

天津举办第十八期政法大讲堂

本报天津11月7日电 记者张弛 范瑞恒 今天,天津市委政法委、市法学会共同举办第十八期政法大讲堂暨“百名法学家百场报告会”政法系统专场报告会,中国法学会党组成员、学术委员会主任张文显以“学习贯彻党的二十大精神 全面推进法治建设和法治改革”为主题,为天津政法干警作专题辅导报告。天津市委常委、政法委书记衡晓帆主持,市高级人民法院院长李静,市人民检察院检察长陈凤超出席。

张文显结合多年理论研究和实践思考,从“法治是中国式现代化的重要保障”“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代

化”“推动中国特色社会主义法治体系更加完善”“协同推进立法执法司法守法各环节改革”“社会主义法治国家建设达到更高水平”五个方面进行辅导。

会议强调,全市政法单位要深入贯彻落实党的二十大精神,进一步推动天津政法领域改革,善于用法治思维和法治方式防范风险维护稳定,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化天津篇章。

据了解,报告会以视频会议方式举行,两万余名政法干警在近200个主、分会场共同聆听。

毫不动摇坚持全面依法治国重大原则

上接第一版 强调到二〇三五年“中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化”,从而把法治改革的阶段性目标任务纳入进一步全面深化改革总目标。

第四,法治是进一步全面深化改革、推进中国式现代化不可或缺“轨道”。这种“轨道”作用,主要体现在三个方面:一是在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,为全面深化改革开放和推进中国式现代化保驾护航;二是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性和法治化;三是在法治轨道上全面推进社会主义现代化国家,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,确保中国式现代化建设各项事业依法推进、行稳致远。

第五,坚持处理好改革和法治的关系。习近平总书记强调,“要着力处理好改革和法治的关系”,既发挥法治规范和保障改革的作用,在法治下推进改革,做到重大改革于法有据,又通过改革加强法治工作,做到在改革中完善和强化法治。《决定》进一步明确提出,“要做到改革和法治相统一,重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度”。我们党把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进,取得了历史性成就。在“四个全面”战略布局中,全面依法治国既是重要内容又是重要保障,具有基础性、保障性作用。实践证明,没有全面依法治国,就治不好国、理不好政,我们的战略布局就会落空,全面深化改革就不可能沿着正确方向顺利推进。

二、坚持在法治轨道上进一步全面深化改革

习近平总书记指出:“在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。”要把坚持全面依法治国的决策部署,贯彻到全面深化改革的各环节各方面,落实到推进中国式现代化的全过程各领域。《决定》对进一步全面深化改革作出重大部署,其中无论是构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制,还是健全全过程人民民主制度体系、深化文化体制机制改革、健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革、推进国家安全体系和能力现代化、持续深化国防和军队改革、提高党对进一步全面深化改革推进中国式现代化的领导水平,普遍涉及相关法律制度的改革完善,也迫切需要得到法治体系的确认、规范和保障。

发挥好法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,善于运用法治思维和法治方式推进改革,做到重大改革于法有据,确保在法治轨道上全面深化改革,重点应当从以下方面着力。

一要坚持以法治凝聚全面深化改革共识。我们要以法治最大限度凝聚改革的思想共识、价值共识、制度共识和行为共识,为深化改革奠定良好的法治基础,提供重要的法治保障。

二要坚持发挥法治引领作用,及时制定全面深化改革亟需的法律法规。发挥立法的引领作用,就是要坚持党领导立法,使党的主张通过法定程序成为国家意志,从制度上、法律上保证执政党的路线方针政策贯彻实施。要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用,做到改革和法治同步推进,增强改革的穿透力。

三要坚持以立法授权促进全面深化改革。为了保证全面深化改革的合法性,通过授权来进行改革试点,是我国处理改革和法治关系的一个成功经验。

四要坚持以立法预留全面深化改革空间。对有些正在探索推进改革的领域,虽然确定了改革的方向和重大举措,但某些具体改革措施和制度设计还不成熟,认识也不尽一致,这时立法就应当具有一定的前瞻性,为将来进一步的改革预留空间。

五要坚持以立法破除全面深化改革障碍。对不适应改革要求的现行法律法规,要及时修改或废止,不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。党的十八大以来,我国法律法规修改和废止的进程大大加快,根据已经确定的改革方案,对涉及的法律、行政法规、地方性法规等进行系统清理;对与改革方案相抵触的条款,按法定程序由原制定机关作出修改或者废止的决定。

六要及时把改革成果上升为法律制度。一是把改革成果制度化,推动中国特色社会主义制度改革更加成熟定型;二是通过立法改革等立法方式,把改革成果法律化、法规化,使之提升为国家意志的法律原则、法律规范和法律制度;三是必要时推动宪法及时跟进的修改完善,把重大的改革成果载入宪法,成为国家根本法的重要内容;四是采取一切法治和政治措施确保始终坚守守正创新重大原则,防止改革改弦易辙、倒置折腾,确保进一步全面深化改革法治化,尽管“迟到的正义也是正义”,但迟到的制度化、法律化往往会对改革成果造成消极甚至损害。

三、坚持在全面深化改革中完善我国法治体系

坚持全面依法治国重大原则,应当把贯彻落实党的二十大精神同贯彻落实《决定》的决策部署紧密结合起来,坚持改革和法治相统一,以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系。

一要全面贯彻落实党的二十大精神关于“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”的重大决策部署。坚持走中国特色社会主义法治道路,围绕保障和促进社会公平正义,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,协调推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,全面推进国家各方面工作法治化。

二要深化立法领域改革,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施制度体系,建立宪法实施情况报告制度,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用;完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局;加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,抓紧制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法、修改监督法、监察法,编纂生态环境法典;推进立法领域体制机制改革,完善立法决策权、备案审查权等立法机制,完善合法性审查、备案审查制度,提高立法质量,加快构建新时代良法体系。

三要深化法治领域改革。深入推进依法行政,深化行政执法体制改革,完善基层综合执法体制机制,健全行政执法监督体制机制;完善行政处罚等行政执法裁量权基准制度,推动行政执法标准跨区域衔接;健全行政复议体制机制,完善行政裁决制度,健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行;深化审判权和执行权分类改革,这次来,不仅看科研机构,也将将科研机构、高校、企业、创新资本等汇集在一起的创新产业链资金链人才链。

四要加强涉外法治建设。坚持统筹推进国内法治和涉外法治,在法治基础上推进高水平对外开放,在扩大开放中推进涉外法治建设,建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制,形成涉外法治工作大协同格局;坚持立法先行,立法改革同步,形成系统完备的涉外法律法规体系;建设协同高效的涉外法治实施体系,深化执法司法国际合作,加强领事保护与协助,建强保护我国海外利益的法治安全链。积极参与全球治理体系改革和建设,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展,以国际良法促进全球善治,助力构建人类命运共同体。

宁波司法行政部门护航法治化营商环境为企业减负 “我感受到了执法的公平公正”

学习贯彻党的二十大精神 推进法治政府建设

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吕佳慧

“您好,我们是第三方服务组,这是我们的工作证。”近日,《法治日报》记者走进浙江省宁波慈溪市一家化纤公司时,几名工作人员正向公司负责人展示自己的证件。经确认后,这些工作人员才有序开展各项检测服务。

该化纤公司总经理岑先生告诉记者:“如今,第三方企业开展服务需要出示统一工作证,整个服务流程规范,扰企频率明显降低,企业有了更多时间提高生产效率。”

涉企第三方服务一端连着企业,一端连着政府,是优化营商环境的重要桥梁。在前期走访调查中,宁波市司法行政部门工作人员发现,部分第三方服务存在借机推销产品、态度不文明、流程不规范等问题,可能干扰企业正常生产。

针对这种情况,宁波市司法局部署开展专项执法检查,在慈溪、北仑等地试点行政执法领域第三方服务规范化工作,指导慈溪市司法局研发“第三方服务零扰企”数字应用,解决当前第三方服务工作中的突出问题。以试点地慈溪为例,行政执法第三方服务事项先报批率达100%,减少非必要第三方服务事项185%。

宁波市司法局行政执法监督处处长金慎介绍,从试点地区看,企业对第三方服务满意度从去年的76.4%提高到今年的90.9%,真正实现为企业减负松绑。

2020年7月,宁波市被命名为第一批全国法治政府建设示范地区。近年来,为优化法治化营商环境,促进宁波市经济社会高质量发展,宁波市司法行政部门紧紧围绕行政执法协调监督工作,创新推动行政执法监督站进协会、进商会,进一步畅通涉企执法监督工作的意见反馈渠道,及时纠正查处违法、不当行政执法行为。

近期,一施工企业负责人张先生来到宁



图为宁波市司法局授予首批宁波市行政执法监督观察站牌。宁波市司法局供图

波市海曙区一街道的监督观察站点反映情况。

原来,一次施工上的无意失误,让该企业可能面临不轻的罚款。

因对涉案标的额认定存在法律认识上的分歧,监督观察站点将线索上报至海曙区司法局。海曙区司法局迅速启动行政执法争议协调处理机制,充分了解案情,经过认真研判、有效沟通,与行政执法机关就涉案标的额认定达成共识,最终按照法定程序将对企业的罚款数额调整至合理范围。

“感谢司法行政部门帮助我们纠偏,不仅上明瞭事实,还为我们耐心解释法律条款,真正让我感受到执法的公平公正。”张先生竖起大拇指说。

今年7月,宁波成立浙江省首个设区市政府行政执法协调监督办公室,在10个区(县、

市)建立县级政府监督局,镇街建立监督指导站,实现监督体系全覆盖,推动行政执法协调监督行为规范化、实效化。

宁波市司法局党委副书记、副局长胡敏仁说:“宁波市司法行政部门立足行政执法监督职能,坚持以增值化改革理念提升行政执法质效,出台优化行政指导的实施意见,建立与执法预约指导服务相衔接,促进企业合法经营的制度机制,防止和减少对企业正常经营活动的干扰和负面影响。”

近日,一火锅店负责人林先生将一面写有“增值化助企利民 一类事高效集成”的锦旗送到宁波市江北区市场监管局。

原来,为确保店铺运营符合食品安全标准和相关法规,该火锅店在前期开业准备工作中,就向江北区市场监管局寻求帮助。

江北区市场监管局按照司法行政部门提

庆阳法院“代表委员之家”实现全覆盖

本报记者赵志锋 近日,在甘肃省庆阳市中级人民法院统一部署下,全市县(区)法院同步举行“代表委员之家”揭牌仪式,加上此前已经率先设立的庆阳中院“代表委员之家”,全市两级法院“代表委员之家”实现全覆盖,努力把“代表委员之家”打造成代表委员深度参与、广纳民意、零距离监督的履职平台,让代表委员更加了解法院工作,更好开展监督。

据介绍,庆阳法院“代表委员之家”集宣传、接待、办公职能于一体,主要发挥三大阵地作用:代表委员履职阵地,为代

“努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩”

道,不断实现新的突破。这背后,也有发展理念的深刻变革。习近平总书记指出:“我们不能盯着由大呼隆、粗放式发展带来的总量增长,而是要基于创新,加快绿色转型,推动高质量发展。”

如果把科技创新比作中国发展的新引擎,那么改革就是点燃这个新引擎的点火器。省里汇报时有句话,给总书记留下了深刻印象:“点菜的不吃饭,吃饭的不买单”。这个形容的是过去有种种现象,教学归教学,论文归论文,创新归创新。这种产学研脱节的情况必须改变。”

中国式现代化关键在科技现代化,而国家科技创新力的根本源泉在于人。展厅内,来自不同大学、不同学科、不同地域、不同行业的科技工作者和企业家,济济一堂。“每次来都能看到新突破。”习近平总书记有感而发,“科技高峰和产业高峰都要靠我们自己去攀登,我看好你们,看好中国的创新人才,也看好我们的创新体制。要增强自信、志存高远,世上无难事,只要肯登攀。”

望向科技产业化: “增强自信,志存高远”

习近平总书记2013、2018、2022年这三次到湖北考察,都高度关注科技创新和产业升级。此次湖北之行,总书记走进武汉产业创新发展研究院,观看科技供应链平台成功案例展示和科技创新成果。

奔涌的创新潮,赋能于体制机制的改革。这次来,不仅看科研机构,也将将科研机构、高校、企业、创新资本等汇集在一起的创新产业链资金链人才链。

展厅内,科技创新成果斐然。高产高蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部气体磁共振成像系统,“稻米造血”、微创心肌旋切系统……在这里,打通链条、整合资源,创新是汇众智、集众力的水到渠成。

“你们用了多久孵化出来?”“成本降下来多少?”“放在国际上有什么优势?”“和企业对接进展顺利吗?”总书记兴致浓厚,详察细问的关切,着眼的正是教育科技人才体制机制一体改革中的关键问题。

近代史上,“我国落后挨打的根子之一就是科技落后”,斗转星移,时间行进到今天,党的二十大明确了到2035年建成科技强国的宏伟目标,党的二十届三中全会为推进高水平科技自立自强、推动全面创新运筹帷幄。新时代的中国,铸重器、辟新

急,一样可以处理好。”

大智大制。习近平总书记也在观察:“还有哪些短板要补好”。压茬推进的时间表,既有“统筹推进基本公共服务体系建设和基层治理”的具体任务,也有“推进治理体系和治理能力现代化”的长远谋划。

从区域大局中的战略位置去看。

党的二十大以来9场区域发展座谈会密集召开,彼此交映,连点成面,九省通衢、战略叠加的湖北又将迎来怎样的新机遇?

“茫茫九派流中国,沉沉一线穿南北”,写尽了吞吐山河的气势。习近平总书记从全局谋一域,“你们联结东西,承接南北。要在长江经济带高质量发展中奋勇争先,加快建成中部地区崛起的重要战略支点,深化与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等区域合作,有序优化产业布局。”

从新思想、新战略的落实上看。

2018年4月,习近平总书记任武汉主持召开第二次长江经济带发展座谈会,“既治已病,也治未病”。湖北也是南水北调中线核心水源地,丹江口水库的水千里奔流,润泽豫冀津京。

水运连着国运。

省里的负责同志汇报了“一江清水永续东流,一泓清水永续北上”的近况。总书记明确要求:“产业绿色转型与生态环境保护相辅相成,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,着力建设安全韧性现代水网。”

湖北还是长江的防洪走廊、蓄水池,历史上水患频频。“要完善长江汉江防洪体系,确保江湖安澜,碧水东流,净水北送。”统筹协调发展的理念一以贯之。

春秋更替,流星赶月,只争朝夕。

新时代新征程,湖北人民有了新的方向:“奋力谱写中国式现代化湖北篇章”,起笔落墨,新的篇章就书写在物阜民丰、万家灯火之中,在改革“一子落”“满盘活”的探索之中,在全局上谋势、关键处落子的奋进之中。

这里有“极目楚天舒”的辽阔,有“天堑变通途”的壮举,也会继续书写“当惊世界殊”的新传奇。

新华社武汉11月7日电

委员“零距离”接触法院工作,“面对面”与法院常态化沟通提供平台;密切联系群众的服务阵地,方便代表委员深度了解法院工作,提出意见建议,在法院和人民群众之间架起一座连心桥,打通联系人民群众的“最后一公里”;联络工作宣传阵地,“线上+线下”全面展示庆阳法院高质量开展代表委员联络工作成果及代表委员履职风采。

法治时评

□ 马树娟

近日,最高人民检察院确定了25个普通犯罪检察大数据法律监督模型,并印发通知,要求各地检察机关结合办案实际,做好重点推广模型的应用,线索核查及案件的指导办理工作,做实“高质量办好每一个案件”。

近年来,随着互联网深入渗透到经济社会生活的方方面面,传统检察监督逐渐遇到监督线索发现难、工作碎片化等瓶颈。面对汹涌而来的数字化浪潮,全国检察机关深入实施数字检察战略,最大程度激发数据对于法律监督工作的放大和倍增效用。从此次最高检重点推广的这些大数据法律监督模型来看,数字检察早已不再是抽象的概念,而是已深度走入检察机关的办案实践中。

大数据法律监督模型的最大优势,就是通过科技赋能,可以从海量数据中发现仅靠人力难以发现的监督线索,特别是在网络犯罪日益猖獗的今天,犯罪行为的集团化、产业链化特征日趋明显,上下游犯罪人员之间往往通过线上单线、匿名联络,司法实践中经常出现“下游人员接到案,上游人员踪迹难现”的状况,给案件办理带来挑战。通过运用大数据法律监督模型,高效整合利用多方数据资源,则能够有效帮助检察官发现上下游犯罪线索和漏犯漏罪,从而实现全链条打击犯罪。

以北京市昌平区人民检察院研发的“上下游犯罪漏犯漏罪法律监督大模型”为例,其聚焦犯罪产业链中关键节点的人员身份属性、行为特征信息,通过横向比对、纵向串并的方式进行数据关联、碰撞,深挖案件上下游线索,可以在案件办理中有效实现主动式、穿透式、类案式法律监督,力促实现全链条打击犯罪。这样的法律监督模型面向全国推广后,必将为基层检察机关提供更多科学、系统的办案工具,助力一线检察官高质量办好每一个案件。

大数据检察监督模型,是检察机关全面推进数字检察战略的生动体现,也是司法机关主动适应数字时代发展需求,不断运用科技成果提升工作质效的一个缩影。我们相信,随着大数据、人工智能等先进科技成果的广泛深入运用,司法机关将更好地回应民生关切,更加高效精准地打击违法犯罪,让老百姓有更多法治获得感。

用科技成果更好赋能司法实践

“努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩”

道,不断实现新的突破。这背后,也有发展理念的深刻变革。习近平总书记指出:“我们不能盯着由大呼隆、粗放式发展带来的总量增长,而是要基于创新,加快绿色转型,推动高质量发展。”

如果把科技创新比作中国发展的新引擎,那么改革就是点燃这个新引擎的点火器。省里汇报时有句话,给总书记留下了深刻印象:“点菜的不吃饭,吃饭的不买单”。这个形容的是过去有种种现象,教学归教学,论文归论文,创新归创新。这种产学研脱节的情况必须改变。”

中国式现代化关键在科技现代化,而国家科技创新力的根本源泉在于人。展厅内,来自不同大学、不同学科、不同地域、不同行业的科技工作者和企业家,济济一堂。“每次来都能看到新突破。”习近平总书记有感而发,“科技高峰和产业高峰都要靠我们自己去攀登,我看好你们,看好中国的创新人才,也看好我们的创新体制。要增强自信、志存高远,世上无难事,只要肯登攀。”

望向科技产业化: “增强自信,志存高远”

习近平总书记2013、2018、2022年这三次到湖北考察,都高度关注科技创新和产业升级。此次湖北之行,总书记走进武汉产业创新发展研究院,观看科技供应链平台成功案例展示和科技创新成果。

奔涌的创新潮,赋能于体制机制的改革。这次来,不仅看科研机构,也将将科研机构、高校、企业、创新资本等汇集在一起的创新产业链资金链人才链。

展厅内,科技创新成果斐然。高产高蛋白玉米、电站巡检运维机器人、人体肺部气体磁共振成像系统,“稻米造血”、微创心肌旋切系统……在这里,打通链条、整合资源,创新是汇众智、集众力的水到渠成。

“你们用了多久孵化出来?”“成本降下来多少?”“放在国际上有什么优势?”“和企业对接进展顺利吗?”总书记兴致浓厚,详察细问的关切,着眼的正是教育科技人才体制机制一体改革中的关键问题。

近代史上,“我国落后挨打的根子之一就是科技落后”,斗转星移,时间行进到今天,党的二十大明确了到2035年建成科技强国的宏伟目标,党的二十届三中全会为推进高水平科技自立自强、推动全面创新运筹帷幄。新时代的中国,铸重器、辟新