



## 聚焦全面深化改革 助推中国式现代化建设 “2024国是论坛”在京举办

本报讯 记者李立娟 11月5日至6日，由国务院参事室主办的“2024国是论坛”在北京举办。作为国务院参事室主办的年度主题论坛，2015年以来“国是论坛”已举办七届。

本届论坛以“全面深化改革 助推中国式现代化建设”为主题，设置“推进金融体制改革”“健全发展新质生产力体制机制”“完善城乡融合发展体制机制”“推进生态优先 促进人与自然和谐共生”“深化医药卫生体制改革”“完善法治化营商环境”“构建高水平对外开放新格局”七个专题，展开对话，广聚改革共识，多谋

良策实招，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献智慧和力量。

国务院参事室党组书记、主任高雨出席开幕式并致辞强调，广大参事要围绕中心、服务大局，奋勇担当，积极作为。要紧紧围绕党的二十届三中全会的重大决策部署和重大改革举措，提出具有针对性、前瞻性、战略性、可操作性的建议。要加强对各项政策措施落实情况的跟踪问效，紧盯关乎民生保障、民众福利等与人民群众切身利益紧密相关的领域，要广交各界朋友、广泛凝聚共识，汇聚起推动发展的磅礴力量。

□ 本报记者 邓君  
□ 本报通讯员 李红媚 刘荣荣

跨区域协作机制让特殊社区矫正对象就近接受监管，异地监督有温度；简化涉企业社区矫正对象外出审批程序，利企便民有力度；大数据精准发现漏管线索，智控监督有深度……

近年来，广东省肇庆市检察机关协同广西相邻地市检察机关，联合相关职能部门，积极探索跨区域跨部门社区矫正司法一体化新模式，有效填补不同区域部门衔接不畅的“真空地带”，监督促进社区矫正更规范、便捷、高效，为省际“睦邻廊道”社会治理共同体建设贡献检察力量。肇庆市人民检察院据此申报的“社区矫正司法一体化模式研究”课题获2024年广东省检察理论研究课题立项。

“肇庆位于粤桂边界，社区矫正工作面临流动大、监管难、机制不畅等问题，我们坚持问题导向，以创新思维着力破解省际边界社区矫正监管难题。”肇庆市人民检察院党组书记、检察长冯尧近日接受《法治日报》记者采访时表示。

### 开创跨区域协作异地监管

“我的身体承受不了长途奔波，允许我就近入院治疗，真的太人性化了。”近日，正在广西壮族自治区梧州市万秀区某医院住院的社区矫正对象华某此前来联合回访的肇庆市封开县、梧州市万秀区人民法院检察官说。

原来，华某犯非法买卖枪支、非法持有枪支等数罪被判有期徒刑20年。去年5月，华某因患鼻咽部恶性肿瘤、淋巴转移癌，被决定暂予监外执行。他能够就近在梧州的医院接受治疗，得益于肇庆、梧州两地社区矫正与检察监督跨区域协作机制。

“肇庆接边县城共有3100余名社区矫正对象，我们围绕加强对长期跨区域活动的社区矫正对象监管进行了积极探索。”肇庆市检察院第三检察部主任潘纪敏告诉记者。

据介绍，2022年12月，肇庆市检察院指导封开县检察院联动司法行政机关与梧州市万秀区建立协作机制，在粤桂两省(区)率先试点跨区域社区矫正司法一体化新模式，并推动肇庆、云浮两市四县探索跨市接边跨区域社区矫正协作。2023年以来，监督社区矫正对象跨区域外出242人次。

为更好地落实全程化监督，肇庆市检察院创新巡回检察模式，跨区域、跨部门邀请梧州检察院、司法局参与巡回检察，社区矫正监督案件数同比大幅增长。

在实施人性化监管的同时，肇庆市检察院建立了异地教育帮扶协作机制，温情帮教犯罪未成年，成功帮助9名跨区域社区矫正对象圆了上学梦，其中1人在高考中达到本科录取线。

### 简化请销假手续便企经营

一些涉企社区矫正对象经常有跨区域活动的工作需求，如何在依法监管的同时，不影响企业正常经营秩序，助力优化法治化营商环境?对此，肇庆市检察机关进行了探索。

陈某是四会市一家农产品种养殖公司的负责人，曾获评当地“农村乡土专家”“种养能手”等荣誉称号。因犯故意毁坏财产罪，陈某被判处有期徒刑三年，缓刑三年三个月，予以社区矫正。在社区矫正期间，陈某多次在没有报备情况下赴外地传授鱼苗养殖技术，受到训诫和警告处理。

“陈某在社区矫正期间表现不理想，既影响刑罚执行的效果，也不利于企业的正常经营发展。”承办检察官说。

四会市人民检察院实地了解陈某在经营中遇到的困难后，牵头司法局对陈某依法适用简化外出审批程序，保障其正常经营权益。

据介绍，2022年，肇庆市检察院联合市司法局出台了《关于对涉民营企业社区矫正对象赴外地从事生产经营活动实行便捷监管和法律监督工作办法(试行)》，监督简化涉企社区矫正对象异地生产经营的请销假手续，为企业生产经营提供便利条件。肇庆市检察院还将“跨区域跨部门社区矫正司法一体化”列入该院《助力打造一流营商环境“三个三”行动方案》，并连续三年将其列为全院重点任务予以推进。

除了解决涉企社区矫正对象生产经营难题，肇庆市检察院积极参与社区矫正对象安置帮教基地建设，为11名帮扶对象解决就业问题，找到谋生之路，帮助其融入社会、服务社会。

### 以数字赋能杜绝脱管漏管

数字化时代，如何借助技术手段精准查找社区矫正对象脱管漏管线索?“我们积极参与政法跨部门办案平台建设，畅通共享协同渠道，大力推进电子网格化管理等项目，实现社区矫正刑事执行各环节无缝对接。”潘纪敏介绍说，检察机关搭建大数据监督模型，以大数据“智管”代替人工排查，大大提升了监督的精准度和效率。

今年3月7日，德庆县人民检察院在检查社区矫正工作时发现，社区矫正对象张某以忘记报到处为，逾期两日才到社区矫正机构办理手续。检察官认为，张某的情况可能并非个案，应加强监督防止此类情况再次出现。

为此，德庆县检察院通过调取社区矫正对象报到入矫信息、判处缓刑且判决已经生效的罪犯信息，提取判处缓刑的报告信息数据，从中提取关键词进行排查，成功筛查出异常法律监督线索38条，确定11名社区矫正对象存在未按规定时限报到的漏管情形。随后，该院依法向职能部门发出书面监督意见，漏管情况均得到整改。

目前，德庆县检察院“社区矫正漏管监督模型”已在广东省5个地市级检察院推广应用。

据悉，肇庆市检察院在系统内依托检察业务应用系统、流程监控系统，实现“四大检察”数据共享。在系统外依托“司法e通”账号及时掌握社区矫正对象入矫、监管、教育、考核等环节数据，有效拓宽监督线索来源，数字赋能助力全市社区矫正违法监督比率连续两年排名全省第一。

## 中美执法部门联合处置一起跨国电信诈骗案件

本报北京11月7日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉，中国公安部和美国国土安全部相关执法部门近日联合处置一起跨国电信诈骗案件，帮助一家浙江企业及其美方合作伙伴追回被骗资金170余万美元。有力维护了相关企业合法权益。目前，中美两国执法部门正积极推进案件侦办工作。

## 最高人民检察院依法对刘志强决定逮捕

新华社北京11月7日电 记者今天从最高人民检察院获悉，司法部原党组成员、副部长刘志强涉嫌受贿一案，由国家监察委员会

调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对刘志强作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

# “世贸组织三十年与中国：历史与变革”分论坛成功举办 更多中国智慧助推全球经济治理体系改革

□ 本报记者 万静 曹文

11月5日下午，第七届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛“世贸组织三十年与中国：历史与变革”分论坛在上海举行。

世贸组织是多边主义的重要支柱，也是全球经济治理体系的重要组成部分。世贸组织根据1994年乌拉圭回合谈判结束时签署的《马拉喀什建立世界贸易组织协定》成立，目前成员数量166个，涵盖全球贸易量的98%。中国于2001年12月加入世贸组织，成为第143个成员。

从1994年到2024年，世贸组织“风雨前行”的三十年，恰是中国改革开放“风雨前行”的重要发展阶段。

### 全球货物服务贸易达30万亿美元

世贸组织前身是1947年10月30日签订的关税及贸易总协定，其成立的目标就是在全世界建立一个完整的包括货物、服务、与贸易有关的投资及知识产权等更具活力、更持久的多边贸易体系。在世贸组织助力下，全球货物和服务贸易从1995年的6万亿美元增加到2023年的30万亿美元，包括中国在内的55个发展中经济体融入多边贸易体制，参与经济全球化并从中受益。

商务部副部长李飞表示，以世贸组织为核心的多边贸易体制为国际贸易提供了开放、稳定和可预期的制度环境，有力促进了全球贸易和投资发展。中国自2001年加入世贸组织以来，积极融入经济全球化，已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，不仅加快了自身发展，也造福了全世界。中国切实履行加入世贸组织承诺，不断扩大自主开

放，关税总水平已降至7.3%。

中方将全面贯彻落实党的二十大精神，在在世贸组织中发挥更加积极和建设性作用，支持世贸组织将发展议程置于更重要地位，全面深入参与世贸组织改革，提供更多全球公共产品，推动全球经济治理体系朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展。

与会嘉宾一致认为，加入世贸组织极大地密切了中国与其他国家的经贸联系。中国主办国际进口博览会，为其他国家产品出口提供了广阔市场，为世界各国提供了更多发展机遇。

新西兰贸易部长托德·麦克莱表示，受益于以世贸组织为核心的多边贸易体制，新西兰实现商品、人员、资本的国际流动，推动贸易发展和经济增长。在世贸组织成立三十周年之际，有必要深入探讨未来如何让世贸组织规则和多边贸易体制更好发挥作用。

世贸组织副总干事约翰娜·希尔在视频致辞中指出，中国为世贸组织改革作出诸多贡献，推动了一系列前瞻性政策达成。中国作为全球制造大国和贸易大国，对于世贸组织应对挑战至关重要，中国的参与和承诺不可或缺。

### 多边贸易体制正经受最严峻考验

本次分论坛举办的同时，进博会连续第四次发布虹桥论坛旗舰报告——《世界开放报告》和最新世界开放指数。相较2022年，2023年世界开放指数为0.7542，同比下降0.12%，这是这一核心指数连续两年下降，表明世界开放整体面临诸多挑战。

## 社会治理“一张网”兜起民生万家事

社区“集团军”，社区治理从原来“单打独斗”转变成“共建共治”，力量集中、任务清晰，工作更好落实。

### 建好智能化平台

“平台真好用，有情况‘一键反馈’，马上有人处理，生活越来越方便了!”惠水县好花红镇三都村网格员杨雪对“数字乡村”平台赞不绝口。

好花红镇通过搭建“数字乡村”平台，整合综合治理、惠民服务等多项功能，各项政策和信息可以高效传递到每户人家，群众也可通过小程序直接进入平台进行互动。管理人员仅需通过手机App，便能实现乡村治理“一屏知全域、一网管全局”。

近年来，黔南州聚焦“一网管数据”，构建人口、企业、政策、交易等原生数据库，绘制全州各县(市)网格边界地图，实现全州网格化数据一屏总览、调度指挥一键直达。聚焦“一网管事件”，通过贵州省综治和网格化信息平台、贵州110服务平台、黔南州12345政务服务热线平台等数据资源，构建横向联动州县两级行业部门、纵向贯通州县乡村两级综治中心的社会治理扁平化指挥调度体系。

为了让数据“多跑路”、基层真减负，黔南州全面推广应用贵州省综治和网格化信息平台。通过网格员手机端一键采集、一键上报网格信息，人机有效结合，有效协同，实现网格案件采集到位、信息共享方便快捷、人员调度及时迅速、案件处置精准高效，开启“智慧治理”新模式，将矛盾化解在基层。

### 建优精细化服务

“以前邻里间有矛盾纠纷，就自己想办法解决。现在不一样了，只要联系工作人员，民警直接上门帮我们解决。”龙里县居民李国刚说。

## 开封龙亭检察公益诉讼守好残疾人“钱袋子”

在充分调查取证后，龙亭区检察院向相关职能部门发检察建议，建议其依法履行职责，向相关单位征收残疾人就业保障金(以下简称残保金)等问题，充分发挥公益诉讼检察职能，及时向有关行政机制发检察建议，督促其限期整改，全力守好残疾人“钱袋子”。

龙亭区检察院启动公益诉讼调查程序，从相关部门分别调取辖区用人单位用工人数、安排残疾人就业人数、残保金缴纳情况等信息，建立大数据监督模型。该院检察官通过数据比对发现，2019年至2021年，全区共有76家用人单位未按比例安排残疾人就业，未依法缴纳残保金，且不符合免征残保金的情形，造成国有财产损失。同时查明，有关职能部门在残保金征收过程中协作配合不够，信息共享不畅，未按照《中华人民共和国残疾人保障法》《残疾人就业条例》等法律法规规定，履行催报和追缴职责。

《世界开放报告》披露，2020年至2023年，各个国家出台的贸易干预措施保持在4700项以上，显著高于2020年之前的水平。

一系列数据均揭示，多边贸易体制正在经历70多年来一个非常困难的时刻，保护主义在全球加速蔓延，世贸组织面临前所未有的严峻挑战。

商务部原副部长易小准分析认为，世界经济进入多极化时代，各方的经济利益进一步分化，要让如此多的成员采取传统一揽子谈判模式，涉及领域广泛、内容复杂的全球贸易规则，制定超大规模多边协定不太现实。因此，需要进一步改革探索，找到今后推进多边谈判进程的新办法。

中国社会科学院大学教授江小涓表示，当下世贸组织站在一个发展的关键节点，也面临多重挑战，其中之一就是议题越来越广泛，大家期待世贸组织解决的问题比以往都多。以绿色贸易为例，一些国家借助碳排放交易措施、边境调整措施等支持绿色生产，又会形成新的贸易保护，给世贸组织出了一道升级版考题，既要平衡贸易和生产的绿色，又要平衡贸易的开放和自由化。

哥伦比亚贸易、工业和旅游部长卡洛斯·雷耶斯提出，在当前国际环境下，各国需要彼此交流，支持以世贸组织为核心的多边贸易体制，同时也要考虑如何避免隐蔽的贸易保护主义，从而推动全球贸易更加高效公平。

### 中国贡献应对全球挑战至关重要

2023年12月，在世贸组织WTO总理事会

上，包括中国在内的约120个WTO成员宣布《促进发展的投资便利化协定》最终文本已经完成法律审核，呼吁全体成员尽快履行必要程序将该协定纳入WTO法律框架。

《促进发展的投资便利化协定》是全球第一个多边投资协定，第一个以发展为核心的协议，也是第一个由发展中成员引领的投资谈判。它生效后将有助于提高全球投资便利化水平，改善投资环境，进一步提振全球投资者信心，推动全球经济贸易稳定增长。

中国在此次进博会开幕式上郑重发声：作为世贸组织的核心成员，中国坚定维护以世贸组织为核心的多边贸易体制，支持发展中国家更好分享全球化红利，愿同各方继续密切在国际经济组织的协调配合，率先探索实施世贸组织《促进发展的投资便利化协定》等成果，携手建设开放型世界经济。

各国权威人士纷纷在发言中称赞中国是多边贸易体制的坚定维护者和重要贡献者，是世贸组织实现自身使命的关键，中国贡献对解决全球挑战至关重要。

已经连续举办六届的进博会，让展品变商品、让展商变投资商，依托中国大市场优势，发挥国际采购、投资促进、人文交流、开放合作平台功能，对加快构建新发展格局和推动世界经济复苏奉献出饱含“中国智慧”的“桥梁平台”。

专家们期待中国继续在外资准入和监管、知识产权保护、国有企业、产业补贴等领域深化改革，进一步扩大制度型开放，在世贸组织中承担更多大国责任，积极参与全球经济治理体系改革。

## 沈阳公安开展“五抓五促”护航行动

本报讯 记者韩宇 为深入贯彻落实辽宁省委、沈阳市委“冲刺四季度 打赢攻坚战”动员部署会议精神，沈阳市公安机关从即日起纵深开展“五抓五促”护航行动，即抓服务、促振兴，抓打击、促稳定，抓整治、促安全，抓基础、促平安，抓队伍、促干劲，扛牢公安机关职责使命，守护人民群众幸福安宁，护航沈城高质量发展。

据了解，沈阳市公安机关全面落实“优化营商环境、服务高质量发展”的17项措施，打造“有求必应、无事不扰、有诺必践”的服务体系。以深入推进“扫黑除恶”专项行动为引领，严厉打击各类违法犯罪，提升攻坚能力，快破小案，多破现案。大力实施“主动警务、预防警务”，推动“事后处置”向“事前预防”转型。构建“平安不出事、矛盾不上交、服务不缺阵”基层社会治理新格局，打通治安管理、服务群众“最后一公里”，强化全警教育引导，进一步提高思想认识，转变工作理念，打造一支让百姓满意、让党委政府放心的公安队伍。

## 昆明盘龙消防开设“院坝课堂”

为最大限度预防火灾和减少火灾危害，今年以来，云南省昆明市盘龙区消防救援大队开设“院坝课堂”，常态化开展消防安全知识宣传活动。活动期间，该大队通过发放宣传手册、悬挂宣传横幅等方式，讲解初期火灾处置措施及消防法有关规定。同时，组织开展以“救火需要多久——畅通生命通道”为主题的消防应急疏散演练活动，进一步提高群众自防自救能力。截至目前，盘龙区消防救援大队共依托“院坝课堂”开展消防安全知识宣传活动40次，营造了“全民消防、生命至上”的浓厚氛围。

黎杉

## 深圳松岗街道禁毒宣传进校园

为充分发挥学校在毒品预防教育中的主阵地作用，进一步提高青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力，近日，广东省深圳市宝安区松岗街道禁毒办走进红星小学，开展以“护航成长 禁毒”为主题的禁毒宣传活动。活动现场，禁毒民警举办禁毒知识讲座，用通俗易懂的语言讲解毒品种类、特征及识毒防毒技巧，禁毒社工通过发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型等方式，讲解滥用麻精药品的危害，引导同学们自觉抵制毒品，积极参与禁毒工作，为建设“无毒校园”贡献力量。

何恒超

## 中卫供电“全链条”服务新能源企业

近日，国网中卫供电公司深入腾格里沙漠新能源基地一期100万千瓦光伏项目，开展项目自并网后的巡视和维护工作。近年来，宁夏回族自治区依托腾格里沙漠丰富的光伏资源，积极打造新能源产业发展新格局。中卫供电公司以此为契机，通过开辟办电“绿色通道”，优化电网结构等措施，为新能源企业提供贯穿规划、并网、运行、维护的“全链条”服务。同时，及时掌握新建项目并网需求，助力27个光伏电站恢复和增加植被，实现“板上发电、板间种植、板下修复”，持续擦亮“塞上绿电”品牌。

谢复玲

刘皎