



全国人大常委会审议批准最新化债举措

增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务

□ 本报记者 赵晨熙

11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于批准〈国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案〉（以下简称《议案》）》。根据《决议》，将增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

在全国人大常委会办公厅下午举行的新闻发布会上，财政部部长蓝佛安和全国人大财政经济委员会副主任委员、全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才介绍了《决议》情况并回答记者提问。

新增债务限额将分3年实施

许宏才介绍了《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》（以下简称《议案》）的相关内容。

《议案》提出，在压实地方主体责任的基础上，建议增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。为便于操作，尽早发挥政策效用，新增债务限额全部安排为专项债务限额，一次报批，分3年实施。按此安排，2024年末地方政府专项债务限额将由29.52

万亿元增加到35.52万亿元。

许宏才介绍说，审议议案时，全国人大常委会组成人员认为，国务院提出增加地方政府债务限额置换存量隐性债务，是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，对于有效防范化解地方政府债务风险，保障地方财政平稳运行，支持推动高质量发展，具有重要意义。

这些年，我国地方政府隐性债务规模不断减少，但受外部环境变化和内需不足等因素影响，各地隐性债务化解难度加大。蓝佛安指出，安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务，是党中央统筹考虑国际国内发展环境，确保经济财政平稳运行以及地方政府化债实际等多种因素，作出的重大决策部署，是今年一系列增量政策的“重头戏”。

加强政府债务管理情况监督

“《议案》已经全国人大常委会批准，国务院财政部门将按程序尽早下达分地区限额，地方政府将依法做好债券置换工作，各级人大及其常委会将依法做好监督工作。”许宏才介绍说，政府债务管理监督是人大监督的重要方式之一。党的十八大以来，全国人大常委会通过修改预算法等法律，提升政

府债务管理监督法治化规范化水平；在依法审查批准年度预算决算、监督预算执行、开展审计查出问题整改监督等工作中，将政府债务特别是地方政府债务作为重要内容。地方各级人大及其常委会结合本地实际，开展政府债务监督工作，提出的意见建议对推动健全完善地方政府债务制度、防范化解债务风险发挥了重要作用。

许宏才表示，下一步，全国人大常委会将依照有关法律規定，加强政府债务管理情况的监督，包括法定债务的监督、隐性债务的监督，特别是要加强地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督。此外，还要监督融资平台公司债务监测及改革转型情况。通过加强与政府部门和地方人大的工作联系，加强调查研究，推动进一步强化政府债务管理，积极稳妥防范化解债务风险，推动经济社会持续健康发展。

多措并举遏制新增隐性债务

“防范化解地方政府债务风险，在解决存量债务风险的同时，必须坚决遏制新增隐性债务。”在谈及监督问题时蓝佛安表示，财政部将会同相关部门，持续保持“零容忍”的高压监管态势，对新增隐性债务发现一起，

查处一起，问责一起。

蓝佛安说，下一步，财政部将具体从三方面发力，多措并举防止新增隐性债务。

监测口径更全。财政部正会同有关部门健全信息共享和监管协同机制，全口径监测地方政府承担偿还责任的债务情况，动态分析、及时预警、防范风险。关于融资平台经营性债务，按照有关要求，金融管理部门已经研究制定金融支持地方债务化解的政策举措，财政部将积极配合抓好现有金融支持政策落实。

预算约束更强。将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，持续加强预算管理，督促地方依法合规建设政府投资项目；对未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目，一律不得实施，坚决堵住地方违法违规举债的途径。

监管问责更严。强化收集新增隐性债务线索，及时掌握违规举债新手段、新变种，推动监管从事后“救火补漏”向事前“防患于未然”延伸，严格落实地方政府违规举债问责制。

“我们将不断完善地方政府债务管理，加快建立同高质量发展相适应的中国特色债务体系。”蓝佛安说。

本报北京11月8日讯

共绘全球治理新蓝图 共赴中拉命运与共新前景

上接第一版 掷地有声的中国立场，知行合一的中国方案，引领亚太合作行稳致远，为亚太持久稳定、繁荣发展凝聚力量。

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林多格-乌伊说，中国作为亚太地区最重要经济体之一，始终是亚太发展繁荣的重要倡导者、引领者，在促进数字经济、绿色转型、经贸往来、互联互通等领域的贡献尤为突出。

韩国韩中全球协会会长禹守根说，中国一直以实际行动促进构建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，以自身发展推动亚太整体进步。为了亚太合作的未来，各国都应采取切实行动，以实践共促发展。

坚守团结合作初心 践行真正的多边主义

“正如印尼谚语所说，甘蔗同穴生，香茅成丛长。分裂对抗不符合任何一方利益，团结共生才是正确选择。”2022年11月举行的二十国集团巴厘岛峰会上，习近平主席以甘蔗和香茅为喻，呼吁二十国集团各国坚守团结合作初心，传承同舟共济精神，坚持协商一致原则。

当前，世界进入新的动荡变革期。面对经济增长乏力、粮食和能源等多重危机叠加、地缘冲突频发、全球治理赤字有增无减等诸多全球性挑战，本次二十国集团里约热内卢峰会以“构建公正的世界和可持续发展的星球”为主题，回应时代呼唤，寄托各国期待。

此次是习近平主席自2013年以来第11次出席二十国集团领导人峰会。出席峰会期间，习近平主席深刻分析国际形势，针对推动构建开放型世界经济和完善全球治理体系等重大问题，阐释中国主张、中国方案，贡献中国智慧。

发展是人类社会的永恒主题。在二十国集团合作中，中国始终聚焦发展问题。在2016年举行的二十国集团杭州峰会上，发展问题首次被置于二十国集团合作的突出位

上接第一版

面对风险挑战，坚持向改革要动力，以改革激活力、凝聚力，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民，续写“两大奇迹”新篇章——

国内生产总值从2012年的54万亿元增至2023年超126万亿元，经济总量占世界经济比重由11%左右上升到17%左右；

打赢脱贫攻坚战，历史性地解决绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，法治建设、生态文明建设、国防和军队建设等各领域均取得重大成就。

进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。

把经济体制改革作为牵引，坚定推动供给侧结构性改革，提出并阐释新发展阶段、新发展理念、新发展格局，统筹发展和安全，部署发展新质生产力……

以习近平同志为核心的党中央牢牢抓住高质量发展这一新时代的硬道理，推动改革和发展深度融合、高效联动，推动我国经济迈上高质量发展之路。

习近平总书记深刻指出：“新发展理念是在改革中形成的，影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的，经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。”

今天的中国，发展活力更加充沛；日均诞生企业超27万家，授权发明专利2500多件，推进教育强国、科技强国、人才强国建设，创新

创造活力竞相迸发。

今天的中国，发展底色更加亮丽：我国成为全球生活质量改善速度最快的国家，湖面面貌实现根本性改善，“双碳”工作稳步推进，一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷铺展在神州大地上。

今天的中国，发展动能更加强劲：从东北平原到长江沿线，从黄河流域到西部边疆，区域发展战略交相呼应，京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群龙头崛起；自由贸易试验区、自由贸易港探路制度型开放，开放大门越开越大。

3100多项改革举措，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。

党的二十届三中全会《决定》开篇鲜明指出：“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放新局面。”

在全面深化改革实践中交出民生新答卷

数年前，重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区小区破旧、环境嘈杂。九龙坡区启动城市更新项目后，民主村成为城市更新中的样板村。

“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”今年4月，习近平总书记重庆考察时来到这里，语重心长地说：“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改造好。”

就是在全面深化改革进程中，遇到关系复

杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？”

推动中拉命运与共 赋能全球南方新发展

在秘鲁首都利马以北约80公里的钱凯湾，一座现代化的港口已颇具规模。作为中秘两国元首共同关心的建设项目，钱凯港建成后将成为拉美地区联通亚洲的海上新枢纽。“使‘钱凯到上海’真正成为一条促进中秘共同发展的繁荣之路”——习近平主席今年6月在同来访的秘鲁总统博鲁阿尔特会谈时这样展望两国合作新未来。

这将是习近平主席第二次对秘鲁进行国事访问。秘鲁是最早同新中国建交、最早同中国建立全面战略合作关系的拉美国家之一，也是最早同中国签署一揽子自由贸易协定的拉美国家。中国已连续十年成为秘鲁最大贸易伙伴和最大出口市场。中秘自由贸易协定升级谈判于今年6月宣布实质性完成，两国贸易的便利度和开放度进一步提升。

跨越浩瀚的太平洋，中秘两国遥遥相望，在历史长河中书写了真诚友好、共同发展的动人篇章。习近平主席说过：“秘鲁是中国在太平洋对岸的‘邻居’。”近年来，日益紧密的经贸合作和人文交流，正持续拉近中秘这对跨境友好邻的距离。

“中国和巴西同为发展中大国和重要新兴市场国家，是志同道合的好朋友、携手前行的好伙伴。”今年8月15日，习近平主席同巴西总统卢拉互致贺电，庆祝两国建交50周年。

半个世纪以来，中巴关系稳定发展，务实合作成果丰硕。中国已连续15年成为巴西第一大贸易伙伴。巴西是中国在拉美最大贸易伙伴和最大直接投资目的地。两国合作领域不断拓展，合作动能持续积蓄，双方合力打造中巴关系下一个“黄金50年”。

当前国际格局下，中巴关系早已超越双边范畴，两国在联合国、金砖国家、二十国集

团等多边平台密切协调配合，维护两国和广大发展中国家共同利益。今年5月，中国和巴西发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”，得到越来越多国家积极支持和响应，发出了维护和平、公平正义、合作共赢的“中拉强音”。

志合者，不以山海为远。十年前，正是在巴西利亚，习近平主席首次提出打造中拉命运共同体，为新时代中拉关系发展指明了方向，得到拉美和加勒比国家广泛积极响应。

从就“引领中拉友好关系驶入新航程”提出建议，到提出新时代中拉关系内涵，习近平主席始终着眼中国与拉美和加勒比国家命运与共的未来，推动中拉关系在平等互利、共同发展的轨道上稳步前进。

阿根廷阿中研究中心主任帕特里西奥·朱斯托托认为，习近平主席此次访问将为中拉关系带来新发展机遇和合作契合点，中国与拉美国家在多边舞台上的合作将推动“全球南方”国家进一步团结自强，为应对全球性挑战和改革全球治理体系发挥建设性作用。

在巴西巴伊亚联邦大学教授小佩尼尔东·席尔瓦看来，共建中拉命运共同体是拉美国家捍卫主权、寻求自主发展、加强全球南方声音的重要途径。

今年以来，中国元首外交活动精彩纷呈、成果丰硕，习近平主席相继出访欧洲、亚洲多国，出席上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议、金砖国家领导人第十六次会晤等国际会议，出席中非合作论坛北京峰会，就全球和地区重大国际问题阐明中国方案，展现中国进一步全面深化改革、推进中国式现代化的坚定决心和光明前景，为

广大“全球南方”国家描绘共同发展的崭新图景。一个不断走向现代化的中国，将继续以本国发展为世界提供更多机遇，与全球合作伙伴一道，朝着构建人类命运共同体的光辉未来携手前进。

解民生之忧，谋民生之利。秦岭，我国的中央水塔。曾几何时，违建别墅如一块块疮疤，蚕食着秦岭山脚的绿色，却屡整不改。

在党中央直接领导下，千余栋违建别墅被拆除，改建成市民公园、复耕成高标准农田；系统治山、条例护山、规划管山、智慧控山措施不断落实……

如今的秦岭北麓沿线，供市民休憩的驿站、品类丰富的采摘园区点缀其间，一条长达百余公里的生态人文经济带徐徐展开，“到秦岭去”成为人们周末休闲的新选择。

幼有所育、学有所教、老有所养、弱有所扶……在全面深化改革的推动下，现代化建设成果正在更多更高层次惠及全体人民。

努力实现更高质量更充分就业，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，让每一位劳动者享有越来越广阔的舞台；

满足群众更多精神需求，新时代公共文化服务体系更加健全，供给日益丰富，品质不断提升，城乡居民精神文化生活的差距明显缩小；

以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，社会保障网织密……

中国式现代化道路上，全面深化改革实践走出持续增进民生福祉的温暖步伐。

在全面深化改革实践中书写未来新篇章

福建厦门，天高海阔。这里是我国首批经济特区，是引领改革开放风气之先的地方。

今年10月16日，习近平总书记考察了中国（福建）自由贸易试验区厦门片区。总书记要求，“稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作，多出一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功”。

此前一个多月，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》等文件。2013年9月我国首个自贸试验区在上海诞生，目前，自贸试验区已增至22个。新征程上，我国实施自由贸易试验区提升战略，将在更广领域、更深层次开展探索。

习近平总书记鲜明指出：“进一步全面深

□ 本报记者 赵晨熙

11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过学前教育法。该法自2025年6月1日起施行。

学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是重要的社会公益事业。全国人大常委会法工委社会法室主任石宏在接受记者采访时指出，制定学前教育法，把党和国家在新时代关于发展学前教育事业的系列重大方针政策及时转化为法律规定，为深入推进我国学前教育事业高质量发展提供了有力法治保障。

学前教育法共9章85条，明确了学前教育定位，幼儿园办学要求等内容，并对加强教职工队伍建设，健全监督管理体制，提升办学透明度等内容作了规定。

学前教育坚持党的领导

党的十八大以来，党中央高度重视学前教育事业，作出一系列重大决策部署，强化学前教育普惠发展，健全学前教育保障机制等提出明确要求。

随着我国学前教育事业的深入推进，相关规定比较零散、效力偏低、衔接不够、执行力不强等问题也逐渐凸显，制定一部专门的学前教育领域基础性法律显得尤为重要。

石宏指出，学前教育法系统整合并发展完善了有关法规政策，对学前教育制度建设作出框架性安排，初步搭建起学前教育领域制度体系的“四梁八柱”，全面提升学前教育法治化水平，为学前教育普及普惠安全优质发展打下了坚实法治根基。

“学前教育事业是党的事业的重要组成部分，党的领导是办好学前教育根本保证。”石宏介绍说，此次立法明确规定学前教育应当坚持中国共产党的领导，坚持社会主义办学方向，贯彻国家教育方针。

学前教育法同样明确了学前教育定位，将学前教育界定为幼儿园等学前教育机构对3周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；明确学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

维护学前儿童合法权益

“少年儿童是祖国的未来，是中华民族的希望。实施学前教育，必须突出学前儿童主体地位，以维护学前儿童权益作为立法的出发点和落脚点。”石宏介绍说，学前教育法坚持最有利于学前儿童的原则，倡导尊重学前儿童人格尊严，在篇章结构上专设“学前儿童”一章，对学前儿童的权益保护作全面系统的规范，明确了学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和保护照料，依法平等接受学前教育等方面的权利。同时，强调要尊重学前儿童人格尊严，倾听、了解学前儿童的意见，鼓励、引导学前儿童参与家庭、社会和文化生活。

学前教育法还特别要求妥善处理学前儿童个人信息，保障学前儿童的名誉、隐私和其他合法权益。

针对学前儿童的日常活动，学前教育法也作出规定，要教育学前儿童正确合理使用网络和电子产品；禁止组织学前儿童参与违背身心发展规律或者与年龄特点不符的商业性活动、竞赛类活动和其他活动；要求公共文化服务机构、爱国主义教育基地提供公益性教育服务，按照规定对学前儿童免费开放。

为强化学前儿童入园保障，学前教育法对残疾儿童、流动儿童的人园保障问题予以特别关注，明确了残疾儿童入园争议解决机制，推动适龄儿童在其父母或者其他监护人工作或者居住的地区方便就近接受学前教育。

提升幼教队伍整体水平

强国必先强教，强教必先强师。幼教队伍的总体素质直接影响着学前教育的发展质量。为打造一支新时代高素质专业化的幼教队伍，学前教育法着力提高幼儿园教师地位，强调全社会应当尊重幼儿园教师，并加强工资待遇保障。要求幼儿园及其举办者保障幼儿园教职工的工资福利，改善工作和生活条件；规定公办幼儿园教师工资纳入财政保障范围；明确幼儿园教师在职称评定、岗位聘任等方面享有与中小学教师同等待遇。不断增强幼教队伍的职业认同感、自豪感。

与此同时，学前教育法也对幼教队伍资质提出严格要求，明确幼儿园教职工应当具备规定的条件，取得相应职业资格或者受过相关专业培训。规定幼儿园聘任教师等工作人员应当向教育部门备案，并进行违法犯罪记录查询和健康检查，存在可能危害儿童身心安全情形的，不得聘任。为进一步提升幼教队伍整体素质水平，学前教育法也要求政府及其有关部门应当制定学前教育师资培养规划和幼儿园教职工培训规划，开展各种形式的培训。

着力构建安全校园环境

加强幼儿园安全工作是保障学前儿童健康成长、全面发展的前提和基础。石宏介绍，学前教育法把保护学前儿童生命安全和健康放在首位，明确幼儿园必须设置在安全区域内，有符合规定的安全保卫人员和安全设施设备，着力构建安全的校园环境。强调幼儿园应当落实安全责任制，及时消除各类安全隐患，发现危险情形时，立即采取保护措施，优先保护学前儿童人身安全。

为强化外部监督，学前教育法要求健全监督管理体制，政府及其有关部门要建立健全幼儿园安全风险防控体系，强化幼儿园周边治安管理和巡逻防控，加强对幼儿园安全保卫的监督指导。

为进一步提升办学透明度，学前教育法要求幼儿园依法建立健全财务、会计及资产管理制；规定政府及其有关部门应当建立健全学前教育经费预算管理和审计监督制度。同时，要加强信息公开，要求幼儿园实行财务公开，接受社会监督；建立健全幼儿园基本信息备案及公示制度，定期向社会公布学前教育有关信息；学前教育督导报告定期向社会公开；健全幼儿园质量评估测试体系，将各类幼儿园纳入质量评估范畴，向社会公布评估结果。

解读学前教育法

全面提升学前教育法治化水平

全面提升学前教育法治化水平

本报北京11月8日讯

中国式现代化行进到关键节点，抓住新一轮科技革命和产业变革带来生产力跃升机遇，将推动我国科技和产业发展由“跟跑者”向“引领者”转变。

加快全国统一大市场建设要拆除哪些“篱笆墙”？释放创新活力需要怎样的“点火器”？增进人民幸福有哪些亟待解决的“急难愁盼”问题？

问题是时代的声音，改革是发展的动力。奔着问题去、盯着问题改，从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，在解决实际问题中把进一步全面深化改革推向纵深。

站稳落脚点，顺应人民群众新期待——前进道路上，实现人民对美好生活的向往，仍有很多改革任务亟待破题；

深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等社会民生领域改革，从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口；

健全法律面前人人平等保障机制，让社会公平正义得到更有力的保障；完善共建共治共享的社会治理制度，让人安居乐业、社会安定有序……

犯其至难而图其至远，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断解放和发展社会生产力，不断满足人民群众对美好生活的向往，为中国式现代化注入强劲动力。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

走向光明宏大的未来，我国发展具备了更为坚实的物质基础，更为完善的制度保证。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，亿万人民凝心聚力，以改革开放的姿态继续前进，我们更加充满信心，更加富有力量。

新华社北京11月8日电