理”，并加强跟踪监督，依法保障民营企业健康发展，今年办理涉企信访件45件。

同时，常态化开展“问需于企”活动。5月，常德市两级检察机关分别邀请企业家代表开展“法治护航·问需于企”调研座谈活动，针对企业家代表提出的加强企业法治宣传建议，常德市检察院迅速响应，在市集发集团法治文化节开幕式上向100余名企业家代表宣讲法律知识，并向全市国有企业就预防企业内部犯罪问题开展集中授课。

“常德市检察院将坚守初心与使命，以更加昂扬的斗志和精细化服务，不断提升检察履职水平，聚焦企业合法权益保护，持续优化法治营商环境，让‘检察护企’成为高效办好每一个案件的生动诠释，绘就检察护航常德市经济高质量发展的美好蓝图。”常德市检察院代理检察长王洪涛表示。