



# 延伸检察触角 贴心服务群众

## 邯郸峰峰矿区大力推进“枫桥式检察室”建设



□ 本报记者 李雯 文/图  
□ 本报通讯员 刘彦莎

坚持和发展新时代“枫桥经验”，是完善基层治理、化解基层社会矛盾的宝贵经验。近年来，河北省邯郸市峰峰矿区人民检察院积极践行新时代“枫桥经验”，忠实履行检察职责，以打造“枫桥式检察室”为目标，积极履职，担当作为，以更实举措、更进一步提升延伸检察触角，让检察促进基层治理的成色更足、底色更亮。

“我们始终坚持以人民为中心作为推动基层治理的出发点和落脚点，以检察之力凝聚基层治理合力，以优质服务拉近检察与群众距离，努力打造群众‘家门口的检察院’，当好群众‘身边的检察官’。”峰峰矿区检察院党组书记、检察长赵志涛对《法治日报》记者说。

### 构建服务体系多元化解矛盾

“检察官，孩子在学校被同学欺负了，问题始终没有得到解决，导致他极度厌学，我实在不知道该怎么办。”此前，一名家长遇到难题后首先想到为村民提供检察服务的检察官，于是来到峰峰矿区义井镇马庄村村委会，找到包联检察官的联系方式，寻求帮助。

在详细了解事情原委后，检察官联合学生所在学校，从情理、法多层面为涉事双方家长进行调解，并积极疏导、排解当事人的负面情绪，这起矛盾在检察官的努力下得到成功化解。

峰峰矿区检察院以党建引领赋能基层治理，建立“玉帛”检察室，打造“1+1+N”（一村一室，提供N+检察服务）常态化检察监督服务体系，挂牌成立53个服



务室和工作站，完成对接11个乡镇和42个村（社区），搭建53个基层联络群，常态化进行矛盾排查，掌握社情民意。

为推动检察工作向注重诉前化解、主动参与基层治理转变，该院构建多元化解模式，将矛盾化解在基层，并提出社会治理类检察建议，努力打通服务群众“最后一公里”。

针对辖区内发生的重大刑事案件，该院召开专题研讨会，深刻分析案件背后的思想认识，研究提升举措，邀请人大代表、政协委员，到案发乡镇开展调研、座谈、走访，为基层治理提供检察方案。

同时，多方联动共筑安全防护网，加强家庭教育指导，增强法律意识。针对老年人、留守儿童、妇女等特殊群体，从防范诈骗、权益保护、预防侵害等层面积极开展普法宣传。近两年共开展普法宣传300余场次，制作普法视频10部，发放宣传资料、文创产品等4万余份。

### 加强协调配合提升治理效能

2022年4月，被告人张某某来到峰峰矿区义井镇义

张庄村山场上坟，在上坟烧纸过程中引燃周边荒草，进而引发山火，造成山场过火面积5.81公顷，烧毁林木5000余株。

峰峰矿区检察院认为张某某的行为导致森林生态系统服务功能丧失，损害了社会公共利益，遂向法院提起公益诉讼，追究其民事责任。2023年7月，法院依法判决张某某公开道歉，并承担补植复绿、修复生态环境的民事责任。

近年来，该院依托“林长+检察长”协作机制，依法履职，密切协作配合，守护峰峰矿区绿水青山。同时，充分发挥公益诉讼检察职能作用，立足矿区生态修复，针对发现的环境领域问题，向相关部门制发诉前检察建议，为峰峰矿区绿色发展贡献检察力量。

此外，该院还积极加强与区委、区政府协调配合，建立“府院联动”工作机制，搭建多部门沟通平台，凝聚强大合力，牵头联合区民政局、区妇联、区关工委，成立妇女儿童权益保护中心，加强对侵害妇女儿童权益犯罪的惩治打击。

为优化涉企社区矫正对象监管工作，为企业生产经营提供便利，今年5月，峰峰矿区检察院向区司

法制局关于涉企社区矫正对象生产经营外出简化审批手续问题的社会治理检察建议，实现规范社区矫正对象外出请假审批与保障民营企业正常生产经营“两不误”的法律效果、社会效果。

法治是最好的营商环境，该院依法保护民营企业合法权益，成立“检察护企”办案团队，“检察护企”工作站、“检调企心”讲师团，不断畅通企业诉求，打造检察服务辖区民营企业的先锋阵地，并在普法宣传、法律咨询、风险防控、知识产权保护等方面提供精准服务，积极营造法治化营商环境。

### 探索数智路径夯实基层基础

2024年初，峰峰矿区检察院在履职中发现，未成年人小洁一直没有户口，经查，小洁出生后不久父母便离异，其自幼跟奶奶长大，由于没有出生证明而无法落户。了解情况后，承办检察官联合当地派出所找到小洁生母，向其下家庭教育引导，要求其履行抚养义务，并为孩子办理户籍，小洁最终顺利落户。

之后，该院通过大数据平台发现有多名未成年人因出生证明错误或遗失无法办理户籍，为有效推动类案问题解决，该院积极与区公安局、区卫健委等部门沟通，打通未成年人信息共享通道，联合破解未成年人落户难题，建立无户籍未成年人快速落户联动机制。自机制建立以来，一共帮助3名未成年人完成落户，两名未成年人顺利入学。

为助力打造共建共治共享的基层治理体系，峰峰矿区检察院依托“1+1+N”常态化监督服务体系，与乡镇、企业的党建联学共建活动深度融合，以党建为引领，携手开展志愿服务，进一步夯实基层治理基础。该院坚持大数据思维，设计开发“连心桥”数字平台，畅通规范群众诉求和权益保障渠道，通过群众在线诉求，建立“采集、汇总、归类、处置、反馈、评价”闭环式管理链条，同时，针对问题集中的领域，该平台进行综合分析研判，在数据基础上梳理出隐蔽性、苗头性问题，为促进基层治理贡献数字智慧。

此外，该院积极拓展与区公安分局、法院及其他行政执法部门的信息共享机制，打通数据壁垒，进一步畅通案件线索渠道和证据采集渠道，提升办案质效，为检察助力基层治理现代化提供更加扎实的数据支撑。

图① 峰峰矿区检察院检察官在“玉帛”检察室门口广场，开展“乡村振兴，检察同行”活动。

图② 峰峰矿区检察院检察官在田间地头向村民介绍“检察民生，助力三农”活动情况。

# 400名兼职教员为北京城管执法注入活力

□ 本报记者 黄洁  
□ 本报实习生 高硕  
□ 本报通讯员 张毅

在北京市城管执法队伍中有这样一群人：时而穿梭于繁忙的执法现场，维护市容环境秩序与和谐；时而站在现场教学点，带领同行在实践中提升技能水平；时而出现在教室，用亲身经历和专业解答疑惑……

《法治日报》记者了解到，根据国务院办公厅印发的《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》要求，北京市城管执法局发挥市、区、街三级培训体系优势，采取“选、育、用、管、树”五位一体工作模式，坚持动态管理、训教结合，以研促教，构建了一支业务能力强、综合素质高、结构合理、特色突出、相对稳定的兼职教员队伍，有效支撑起全系统教育培训工作。

如今，400余人的兼职教员活跃在公共法律知识、业务知识、行政执法技能等多个城管职能领域，充分发挥示范引领作用，为城管执法工作带来了新的活力与支撑。

房山区长阳镇综合行政执法队副队长安帅有着丰富的执法经验，但是面对情形复杂的燃气安全生产执法检查，有时还是会觉得有些犯怵，直到他参加了燃气执法现场教学点的现场教学。“通过在餐饮后厨现场开展业务场景的‘沉浸式’讲解和训练，原本枯燥抽象的法律条文一下子‘活’起来了。”这一次的体会，不仅消除了安帅心中的忐忑，也让他看到了实训对于提升一线执法人员业务能力的重要意义。从那之后，安帅也主动报名参加了兼职教员，把自己的经验分享让更多人。

记者了解到，在全市范围内开展兼职教员选拔在北京市城管执法局教育培训工作中已成为常态化机

制，首先鼓励个人报名，再对兼职教员定位、专业素养、授课经验等方面，对兼职教员开展培训，同时邀请城管系统外专家与系统内市级兼职教员共同组成的评审小组展开评定，确定兼职教员的最终人选。

在北京城管队伍中，像安帅这样的兼职教员不断涌现，截至目前，兼职教员队伍已基本实现全市街乡镇执法队全覆盖，授课范围涵盖20多个职能领域的重点难点行政职权。在兼职教员的带动下，城管执法队伍也逐渐形成了“比、学、赶、超”的良好氛围。

除了规模的不断扩大，北京城管执法局还在培育兼职教员“头雁队伍”上下足功夫，每年定期开展专题培训，围绕课程与教学设计、专业执法技能提升、授课经验技巧三项核心技能，探索全程专题辅导、研讨式、示范式教学培训方式，对教员们的教学基本功进行深度打磨。

怀柔城管局执法三分队队长陈雪山，谈起自己从“教员”变“专家”的经历至今仍记忆犹新。在参与城管执法局组织的燃气执法比武竞赛时，陈雪山几乎将所有休息时间都用来熟悉法律法规，恨不得将自己“焊”在实操演练场所，天天琢磨的就是如何快速提高查找隐患的技能，正是通过“硬核”磨炼，才让陈雪山最终录制的燃气执法普法微课广受执法人员欢迎。

对于像陈雪山这样具备一定教学水平的人员，市城管执法局按照执法专业领域组建了燃气、违法建设、生活垃圾等重点专项带教小组，并将授课内容在各级各类学习中反复推演，确保讲解精准、表达精确。同时，通过比武竞赛形式，让兼职教员们在教学设计、授课技巧、专业能力、课件制作和现场表现等各方面交流互鉴、同台竞技，在不断的实践、修正、再实践中提升教学能力水平。

此外，柯桥公安还通过强化重点人群的教育宣传，从源头减少“欠薪”事件的发生。今年以来，华舍派出所联合当地司法所，深入辖区企业、社区，常态化开展民法普法、刑法等法律的普法宣传，为街道全部23个村居配备免费的法律顾问，为居民解读“欠薪”典型案例，守护群众合法权益。

“欠薪”宣传细致入微，打击治理同样重要。据了解，2023年以来，柯桥公安已办理“欠薪”类案件18起，抓获犯罪嫌疑人18人，帮助务工人员追回薪资超3000余万元。

“我们将合情与合法、调解与打击两者关系进行精准化运用，坚决打击各类恶意欠薪行为。”柯桥区公安分局副局长郭晓刚表示。

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 孟海洋

一份工资，承载着一个家庭的幸福和希望。保障工资支付，事关广大群众的切身利益，也事关整个社会的和谐稳定。近年来，浙江省绍兴市公安局在柯桥区华舍街道率先推行“欠薪”警情治理新模式，切实维护在柯劳动者合法权益，护航企业健康良性发展。

华舍自古就是著名的丝绸产地，“日出华舍万丈绸”是世人赠予华舍的美誉。华舍街道规模以上企业多，产业发达，目前辖区有规模以上企业69家、外贸公司1100余家，同时，伴随而来的还有超65万的外来就业人口。蓬勃发展的经济背后，“欠薪”纠纷也时有发生。为

此，自年初以来，柯桥公安以华舍街道的“欠薪”警情为研究样本，对该类警情的规律特点，针对性开展重点整治。

“柯桥公安组织精、法制、治安、信访等部门入驻华舍街道，同时融合街道社事、综治、司法，派出所四方力量，成立‘欠薪’警情治理小组并常驻街道社会治理中心。”华舍街道党工委副书记陈丰介绍，小组实行7×24小时运转模式，以联动联调的方式，对每一起欠薪警情进行研判分析，每周会商辖区薪资类警情，切实解决劳动者“烦薪事”。

今年2月初，王先生和他的20余名钢筋工友因欠薪问题求助华舍街道，华舍街道城建办第一时间联系王先生所属的劳务公司及总公司，了解工资未能及

时支付的原因，同时协调薪资支付时间并对接项目方，同步督促工资支付保障工作，在华舍街道的跟踪处置下，王先生及其工友很快收到了被拖欠的薪资。

华舍街道相关负责人介绍，街道根据欠薪主体不同，由不同部门负责跟进处置，如涉企由经发办牵头处置，信访、社治协同；涉工地由城建办牵头处置，综治、综治跟进，派出所和劳动部门作为支撑单位。同时，建立考核奖励制度，以“月评季考”“倒查回访”等维度，评价各部门的化解成绩，形成奖罚相当的考核机制。

在“欠薪”警情的处置中，柯桥公安第一时间根据“欠薪”主体和受害对象特征进行分类，动态调整处置力量，确保警情得到有效处置。

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 牛永革

10月21日，年过八旬的张某将印有“群众之事无小事，一枝一叶总关情”字样的两面锦旗先后送到河南省鹤壁市鹤山区委政法委和鹤壁市公安局鹤山分局中山路派出所。张某是一起电动三轮车盗窃案的失主，在鹤山区“警格+网格”双网联动下，中山路派出所民警和中山路街道办事处网格员密切配合，迅速破获该起盗窃案，为其追回被盗的电动三轮车。

“你辖区工程处社区居民张某反映，其电动三轮车在夜间被盗。”10月8日上午，鹤山区中山路街

道办事处综治中心接到12345热线派发的工单后，工作人员立即与张某联系，并到其家中了解情况。张某说：“我的电动三轮车是最近花两千多元才买的，我年龄大了，腿脚不方便，买来作为代步工具。现在，三轮车丢失了，这不仅是钱财方面的损失，没了代步工具，我的出行也受到了限制，希望能尽快帮我找回车辆。”

“您放心，我们尽快联系派出所破案。”工作人员耐心安抚好老人后，把掌握到的丢失车辆的特征、地点及大概丢失时间等关键信息与中山路派出所进行对接，并将相关情况反馈至鹤山区委政法委。区委政法委组织召开由中山路街道办事处、中山路派出所及相关配合部门参加的联合工作会议，明确各自的分工，确保各

部门之间协作顺畅。中山路街道办事处充分发动社区力量广泛收集线索，派出所凭借专业优势和丰富的侦破经验积极开展调查。

明确侦破方向后，中山路街道办事处立即组织综治办和辖区6个社区居委会成立联合工作组，由各社区网格员发挥地熟、人熟、情况熟的作用，结合派出所描述的嫌疑人的体貌特征，在辖区内进行排查和走访。每到一处，网格员们都详细描述嫌疑人的外貌特征，并在网格群、业主群里发布寻物启事，发动居民群众参与进来。各社区工作人员全面排查本社区流动人口活动情况，是否离开本辖区，对特殊场所、易藏匿等区域发动治安巡逻队逐个排查，积极联系周边的商家和住户，挨个走访询问是否看

到过丢失车辆。中山路街道办事处综治办工作人员与派出所民警密切配合，共同分析嫌疑人行动轨迹，循线追踪有价值线索。经过多方努力，犯罪嫌疑人郭某进入办案民警的视野。

10月16日下午，办案民警火速出击，在一家店铺内将郭某抓捕归案，并找到被盗的电动三轮车。

“小案”不小办，小事不小看。一个日常的小案，对于群众来说可能是“天大”的事。区委政法委组织多方力量，始终坚持聚焦民生小案，紧盯与群众切身利益相关的盗抢骗案件，让群众感到安全就在身边，切实提升安全感、满意度，积极营造和谐、互助的社会氛围，打造平安社区。”鹤山区委常委、政法委书记郭学光说。

□ 本报记者 曹天健  
□ 本报通讯员 姜子涵 吕岩

走进山东省平度市崔家集镇向阳红乡村振兴示范区，一排排整齐的樱桃西红柿大棚映入眼帘，大棚内的村民们正在忙碌地采摘着。村民张西良高兴地说：“有了‘白+绿+红+蓝’，我们种植户没有了后顾之忧。”

张西良口中的“白+绿+红+蓝”，是指白色的种植大棚，绿色的西红柿藤蔓，红色的警灯，蓝色的警服。这是平度市公安局崔家集派出所依托“青法先生”乡村振兴工作站，推行“田园警务”，对侵犯群众利益的违法犯罪行为做到快出警、快研判、快侦破的形象描述。

今年以来，平度市坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足乡村振兴示范区建设实际，在青岛各区市率先成立“青法先生”乡村振兴服务团，充分发挥法治引领、法治服务和法治保障作用，积极当好乡村振兴“引导员”“守护员”“服务员”。

平度是农业大市，连续12年获评“全国超级产粮大县”，培育出20多种国家地理标志农产品。立足这一优势，“青法先生”乡村振兴服务团坚持重心下移，开设地理标志农产品保护“田间微课堂”，惠及20个农业合作社、40家农产品加工企业，3000余名种植户，实现司法供给与农民群众法律需求的精准对接。

同时，服务团针对知识产权保护、农产品种植加工销售及农资产品营销、产地生态环境保护等环节产生的矛盾纠纷和涉法涉诉案件，建立多部门联动机制，推动矛盾纠纷和问题化解难题，保障绿色农业、品牌强农政策落地。

葡萄丰收季，法官们来到葡萄架下，与果农围绕葡萄种植管护、采摘加工、销售运输等各个环节可能遇到的纠纷，向葡萄种植户普及法律知识。这是设立在平度市省级乡村振兴示范区——“印象大洋乡村振兴示范片区”的“葡萄法庭”，也是“青法先生”乡村振兴服务团赋能现代农业的一个生动画面。

“青法先生”乡村振兴服务团联合政法各单位，设立“青法先生”乡村振兴工作站，开辟“绿色通道”，对涉农案件推行“优先办、重点办、协办办”机制。以涉农企业职务侵权案件作为重点，推进“检察+商会”“检察+企业”双向联络，常态化开展案后回访，为农业加工企业消除法律风险隐患。

“青法先生”乡村振兴服务团以“让企业舒服，让企业家舒心”为目标，前移涉企服务阵地，在农业合作社、家庭农场及涉农企业相对集中的园区、片区，安排“律师+公证”工作专班提供“上门办”“集中办”服务160余次，零距离服务企业建设，项目发展，最大限度缩短企业办事时限。搭建惠企信息交流平台，惠企宣讲，惠企政策落实法律服务三大平台，开展企业“法治体检”240余次，引导农业经营主体和涉农企业健全管理机制，有效防范经营风险，推动惠企政策落实，为全市涉农企业高质量发展提供法治保障。

## “小白说事亭”警民共话安全

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺  
□ 本报通讯员 宁静

初秋时节，地处陕西省西安市灞桥区东部的洪庆山层层叠叠的林海被一阵秋风掠过，金黄色的落叶铺满山径，花香、果香悄然弥漫开来……

“现在正是上山的好时候，处处都是风景。”洪庆山的“山警”白芸祯是一名90后小伙。几年前，他从一城一坡的黄土高原，来到洪庆山，成为西安市公安局灞桥分局洪庆派出所的一名民警。从此，他便与这座山有了不解之缘，从山下到山上，从偶尔进山到日夜守候，白芸祯说他已经爱上了这里的山。

洪庆山中有7个行政村，数十个特色景点，农家乐、民宿驿站20多个，每逢节假日游人如织。但洪庆山地域广阔、山路崎岖，洪庆派出所警力有限，有些矛盾纠纷时常得不到有效预防化解。

从源头减少“欠薪”事件的发生。今年以来，华舍派出所联合当地司法所，深入辖区企业、社区，常态化开展民法普法、刑法等法律的普法宣传，为街道全部23个村居配备免费的法律顾问，为居民解读“欠薪”典型案例，守护群众合法权益。

“欠薪”宣传细致入微，打击治理同样重要。据了解，2023年以来，柯桥公安已办理“欠薪”类案件18起，抓获犯罪嫌疑人18人，帮助务工人员追回薪资超3000余万元。

“我们将合情与合法、调解与打击两者关系进行精准化运用，坚决打击各类恶意欠薪行为。”柯桥区公安分局副局长郭晓刚表示。

“小白说事亭”洪庆山里还有一支森林巡防队。“把大山交给懂它的人。”白芸祯深知要想让青山绿水奏响宜人乐章，必须向外借力。

在西安市公安局“预防警务”推动下，洪庆派出所积极落实“警村共治”，一方面在7个村子里召集14名“村管事”，组成治安协理员队伍，充分发挥人熟地熟优势，开展信息采集、矛盾排查、普法宣传等工作。另一方面与公安交警、秦岭北麓三阳院管委会、秦保驿站、林业站等部门建立联动联防机制，组建了一支36人的森林巡防队，每日在山间开展巡逻防护工作。

此外，洪庆山间还有一张智慧“防护网”。白芸祯告诉记者，通过所辖区的洪庆山区秦保局自然资源智慧巡查平台，山区内各个景点、农家乐等61处公共视频数据资源可以实时呈现在手机上，他能够随时监测山区人流、车流状况，提前科学预判各类风险隐患。

“灞桥公安将积极实施生态警务战略，探索践行‘警村共治’，将社会治理与生态治理融会贯通。”西安市公安局灞桥分局党委书记、局长袁萍说。