

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年11月13日

今日12版 总第13989期

www.legaldaily.com.cn

习近平对广东珠海市驾车冲撞行人案件作出重要指示强调 全力救治伤员 依法严惩凶手 加强风险源头防控 严防发生极端案件

李强作出批示

新华社北京11月12日电 11月11日晚，广东珠海市香洲区体育中心发生驾车冲撞行人案件，截至目前，已造成35人死亡、43人重伤。

案件发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，广东珠海市香洲区体育中心发生驾车冲撞行人案件，造成重大人员伤亡，性质极其恶劣。要全力救治伤员，精心做好伤亡人员及家属安抚善后工作。要依法严惩凶手。各地区和有关部门要深刻汲取教训，举一反三，加强风险源头防控，及时化解矛盾纠纷，严防发生极端案件，全力保障人民群众生命安全和社

会稳定。

中共中央政治局常委、国务院总理李强

作出批示指出，要全力抢救伤员，稳妥做好善后，尽快查明案情并依法严惩凶手。要防控结合，切实做好风险隐患和社会矛盾排查化解，确保社会大局稳定。

根据习近平重要指示，中央已派工作组赶赴当地指导处置工作，广东省及珠海市正全力做好伤员救治、案件侦办、社会面防控等工作。目前，各项工作正在进行中。

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》

新华社北京11月12日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈全国年节及纪念日放假办法〉的决定》（以下简称《决定》），自2025年1月1日起施行。《决定》共2条，主要规定了以下

内容。

一是全体公民放假的假日增加2天，即农历除夕、5月2日，增加后春节放假4天（农历除夕、正月初一至初三），劳动节放假2天（5月1日、2日）。

二是全体公民放假的假日，可合理统筹安排一放假调休，结合落实带薪休假等制度，实际形成较长假期。除个别特殊情形外，法定节假日假期前后连续工作一般不超过6天。

张军在全国法院生态环境资源审判工作会议上强调

加快推进环境资源审判工作高质量发展

本报讯 记者张昊 今年是最高人民法院设立环境资源审判庭10周年，如何进一步落实好“两山”理念，推进环境资源审判工作高质量发展？11月12日，全国法院生态环境资源审判工作会议在“两山”理念发源地浙江湖州举行。最高人民法院党组书记、院长张军出席会议并讲话。

围绕深入学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想落实到环境资源审判全过程各方面，加快推进环境资源审判工作高质量发展，张军提出四方面要求——

做实“从政治上查、从法治上办”。要坚持党的绝对领导，自觉把习近平生态文明思

想、习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入环境资源案件审理始终。要聚焦审判执行主责主业，把严格依法办案作为基础和前提，努力通过司法审判推动受到破坏的生态环境及时修复，促进践行绿色发展理念。要善于从审判看全局，以审判促治理，通过完善司法政策，办理具体案件，提出司法建议等，推动党中央关于美丽中国建设的部署要求不折不扣落到实处。

充分发挥环境资源审判职能。要深入贯彻总体国家安全观，敏锐发现环境资源案件涉及的安全因素和风险，促进守牢生态安全红线。要贯彻宽严相济刑事政策，把打击、震慑、预防、教育有机结合起来，引导行为

人做好生态环境损害赔偿和修复，把恢复性司法理念落到实处。要一体做实生态环境保护 and 被侵权人合法权益维护，充分发挥侵权责任制度的损失填补、损害预防等功能，把救济做实做细。要统筹高质量发展与高水平保护，既要聚焦生态环境新兴领域强化司法政策供给和裁判规则指引，也要防止脱离实际机械办案，以有力保护促推更好发展。

深化改革创新。要持续完善环境资源审判组织体系，以最有利于经济社会高质量发展和生态环境高水平保护、最有利于当事人环境权益维护、最有利于案件公正高效处理为原则。

下转第二版

以法为笔绘就多样“枫”景

长沙夯实基层基础擦亮平安底色

近观枫桥

□ 本报记者 阮占江 刘青 帅标

岳麓区人民法院莲花法庭“丹姐‘三四’工作法”；雨花区井巷社区探索实施“3313”访源治理工作法；长沙县“法治护企工作站”……当前，新时代“枫桥经验”在湖南省长沙市落地生根、遍地开花，一批独具长沙特色的“枫桥式工作法”不断涌现，书写基层善治的一个个鲜活故事。

近日，“近观枫桥”网络主题活动湖南行采访团走进长沙，探访长沙各地坚持践行新

时代“枫桥经验”、夯实基层基础的生动故事。

“有事找丹姐”

“有事找丹姐”，这是莲花法庭辖区群众遇到麻烦时常说的一句口头禅。

“丹姐”是岳麓区法院驻莲花法庭特邀调解员刘丹。她性格干脆直率、仗义果敢，被当地百姓亲切称为“辣利丹”（长沙话中，“辣利婆”指能力出众、热心肠的人）。

刘丹凭借十余载的调解功底，独创“三四”工作法（“三”是“三到位”——倾听诉求到位、焦点归纳到位、解决问题到位；“四”是巧用减法法律，给情绪减压；活用加法思维，

给思想加理；常用乘法原理，多主体联调；善用平衡公式，促事心双解），每年调解案件数量占法庭案件总数的30%。

除调解员通过联动联调机制在矛盾纠纷化解中发挥重要作用外，莲花法庭还依托联防联控和联点联建机制，

下转第三版



莲花法庭“辣利丹”

大同优化机制提升基层社会治理效能

“四多合一”助推网格“马壮车轻”

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇
□ 本报通讯员 吉书函 姜功

网格，是基层综合服务管理的最小单元，直接面对群众的大小繁杂事务。

然而，网格划分标准不一、边界不清、管理不畅、系统繁杂等问题，制约着基层网格服务管理体制机制的运行，“小马拉大车”成了一个亟须解决的难题。

今年2月28日，山西省大同市委政法工

作会议专门就进一步规范优化网格治理机制作出安排部署。大同市委政法委多次召开专题会议，要求持续夯实基层治理网格根基，在不断优化网格设置、推动多格合一、规范网格事项及运行机制、加强网格队伍建设管理等方面下足功夫。

随之而来的，以“四多合一”推动“为马赋能、为车减负”双向发力，着力破解“小马”和“大车”失衡问题，让网格治理体系更加精细，网格运行机制更加优化，网格服务品质更加高效的多项举措在大同

全面铺开。

多格合一

想要有力破除网格治理“小马”和“大车”失衡问题，首先要把网格划分清晰。

今年，随着大同市委政法委《关于进一步深化网格化服务管理的实施意见》《关于党建引领基层网格治理工作方案》的出台，原有网格划分标准不一、边界不清、管理不畅、系统繁杂的局面得到有力改变。

下转第三版

凝聚共识为世界贡献“南方智慧”

习近平主席致“全球南方”媒体智库高端论坛贺信提供思想引领

□ 新华社记者

11月11日，国家主席习近平向在巴西圣保罗开幕的“全球南方”媒体智库高端论坛致贺信，在与会嘉宾中引发热烈反响。来自新兴市场国家和发展中国家的多国人士认为，习近平主席的贺信阐释了全球南方在人类进步事业中发挥越来越重要的作用，强调了全球南方国家一道、践行真正的多边主义、为构建人类命运共同体提供重要支撑，为推动全球治理指引方向。

中国为全球南方合作发展注入动力

习近平主席在贺信中指出，当前，全球南方声势卓然壮大，在人类进步事业中发挥着越来越重要的作用。中国始终是全球南方的一员，永远属于发展中国家，愿同广大全球南方国家一道，践行真正的多边主义、倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，携手推动构建人类命运共同体。

现场聆听了习近平主席的贺信后，巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯表示，中国坚持经济高质量发展，推进高水平对外开放，为解决世界难题提出中国方案，如主张和平

对话解决国际争端、根据当下世界新形势加强文化教育、推行绿色发展等，旨在为全世界经济发展创造更好的条件。新华社等多家中国媒体在传播中国倡议、中国行动方面扮演了重要角色，为构建更美好的世界作出贡献。

墨西哥联邦参议院亚太委员会主席、墨执政党国家复兴运动党前主席波列文斯基认为，全球南方的理念在世界上越来越受到广泛认同，而中国正在通过实践将理念转化为现实。中国以共建“一带一路”合作项目支持拉美发展振兴，让全球南方理念落地，促进全球南方国家之间相互尊重、共同进步，推动不同文明交流互鉴，维护多边主义。媒体智库对推动各国各界充分理解全球南方概念发挥着不可或缺的作用。包括新华社在内的中国主流媒体坚持客观报道事实真相，积极传递正能量。

中国向160多个国家提供发展援助，同150多个国家携手共建“一带一路”，同100多个国家和联合国等多个国际组织推进全球发展倡议合作，今年中国国际进口博览会特意为37个最不发达国家提供120多个免费展位……在世界百年变局中，中国始终同全球南方国家站在一起，携手同行。

缅甸战略与国际问题研究所联合秘书长

狄晓佐表示，中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，在上海合作组织、金砖机制等多边合作中起到引领作用。中国媒体也在其中发挥重要作用。以缅中合作为例，中国媒体积极报道两国合作，在与缅方媒体的交流探讨中分享经验和思考。

以交流促合作共答时代课题

习近平主席在贺信中强调，在世界百年变局中逐梦现代化，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，是全球南方国家肩负的神圣历史使命，也是全球南方媒体智库面临的共同时代课题。

阿根廷阿中研究中心主任帕特里西奥·朱斯托认为，媒体智库在推动全球南方国家交流合作中发挥着越来越重要的作用。全球南方国家常被错误解读，澄清误解和纠正偏见是全球南方媒体智库面临的共同时代课题。应采取新战略确保客观事实得以传播，让全球南方国家的声音能够被倾听和理解。即将在拉美国家举行的亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会等多边合作机制都是传播全球南方国家真实信息的重要平台。

下转第二版

改革理论成果引领中国式现代化伟大征程

学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之三

□ 新华社记者

理论是实践的向导，思想是行动的指南。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，“新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最为壮丽的篇章之一”。

党的十八大以来，习近平总书记科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，形成了内涵丰富、科学系统的思想体系，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路、为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题，实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破，把中国特色社会主义改革理论推进到新的高度，引领中国式现代化乘风破浪、扬帆远航。

科学回答重大问题

恩格斯指出，所谓“社会主义社会”，不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的

社会。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，科学回答了关于全面深化改革的一系列重大问题。

深入阐释改革使命——

2012年12月，党的十八大后首次离京考察，习近平总书记来到改革开放“得风气之先”的广东，重温当年改革历程。

“实践证明，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代进步步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”抚今追昔，习近平总书记作出重大论断。

形象生动、精辟深刻的提炼，深刻展现出改革之于国家、之于民族的重大意义。

习近平总书记准确把握时代脉搏，深入研判机遇挑战，以高度的理论自觉阐明全面深化改革改革的时代方位、形势任务：

“明确‘改不改’‘怎么改’的困惑，强调‘中国要前进，就要全面深化改革开放’；确定改革在全局中的位置，将‘全面深化改革’纳入‘四个全面’战略布局；

“理清改革的复杂性艰巨性，提出‘在我国改革已经进入攻坚期和深水区’；

……

这些具有原创性、时代性、指导性的重大论述，科学标定全面深化改革在党和国家事业全局中的坐标定位和职责使命，为走好改革新征程提供了科学指引。

深刻把握改革方向——

2013年11月，党的十八届三中全会召开，“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

“完善和发展中国特色社会主义制度”规定了改革根本方向是中国特色社会主义道路，“推进国家治理体系和治理能力现代化”规定了改革的鲜明指向，深刻回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。

“坚持党的全面领导，坚持马克思主义，坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的”。

下转第二版



11月12日，安徽省广德市公安局升平派出所社区群众休息点设置“反诈小屋”，开展反诈宣传活动，提升群众防骗意识。图为民警向群众普及反诈知识。

本报通讯员 陈浩 摄

聚合经营要聚之有道

法治时评

□ 林楠特

近年来，聚合经营模式不断发展，其业务范围已从最初的网约车发展到住宿、维修、门票预约等各行业，在给消费者带来便利的同时，也出现了消费体验差、投诉无门等情况。

中国消费者协会近日发布了2024年第三季度全国消协组织受理投诉情况分析，其中明确指出聚合经营模式过于“粗放”，成为第三季度投诉热点之一。

从中消协公布的投诉热点分析及典型案例看，当前，一些采用聚合经营模式的平台集

现商户信息不实、责任推诿等问题；有的平台内商户入驻门槛低、审核不严，导致通过平台购买景区门票、电影票的消费者到现场后无法使用；有的在发生纠纷后，以自身仅为信息服务提供者为由，急于承担相关责任。这些情况给消费者造成了极大困扰，需要予以重视并解决。

聚合经营是通过整合不同平台或经营者的信息，向消费者提供多种商品或服务的商业模式。虽说聚合平台并非实际的服务者，但实际上为网络交易提供了场所和机会，承担信息服务和中介服务的角色，理应依照民法典、电子商务法、消费者权益保护法等规定合规经营，履行好入驻商户的资质核验义务以及对消费者的信息披露义务等。

事实上，有关部门已注意到了聚合平台的相关问题，并采取了诸多举措予以规范，如交通运输部等五部门在2023年联合发文，明确网约车聚合平台的责任边界，督促出行聚合平台落实审核责任等要求；对一些平台企业进行警示约谈；中消协也积极开展社会监督，提醒相关方面履行首问负责制避免推诿扯皮。而这些都表明，聚合经营必须循法而行。

聚合经营要聚之有道，要依法而为。对于聚合平台企业在管理中过于“粗放”问题，还要沿着法治轨道求解。一方面，要不断完善相关制度规范，厘清聚合模式中各方的关系，明确相关责任落实不到位的法律后果；另一方面，要持续加强监管，压实平台责任，畅通投诉渠道，加大惩治力度，倒逼聚合平台切实承担起法律之责，全力维护放心消费环境，实现多赢、共赢。