

经最高法核准三名强奸未成年人罪犯被执行死刑

人民法院以零容忍态度依法严惩此类犯罪

□ 本报记者 张昊

11月13日，经最高人民法院核准，强奸未成年人的罪犯郭某某、尚某某、公某某被依法执行死刑。罪犯郭某某系某地民办小学教师。2013年至2019年2月，郭某某利用其任课教师、班主任身份，先后奸淫6名女学生共计百余次，6名被害人初次被强奸时均不满14周岁。郭某某还多次猥亵另外3名未满12周岁女学生。第一审、第二审人民法院以强奸罪判处郭某某死刑，最高人民法院依法予以核准。

罪犯尚某某系某地务工人员。2011年至2020年，尚某某在公园、广场、公交车、幼儿园门口等公共场所选取、结识低龄幼女，采取诱骗、胁迫等方式，将幼女带至隐蔽处实施性侵害，共奸淫、猥亵幼女5人、猥亵幼女3人。其间，尚某某偷拍性侵害过程及被害人隐私部位视频、照片，以此要挟，长期奸淫其中4名幼女，并致一名被害人患重度抑郁和重度焦虑症，多次自杀未果。第一审、第二审人民法院以强奸罪判处尚某某死刑，最高人民法院依法予以核准。

罪犯公某某系某地农民。公某某利用同村张某(女，化名)经常到其经营的小卖部玩耍之机，采取诱骗、胁迫等方式，长期精神控制张某，单独或者伙同他人实施性侵害，时间自2015年夏张某未满12周岁开始至2020年1月案发。其间，共计单独实施强奸8次、轮奸2次，单独或共同猥亵40余次，致张某不堪忍受，割腕及服农药自杀身亡，殁年16岁。第一审、第二审人民法院以强奸罪判处公某某死刑，最高人民法院依法予以核准。

上述三案中，郭某某利用教师身份在长达6年的时间内对其任教的多名小学女生实施奸淫达百余次，还多次猥亵多名小学生，色欲熏心、肆意妄为，严重违背职业道德，突破人伦底线；尚某某专门物色脱离家庭、学校监护、看护的低龄幼女作为犯罪目标，先以小恩小惠诱骗，再以裸照、视频等胁迫，长期对被害人实施性侵害，导致未成年被害人罹患严重心理疾病；公某某针对农村留守儿童，先诱骗再施胁迫，长期予以精神控制，不仅单独实施性侵害，还伙同他人轮奸、猥亵，侵害长达数十年，导致未成年被害人自杀身亡的严重后果。3人的犯罪行为严重损害未成年人身心健康，严重违法违背道德底线，犯罪性质极其恶劣，社会危害性极大，罪行极其严重。

最高人民法院刑一庭负责人指出，近年来，性侵害未成年人犯罪呈逐年上升态势，主要有四个特点。主体方面，亲属、教师、邻居、网友等熟人作案的占九成以上，部分犯罪分子对未成年人负有监护、看护、教育、医疗等特殊职责；对象方面，犯罪分子大多挑选自我保护能力差、家庭监护薄弱的未成年人下手，农村留守儿童、智力发育迟缓儿童受害情况突出，且被害人呈低龄化趋势，不满14周岁的儿童占比较高；手段方面，犯罪分子多利用未成年人心智不成熟的特点，采用诱骗、胁迫手段实施性侵害，利用网络引诱洗脑，隔空猥亵并发展至线下性侵害的情况日益突出，手段更加隐蔽；场所方面，宾馆、出租屋及酒吧、KTV、洗浴中心等场所较为高发，个别案件甚至发生在校园、培训机构，引发社会广泛关注和人民群众极大愤慨。

这位负责人强调，人民法院历来高度重视未成年人权益保护，积极回应人民群众关切，对侵害未成年人权益的各类犯罪依法严厉打击，对性侵害未成年罪犯始终坚持“零容忍”态度，坚决依法从严惩处。对奸淫幼女人数众多、长期实施强奸，利用特殊职责多次强奸，致使被害人重伤、死亡等犯罪情节特别恶劣、后果特别严重、罪行极其严重的犯罪分子，论罪当处死刑的，坚决从重从快判处。这位负责人说，此次对3名罪犯依法判处死刑，彰显了人民法院坚决依法严惩性侵害未成年人犯罪的鲜明立场，对犯罪分子形成强大震慑，同时也是一堂预防性侵害未成年人的法治教育公开课。希望能够以案为鉴，提示广大未成年人切实提高自我保护意识和防范性侵害的能力，一旦遭受不法侵害要立即寻求父母、学校、公安机关帮助；督促家长和学校认真履行未成年人监护、看护职责，加强对未成年人的性教育、安全防范教育和法治教育；提醒有关部门加强师德师风建设和教师队伍管理，完善校园安全管理制度，切实履行强制报告义务；倡导全社会关心关爱未成年人，共同筑牢未成年人家庭、学校、社会、网络、政府和司法保护的防线，共同预防性侵害未成年人犯罪，守护祖国的花朵平安健康成长。

本报北京11月13日讯

大兴安岭松岭区提升护路联防工作质效

本报讯 记者张冲 通讯员马浩然

近年来，黑龙江省大兴安岭地区松岭区坚持“护路就是护发展，护路就是护平安，护路就是护形象”的工作理念，推动制度机制、宣传教育、治理手段不断创新，全力提升护路联防工作质效。松岭区调整铁路护路联防工作领导小组成员单位，明确19家

上接第一版

行政执法监督机构加强涉企执法检查，切实解决企业反映的检查主体多、检查内容多、检查频次多、检查标准不一等问题。在“某市司法局对县金融办不当出具‘风险提示函’执法检查”中，行政执法监督机构通过多方座谈论证，准确认定该案“风险提示函”的性质，依法纠正不当行政行为，保护了企业的合法权益。

三是行政执法监督要综合运用多种监督措施，及时主动纠正行政执法工作中的错误偏差，注重提高监督的实际效果。在开展行政执法监督工作中，为查清事实，提高执法检查的效果，行政执法监督机关或者监督机构可以通过明察暗访、询问有关人员、查阅案卷资料、组织论证会、听取工作情况报告、评估鉴定、约谈有关负责人等方式对行政执法工作进行调查检查，对违法或不当的情形，可以制发监督文书督促相关机关自行纠错。在“某市司法局对县市场监督管理局不当行政处罚决定执法检查”中，对重大疑难复杂案件或者认为下级行政执法监督机构、监督机构处理不当的，上级行政执法监督机关、监督机构可以提级办理。

四是行政执法监督要举一反三，以个案纠错带动类案整改，带动行政执法质量整体提升。行政执法监督通过对个别案件的纠偏纠错推动类案整改，解决行政执法存在的共性问题。在“某市司法局对市水利和湖泊局不依法行政处罚执法检查”中，行政执法监督机构推动行政执法机关的上级主管部门对全系统执法案卷开展自查自纠，有针对性地进行整改。在“某市司法局对市交通运输局行政处罚程序不当执法检查”中，行政执法监督机构针对个案反映的问题，推动上级交通运输主管部门修订《违法行为处理工作规程(试行)》。在“某市司法局、综合指导办对文广旅体局涉企重复执法检查监督案”中，行政执法监督机构积极分析原因，制定出台有关措施，加强行政执法计划统筹，推进预防性规范体系建设，减少因监管政策打架造成的重复检查。

行政执法监督与其他监督方式相比，具有以下特点：一是行政执法监督基于上下级行政机关之间的内部层级指挥管理关系，是一种依职权自动的权力。二是行政执法监督的工作重点是统筹指挥、协调推进行政执法工作，加强对行政执法主体、行政执法人员、行政执法事项的规范管理，强化对行政执法行为的激励保障。三是行政执法监督属于行政机关内部纠错，与行政复议、行政诉讼等救济方式不同，不直接处分当事人权利义务。四是行政执法监督通过制发行政执法监督督办函、意见书和决定书等工作程序，督促指导各级行政执法机关自行纠正不当或者违法行为。

下一步，司法部将指导各地、各部门健全完善行政执法监督典型案例指导制度，以典型案例示范带动行政执法监督水平显著提高，全面推进严格规范公正文明执法，为经济社会高质量发展提供有力法治保障。

为世界性难题交出“公益诉讼之答”

透视南四湖流域生态环境受损公益诉讼案

□ 本报记者 董凡超

11月13日，地处山东、江苏、安徽、河南四省交界处的南四湖畔层林尽染，“丰”景如画。在芦荡飘雪、风光旖旎的湖心小岛上，有一座宁静和谐的小渔村——山东省微山县湖兴渔村。最高人民法院2024年京外首场新闻发布会在这里召开。会上发布了最高检第五十四批指导性案例，通报最高检督促整治南四湖流域生态环境受损公益诉讼案有关情况。

长期以来，江河湖泊的流域治理属于世界性难题。南四湖流域生态环境受损公益诉讼案(以下简称“南四湖专案”)是最高检直接立案办理的公益诉讼案件。重返办案现场发布指导性案例，最高检副检察长、南四湖专案组组长张雪峰表示，南四湖专案作为最高检继万峰湖专案之后又一跨区域流域生态治理公益诉讼案件，是检察公益诉讼制度在跨区域流域生态治理领域的成功实践。

南四湖旧貌换新颜

南四湖是我国北方最大的淡水湖，同时也是京杭大运河航运交通要道、南水北调东线工程输水干线和重要调蓄水库。十多年来，地方党委、政府一直致力于治污，但因为多重污染交织、跨行政区划治理不统一，边治理边污染的局面没能得到根本性扭转。2020年8月汛期，南四湖流域多个断面出现Ⅳ类至劣Ⅴ类水质。

新闻发布会上，张雪峰介绍说，经生态环境部建议，最高检决定基于南四湖流域生态环境受损事实进行公益诉讼立案，并成立由四级检察机关组成的一体化办案团队。历时1年零11天，相关四级检察机关共办理公益诉讼案件205件，其中行政公益诉讼案件185件，提起民事公益诉讼20件。通过督促各地行政机关依法履职，多重污染在源头上基本得到控制，再现绿水青山美丽画卷。

经中国科学院空天信息创新研究院按照同一区域、同一时段、同一卫星遥感数据等基



图为11月13日，最高人民检察院在山东省微山县召开新闻发布会。 闫昭 摄

本方式对比办案治理前(2020年10月)与办案治理后(2021年10月)的南四湖流域水体，显示水质明显好转，污染程度显著降低。2022年，中国环境监测总站监测数据显示，南四湖流域国控断面水质优良比例历史首次达100%。近年来，最高检又积极推动南四湖区域开展产业生态化和生态产业化，南四湖被文化和旅游部评为5A级景区。

漫步湖兴渔村，三年前村口的黑水沟、村尾的臭鱼塘已不见踪影，每位村民脸上洋溢的热情、发自内心的快乐和自信，让人深深体会到了“绿水青山就是金山银山”理念的巨大魅力。

促推执法标准统一

跨区域流域治理成为世界性难题，其根源在于行政执法标准的不统一。

南四湖是山东省设立的省级自然保护区，苏鲁两省的工矿企业分别执行不同的外排废水硫酸盐和全盐量标准，两省的运输船舶虽然行驶在同一条航道上，但在船

舶污染物是否可以直排入湖方面存在不同规定。

最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春表示，“南四湖专案”办理过程中，为推动跨区域流域实现上下游贯通一体的生态环境治理，最高检秉持“双赢多赢共赢”理念，积极协调生态环境部淮河河流域生态环境监督管理局，督促山东、江苏、安徽、河南四省着手编制南四湖流域水污染物综合排放标准。这是首个国家牵头统一编制、以地方标准形式发布的流域型综合排放标准，填补了南四湖流域水环境保护统一执法标准的空白。

“南四湖标准是跨省流域水污染物排放协同管控的重大创新，对推进流域上下游、左右岸协同保护具有重大意义，为全国其他跨省流域综合治理起到引领示范作用。”生态环境部淮河河流域生态环境监督管理局局长程绪水表示，现在，全国越来越多的河湖正在由“分段治”“各自治”，走向了“全域治”“联合治”。

武汉青山区整合政法资源打造“平安超市”

上架平安法治产品让群众得实惠

□ 本报记者 刘 欢

□ 本报通讯员 李善飞 周 闯

警务服务、公共法律服务、矛盾纠纷排查调解……

社区是城市治理体系的基本单元。随着共同缔造理念的逐步深入，平安法治力量源源不断下沉社区，如何优化资源配置，让群众真正得实惠?

对此，湖北省武汉市青山区做出探索：打造“平安超市”。《法治日报》记者近日从青山区委政法委了解到，今年9月，该区依托工人村街道青和居社区综治中心，打造的首家“平安超市”开业，让周边居民及辖区企业能像在超市一样，自由选择便捷优质高效的平安法治公益服务。

搭平台

初冬清晨，记者走进青和居社区警务室，车驾管自助服务机、政务类业务查询机等政务服务自助终端映入眼帘。

社区民警刘博彬介绍，今年9月完成全面升级后，警务室增设的一批政务服务自助终端正式投入运行，提供身份证补领、企业信用信息公示查询、大学生落户、驾照换证等894项公安、政务、审批服务事项，满足居民高频业务办理需求。

上接第一版

泰安市各县(市、区)以“一站式”矛盾纠纷调解中心为主阵地，信访接待中心、法院诉讼服务中心等进驻调解中心，工作运行全面融入调解中心一门受理、联合研判、联合调处总流程，一体联动化解信访问题，民商事及轻微刑事案件，协同推进各类型矛盾纠纷调处化解。

机制建设中，在受理环节上，对信访、法院认为需要调解的事项推送到“一站式”矛盾纠纷综合受理窗口，打通归口受理渠道。在办理环节上，经过三方联动分析研判后分流至相关调解组织，并明确协同部门、单位、解纷渠道。对于调解成功的，签订调解协议，进行司法确认。调解不成的，以信访问题提交信访联席会议提级办理，诉前调解事项进入诉讼程序，调解中心全程跟进。

目前，泰安市6个县(市、区)“一站式”调解中心全部建立运行，信访调解融合联动机制，信访调解“三位一体”化解矛盾纠纷，解决信访问题，办理民商事案件。

以调减访止讼

信访调解“三位一体”融合联动机制运行以

社区警务室只是“平安超市”的一部分。“我们统筹协调全区政法力量，依托‘法律门诊’、共享法庭、检察工作联系点、‘桂小妹调解工作室’等载体，在‘平安超市’里‘上架’丰富多样的平安法治产品，供社区居民选择。”青山区委政法委副书记谢玲介绍，“平安超市”还提供免费延时服务、上门服务，切实满足群众个性化需求。

因对伤残等级鉴定有异议，前不久，青和居社区的徐婆婆一纸诉状将医院告上法庭。考虑到老人年事已高，行动不便，武汉市青山区人民法院“法律门诊”法官联系案涉医生，主动上门释法明理，为其治疗康复提供指导。

“我们还与网格员一道，时常上门关心老人的身体状况。老人非常感动，主动撤回起诉。”青山区法院法官助理高明说。据悉，“平安超市”不仅包含人工服务、自助服务，反诈宣传、VR体验、共享超市、法治文化广场等区域，还将阵地延伸至社区每个楼栋，通过“智能+人工”“线上+线下”等多种方式服务居民群众。

记者随机走进一个楼栋，只见入口处的“天天眼门组”公示栏里，既有楼栋党支部书记，也有社区律师、社区医生等，并附有联系方式。近年来，青和居社区升级网格“天天眼门组”，按照每个楼栋1名党员骨干、1名下沉单位干部、9名志愿者”标准，全覆盖组建82支

“119自管小分队”，将解纷触角精准延伸至楼栋、进家庭。

护平安

楼上爱给鸟喂食，楼下就遭了殃，阳台上全是鸟粪。

接到求助，刘博彬带着辅警上门，未曾想吃了“闭门羹”。青和居社区是武汉市最大的公租房小区，外来人口占比高达93%，给基层社会治理带来不小的挑战。“处理邻里纠纷，老程有办法。”刘博彬联系“桂小妹调解工作室”金牌调解员程瑞恒再次上门。

程瑞恒的劝说下，楼上居民认识到错误，同意不再在阳台喂鸟。为坚持和发展新时代“枫桥经验”，“平安超市”广泛发动发动各方力量组建“六和”社区警务团队，致力于开展安全宣传、消防检查、矛盾纠纷排查化解等工作。同时，依托“顺顺吧”矛盾化解平台，法学会基层服务站等阵地，联合下沉政法干警、首席法律咨询专家、社区律师、党员居民骨干，帮助居民顺心顺气。

程瑞恒不止于线下，“平安超市”充分发挥武汉市矛盾纠纷调处化解系统“法治指”作用，让居民群众足不出户即可获得及时有效服务。

访诉调“三位一体”融合联动

来，以调减访止讼已成为泰安市县乡综治部门、信访部门坚持的工作理念，一大批常年遗留的信访案件得到依法实质化解。

2019年，新泰市王某文夫妻邻居李某开拖拉机撞伤去世。法院判决后，肇事司机李某家庭困难，无法履行赔偿款。5年来，王某不断到各级法院、信访部门上访、投诉。今年5月，新泰市“一站式”调解中心启动访诉调融合联动机制，协调帮助解决李某孩子入学等难题，并为王某申请司法救助，达成分期赔偿协议，化解了这起信访案件。

据了解，今年以来，泰安市各级“一站式”调解中心复盘化解疑难复杂信访积案976件。同时，泰安市坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，把调解贯穿诉前、诉中、执行等环节，法院“吹哨”、中心报到，以调止诉、以诉促调、诉调联动。全市各级法院选优配强入驻调解中心工作人员，对适宜通过非诉讼方式解决的，联合调解中心通过和解、调解、仲裁、公证等方式解决。泰山区建立“区法院一区调解中心一乡镇(街道)

力促“事心双解”

采访中，记者发现，访诉调“三位一体”融合联动机制实行以来，一方面“一站式”调解中心化解信访问题，减轻诉讼压力，另一方面信访、法院、仲裁、公证等专业力量的参与使调解员的调处更有权威性、说服力，推进调解工作高效开展，形成了访诉调“三位一体”同步提升的良性循环。

今年3月，岱岳区“一站式”调解中心在调解一起土地承包纠纷时，双方当事人自愿在补偿金额上难以达成一致。调解中心的法官、信访工作人员、仲裁人员参与调解，全方位释法明理，让当事人“事心双解”，签订调解协议。

融入法治监督体系

“‘南四湖专案’在这么短的时间内完成了多年难以完成的治理任务，成功在于检察公益诉讼融入了法治监督体系，善于将中国特色的政治体制优势转化为国家治理体系和治理能力现代化水平。”张雪峰介绍指出，专案组包括三省分組以及各级检察机关，主动争取党委、政府支持，贯通社会监督、舆论监督、凝聚合力，确保攻坚克难。为此将该案指导意义提炼为：检察机关办理重大公益诉讼案件过程中，对监督阻力较大的公益受损突出问题和违法事项，应当向党委、政府报告，争取理解和支持。主动邀请人大代表、政协委员、志愿者参与公益诉讼办案过程，通过媒体参与和公开报道，有效促进规范办案、提升办案效果。

张雪峰说，南四湖治理牵涉地域广，关系到千万人民群众的切身利益，对于行政机关是否依法履行职责、公共利益是否得到有效保护等问题的分析研判，有必要通过公开听证有效听取相关各方意见，了解有关情况。对于办理案件中涉及认定事实、适用法律或者问题整改阻力大等情形，检察机关可以组织公开听证，充分听取行政机关整改中存在的客观困难，加强各方对行政机关履职的督促，促使行政机关主动及时依法履职。对于重大、疑难、复杂案件，可以进行全案听证，着重体现第三方专业机构对办案成效评估结论的客观性、专业性和权威性，提升司法办案公信力。

统计数据表明，自2017年7月至2024年9月，全国检察机关共办理公益诉讼案件105万件，其中生态环境与资源保护领域案件52.6万件，占总量50%以上，持续深化生态文明司法保护，充分运用法治力量服务美丽中国建设。

“就在上周的11月6日，联合国环境规划署法律司司长帕特里莎女士到访最高检，在观看‘南四湖专案’的短视频后，高度赞赏中国检察机关在环境治理方面发挥的巨大作用，并表示要推动其他国家分享中国公益诉讼的制度与经验。”张雪峰说。

本报济宁(山东)11月13日电

“‘平安超市’自建立起来，有效整合辖区平安法治力量，成为基层治理的重要抓手。”青山区工人村街道平安办负责人徐浩博说。

促发展

“能不能简化我们请假外出的流程?”前不久，社区矫正对象朱某某向社区开展巡回检察的检察官。

朱某某在安徽省马鞍山市和武汉两地开设企业，需经常前往马鞍山市处理业务，如每次向社区矫正机构请假批准后再去处理，可能耽误工作进度。

企有所呼，我必有应。青山区人民检察院在检察工作联系点举行公开听证会，依法批准了朱某某的申请。

青山区检察院还联合区司法局签《关于涉市场主体社区矫正对象执行活动中加强协作配合的工作意见》，简化涉市场主体社区矫正对象请假外出流程，助力优化法治化营商环境。

作为青山区检察院设在群众身边的窗口，检察工作联系点依托“平安超市”平台，通过专题接待、检察听证等方式，为辖区企业群众排忧解难。

“平安超市”还积极推动在辖区工业园区成立“共享法庭”，为企业提供调解指导、网上立案、在线诉讼及法治宣传等“家门口”“一站式”个性化服务。

“通过一根线、一块屏，让司法服务延伸至基层，送到了企业身边。”青山区法院立案庭副庭长施文说。

据悉，青山区将在青和居社区“平安超市”成熟运营的基础上，开设多家“连锁超市”，进一步满足辖区群众对平安法治的需求，让他们有更多获得感、幸福感、安全感。

据统计，今年以来，泰安市各级调解中心组织法官参与调处涉法涉诉、疑难复杂矛盾纠纷1119起，取得良好社会效益和法治效果。

同时，泰安市推进基层人民法院进驻乡镇(街道)调解中心，既指导人民调解规范开展，也具体参与复杂矛盾纠纷、信访问题调处化解，推进了源头预防和前端治理。泰安市还建立完善常态化指导培训人民调解员机制，针对物业、相邻关系等纠纷，深挖“小案件”示范效应，法院对个案先行裁判后明确裁判尺度，由调解员对同类纠纷集中调解，从而提高纠纷化解效率。约当当事人诉讼成本。今年以来，通过“示范案例+类案调解”的方式已高效化解纠纷131起，有效带动批量案件及潜在案件的高效解决。

“对调解中心难以化解的疑难复杂矛盾纠纷，采取联席会议、领导包案等升级办理的方式，在更高层次、更大范围、整合集聚更大力量、更广资源，专案专调、联合化解。今年以来，154起疑难复杂矛盾纠纷通过提级办理方式联合化解。”泰安市综治中心主任姜泰周说。