



降低诉累 因企施策 问需问计

宝鸡金台法院千方百计生安商惠企

□ 本报记者 孙立昊 马金顺 文/图

“金台区法院在金河工业走廊商务中心设立了‘法官+园区’工作室，为园区企业提供‘法律问诊’，帮助企业防范法律风险，引导企业依法经营、合规经营，深受企业家的欢迎和好评。”10月15日，陕西省宝鸡市金河工业走廊商务中心主任于文福，拿着法官赠送的《民营企业常见法律知识手册》对《法治日报》记者说道。

源头治理，多元解纷，减轻企业诉累；因企施策，精准发力，做实助企护企；问需问计，良性互动，护航经济发展……今年以来，宝鸡市金台区人民法院以优化法治化营商环境为抓手，聚焦司法护航发展环境，做深做实“法官+”工作模式，构建“法治营商+依法治理”新格局，取得较好成效。

以调促和

“诉前调解便捷高效，节省了双方的时间和金钱成本，同时调解方式灵活高效，有助于及时化解矛盾，不影响双方后续合作。”一起建筑施工合同纠纷案件中，全省“十大调解能手”、金台区法院特邀调解员岳建文对双方当事人介绍诉前调解的优势。

“如果对调解协议还有顾虑，可以在这里申请司法确认，经过法院裁定，一方不履行，另一方是可以申请强制执行的。”经过调解员的耐心调解和释法说理，涉案两家建筑公司吃下了“定心丸”，选择诉前调解方式解决了双方纠纷。

人人都是营商环境，案案都是试金石。金台区法院在诉讼服务中心设立了涉企纠纷调解中心，邀请调解协会和调解员入驻，选派法官协助指导，为涉企纠纷当事人讲解诉讼风险、分析利弊，实现诉前调解和司法确认程序无缝衔接、一体化运行，引导双方以平和方式化解矛盾，有效降低企业诉讼成本。

金台区法院副院长官建军介绍，为不断延伸优化涉企服务，提升市场主体获得感，金台区法院推出了优化营商环境“1235”工作机制：“1”即一中心，在诉讼服务大厅设立了涉企纠纷调解中心；“2”即两个平台，线上调解平台和线下服务平台；“3”即三个主题，“法官+商会”“法官+园区”“法官+行业协会”工作室和工作站；“5”即五项措施，开展热线服务、定期走访、巡回审判、风险研判、回访问效，积极营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

因企施策

“这真是给了我们企业重生的机会啊！”金台区法院金融纠纷调解中心传来阵阵爽朗笑声。在中国中小企业协会调解中心调解员耐心调解下，宝鸡某银行与宝鸡某商贸公司达成调解协议，一起两千万元的金融借款合同纠纷得到妥善化解。

2019年宝鸡某商贸公司向宝鸡某银行借款1700余万元用于企业发展，由于资金紧张未按期归还借款，今



图① 金台法院法官来到陕西省文化旅游景区“西府老街”，开展民法典宣传活动，为商户送上“以案说法”普法小册子。
图② 金台法院法官走访金河工业园区企业，了解企业近期运营状况和遇到的法律问题，并做针对性解答。



图① 金台法院法官来到陕西省文化旅游景区“西府老街”，开展民法典宣传活动，为商户送上“以案说法”普法小册子。
图② 金台法院法官走访金河工业园区企业，了解企业近期运营状况和遇到的法律问题，并做针对性解答。

年9月被银行诉至法院。

“此类案件往往存在批量大、单笔金额大、送达难等问题，按传统方式审理或调解，无论对金融机构，还是借款企业，或是承办法官，都是耗时耗力的过程。”金台区法院诉讼服务中心主任张凤说。

如何高效解决金融纠纷，防范化解金融风险？金台区法院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，不断优化提升集约便捷司法服务，建立金融纠纷调解中心，打造全流程金融纠纷化解“金台方案”。

金台区法院将该案推送至金融纠纷调解中心，调解中心受理该案后，调解员与金融机构来到商贸公司，对企业生产运营情况进行评估，针对企业实际情况，结合当事人意见，共同研究解决方案，达成分期履行的调解协议。

金融纠纷调解中心作为专门调处金融纠纷的诉前机构，设有中国中小企业协会调解中心驻金台法院工作站、“法官+金融”工作室、金融“e”法庭等平台，为市场主体提供公正高效的“一站式”金融纠纷解决服务。2024年4月成立以来，共化解金融纠纷219件，涉案标

的7316万元。

不仅如此，金台区法院还全力畅通企业诉讼纠纷“绿色通道”，坚持善意文明执行理念，根据企业实际需要，灵活运用分批分期履行、置换保全标的物等“活封活扣”方式解决企业经营难题，强化投资者权益司法保护，切实维护企业合法权益，用更精准、更有温度的司法服务护航企业发展行稳致远。

问需于企

西府老街文化旅游景区汇集西府文化创意商品、特色美食、传统手工艺现场展演、精品民宿、研学基地等，是国家4A级文化旅游景区、陕西非遗文化特色街区、乡村振兴示范基地，每逢节假日游人如织。

“我们虽然是小生意，但要守诚信，树立品牌意识，这本书里讲的都是身边的人和事，我好好看看，也学会用法律保护自己。”西府老街里的一名商户在收到法院编撰的《法官以案说法》小册子后说道。

9月30日下午，金台区法院、中山西路街道办事处和司法所在西府老街开展了“甘棠新‘枫’”主题普法宣

传活动，法官干警走进商铺发放消费者权益保护法等法律服务彩页，赠送了《法官以案说法》小册子，并针对旅游服务合同、商铺租赁等法律问题进行现场讲解，以法治方式为全区旅游经济发展加油助力。

为着力提升服务主动性，牢固树立“一盘棋”思想，金台区法院强化府院联动，与区工商联、工业园区、商会协会等机构在组织领导、联络沟通、情况通报、普法宣传等方面加强合作共建，建立覆盖全区商会、协会、园区网格化的纠纷解决和司法服务平台，切实拉近企业“娘家人”和法院之间的联系。

“金台区法院的法官用讲解案例的形式，现场答疑解惑，帮助企业疏通堵点，解开难点，是实实在在的暖企举措。”一次“法官+”走访活动后，宝鸡中小企业协会秘书长李晓旭对法院优化营商环境工作给予肯定。

“法治是最好的营商环境。金台区法院将主动靠前作为，践行甘棠新‘枫’法治文化品牌，做优做实‘法官+’工作机制，积极为各类市场主体提供更加优质、便捷、高效的司法服务。”金台区法院院长江伟说。

秉持亚太合作初心 打造下一个“黄金三十年”

上接第一版 习近平主席指出，我们要维护自由开放的贸易投资，支持并加强以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。

韩中城市友好协会会长权植植表示，习近平主席此访将为充满不确定性的世界注入更多信心和发展动力。他认为，中国在亚太地区合作中起着至关重要的作用，积极参与推进各项经济合作机制，推动降低贸易壁垒，加强域内经济合作，有力促进区域互联互通和一体化。

近年来，从高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，开展中国—东盟自贸区3.0版谈判，到积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，中国践行开放的区域主义，推动建设更高水平开放型经济新体制。

“中国主张有助于实现亚太地区发展自由贸易的

目标。”马来西亚智库亚太“一带一路”共策会执行董事翁志义表示，马来西亚支持中国维护自由开放经贸体系的主张，这与地区国家关于可持续和包容性增长的目标相契合。

秘鲁圣伊格纳西奥·德洛约拉大学教授豪尔赫·马苏埃洛斯表示，中国是世界上大多数国家的主要贸易伙伴，不仅积极推动双边自贸协定，还积极促进多边贸易协定的达成。他期待习近平主席在这次会议上进一步推动贸易和投资便利化。

墨西哥瓜达拉哈拉大学国际问题专家海梅·塔马约表示，当今世界面临逆全球化和贸易保护主义抬头、地缘政治冲突加剧等风险挑战，各国期待中国在亚太经合组织中发挥更大作用，携手推动区域经济一体化。

美国俄勒冈州中国理事會主席盖进说，复杂多变的国际形势更加凸显构建亚太命运共同体的重要

性，更加需要中国发挥积极作用，推动贸易和投资便利化，促进区域经济一体化。

汇聚共识 推动完善全球治理

在过去的亚太经合组织领导人非正式会议上，习近平主席多次从宏观时空维度剖析人类重大挑战，倡导真正的多边主义，坚持开放的区域主义。

“习近平主席的主张和倡议为亚太经合组织发展指明了方向。”新西兰商学院院长黄伟健表示，亚太经合组织领导人非正式会议的主题与中国的重要主张、倡议高度契合。“期待亚太经合组织各成员一起，持续推动全球包容性发展和经济持续增长，促进区域经济深度融合。”

墨西哥国立自治大学阿卡特兰分校高等教育学院研究员多拉·伊莎贝尔·冈萨雷斯表示，中国一向积极

推动全球南方合作，推动亚太地区新兴市场经济体和发展中国家实现更高效的发展。“相信习近平主席此次秘鲁之行，必将有力推动亚太地区乃至全球经贸投资合作与可持续发展。”

日本无限合同会社首席经济学家田代秀敏强调，中国坚持扩大高水平对外开放，积极推进绿色低碳转型和可持续发展，只有包容性的增长才能保持地区发展和世界经济复苏的可持续性，期待中国在基于多边主义的自由贸易体系中发挥积极作用。

在法国中国问题专家索尼娅·布雷斯莱看来，当前全球治理在贸易投资规则、产业链供应链治理等方面面临越来越多挑战。通过亚太经合组织等多边机制，中国坚持以共同安全和共赢发展的理念，积极推动区域合作，为完善全球治理作出巨大贡献。

新华社北京11月9日电

30项关键指标21升7降

上接第一版 就是龙马潭区创新开展的“一支队伍管执法”。“一支队伍管执法”在实际运行过程中不仅能起到规范执法、树立专业公正执法形象的作用，最主要能快速响应、高效服务。安宁街道综合行政执法队队长桂彬介绍，“柔性执法是我们的一大亮点，通过教育引导、约谈告诫等方式，既纠正违法行为，又体现人文关怀，让执法更有温度。”

记者在走访中了解到，“一支队伍管执法”就是将应急、城管执法、市场监管、街道综合执法队等队伍融为一体，既避免了重复执法让群众受累，又节约了执法成本，提高了工作效率。龙马潭区委依法治区办副主任、区司法局副局长黄柯进一步介绍，“一支队伍管执法”不仅能解决基层乡镇（街道）执法权责不清、力量分散、运行不畅、能力不足”突出问题，通过权限下放、力量下沉、重心下移和上层发力，能充分提升基层乡镇（街道）执法能力和效率。

“一支队伍管执法”推行以来，龙马潭区乡镇（街道）综合行政执法队信访平均投诉量逐年下降，立案案件办结率达100%，群众满意率达98%。

叙永县：“沉浸式”普法 引领基层学法“新热潮”

在叙永县江口镇有支队伍叫“向阳花”普法小分

队，“向阳花”意味着把法治的阳光照耀到每一个力所能及的角落。当清晨的第一缕阳光照进江口镇莲蓬村小学的操场上，孩子们正在“向阳花”普法课堂上争相回答问题，而讲台上，小分队成员正给孩子们上着生动的法治课。

据介绍，普法小分队主要针对未成年人进行普法，每学期全覆盖开展两次以上“普法进校园”活动，并通过“模拟法庭”“舞台剧”等形式让学生“沉浸式”学法并争当普法小宣传员，以“小手牵大手”达到普法一个、影响一片的效果。

“随着普法越来越深入，矛盾纠纷发生率逐步下降。”江口镇党委副书记、镇长袁海说道。此外，江口镇还专门建立了“向阳花”法律明白人培训班，将机关干部、调解员等全部纳入培训范围，在全镇培育了203名法律明白人，示范带领基层群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，开创了基层社会治理的新面貌。

“吸毒对人体的危害非常大，让人妻离子散，付出昂贵的代价……”在叙永镇禁毒教育基地“知更鸟”工作室里，记者看到了叙永镇东大街小学的学生参观禁毒基地后写下的感想。在“知更鸟”工作室，学生们的心得体会被整理成厚厚一大本。叙永镇党委委员、政法委

员胡思金告诉记者，成立一年多以来，“知更鸟”工作室已接待了近百名群众前来参观学习，在当地群众小学门口这一做法，再到大规模组织开展全民禁毒教育活动，让群众在沉浸式体验中加深对毒品危害的认识，在乡村掀起了学法普法新热潮。

近年来，叙永县通过各种形式的宣传以及创建“向阳花”“拓荒牛”普法队伍等，打造“沉浸式”普法微课堂，家家户户燃起了学法热情，从县城中心到边远乡镇，群众尊法学法守法用法意识不断提高。

古蔺县：规范合法化审查 为基层决策拧上“安全阀”

“一旦有项目投资、重大矛盾纠纷处理等方面的事项，我们的法律顾问、司法所长都会列席会议，为我们的决策提供法律意见。”古蔺县司法局金兰司法所工作人员朱勇介绍说。

为切实提高依法决策、依法行政水平，古蔺县金兰街道在对重大项目、事关社会公众的重大事项、发展规划等工作中，严格遵循集体决策制度和合法性审查。在作出重大行政决策前，必须经过法制机构合法性审查。

沧州政法机关多措并举优化营商环境

打知识产权侵权。

2023年底，沧州中院收到南大港产业园区管理委员会的感谢信，感谢其成功办结河北鑫泉石油化工有限公司破产重整案，盘活了企业资产，稳住了400多人的“饭碗”。

沧州中院与南大港产业园区管委会合作，快速推进鑫泉公司破产重整，两个多月内完成重整计划，确保了企业整改时间。在重整过程中，利用企业“壳资源”优势，平衡各方利益，调整股权结构，为企业重生带来了希望。

“原来办事要跑好几个地方，现在在门口的派出所就全办好了。”某石化公司办公室负责人贾文晴对沧州市黄骅市公安局黄骅派出所“一窗通办”业务赞不绝口。

今年以来，沧州市公安机关聚焦企业和群众急难愁盼，深化改革创新，成功实施了“一窗通办”服务模式，构建了“15分钟办事服务圈”，业务点覆盖密度提升3倍，群众办理业务效率平均缩减1/3，时间缩短10分钟以上，大大提高服务效率。此外，该局积极推广“跨省通办”“全程网办”“一件事一次办”，以及“跨所办”“寄存

办”“加急办”“自助办”等便民措施，使服务更便捷。

沧州市司法局持续开展“千所联千会”“警企会客厅”等多项专项行动，建立了145个“司法行政+企业联系点”，走访了5394家企业，解决了700多个法律问题，共调解1685件案件，有效促进企业与执法机关的沟通，解决企业面临的紧迫问题。

只有提高基层依法治理能力，才能激活法治建设“神经末梢”。沧州市委之力，高位推动法治乡镇（街道）建设落地落实，辛苦付出收获了丰厚的“成果”：沧县太伏镇“一站式”联动解纷工作法被评为全国新时代“枫桥经验”先进典型，叙永县“石榴籽”调委会被表彰为全国模范……还有龙马潭区的小区依法治理模式、纳溪区“桂花树下”人民调解品牌等，都是历经考验提炼总结出的好方法、新经验。

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张蕾 孙兴隆

在新疆维吾尔自治区策勒县策勒镇吾吉达库勒村，有一家“法治超市”。与其他超市不同，这里不卖东西，只提供6大类20项服务，包括矛盾调处、协商议事、政策宣讲、法律咨询、就业指导、心理辅导等。

“以前遇到问题，不知道怎么办。现在有了‘法治超市’，工作人员解决问题很及时，服务态度也很好。”近日，前来咨询法律问题的村民吾某，为“法治超市”的服务竖起大拇指。

吾吉达库勒村距策勒县城1公里，呈现出外来人口多、矛盾纠纷多的特点。今年5月，吾吉达库勒村在村口成立“法治超市”，通过加强系统集成完善“超市”架构、人员队伍、运营机制，将现有分布在基层的评理说事点、信息收集点、品牌调解工作室、法律援助联系点等进行多方资源整合，集中受理解决群众的矛盾纠纷，打造“一站式”纠纷解决平台。

今年7月，村民王某与王某因宅基地边界引发纠纷，二人曾多次发生口角，矛盾日益激化。王某到“法治超市”求助。王某和王某两家房子中间有一部分空的巷道属于王某家，可王某在建房子的的时候，院墙向王某家房子的方向多修20厘米，王某多次提醒王某占用了自己的土地，让其将院墙重新修建，王某则认为这块地属于公共所有。

了解情况后，“法治超市”负责人穆拉提·萨比尔，邀请该村人民调解员穆热迪力·买买提伊力，“法律明白人”艾比拜·买买提努日对该案件展开调解。穆热迪力和艾比拜到现场查看，并联系村委会班子成员查看两家宅基地登记情况，经调查王某确实占用了王某家的宅基地。

穆热迪力和艾比拜分别从情理和法理，给双方做思想工作，最终王某同意重新修建院墙，并就之前的行为向王某道歉，二人握手言和。

穆拉提介绍，吾吉达库勒村“法治超市”的日常工作由一村一法律顾问、司法专干、司法协理员、治保主任等人员共同开展，人民调解员、“法律明白人”协助收集和化解各类矛盾纠纷。

除了化解矛盾纠纷，“法治超市”还开展普法宣传和法律咨询服务，进一步延伸法治服务触角，推动基层调解组织、法律服务站（点）、法治文化阵地、村（居）法律顾问、乡村“法律明白人”等从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

目前，策勒县以“法治超市”为中心，全域推行“15分钟公共法律服务圈”，让均、普惠、便捷、智能的公共法律服务触手可及，触手可及。

“今后，策勒县将重视引导社会力量参与法律服务，发展人民调解员、社区法律服务志愿者等兼职队伍，形成‘骨干支撑、专业结合’的基层公共法律服务格局。”策勒县司法局党组书记邢跃表示。

以高质量检察履职服务促进高质量发展

上接第一版 增强责任感和紧迫感，立足检察职能，找准服务经济社会发展的切入点和着力点，提高针对性和有效性，努力营造法治化营商环境，充分运用法治力量稳定社会预期，增强发展信心，促进经济持续回升向好，长期向好。

应勇强调，党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里。要更好统筹发展和安全，认真贯彻总体国家安全观，依法严厉打击重刑刑事犯罪，推动矛盾纠纷法治化实质性化解，促进解决社会治理中的突出问题，不断增强人民群众安全感，为推动高质量发展营造安全稳定、法治化营商环境，要扎实开展“检察护企”专项行动，既要带头做到严格依法办案，公正司法，规范检察履职行为，也要依法履行法律监督职责，监督纠正涉企刑事“挂案”、违法“查封冻”企业财产、异地超职权执法司法等突出问题，促进提升涉企执法司法规范化水平，加强对立案、侦查、审判、执行活动的全过程监督，着力营造公平、公正的法治环境，营商环境。要认真贯彻落实党中央要求，把非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估，最高检制定的检察政策，司法解释等，要就宏观政策取向一致性进行自评，注意与宏观政策取向保持一致，确保检察政策符合党中央大政方针要求、符合党中央决策意图。

最高检领导张雪樵、滕继国，检察委员会副部级专职委员史卫忠分别作交流发言。

2024年全国消防宣传月活动启动仪式在京举行

上接第一版 动员群众和职工积极报告火灾隐患和违法行为。开展老旧场所消防设施升级改造，运用信息化、物联网技术构建“能监测、会预警、快处置”的消防安全风险监测预警体系，全面提升本质安全水平。

启动仪式上，视频连线了北京、浙江、贵州、陕西、重庆、湖南等6个省市的活动现场，观看了全国消防宣传月活动主题宣传片和消防安全警示教育片预告片。

应急管理部政治部主任、国家消防救援局政治委员郝军辉出席仪式，应急管理部副部长、国家消防救援局局长周天主持仪式。国务院安委会有关成员单位、应急管理厅、国家消防救援局有关负责同志在主场，各省市区委安委会和成员单位负责同志等在分会场参加仪式。

启动仪式上，视频连线了北京、浙江、贵州、陕西、重庆、湖南等6个省市的活动现场，观看了全国消防宣传月活动主题宣传片和消防安全警示教育片预告片。

应急管理部政治部主任、国家消防救援局政治委员郝军辉出席仪式，应急管理部副部长、国家消防救援局局长周天主持仪式。国务院安委会有关成员单位、应急管理厅、国家消防救援局有关负责同志在主场，各省市区委安委会和成员单位负责同志等在分会场参加仪式。

启动仪式上，视频连线了北京、浙江、贵州、陕西、重庆、湖南等6个省市的活动现场，观看了全国消防宣传月活动主题宣传片和消防安全警示教育片预告片。