



为守护人类健康贡献“中国药方”

我国中医药标准体系框架基本建立

□ 本报记者 赵晨熙

“作为世界传统医药代表之一，近年来中医药科技创新加快推进，中西医结合诊疗能力持续提升，中医药已成为参与全球卫生治理和助力构建人类卫生健康共同体的重要力量。”记者从国家中医药管理局11月7日举行的媒体推介会上了解到，目前我国已与40余个外国政府、地区主管机构和国际组织签订了专门的中医药合作文件。国际标准化组织成立了中医药技术委员会，制定颁布了113项中医药国际标准。

中医药是中华民族的瑰宝，也是世界人民的财富，为守护人类健康贡献了“中国药方”。大力推进中医药标准化高质量发展是国家中医药管理局长期以来的一项重点工作。

“中医药标准化是一项基础性、战略性、全局性工作，是中医药高质量发展的技术支撑，是推进中医药行业治理体系和治理能力现代化的基础性制度。”在近日国家中医药管理局召开的新闻发布会上，国家中医药管理局政策法规与监督司司长朱桂指出，近年来，我国已形成了以中医药国家标准、行业标准、地方标准、团体标准及中医药国际标准为主要内容的标准体系，适合我国中医药发展的标准体系框架已基本建立。

出台中医药标准化行动计划

中医药事业高质量发展离不开中医药标准化工作的开展，中医药传承创新发展对中医药标准化提出了更高要求。为更好发挥标准支撑中医药高质量发展的作用，国家中医药管理局于今年7月31日印发了《中医药标准化行动计划(2024-2026年)》(以下简称《行动计划》)，进一步加强中医药标准化工作顶层设计和系统谋划，提出推动中医药标准化高质量发展的一系列举措。

作为今后一段时间开展中医药标准化工作的行动指南，《行动计划》明确了六大工作举措。

朱桂介绍，在优化中医药标准体系总体布局方面，《行动计划》要求围绕中医、中西医结合、针灸、少数民族医药等，制定与颁布《中医药标准体系表》，建立中医药国家标准、行业标准项目库，明确中医药标准制定的优先级。

为加强重点领域中医药标准供给，《行动计划》

围绕中医药事业发展对标准提出的需求，针对中医健康服务、中药质量提升和产业高质量发展、中医药信息化、智能化等领域，开展重点领域标准的制修订。

在推动中医药标准与科技创新互动发展方面，《行动计划》要求推进中医药标准化方法、原理创新，推动中医药标准化工作向数字化转型，不断提升中医药标准数字化程度。

推进中医药标准国际化是中医药标准化工作中的一项重要内容，《行动计划》建立政府引导、行业参与、产学研联动的中医药国际标准化工作机制，深化中医药国际标准的研究、制定以及标准化国际交流合作，推动中医药国内国际标准的相互促进转化。

为深化中医药标准化改革创新，《行动计划》创新了中医药标准化管理模式，打造中医药标准化智库，强化标准的实施应用以及评价监督。同时，建立与国家市场监督管理总局、农业农村部、国家药品监督管理局等部门的协调沟通机制，探索行业融合发展标准制定的新路径。

标准化人才是推动高质量发展的重要基石之一。为进一步夯实中医药标准化发展基础，《行动计划》明确提出，要实施分梯度、多层次中医药标准化人才培养计划，提高中医药标准化人才队伍水平。

“通过以上六大方面的工作举措，将有力推进中医药标准化高质量发展再上新台阶。”朱桂指出，《行动计划》坚持了统筹协调、需求导向、质量优先、应用为本的原则，系统谋划了推动中医药标准化高质量发展的政策举措，具有很强的战略前瞻性和目标可及性。

中医药标准体系已日益完善

《行动计划》的出台只是近年来我国不断完善中医药标准体系建设的一个缩影。

朱桂指出，中医药标准化工作意义重大。一方面，推动中医药标准化高质量发展，有利于进一步提高中医药服务能力和服务水平，保障中医药质量，为人民群众提供安全、有效、方便的中医药服务。同时，有利于加强中医药规范管理，提高中医药管理水平，提高管理效率。此外，有助于促进中医药对外交流与合作，更好助力人类卫生健康共同体建设。

规范引导团体标准有序发展

2017年修订的标准法规定，我国标准由国家标准、行业标准、地方标准、团体标准和

企业标准5个层级构成。团体标准正式被赋予法律地位，成为标准体系的重要组成部分。

目前，我国已制定中医

“目前，适合我国中医药发展的标准体系框架已基本建立。”朱桂介绍，近年来，我国已逐步形成了以中医药国家标准、行业标准、地方标准、团体标准及中医药国际标准为主要内容的标准体系。

在国家标准方面，目前已制定中医药推荐性国家标准77项，包括《中医病证分类与代码》《中医临床诊疗术语》《针灸学通用术语》等。

在行业标准方面，已制定中医药行业标准10项，包括中医内、外、妇、儿、眼、耳鼻喉、肛肠、皮肤、骨伤等9科《中医病证诊断疗效标准》及其修订通则，涉及中风、眩晕、哮喘等406个常见病证的名、诊断依据、证候分类及疗效评定等内容。

地方标准方面，全国各省市已制定中医药地方标准1000余项，涉及中医药临床诊疗、科研管理、服务、中药材种植、生产加工、检验、鉴定、包装等内容。

素有“中医之乡，中药之库”美誉的四川省得益于独特的地形地貌，特色药材资源丰富，在全国中医药资源中占有重要的资源优势和产业优势。谈及制定中医药地方标准的意义，四川省中医药管理局局长田兴军深有体会。

“中医药地方标准是为了满足地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求，由省级标准化主管部门或经其批准的市级标准化部门发布的中医药领域标准，是对国家标准的完善补充。”田兴军介绍，2019年全国中医药大会召开后，四川省及时修订《四川省中医药条例》，明确提出要系统推进中医药标准研究制定。

近年来，四川省中医药管理局围绕中医药标准研制宣贯这一小切口，制定发布了省级地方标准36项，涉及中医医疗服务、道地药材认证、种子种苗分级、药材生产追溯等多方面，对发挥四川中医药资源优势和绿色优势，进一步推动中医药融入四川省经济社会发展大局起到了积极作用。

规范引导团体标准有序发展

2017年修订的标准法规定，我国标准由国家标准、行业标准、地方标准、团体标准和

企业标准5个层级构成。团体标准正式被赋予法律地位，成为标准体系的重要组成部分。

目前，我国已制定中医

“目前，适合我国中医药发展的标准体系框架已基本建立。”朱桂介绍，近年来，我国已逐步形成了以中医药国家标准、行业标准、地方标准、团体标准及中医药国际标准为主要内容的标准体系。

在国家标准方面，目前已制定中医药推荐性国家标准77项，包括《中医病证分类与代码》《中医临床诊疗术语》《针灸学通用术语》等。

在行业标准方面，已制定中医药行业标准10项，包括中医内、外、妇、儿、眼、耳鼻喉、肛肠、皮肤、骨伤等9科《中医病证诊断疗效标准》及其修订通则，涉及中风、眩晕、哮喘等406个常见病证的名、诊断依据、证候分类及疗效评定等内容。

地方标准方面，全国各省市已制定中医药地方标准1000余项，涉及中医药临床诊疗、科研管理、服务、中药材种植、生产加工、检验、鉴定、包装等内容。

素有“中医之乡，中药之库”美誉的四川省得益于独特的地形地貌，特色药材资源丰富，在全国中医药资源中占有重要的资源优势和产业优势。谈及制定中医药地方标准的意义，四川省中医药管理局局长田兴军深有体会。

“中医药地方标准是为了满足地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求，由省级标准化主管部门或经其批准的市级标准化部门发布的中医药领域标准，是对国家标准的完善补充。”田兴军介绍，2019年全国中医药大会召开后，四川省及时修订《四川省中医药条例》，明确提出要系统推进中医药标准研究制定。

近年来，四川省中医药管理局围绕中医药标准研制宣贯这一小切口，制定发布了省级地方标准36项，涉及中医医疗服务、道地药材认证、种子种苗分级、药材生产追溯等多方面，对发挥四川中医药资源优势和绿色优势，进一步推动中医药融入四川省经济社会发展大局起到了积极作用。

“目前，适合我国中医药发展的标准体系框架已基本建立。”朱桂介绍，近年来，我国已逐步形成了以中医药国家标准、行业标准、地方标准、团体标准及中医药国际标准为主要内容的标准体系。

在国家标准方面，目前已制定中医药推荐性国家标准77项，包括《中医病证分类与代码》《中医临床诊疗术语》《针灸学通用术语》等。

在行业标准方面，已制定中医药行业标准10项，包括中医内、外、妇、儿、眼、耳鼻喉、肛肠、皮肤、骨伤等9科《中医病证诊断疗效标准》及其修订通则，涉及中风、眩晕、哮喘等406个常见病证的名、诊断依据、证候分类及疗效评定等内容。

地方标准方面，全国各省市已制定中医药地方标准1000余项，涉及中医药临床诊疗、科研管理、服务、中药材种植、生产加工、检验、鉴定、包装等内容。

素有“中医之乡，中药之库”美誉的四川省得益于独特的地形地貌，特色药材资源丰富，在全国中医药资源中占有重要的资源优势和产业优势。谈及制定中医药地方标准的意义，四川省中医药管理局局长田兴军深有体会。

“中医药地方标准是为了满足地方自然条件、风俗习惯等特殊技术要求，由省级标准化主管部门或经其批准的市级标准化部门发布的中医药领域标准，是对国家标准的完善补充。”田兴军介绍，2019年全国中医药大会召开后，四川省及时修订《四川省中医药条例》，明确提出要系统推进中医药标准研究制定。

推动新时代社会工作高质量发展

□ 魏长领 王钊源

习近平总书记近日对社会工作作出重要指示指出，社会工作是国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。要全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，践行新时代党的群众路线，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。

践行新时代党的群众路线

党的二十大报告指出，我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

中国特色社会主义社会治理的目的，在于为人民谋福利、为中国谋发展，在于系统处理好改革发展稳定的关系，在于维护最广大人民的根本利益。当前，社会工作面临新形势新任务，更需要加强和完善党对社会工作的领导，矢志不渝地坚持走群众路线，坚持以人民为中心。党的二十大报告强调，全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。这既是新时代践行党的群众路线的基本要求，也是党领导下的新时代社会工作的基本遵循。

增强人民的获得感、幸福感、安全感

社会工作的重要任务就是在社会治理、社会服务领域，帮助有需求的人、家庭、群体、组织、社区解决困难，整合社会资源，协调社会关系，预防社会问题。中国特色社会主义社会治理的过程，在于对人民最关心最直接最现实问题的解决，在于健全均衡基本公共服务，满足人民对美好生活的需要。新时代社会工作的基本目标至少包括两个方面：一方面，要化解社会矛盾、解决社会问题，帮助人民群众排忧解难，走出困境，使受助者融入良好社会关系和生活环境，促使个人自立自强、社会和谐发展；另一方面，要增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，使我国改革发展成果更多更公平惠及全体社会成员，使广大人民群众生活更加美好。

随着中国特色社会主义进入新时代，人民不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这就要求我们继续与时俱进地提升社会治理能力，配置更多的社会治理资源，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

打造共建共治共享的社会治理格局

党的十八届五中全会提出“构建全民共建共享的社会治理格局”的治理理念。党的十九大报告进一步强调打造共建共治共享的社会治理格局。党的二十大报告强调，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

社会工作作为社会治理的重要组成部分，涉及社会关系和社会生活的方方面面，其所涉及的广泛领域都与人民群众的切身利益息息相关，要达到共建，就需要完善公共服务体系，增强社会保障体系，不断推进社会的公平与法治，实现“人人共享、普遍受益”，应充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，创造性地把矛盾风险最大限度化解在基层，以“共治”促成“共享”，进一步探索社会工作的新模式、新方法，把新时代社会工作推向更高的新台阶。

建强社会工作者队伍

加强社会工作者队伍，要从两个方面着力：一方面，从社会工作作为社会治理的主要组成部分来看，要注重动员各种社会力量共同参与与社会工作与社会治理。另一方面，全面提升社会工作者的综合素质，其中包括：社会工作者应该具有良好的道德品质。社会工作者应该具有利他精神、奉献精神、服务意识和人道主义情怀；社会工作者应该具有较高的业务素质，包括社会工作的知识、理论、技术、服务手段和社会工作方法；社会工作者要有较高的法律素养。不仅能够依法从事社会工作事务，而且能够依法化解社会矛盾、解决社会问题。这样才能有利于推进信访工作法治化，做好人民建议征集、发展志愿服务事业。(作者单位：郑州大学哲学学院)

潮州：探索千年古城保护新路径



□ 本报记者 邓君

走在骑楼下，驻足牌坊街，一砖一瓦一围墙，都能让人感受到岭南古朴的风情和浓厚的历史韵味。

这里有1600多年历史的广东潮州古城区，2.33平方公里范围内有720多条传统街巷，现有全国重点文物保护单位7处20点。高峰期单日客流量超26万人次，但居民的生活依旧井然有序，充满烟火气，古城因此被称为“活着的古城”。

潮州何以能平衡好古城保护和活化利用的关系？记者了解到，该市坚持把法治思维贯穿古城保护管理工作始终，坚持顶层设计和立法前瞻性，充分考虑文化遗产、社会结构、自然环境和经济发展等因素，在全面保护、系统开发中实现古城价值跃升，守护古城的“变”与“不变”。

顶层设计制度先行

多年来，潮州市委、市政府坚持系统观念，坚持“在古城外建设新城”的发展思路，把2.33平方公里的古城区看作一个整体。同时，充分尊重古城居民意愿，不搞强制搬迁，至今仍有5万多当地居民生活和工作在这个古城。

2015年5月，潮州出台《潮州市历史文化名城保护条例》，对古城区核心保护范围的空间格局、历史文化内涵和历史风貌进行全域保护，推动历史文化珍贵资源的活化利用，规范性、系统性地谋划古城历史文化整体提升。

“以立法的形式保护城市历史肌理完整，为潮州整体创建世界历史文化遗产奠定了坚实基础。”潮州市人大常委会法工委主任庄瑾瑜介绍说。

潮州坚持地方特色，以“古城保护和发展”为轴心系统谋划，聚焦历史保护、文化发展、文旅促进、传承重点领域，统筹推进。截至目前，潮州共出台地方性法规和规章28件，其中围绕古城保护的立法项目就有12件。

喝工夫茶、听潮剧、品潮菜、逛古城，是游客在潮州“打卡”的“四件套”。为传承好这些充满烟火气的“活”文化，出台《潮州市潮剧保护

活化利用成果惠民

古城区郑厝巷刘老叔坐在古色古香传统潮式民居的天井中喝着工夫茶，炭炉上的老水壺袅袅升腾着水汽，为古城增添了几许烟火气。“这里原本是我家祖宅，早已破败不堪，响应政府‘以家庭为单位保护民居’的倡议，我在原址采用传统工艺按原貌修复。”刘老叔说，现在不光居住舒适，而且留住了乡愁。

《潮州市历史文化名城保护条例》鼓励历史建筑保护责任人对历史建筑合理开发利用。近年来，该市不断完善保护机制，以“修旧如旧”为出发点，以保育活化为落脚点，倡导“百家修百厝”，以家庭为单位保护民居，通过政府主导、社会参与的方式，多渠道筹集资金，坚持采取小规模、渐进式的方式对历史文化街区进行“微改造”“微更新”，以“绣花”功夫复原古城肌理，盘活古城文物资源，吸引外地游客前来观光，带动当地居民就业和买卖，实现文物保护成果惠及于民。

截至目前，潮州已通过“百家修百厝”完成真武宫、海阳儒学宫、李厝祠等首批修缮工程，并对外开放，修葺一新的唐伯元故居不仅成为著名景点，也是廉政文化学习基地、非遗展示基地和社区文明实践基地。2022年修缮的丁氏私塾，成为家族活动中心，占地数百平方米曾因年久失修而倒塌的双忠庙，共筹集社会资金近300万元，顺利完成修缮保护工程。如今，双忠庙整体风格依旧古色古香古朴大方，活化利用为居民议事厅。

古城居民体验到了更高的生活品质，游客在游览老巷中感受到潮州的历史文化气息。受古城旅游业的带动，古民居活化利用而来的民宿客栈持续火热。截至目前，登记在册的民宿已达157家，早先老房子荒废、无人问津，如今一屋难求。

治理创新涵养底蕴

开展“非遗+旅游”“文物+旅游”活动，推介

“旅游+美食”线路……近年来，政府引入人潮作视频。

“为守护群众舌尖上的安全、睡梦中的踏实、游玩中的放心，湘桥区以提高治理实际成效为目标，确保古城‘旺而不乱、热而有序’。”湘桥区委书记曾俊喜介绍，湘桥区下沉司法、执法监督等资源，深入推进跨部门合作，形成古城治理合力。

为全面优化消费环境，市场监管局狠抓古城明码标价。去年以来，对7家店内未公示价格的民宿进行了处罚。“处罚不是目的，警示、避免引起价格纠纷，维护消费者对古城旅游的信心才是目的。”湘桥区市场监督管理局执法二大队队长、四级主办卢汉彬说。

“居委积极搭建平台，链接有意愿进驻古城的商家，并协调人熟地熟的巷长为商家落地提供协助服务。他们从相互熟悉、融合到共治，还将商户的茶舍、民宿发展成为‘居民议事厅’。”南门社区居委会主任周吉说。

据统计，2022年以来，湘桥区依托茶舍等场所打造移动“居民议事厅”，运用“茶文化六步调解法”化解矛盾纠纷306宗。

潮州市检察院系统通过发挥居民议事厅作用，建立公益保护观察员队伍，搭建起深入社区的沟通桥梁，凝聚法律监督合力，延伸检察监督和保护的触角。

“全国重点文物保护单位、潮州老城古民居建筑群中的辜厝巷林宅存在重大安全隐患。”潮州市人民检察院检察官张聪接到一名公益保护观察员反映的情况后，迅速展开调查、评估，并向相关职能部门发出检察建议，推动多方通力合作，完成了住户的临时腾退等问题。目前，林宅修缮工作正在稳步推进中。

从立法到司法，执法，潮州以法治推动文化“立”起来，古城“活”起来，产业“强”起来，城市“火”起来，探索出一条保护修缮、活化利用的潮州路径，守护烟火气长久氤氲。



广东省潮州市牌坊街南第四座埕“秋台坊”，为纪念宋代名臣王公所建。

2024年残疾人大学生分享会举行 “我们不是孤独地在为梦想奔跑”

□ 本报记者 蒲晓磊

来自北京联合大学特殊教育学院2024级推拿专业的张晓彤，自幼时患有先天性眼底发育不良，只有十分微弱的视力。小学六年级，张晓彤被辽宁省残联培训中心选为游泳运动员。

“初学游泳时遇到了很多困难，看不清教练讲的技术动作，我只能在课后慢慢地摸着教练的手，一点点去学。训练的条件特别艰苦，每天要在水中完成1万多次的训练计划，到了冬天天可能要游到2万米，而我在水中是无法靠眼睛来寻找方向的，常常会偏离泳道，被泳池中的分割线刮伤，身上经常会出现大大小小的伤口。”张晓彤说。

17岁，夺得巴西里约残奥会100米蛙泳金牌，并打破世界纪录；2024年，夺得巴黎残奥会女子S11级400米自由泳银牌，并刷新亚洲纪录。同时，获得女子S11级100米自由泳铜牌……靠着非同寻常的毅力，张晓彤将那些训练时的伤痛，转化为一个又一个勋章。

11月8日，“我来北京上大学”2024年残疾人大学生分享会在京举行。6名残疾人大学生代表分享自己“不畏困难、勇于挑战、实现梦想、人生出彩”的动人故事，展示了当代残疾人大学生积极乐观、坚强自信的精神风貌。

中国残联教育就业部工作人员介绍说，根据中国残联与教育部数据对比显示，截至2023年底，有3万余名残疾人被高等院校录取，在校残疾人大学生10万余人。

近年来，我国始终坚持依法发展残疾人事业，依法保障残疾人平等接受高等教育权利。高等教育法明确，高等学校必须招收符合国家规定的录取标准的残疾人学生入学，不得因其残疾而拒绝招收。残疾人教育条例也对接受普通高级中学以上教育和继续教育作出明确规定。

《残疾人参加普通高等学校招生全国统一考试管理规定》明确提出，招生考试机构应在保证考试安全和考场秩序的前提下，根据残疾考生的残疾情况和需要以及各地实际提供包括盲文试卷等12种合理便利。越来越多的残疾学生通过申请合理便利参加普通高考，考上心仪的大学。今年高考，考试机构为11个省15名盲人考生专门制作盲文试卷，为11万余名残障考生提供合理便利。目前，全国大学英语四、六级考试，全国硕士研究生招生考试等国家教育考试都提供合理便利。

除此之外，我国还通过纳入国家专项规划、落实教育资助、加强残疾人励志事迹宣传、实施残疾人大学生就业帮扶行动等举措，多维度保障残疾人大学生合法权益。

在18岁那年，赵煜焜因为“骨瘤”不得不选择截肢。8年后，他成为中国传媒大学电视学院2024级国际新闻专业硕士研究生。几年的拼搏经历，万般不易，也让他深切地感受到国家和社会对残疾人的格外关心。

“路漫漫其修远兮，我们不是孤独地在为梦想奔跑。我们有志同道合的伙伴，有国家和社会的关心，有老师、同学、热心人的帮助。这些关心和关爱就像温暖的灯光，为我们照亮了前行的路，让我们有信心携手同行，共同创造一个精彩的未来。”赵煜焜说。