



# 坚持破和立的辩证统一

## 学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

□ 新华社记者 于佳欣 吴雨 刘羽佳

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐进，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

### 有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构，转变优化职责，既把“块”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。新中国成立后，破立结合、循序渐进，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市、从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验；

论述改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去笼”；

部署产业发展时，特别强调发展新

质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破“唯GDP论”；立供给侧结构性改革，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

破不是改弦易张，立也不是另起炉灶。

“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇，通过改革让制度优势充分地转化为治理效能，更好服务提升民生福祉，是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中进一步深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

### 把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能未立先破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理好破立关系进行了生动诠释。

先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——

立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来，以数智化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

## 让中秘友好之船扬帆远航

议取得积极成果，在亚太合作中留下新的印记，为“利马印记”，为推动构建亚太命运共同体作出新贡献。

当前，世界百年变局加速演进，人类社会又一次站在历史的十字路口。秘鲁纳斯卡文明的巨大地图，身在其中者述，唯有居高者方能窥其全貌。中国也有诗云，“不畏浮云遮望眼，自缘身在最高层”。中方愿同秘方一道，坚持登高望远，从历史长周期把握世界大势，践行真正的多边主义，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，共同落实好全球发展倡议、全球安全

## 努力为全国法院提供可学习可借鉴的样板

始终把确保司法公正、确保案件质量、确保裁判效果放在更重要的位置上。要始终牢记公平正义偏向于主观判断，“感受”的主体只能是人民群众，积极运用政治智慧、法治智慧、审判智慧，把服判息诉、实质解纷的工作做实做细，努力实现案件审理“三个效果”有机统一。

## 以“时时放心不下”的责任感防风险保安全护稳定

败、维护司法公正。要加强对检察机关自身司法活动的监督制约，深化和规范司法公开，加强检察听证工作，自觉接受社会监督，确保检察权依法规范公正行使。深入推进对刑事申诉等案件的反向审视，及时发现、监督纠正检察机关自身办案中存在的突出问题。

应勇强调，要切实加强民生司法保障，

## 充分运用法治力量服务改革发展稳定和对外工作

司法，认真贯彻落实国际刑事司法协助法，加强对涉外刑事案件立案、侦查、审判、执行的监督，依法平等保护中外当事人合法权益。涉外法律制度是国家法制的重要组成部分，是涉外法治的基础。要紧密结合检察工作实际，更加主动参与涉外法律法规和国际

以破促立，破是手段，为立打开更大空间——

破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公平透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍，创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，要在乎平稳。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不要在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身，把握好时度效，谋定后动、循序渐进，才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

### 狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改

革突破口——

教育体制改革，事关千家万户。

今年秋季开学起，不少地方中小学课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生学习负担，构建现代职业教育体系，建设现代大学制度……在破立统一中，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权执法司法保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出一系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革，处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案列。

不谋全局者，不足谋一域。

打破行政区划限制规划，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断释放。

企者不立，跨者不行。

进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

新华社北京11月14日电

倡议、全球文明倡议，携手构建人类命运共同体。

拉老朋友常说，“没有勇气的人，永远不会攀山渡海”。站在新的历史起点上，中方愿同秘鲁朋友一道，同心所向，跨越山海，驾驶中秘友好之船驶向更加美好的未来！

做实人性化的科学管理，激发干事创业的积极性。

调研期间，张军与浙江省委书记、省长王浩，省委副书记、杭州市委书记刘捷，湖州市委书记陈浩，绍兴市委书记施惠芳进行工作会谈。浙江省委常委、政法委书记王成国，省高院党组书记、院长李占国参加调研。

## 第六届中国—东盟法治论坛在重庆举行

**本报讯** 记者吴晓锋 第六届中国—东盟法治论坛11月12日在重庆市举行。中国法学会党组书记、全国人大常委会委员、重庆市委副书记李明清出席论坛并致辞。论坛由西南政法大学、重庆市法学会、中国法学会学术交流中心、重庆市司法局、重庆市商务委员会共同主办，以“促进中国—东盟法治交流合作”为主题，来自中国、文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、新加坡、泰国、越南、尼泊尔11个国家的代表出席。论坛发布了《服务中国—东盟法治交流合作倡议》。

王洪祥在致辞中指出，法治是治国理政的基本方式，是国际合作中不可或缺的重要内容。中国共产党二十届三中全会对中国进一步全面深化改革，推进中国式现代化作出系统擘画，也将为包括东盟国家在内的世界各国提供法治合作新机遇。希望各国法学家法律界秉持合作共赢理念，共商法治合作新思路新举措，共谋法治合作

新发展新篇章。我们应凝聚法治共识，充分发挥法治在维护地区和平、促进地区发展中的重要作用，携手推动构建更为紧密的中国—东盟命运共同体；加强法治保障，充分利用中国—东盟自由贸易区升级谈判系列成果，运用法治力量更好服务自贸区建设发展；释放法治红利，促进数字技术同实体经济深度融合，营造更加包容普惠的数字化发展环境；加强法治交流，深化“一带一路”法治合作，将法治合作共识转化为务实合作成果。

论坛宣读了东盟国家立法和司法部门贺信，举行了西南政法大学东盟校友工作委员会揭牌仪式，发布了“服务中国—东盟自贸区法治典型案例”，《东盟国家法治化营商环境报告》，设置了“习近平法治思想国际研讨会”和“西部陆海新通道法商融合发展论坛”、“中国—东盟法学院院长论坛”、“西部陆海新通道国际商事仲裁论坛”、“中国—东盟跨境犯罪治理论坛”、“中国—东盟法学青年论坛”等五个分论坛。

## 司法部举行司法行政系统人民警察授衔仪式

**本报保定(河北)11月14日电** 记者赵婕

11月14日，司法部在中央司法警官学院、山东司法警官职业学院、武汉警官职业学院同步举行人民警察授衔仪式，476名同志被授予或晋升人民警察警衔。受司法部党组书记、部长贺荣委托，司法部党组成员、政治部主任黄伟在中央司法警官学院主会场出席授衔仪式。授衔仪式上，全体人民警察重温了人民警察誓词，齐声高唱中国人民警察之歌。

此前，按照有关规定，司法部组织全体授衔人员进行了为期15天的全封闭、半军事化集中培训，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟习近平法治思想和总体国家安全观，系统开展业务培训，着力提升政治能力，增强履职本领，强化纪律意识，锻造过硬作风。

### 虞爱华在调度疑难信访事项时指出

## 真正把群众的事当作自己心上的事

**本报合肥11月14日电** 记者李光明 今天上午，安徽省委副书记、政法委书记虞爱华到省信访局调度疑难信访事项并现场随机接访时指出，带着责任，依法依规，做到情、理、法相统一，真正把群众的事当作自己心上的事。

虞爱华与省直相关部门一道，围绕一起涉法涉诉事项和两起劳动权益保障事项“面对面”会商，“一对一”调度，明确实质性化解的责任人、具体路径、方式方法和底线要求。调度会后，虞爱华又在现场随机接待了两

批来访群众，认真倾听群众诉求，研究化解方案，要求省信访局跟踪督办。

虞爱华强调，相关地方和部门要带着责任、带着感情、带着正气，做好“送上门”的群众工作”，依法依规、实事求是、将心比心，做到情、理、法相统一，既解“事结”又化“心结”。要从源头预防化解矛盾纠纷，开展信访问题大排查、大接访、大化解，实行疑难信访事项月度会商、重大信访事项分级办理，领导干部要经常主动接访和带案下访，真正把群众的事当作自己心上的事。

## 公安部持续开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动 全国持枪、爆炸犯罪案件同比下降25.8%

**本报北京11月14日讯** 记者张晨 公安部14日在京召开新闻发布会，通报全国开展打击整治枪爆违法犯罪专项行动举措成效情况。2023年，公安部依托打击整治枪爆违法犯罪部际联席会议机制，会同有关部门部署开展为期三年的打击整治专项行动，全力维护社会治安大局持续稳定。今年以来，各地区、各部门按照统一部署，破获了一批批涉枪涉爆案件，收缴了一批非法枪爆物品，消除了一批枪爆安全隐患。截至目前，全国持枪、爆炸犯罪案件同比下降25.8%。

公安部治安管理局副局长齐希国在发布会上介绍，今年以来，各地共破获枪爆案件1.9万起，打掉团伙54个，捣毁窝点237个。江西、湖北等地公安机关破获了一批特大非法制贩枪爆物品案件，据此组织发起34起全国集群破案会战，共抓获违法犯罪嫌疑人831人，收缴枪支495支、易制爆危险化学品290吨。公安机关组织发动基层力量，针对农村地区及山区、林区、牧区等重点区域，部署开展非法持枪狩猎专项打击整治工作，加强对非法狩猎突出地区、部位和时段的巡防宣传。加大对重点场所的清查收缴力度，强化动态查缉和社会面巡逻查控，

## 中国保安协会第五次会员代表大会在京召开

**本报讯** 记者张晨 11月13日，中国保安协会第五次会员代表大会暨第五届理事会第一次会议、第五届常务理事会议第一次会议在北京召开。

会议强调，要按照公安部党委部署，自觉把保安工作摆进经济社会发展全局、平安中国建设大局、公安工作整体布局中研究谋划，以增强监管服务效能，促进行业健康发展为重点，以监管好、发展好、使用好保安行业为方向，以指导行业协会加强自律服务为支撑，进一步找准定位，理清思路，强化措施，狠抓落实，奋力开创保安工作新局面。

会议要求，要深化监管服务，发挥行业作用，为推进中国式现代化贡献保安工作力量。各地公安机关要牢固树立“创新、主动、规范、协同、精细、务实”新警务理念，着力加强监管能力，不断完善监管措施，持续加强市场治理，坚决杜绝“只批不管”“严批宽管”等问题。要优化管理服务，

依托政务服务资源，推进保安审批备案事项标准化、规范化建设，为发展好保安行业提供强劲动力。要聚焦保安行业建设发展，指导各地建强专业化保安队伍，提升履职服务的能力水平，助力强化社会治安整体防控。中国保安协会和各地保安协会要准确把握保安协会职责定位，持续完善加强行业自律服务，加强协会自身建设管理，为促进保安行业高质量发展提供有力支撑。

中国保安协会第五次会员代表大会审议通过了第四届理事会工作报告、修订后的《中国保安协会章程》《中国保安协会会员管理办法》《中国保安协会分支机构管理办法》等，选举产生了第五届理事会理事。中国保安协会第五届理事会第一次会议选举产生了第五届理事会会长、副会长、秘书长和常务理事。

公安部、民政部有关部门负责同志，各省级保安协会代表等参加相关会议。