



国家医保局整合规范精神治疗类医疗服务价格项目 心理治疗和心理咨询不可同时收费

本报讯 记者赵晨熙 近日,国家医疗保障局发布《精神治疗类医疗服务价格项目立项指南(试行)》(以下简称《指南》),将现行精神治疗类价格项目整合为10项。

国家医保局介绍,《指南》综合患者心理问题严重程度、实施主体、干预手段、治疗目的等因素,在价格立项上对“心理治疗”和“心理咨询”进行区分。《指南》强调,“心理治疗”和“心理咨询”不可同时收费,减轻患者费用负担。

《指南》专门设立“精神科监护”,为严

重精神病急性发作期出现急性冲动、自杀、伤人等症状的患者提供特殊严密监护服务,且明确不与“精神病人护理”同时收费,既提升照护等级保障患者安全,又防止临床滥用。

国家医保局表示,下一步将指导各省份、医保局做好对接落实,整合规范精神治疗类医疗服务价格项目,制定全省统一的价格基准,由具有价格管理权限的统筹地区对照全省价格基准,上下浮动确定实际执行的价格水平。

全国保交房有力推进已交付285万套

本报讯 记者万静 住房和城乡建设部近日对外披露,全国保交房工作推进有力,截至11月13日,全国已交付285万套。

住建部相关负责人介绍,为更好完成保交房任务,各地因地制宜,创新举措,坚持高位统筹,通过加强政府调度,督促企业“瘦身自救”,激励银行融资,加大司法支持,分类处置等措施,层层压实责任,加快推进保交房。经过各地各部门的持续推进,297个地级及以上城市均已建立房地产融资协调机制。在协调机制推动下,银行不断优化房地

产开发贷款管理流程,创新信贷融资方式,助力更多房地产项目解决融资难题。截至10月31日,“白名单”项目贷款审批通过金额超3万亿元。

截至11月13日,上海、福建、甘肃、黑龙江、河北承德、江苏徐州等74个省市保交房交付率已超八成,贵州六盘水、福建厦门、湖北鄂州、甘肃平凉、辽宁葫芦岛等24个城市保交房交付率已超九成,江西新余、甘肃金昌等6个城市保交房项目交付率已达100%。

□ 本报记者 刘志月 刘欢 本报通讯员 武龚莹

“快开门!”

话音未落,嘭的一声,有人推门倒地。

9月15日0点55分,湖北省武汉市公安局江岸区分局二七街派出所所长纪汉昏倒在在。

二七街派出所副所长刘庆胜至今记得当时的情景:纪汉敲的,正是他的寝室门。

急救室外,试了多次,同事和家人最终用纪汉的警号“024520”解开了他的手机屏幕,开机界面是二七街派出所的工作交流群。

不幸的是,这位全身心扑在工作上的派出所所长,经过医院紧急抢救仍然没有醒来,生命永远定格在52岁。

1991年参军以来,纪汉先后荣获个人二等功1次,三等功4次,个人嘉奖4次,13次获评年度优秀公务员。

“一腔热血拭金盾无怨无悔,满怀社志护平安义无反顾。”纪汉遗体告别仪式上的这副挽联,或是对其一生的最精准阐释。

攻坚手

破案,是纪汉最大的爱好。

1991年,纪汉从警校毕业参军。他总是一个大本子不离手,他经手的案件,研判的案情,逐一整理在册,这个手写“数据库”,他视若珍宝。

1993年,一个被抓现行的盗窃嫌疑人就案论案,避重就轻,时任江岸区公安分局劳动街派出所刑侦民警纪汉,用掌握的各类信息对嫌疑人形成威慑,促使其主动交代了4个同伙的住址。

审查掌握了5名嫌疑人的流窜线路后,纪汉收集整理同类案件信息100多条,一举破获跨市系列盗窃案100多起。

年轻轻,纪汉就展露优秀刑警特质。

2020年全国命案积案攻坚战打响,纪汉接到江岸区公安分局攻坚命令。他重新梳理20年来积累的资料线索,抽丝剥茧、层层深挖,最终促使一名潜逃23年的命案在逃人员投案自首。

在江岸公安系统,纪汉是有名的“毒贩克星”。

办理一起公安部督督毒品案件时,纪汉带队赴外地,蹚过齐腰的河水进入一个村湾化装侦查,累了在树下休息,渴了喝口水。他们一连坚持了20多天,最终成功锁定准确的制毒窝点,现场抓获9名毒贩,起获毒品20余千克以及大量制造毒品的犯罪工具。

担任江岸区公安分局禁毒大队大队长期间,纪汉带队破获“3·19”特大跨境运输贩卖毒品案,“11·02”贩卖毒品专案,“6·14”特大跨境运毒案等重大涉毒案件。

其间,江岸区公安分局禁毒大队连续5年获得省市“禁毒工作先进单位”称号,2015年被评为“全国禁毒工作先进单位”。

“三句话不离案子,聊起案子来,几天几夜说不完。如果谁办案遇到困难,找纪汉聊聊,总有启发和收获。”这是同事们对纪汉的共同印象。

定心丸

二七街派出所辖区位于武汉市二七滨江商业区,7平方公里的范围内学校、医院、商圈林立,经济发展迅猛,治安工作牵一发而动全身。

2017年,江岸区公安分局将纪汉从禁毒大队调到二七街派出所当所长。

纪汉不喜欢坐堂办公,只要群众需要他马上赶到。

辖区操场社区是个老旧小区,有5700多户住户,不少居民反映不敢走夜路。

闻讯,纪汉和社区民警一道组织老党员邻里守望,督促巡控力量落实网上网下巡查,要求物业公司加强安防宣传。当年,社区可防性案件下降50%。

七一中学是辖区重点学校,与派出所一路之隔,纪汉每天早早出现在学校门口,巡查校园周边治安情况。

每年中考、高考或其他大型考试期间,纪汉安排民警提前在派出所服务大厅腾出专门区域,为考生家长、陪考人员提供纳凉避暑、遮风挡雨、解渴解乏的场地。

“纪所长好像从来不下班,什么时候都在派出所。”汉口医院保卫科科长延陵武说,一天晚上,医院发生医患纠纷,接到报警,纪汉立即带领民警赶来,通宵工作处理好了这起纠纷。

领头雁

90后民警李志豪2023年年底参与破获一宗跨五省十地的系列盗窃案,一起贩运10千克毒品案件,取得同龄人少有的战果,他庆幸遇到受益终身的领路人——纪所长。

2022年参警的95后新警张哲伟负责黄赓案件查处。虽然责任大、压力大、事情多,但遇到棘手的案子或者复杂的情况,他内心始终有一个强大的支撑——纪所长。

“纪所长不仅手把手教我如何抓捕,还帮助我打开侦查思路,让我受益良多。”张哲伟说。

纪汉特别注重言传身教,将工作经验传授给青年民警,二七街派出所逐渐成了“优秀青年民警孵化基地”,纪汉任所长以来,二七街派出所先后有17名青年民警荣立个人三等功、多人走上重要岗位。

家距离单位20多公里,纪汉常年以所为家。

每天早上6点,纪汉便开始查阅24小时内的全部警情以及每一份案件笔录。

早点名时,纪汉常仔细询问工作进展,民警笑称“得像答辩一样做好准备”。

严格规范的要求下,二七街派出所工作绩效一直在江岸区公安分局数一数二,是武汉市群众满意的优秀基层单位。

仅今年以来,辖区居民和企业单位就自发送来60多面锦旗。

辖区群众有困难,他都在;而当家里有困难时,他却顾不上。

“他走了,我反而更理解他了。全心全意为人民服务,在他那里从来不是口号,是实实在在的行动!”妻子说。

儿子出生时,纪汉曾给妻子写过一份保证书,保证此生好好照顾娘俩。

未料,这份承诺再也无法兑现。

标本兼治敷良药 综合治理除病灶

玉树创新“枫桥经验”实践深化平安建设

□ 本报记者 徐鹏

青海省玉树藏族自治州位于青海、四川、西藏、新疆四省区交汇处,平均海拔4200米,总人口41万余人,其中藏族人口占比达98%。

玉树长期以来边界纠纷、草山纠纷、虫草采挖纠纷等相互叠加影响,社会治理工作复杂,推动平安玉树建设具有重要性和艰巨性。

“我们始终坚持以人民为中心,聚焦应对重大风险挑战,锚定基层治理细胞,紧盯突出风险隐患,深化虫草采挖管理,通过健全机制、创新方式,搭建平台,及时排查,深入研判,全力化解各类矛盾纠纷,让‘枫桥经验’在玉树大地生根发芽、茁壮成长,推动平安建设不断走深走实,为经济社会高质量发展保驾护航。”

玉树州委常委、政法委书记宁发贵介绍说。

开展重点乡镇综合整治

村级组织软弱,用地建房违法违规,市场环境不佳……曾经的玉树下拉秀镇社会治理面临种种问题。2021年11月,玉树州委决定在全州开展重点乡镇综合整治工作,下拉秀镇被列为第一批整治对象。

为此,玉树州委确定了总体方案,玉树市作为实施地区,制定实施方案,成立领导小组,组建工作专班,建立制度机制,做到分工明确责任落实。

综合整治以来,下拉秀镇发生了翻天覆地的变化,夯实了党的执政基础,化解了一大批矛盾纠纷,基层乱点乱象得到有效治理,社会治安状况得以有效转变,极大提升了群众安全感和满意度。

截至去年底,玉树已分三批对17个重点

乡镇完成综合整治,目前第四批6个乡镇正在整治中。州、县两级党委成立领导小组,制定方案,组建专班,建立机制,落实经费保障,州县两级党委主要负责同志亲自调研谋划,动员部署,研究重大问题,州委政法委牵头组织10余次专题研讨和基层治理大调研,对基层治理难点堵点提出指导意见,统一思想,明确方向。打破各自为战局面,建立党委统领,政法牵头,行业主管部门、人民群众等参与的多元体系。聚焦行业乱象、治安防控和建章立制等方面,打好基层治理攻坚战。

为巩固整治成效,玉树组织开展整治工作“回头看”,聚焦短板弱项,抓好长效长治。在全州推广采取下拉秀模式“标本兼治敷良药,综合治理除病灶”的路径,助力基层治理由乱到治。

深化社会治理化解纠纷

囊谦县是青海“南大门”,与西藏自治区昌都市接壤,省级交界线500多公里。

“说起平安建设,囊谦的特点是‘量多’,人口多,省际交界线长,历史欠账多,矛盾纠纷多,这就要求我们将维稳工作摆在重要位置,并与社会治理相融合,因地制宜进行创新,推动各项任务落地落实。”囊谦县委书记石大存说。

囊谦县社会治理综合服务中心整合法院、司法行政、信访、人社等部门力量,集信访接待、矛盾化解、诉讼服务、法律服务,行政复议等功能于一体,以全国模范人民调解员扎西格朋命名的“扎西金牌调解室”已成为中心乃至全县调解工作的“名片”。中心还实现诉调有效衔接,95%的调解案件进行了司法

确认。

在网格化管理上,囊谦将全县分为县、乡、村、社、村民小组、党员中心户、十户长七级,包括2253个网格,6759名网格员,实现社会治理网格全覆盖。囊谦县公安局建立了全县警务三维地理信息系统,与指挥中心无缝衔接,提升重大安保活动应急处置能力水平。针对边界线长的实际,囊谦与毗邻县建立了沟通协作机制,实现化解矛盾纠纷“无边界”。

玉树州紧盯突出矛盾隐患,加大诉前调解力度,优化提升社会治理综合服务中心功能,在多元化解矛盾纠纷,健全完善社会服务管理网络,充分运用现代科技等方面持续发力,创新“一站式”解纷、“一法法”下沉干部、“层级化”化解矛盾、“移动式”服务群众、“智慧型”推进治理,激发基层社会治理活力。

来到玉树市智慧城市管理服务中心,一块巨大的电子屏吸引了《法治日报》记者注意。工作人员说,城市运行管理服务平台涵盖城市管理精细化、公共服务便捷化、城乡环境绿色化和特色产业现代化四个板块。“我们开发启用玉树市平安建设智慧督办管理系统,从平台上可以看到牵头单位和责任单位的指标任务推进、排名情况”。

推行虫草采集管理改革

冬虫草夏产是玉树州的主要特色产业之一,和农牧民增收的主要渠道,相关矛盾冲突多发。虫草采挖管理,一度是玉树每年面临的一大难题。

对此,玉树推行“把服务交给政府,把管理交给群众,把价格交给市场”的改革举措,连续9年实现零事故、零重大案件等六个“零

发生”。

具体而言,玉树将管理权、采集权交给村社和群众,让群众参与设卡检查、采证登记、巡逻清场等工作,由村与村、户与户之间自行协商解决虫草产地承包、采挖费标准定价等事宜,政府把主要精力放在立规明矩,化解矛盾、执法检查、打击犯罪上。

有“中国虫草第一县”之称的杂多县,通过“党建+”模式引领虫草采集管理工作,深化平安边界建设,与囊谦县、玉树市签订睦邻友好协议,与西藏丁青县、巴青县签订共建平安边界友好协议,并发挥好社会治理综合服务中心一站解纷作用,发挥11年守牢不发生群体性事件,不发生流血事件、发生重大治安纠纷事件“三条底线”。

今年,杂多县在各虫草产区建立跨区域联合“帐篷”和临时党支部42个,县与乡、乡与产区各村层层签订目标责任书,设立县乡村三级检查服务站,做好管理。召开跨省边界联席会议7次,及时化解边界地区可能发生的矛盾纠纷。

苏鲁乡位于青藏交界区域,是杂多县虫草丰产区。该乡党委副书记、政法委员布尼玛介绍,由于地理位置特殊,边界不清晰等原因,过去矛盾纠纷频发,为此苏鲁乡与毗邻的西藏布塔乡、木塔乡及囊谦县东坝乡,建立边界“党建共建”九联机制,包括民族团结联创、矛盾纠纷联调等,边界稳定形势持续向好。

根据青海省统计局社情民意调查中心调查统计,2023年玉树平安建设群众安全感满意度为97.21分,排名全省第三,较2022年提高2.07分。

“我也是75岁的老人了,实在无力再每日照料他,只能选择让他住进医院,可是医疗费、护理费的缺口怎么办啊?”前不久,浙江省宁波市江北区人民法院诉讼服务大厅内,白发老人黄某的的身影引起工作人员注意。

原来,黄某的哥哥罹患精神疾病但膝下无子,一直由黄某照顾,可如今他已没法继续承担每日陪护的重负。如果选择长期住院康养,哥哥的退休金和残疾补贴又不能覆盖所有费用。无奈之下,黄某想到或许可以卖掉哥哥的住房来化解这个养老难题,但目前自己无法直接变卖哥哥名下的房产,这让黄某犯了难。

见老人对诉讼程序一无所知,工作人员根据《宁波市江北区人民法院关于构建适老型诉讼服务机制的实施意见》(以下简称《实施意见》),为其指派了熟悉方言的驻庭法律志愿者帮助准备相关材料。

考虑到老人年事已高且存在听力及视力障碍,法官一开始就告知黄某案件将全程适用“语音诉讼”模式,重要的书面文字也会加大加粗提示,确保其清楚诉讼内容。为全方位了解案情,法官还走访了黄某哥哥居住的社区,并调取了医院医疗记录。

综合考虑了解到的情况,法院依法判决黄某的哥哥为无民事行为能力人,并指定黄某为监护人。

拿着“大版本”的无障碍阅读判决书,黄某的心事了大半。在之后的电话回访中,黄某向法院表达了感谢,并寄来了其为哥哥缴纳相关费用的凭证。

困扰黄某的难题能够顺利且高效解决,得益于江北区创新推出的适老型诉讼服务机制。

为积极应对人口老龄化,充分保障老年人合法权益,打造更加适合老年人的诉讼环境,江北区在全市率先推行适老型诉讼服务机制并出台制度文件。

《实施意见》聚焦涉老纠纷的前端化解、中端审理和终端执行,通过集中发放法律知识宣传手册、发布审判白皮书、通报典型案例等多种方式开展普法宣传教育活动,对老年人可能涉及的法律风险进行提示。此外,还为老年人提供法律援助以及定制化诉讼服务,并对重大事项作特殊说明,有效解决老年人诉讼困难。

据统计,该机制运行以来,已发放司法救助超10万元,开通“绿色通道”受理涉老诉讼案件83件,提供优质法律援助12件,开展涉老诉讼判后答疑97件,一审服判息诉率达100%。

安徽省阜南县公安局巡防大队近日加大夜间巡逻力度,采取车巡、步巡等相结合的方式,对辖区主要街道、商业区和公园等人员密集场所和重点区域进行不间断巡逻,排查消除安全隐患,增强群众安全感。图为11月15日晚,巡警在城区商业步行街巡逻。

本报通讯员 吕乃明 摄

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 高金业

适老诉讼服务维护银发群体司法权益

“我也是75岁的老人了,实在无力再每日照料他,只能选择让他住进医院,可是医疗费、护理费的缺口怎么办啊?”前不久,浙江省宁波市江北区人民法院诉讼服务大厅内,白发老人黄某的的身影引起工作人员注意。

原来,黄某的哥哥罹患精神疾病但膝下无子,一直由黄某照顾,可如今他已没法继续承担每日陪护的重负。如果选择长期住院康养,哥哥的退休金和残疾补贴又不能覆盖所有费用。无奈之下,黄某想到或许可以卖掉哥哥的住房来化解这个养老难题,但目前自己无法直接变卖哥哥名下的房产,这让黄某犯了难。

见老人对诉讼程序一无所知,工作人员根据《宁波市江北区人民法院关于构建适老型诉讼服务机制的实施意见》(以下简称《实施意见》),为其指派了熟悉方言的驻庭法律志愿者帮助准备相关材料。

考虑到老人年事已高且存在听力及视力障碍,法官一开始就告知黄某案件将全程适用“语音诉讼”模式,重要的书面文字也会加大加粗提示,确保其清楚诉讼内容。为全方位了解案情,法官还走访了黄某哥哥居住的社区,并调取了医院医疗记录。

综合考虑了解到的情况,法院依法判决黄某的哥哥为无民事行为能力人,并指定黄某为监护人。

拿着“大版本”的无障碍阅读判决书,黄某的心事了大半。在之后的电话回访中,黄某向法院表达了感谢,并寄来了其为哥哥缴纳相关费用的凭证。

困扰黄某的难题能够顺利且高效解决,得益于江北区创新推出的适老型诉讼服务机制。

为积极应对人口老龄化,充分保障老年人合法权益,打造更加适合老年人的诉讼环境,江北区在全市率先推行适老型诉讼服务机制并出台制度文件。

《实施意见》聚焦涉老纠纷的前端化解、中端审理和终端执行,通过集中发放法律知识宣传手册、发布审判白皮书、通报典型案例等多种方式开展普法宣传教育活动,对老年人可能涉及的法律风险进行提示。此外,还为老年人提供法律援助以及定制化诉讼服务,并对重大事项作特殊说明,有效解决老年人诉讼困难。

据统计,该机制运行以来,已发放司法救助超10万元,开通“绿色通道”受理涉老诉讼案件83件,提供优质法律援助12件,开展涉老诉讼判后答疑97件,一审服判息诉率达100%。



海上网格“吹哨” 调解力量“速到”

晋江市深沪镇探索“网格+N”海上矛盾纠纷化解新模式

□ 本报记者 王莹

□ 本报通讯员 陈江彬

晋江市深沪镇是福建省十大渔业强镇之一,海岸线总长达21.8公里,全镇管理船舶428艘,渔船民两万多人,渔业产值占晋江市渔业总产值的70%以上。随着海洋经济迅猛发展,当地涉渔矛盾纠纷调处压力逐年增加。

为此,深沪镇整合多方力量,探索“网格+N”海上矛盾纠纷化解新模式,把“枫桥经验”从陆上“嫁接”到海上,实现“简单纠纷就地调解,复杂纠纷多方联动”的大调解格局。2024年1月至9月,深沪港区共调解重大类、疑难类海事矛盾纠纷73件,涉及金额超920万元,真正做到“小事不下船,大事不出港,矛盾不上交”。

网格+智慧赋能 前置预警“零距离”

深沪镇整合12345便民热线,派出所、海防所等部门现有的信息系统,加强镇综治中心和港区综治中心信息平台共享共用,矛盾纠纷情况“一屏展示”,实现前置预警“零距离”。

“对渔港苗头性、倾向性突出问题,我们定期集中排查和研判,实行镇村领导干部包案负责制,并定期组织督查回访。”深沪镇党委书记孙晋展告诉《法治日报》记者。

船过留痕,人过留影。深沪镇升级治理“智能装备”,布建北斗雷达等先进设备,实现船舶移动跟踪,全天候、全要素感知动态轨迹。同时,天通电话、宽带入海也让岸上下达的指令第一时间直达船上,随时调度

人员和船只,实现“及时到场、应急处置、控制事态”的安全防控。

为打通治理“神经末梢”,深沪镇设置7个岸线管控执勤点,在派出所、海防所、海警、海事等部门和村级巡逻队联防联控基础上,增加无人机+巡逻艇岸线24小时巡防,通过“物防+技防+人防+群防”手段,全面掌握岸线巡逻死角及易发案区域情况,建立警务警情与纠纷预防调解的对接机制。

网格+多方联动 格中处置“零缺位”

河南籍渔民刘某在渔船停靠码头时不慎从驾驶室二楼摔下致颅颈严重受伤,由此产生损害赔偿费用纠纷。深沪镇渔业协会人民调解委员会第一时间主动介入调解,联系厦门海事法院法官商讨案情,并找来渔船保险方,根据刘某实际情况,协调合理保险理赔金额。

在充分掌握各方信息后,调委会拟定调解方案,协同渔船所在社区的渔业纠纷调解员一起向渔方讲解渔船人身损害赔偿法律规定,并告知保险理赔事宜。同时,与刘某及其家属分析其受伤原因,梳理理赔方案,承诺帮助其向厦门海事法院申请《人民调解协议书》司法确认,打消了刘某及其家属的顾虑。最终刘某与渔方达成协议。

近年来,深沪镇将陆地网格化治理模式向水上延伸,按照“属地管理,分级负责”原则,划分成7个网格,构建横向到边,纵向到底的全覆盖责任体系,保证格中处置“零缺位”。同时,对接区域内各部门和村(社区)、企业、吸纳网格内党员、老船长、法律

顾问、村民代表等人员在“第一现场”调解海上纠纷,实现“网格吹哨,调解速到”。

此外,深沪镇建立诉调对接“绿色通道”,与厦门海事法院开展海事纠纷调解工作的全方位协作,设立“海事诉调对接深沪调解室”,由厦门海事法院选派法官到深沪镇,对调解难度大的海上人身损害责任纠纷,渔船买卖合同纠纷等海事纠纷参与协商,提前介入调解,及时化解矛盾,彰显了深沪渔业调解的法律效力和权威性。

网格+协商议事 多元服务“零盲区”

为引导渔民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,深沪镇在华侨居民居内建立渔民普法教育基地,配备一站一法律顾问,在渔民中培育法治带头人,并招募了200多名综治平安志愿者作为信息员,及时发现纠纷信息上报。

“休渔期间,这些普法力量面对面为船东、船长提供免费法律咨询以及买卖、用工、租赁合同合法审查,并提供防范经营风险、安全生产等法律意见,真正实现多元服务‘零盲区’。”孙晋展介绍说。

深沪镇鼓励群众“常讲、爱讲、多讲”,结合全镇“民声网格”活动,在海上长期站设置“网格问计”二维码,解决渔民长期在外与网格交流不畅的问题,实时收集激活网上联动“面”,推进意见“码”上说马上办。

据了解,深沪镇还组织各渔业村(社区)网格员会同渔业互助保险业务人员“按船、按人”落实入户宣讲,鼓励渔船船东提高人身、财产及责任的保险金额,紧贴渔区安全需求,做到海难事故“预防、快赔、足额”,出海渔船参保率达100%。