法治日報

LEGAL DAILY

星期一　2024年11月11日　今日8版　总第13987期　www.legaldaily.com.cn

《习近平关于自然资源工作论述摘编》出版发行

新华社北京11月10日电　中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于自然资源工作论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

大自然是人类赖以生存发展的基本条件。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，坚持和加强党对自然资源工作的全面领导，加强自然资源管理，坚持把资源环境承载力作为前提和基础，组织实施主体功能区战略，优化国土空间开发保护格局，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为实现中华民族永续发展开辟了广阔前景。习近平同志围绕自然资源工作发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于新时代新征程促进经济社会发展与资源环境承载能力相适应，健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，以高水平保护支撑高质量发展，努力建设人与自然和谐共生的中国式现代化，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分8个专题，共计286段论述，摘自习近平同志2012年12月至2024年10月期间的报告、讲话、说明、贺信、指示等150多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

做到矛盾纠纷化解“最多跑一地”

社论

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清5日主持召开专题会议，贯彻习近平总书记关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要指示精神，研究制定加强社会治安综合治理中心规范化建设的意见，推动完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平和社会治安综合治理规范化水平。

处理矛盾、化解纠纷是社会治理的重要工作。群众有了纠纷，需要找一个“说理的地方”，不同的纠纷有不同的化解方式和解决途径。如何让群众在“少跑腿”的情况下尽快解决“烦心事”，既事关便民服务的质量，也关系到矛盾纠纷化解的成效。特别是在当前，矛盾纠纷的跨界性、关联性、复杂性不断增强，必须统筹各类资源，增强整体合力。就这方面来说，“只进一扇门、最多跑一地”的综治中心具有独特优势和重要作用。

综治中心全称是社会治安综合治理中心，是立足政法职能，推动各部门依法履职、形成合力，开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控的重要工作平台。通过综治中心，可以有效地把纠纷解决的资源整合起来、力量聚合起来、方式融合起来、工作结合起来，让分散的社会治理资源由“指头”变成“拳头”，实现“一站式”化解的最大效能。对于群众来说，“多部门”变为“一中心”，“多跑腿”变为“跑一次”，不仅节省了时间和精力，而且各类诉求都有对接的窗口，遇到疑难杂症还有“会诊把脉”、综合施策的服务，纠纷解决的效率和效益自然就高。从新闻报道的地方实践来看，小到亲人吵架、垃圾桶乱摆乱放，大到邻里纠纷、征地拆迁等矛盾纠纷都被“一网尽收”。可以说，综治中心在矛盾纠纷多元化解方面取得了实实在在的良好成效。

党的二十届三中全会强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。这对综治中心的工作提出了新的更高要求，需要进一步加强综治中心规范化建设。

加强综治中心规范化建设，要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党的领导水平和长期执政能力，使党的领导政治优势充分转化为化解矛盾、解决问题的强大效能。党委政法委要加强对综治中心的管理和指导，落实综治中心建设标准，加强统筹协调，做好平台搭建、数据贯通等工作。要按照整合资源、方便群众、运用法治、注重实效的要求，全力推进综治中心规范化建设，统筹诉讼服务中心、检察服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心等有关功能，全流程完善群众诉求的登记、受理、办理等工作，做到矛盾纠纷化解“最多跑一地”，确保群众的每一项诉求都有人办、依法办。要完善综治中心工作运行机制，协调各相关部门按照法定程序履职、按照法定环节配合，积极履行主体责任，做到权责明晰、运转顺畅。要坚持大抓基层的鲜明导向，把基层一线作为化解矛盾纠纷主阵地，实现重心下移、力量下沉、保障下倾，切实做到守土有责、守土尽责，打通服务群众、化解矛盾的“最后一米”。

加强综治中心建设是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要实践和缩影。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，结合实际探索坚持和发展新时代“枫桥经验”的新举措，奏好社会治理的“交响乐”，唱响平安和谐的“主旋律”，用心用情排难解纷，以正气、和气冰释化解社会邪气、怨气、戾气，推动矛盾纠纷实质性化解，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，不断筑牢国家安全和社会稳定的根基。

以改革提质效强治理促发展

北京知识产权法院建院十年交出保护创新亮眼答卷

□ 本报记者 徐伟伦

累计受理各类知识产权案件20余万件，其中涉外案件3.6万余件；在多起案件中适用惩罚性赔偿，平均判赔金额1230.8万元，以此遏制侵权，激励创新；相关指引发布后，外国企业提交诉讼文件的成本下降了40%……

近日，《北京知识产权法院十年审判工作白皮书（2014-2024）》对外发布。建院十年来，北京知产法院立足司法审判职能，通过健全技术事实查明机制、确立裁判规则、发布商业秘密保护等方面的举证指引和司法建议等工作，不断推进审判机制改革，持续提升知识产权司法保护水平，切实发挥知识产权审判激励保障科技创新、维护市场公平竞争、服务高水平对外开放等职能作用，以法治之力支撑和服务新质生产力发展。

深化审判机制改革

2014年11月，北京知识产权法院挂牌成立，成为加强知识产权司法保护的首家专门法院和司法改革先行先试的试点法院。成立十年来，北京知产法院年受理案件量从2015年的9191件增长到目前的2万余件，累计受理案件201984件，审结195506件。

“现有员额法官67名，2023年法官人均结案数达432件，为了用有限的审判力量审理好这些案件，我们向改革要质效。”北京知产法院审判委员会委员、立案庭庭长仪军说，早在2016年2月，该院就在立案庭设立了速审组，对事实相对清楚、法律适用标准相对明确的商标驳回复审行政案件实行集中快速审理。2023年4月，北京知产法院主动探索诉讼全流程电子化和电子卷宗档案改革，推进信息技术手段在审判各环节深度应用。截至2024年10月底，北京知识产权法院电子送达覆盖率位居北京法院首位，

下转第七版

淮安多举措规范涉企行政检查

□ 本报记者 丁国锋

规范涉企执法、监管行为，保障企业合法权益，为民营企业发展创造更加公平、公正、透明的市场环境，是当前全国上下特别关注的重要工作。

在江苏省淮安市，依据市“两办”出台的《淮安市规范涉企行政检查实施方案》，淮安市委于今年7月至9月开展了涉企执法检查专项巡察，淮安市政府于今年7月实施规范涉企行政检查攻坚百日行动，推出“合并联合式”行政检查等一揽子措施，涉企行政检查频次得到持续压降。江苏省工商联发布的《2023年度淮安市民营经济满意度调查评估报告》显示，受访企业对“多个执法机关或一个执法机关的多个部门反复检查、高频检查”点选率连续四年下降：2020年至2023年分别为23.57%、16.35%、12%、0.71%，2024年第三季度同比又大幅减少38.2%，3年来运用涉企免罚轻罚“三张清单”为企业减负6.2亿元，

下转第三版

近日，山东省临沂市郯城县新村银杏开发区内的三千年古银杏树进入最佳观赏期，吸引众多游客前来打卡。郯城县公安局新村派出所民警来到景区开展反诈宣传活动，提高游客的防诈意识。图为十一月十日，民警向游客普及反诈知识。

本报通讯员 李结义 曹坤 摄

改革制度成果展现“中国之治”显著优势

学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之二

□ 新华社记者 胡浩 顾天成 徐鹏航

制度稳则国家稳，制度强则国家强。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握改革规律，坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度，新时代全面深化改革取得重大制度成果，书写了“中国之制”新篇章，创造了“中国之治”新辉煌。

突出制度建设这条主线，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

“经国序民，正其制度”。“中国之治”必须有制度作支撑，以改革为路径。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴进入关键一程。与此同时，国内外环境发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。

变局如何应对？矛盾如何化解？动力如何激活？

“解决这些问题，关键在于深化改革”“不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久”。新时代中国共产党人立场坚定、从容作答——“今天，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型”。

2013年11月，具有划时代意义的党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，首次提出完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革的总目标。

治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。

习近平总书记指出：“前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革”“后半程，我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

小智治事，大智治制。利益的调整、治理的创新，最终要以制度形式固定延续下来。

党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度……2019年10月，党的十九届四中全会专题研究制度建设，以13个方面制度体系系统描绘了中国特色社会主义的制度图谱。

将党的领导制度明确为我国根本领导制度，进一步从制度层面上确保发挥党的领导这个最大优势；

抓住处理好政府和市场关系这个核心问题，全面发力、多点突破，社会主义市场经济体制不断完善；

发展全过程人民民主，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，中国特色社会主义法治体系日益完善，民主法治改革迈出重大步伐；

把握社会主义先进文化前进方向，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断铸就中华文化新辉煌；

持续推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，民生保障制度基础不断巩固；

下转第二版

为完善全球治理推动可持续发展注入中国力量

国际社会期待习近平主席出席二十国集团里约峰会

□ 新华社记者 宋盈 阚静文

山海相拥，椰树婆娑，巴西里约热内卢，初夏将至。应巴西联邦共和国总统卢拉邀请，国家主席习近平将于11月17日至21日赴里约热内卢出席二十国集团领导人第十九次峰会并对巴西进行国事访问。

峰会期间，习近平主席将与各成员领导人共商发展合作大计，凝聚各方共识，共绘全球治理蓝图。国际人士表示，期待聆听习近平主席提出的重要主张，寄望中国为完善全球治理、推动可持续发展、携手全球南方实现振兴贡献更多智慧和力量。

完善全球治理体系

二十国集团领导人第十九次峰会以“构建公正世界和可持续星球”为主题，回应了时代呼声，契合了人民愿望。

当今世界，全球经济复苏乏力，全球性挑战层出不穷，安全失序、发展失衡、治理失效日益突出，人类再次站在历史的十字路口。里约热内卢峰会召开之际，国际社会再次将目光投向中国。各国人士期待习近平主席在此次峰会上继续凝聚合作发展共识，加强宏观经济政策协调，为完善全球治理注入中国力量。

研究中国问题的法国专家索尼娅·布雷斯莱说，当前全球治理面临的挑战日益增多，而中国正在成为世界发展的稳定器。通过共建“一带一路”等重要倡议，中国增强了全球供应链韧性，为促进世界经济增长、完善全球经济治理作出积极贡献。国际社会普遍期待聆听习近平主席在峰会期间就支持多边主义、构建更加公正合理的全球经济治理体系、维护发展中国家共同利益等问题提出的主张。

多年来，习近平主席在二十国集团峰会上把脉时代课题，提出中国方案，为完善全球治理凝聚共识。

2016年杭州峰会，习近平主席首次全面阐述中国的全球经济治理观——以平等为基础、以开放为导向、以合作为动力、以共享为目标；2019年日本大阪峰会，习近平主席提出“坚持改革创新，挖掘增长动力”“坚持与时俱进，完善全球治理”“坚持迎难而上，破解发展瓶颈”“坚持伙伴精神，妥善处理分歧”，提供了促进世界和平发展、维护国际公平正义的中国方案；2022年印尼巴厘岛峰会，习近平主席呼吁各国推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展……

谈及此次峰会，埃及埃中商会秘书长迪亚·赫尔米期待中国继续就加强各国协调与合作发挥积极作用，以真诚睿智的方式推动全球经济治理改革。韩国《中央日报》中国研究所前所长韩友德表示，当前全球发展面临结构性不平等问题，期待中方在此次峰会上就这一问题贡献中国智慧。

印尼-中国伙伴关系研究中心主任韦珍玉指出，中国通过参与世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银行等多边机构，在促进全球经济增长、稳定全球金融市场、推动国际金融机构改革等方面发挥积极作用，期待中方在此次峰会上继续推动加强对话与合作，推动建立更加公平、更具包容性的全球经济治理体系，维护发展中国家共同利益。

共绘可持续发展画卷

“我多次聆听习近平主席在二十国集团峰会上的讲话，他提出的务实的全球发展愿景给我留下深刻印象。”巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯说。

下转第二版

河南深入实施“八五”普法规划

让中华优秀传统法律文化“活”起来

□ 本报记者 赵红旗

“这些‘法律明白人’演的曲剧太精彩了！双槐村不愧是‘全国民主法治示范村’，真是能人辈出！”近日，河南省“八五”普法骨干培训班百余名学员来到洛阳市孟津区会盟镇双槐村开展基层精准普法实践教学活动。

双槐村发挥“法律明白人”的特长，将法治文化与传统文化融合创作曲剧《咱来学学民法典》，成为群众休闲时的保留节目。同时，孟津区吸纳机关干部、网红达人、“法律明白人”、热心文艺的群众组建法治文艺演出队伍，自编自导小品《调解员名人刘三强》、快板书《说说民法典》、戏曲《七品芝麻官下乡来普法》等多个法治文艺作品，深入全区开展法治文艺专场演出，将法律法规变成让群众看得清、听得懂、记得住的节目。

“采取理论学习加现场观摩的方式，对全省‘八五’普法骨干进行培训，就是进一步准确把握普法教育工作的新形势新任务新要求，增强改革创新意识，明确工作思路，改进方式方法，推动普法工作守正创新、提质增效，全面推动全省‘八五’普法深入实施，迎接‘八五’普法全面验收。”河南省司法厅党委委员、副厅长时志强向《法治日报》记者介绍说。

推进全民守法

通过打造典型案例和精品课程，采用线上培训方式，河南省司法厅目前已对全省26.9万名乡村“法律明白人”进行了示范培训。

“我们把更多精力投入到调整普法队伍结构、加强动态管理、培训培养工作上来，提升‘法律明白人’法治素养和能力，让他们知道干什么、怎么干，真正发挥作用。”河南省司法厅普法与依法治理处处长杨永峰介绍说，省一级层面成立了“百名法学专家普法讲师团”和“新时代省普法宣传员”，各地注重发现和培育愿意讲、善于讲的普法专业人才，最大限度发挥普法志愿者的作用。

加强普法队伍建设，是河南省深入实施“八五”普法规划的重要保障之一。

河南省司法厅党委书记、厅长贺振华说，省委、省政府高度重视普法教育工作，将“八五”普法工作融入全面推进依法治省、实现中国式现代化河南实践全局。省委领导明确要求，普法教育要在提高针对性实效性上下功夫，抓住全民守法这个重要基础，深入实施“八五”普法规划，创新普法教育的方式和方法，在尊法学法守法用法上做文章。

河南省委、省政府两办印发《河南省领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》，将理论学习中心组、政府常务会学法情况纳入全面依法治省考核，全省各地各单位制定了本地、本系统的应知应会清单。省委全面依法治省委员会召开专题述法会议，新乡、南阳、

下转第三版

全国移民管理工作座谈会强调

加快形成提升移民管理机构新质战斗力

本报讯　记者**张晨**　11月8日至9日，全国移民管理工作座谈会在广州召开。会议强调要全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实全国公安工作会议精神和全国公安厅局长座谈会部署，坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心，坚持总体国家安全观，以新警务理念为先导，全面加强新型基础设施建设、新锐装备设备建设、新型警务运行模式建设，加快形成提升移民管理机构新质战斗力，高水平推进移民管理工作现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

会议指出，要提高统筹发展和安全的能力，正确处理好开放和安全、管理和服务、活力和秩序、维护和塑造的关系；坚持用改革创新的办法解决发展中的问题，坚持问题导向和目标导向相结合，大力推动移民管理理念创新、制度创新、实践创新，大力推动移民治理能力质量变革、效率变革、动力变革；准确把握移民管理改革的阶段性特征、规律性特点，坚持系统观念、法治思维、强基导向，加快各项改革系统集成、融合、协同，以更加自觉的历史主动精神提升移民管理机构新质战斗力，以改革创新的责任担当推进移民管理工作现代化。

会议要求，要以新型基础设施建设为关键，大力推进信息网络设施建设、数据整合提质、算法开发应用，着力塑造移民管理工作数智优势；以新锐装备设备建设为支撑，标准化推进新锐装备设备项目研发，体系化推进新锐装备设备列装配备，实战化推进人与装备设备训练应用，着力塑造移民管理工作装备优势；以新型警务运行模式建设为突破，健全完善维护国家安全的风险预警制度机制，健全完善促进服务社会发展的需求回应保障制度机制，健全完善落实执行的协同联动制度机制，健全完善遂行重大任务的保障支撑制度机制，着力塑造移民管理工作体系优势；以高素质过硬队伍为保证，全面深化政治建警，加快推进人才队伍建设，纵深推进全面从严管党治警，着力塑造移民管理工作组织优势，为推进移民管理工作现代化提供坚强保证。

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：葛晓阳　陈霄　校对：邓春兰