



# 法护千年运河源远流长

## 沿线检察机关助力推进大运河综合保护

平安特稿

□ 本报见习记者 王宇翔 □ 本报记者 董凡超

千里运河，连通南北，滋润神州，生生不息。对比两年之前的照片，曾被杂草覆盖、黄土掩埋的两座古石桥焕然一新，河堤上杂物垃圾一扫而空，行人悠闲地漫步观景，一幅明人画的画卷自北向南铺展开来……

这是《法治日报》记者近日来到中国大运河（以下简称大运河）的最北端——北京通州段看到的一幕。今年是大运河被列入《世界遗产名录》十周年。前不久，大运河（京津冀）文化遗产保护传承利用公益诉讼联动工作专项活动启动，沿河检察机关围绕大运河文物要素多样性特点，加强河道遗产、运河水利工程遗产等相关遗产保护，注重提升大运河周边古建筑、古遗址、古石刻、代表性建筑等文物保护单位力度，加大对违法问题的监督，持续运用法治之力，守护大运河源远流长。

### 科技赋能

遥感卫星担任着地球“摄影师”一职，在太空中可以远距离给地球“拍照”，打破了地理、环境因素的制约，准确掌握涉案现场历史变化，有效解决线索发现难、调查取证难等问题……

在北京市通州区人民检察院办理的大运河滚水坝遗址案件中，检察官正是借助“卫星影像”技术，实现对涉大运河文物时空变化的了解和掌握。

2022年6月，通州区检察院持续推动开展大运河保护工作，集中对《第三次全国文物普查登记表》中涉大运河文物进行梳理，确认重点保护点位。

检察官发现名为“大运河滚水坝遗址”的文物普查记录写明“此是古代京杭大运河重要水利设施，是保障漕运水位的重要举措”。但办案组多次开展现场勘查，走访附近群众，仍无法确认遗址准确位置，后通过进一步查阅历史文献资料，确认一处疑似遗址地块。

“在此基础上，我们进一步向北京市人民检察院司法鉴定中心申请，对疑似遗址地块及周边地块近年来情况以卫星遥感影像取证方式进行勘验检查。”通州区检察院第六检察部检察官助理魏婷告诉记者。

魏婷找出案涉卫星遥感影像图，向记者介绍说：“司法鉴定中心出具的报告显示，通过前后地块卫星遥感影像图显示的图像对比，追溯案涉地块地貌变化，能够证明滚水坝遗址没有被人破坏。”

结合行政机关、村委会、文物部门、滚水坝曾经影像拍摄者的多次圆桌座谈纪要、现场踏勘事实与文史资料，通州区检察院最终确认800平方米

的保护范围，重现遗址“工”字形貌。

卫星遥感技术具有探测范围广、受地形条件限制少、动态实时监测的优势，能够帮助检察官有效排查公益诉讼线索。

此外，通州区检察院还借助“快速检测”技术实现涉大运河水体生态的整体研判。

“针对部分乡村地区存在污水直排问题，我们通过水体污染物及重金属含量进行快速检测，明确直排水及流域水体污染程度，为检察建议的提出提供了有力支撑。”魏婷介绍说。

由北向南，纵观大运河沿线，科技助力检察办案的实践成果并不鲜见。

河北省衡水市人民检察院依托“益水安澜”集中行动，综合运用“实地走访+无人机巡查+卫星遥感数据比对”等方式开展监督，牵头沿岸故城、景县、阜城三县联合开展实地勘察，通过走访专家学者，组织座谈交流，收集社情民意，掌握大运河沿岸24处大运河水利工程遗产和9处文物保护单位的动态数据。

山东省德州市德城区人民检察院坚持向科技要案生产力，利用无人机定期沿岸巡航，对大运河德城段5.3公里进行全景航拍，对巡查发现的违法建筑侵占河道问题，督促行政机关利用卫星遥感技术生成云图，标注违法点，准确界定河岸滩涂地理位置，推动案件办理。

### 强化协作

多位受访检察官告诉记者，检察机关的内部协作是大运河文化遗产保护利用取得良好成效的基本保障。既包括机关内部不同部门之间职能的统筹，也包括跨区域不同检察机关之间的协同履职。

以公益保护为支点，通州区检察院深入推进完善京津冀检察协作机制，拓展三地协同空间和流域保护合作。

2023年，通州区检察院与天津市宝坻区人民检察院、河北省香河县人民检察院共同签署《关于建立京津冀公益诉讼协同保护潮白河流域生态环境和资源协作配合机制的意见》。

“三地多次开展跨区域案件线索移送、资源共享、联席会议、协同巡查、交叉办案等协作工作，重点解决涉大运河、潮白河流域环境保护问题。”魏婷告诉记者。近年来，山东省聊城市检察机关公益诉讼部门聚焦大运河聊城段生态环境和文化遗产保护，开展大运河保护专项行动，维护大运河生态环境可持续发展。聊城检察机关与河北邢台、衡水等7市检察机关会签《关于建立京杭大运河公益诉讼检察工作协作机制的意见》，为大运河保护司法协作提供有力保障。

衡水市检察院与相邻的兄弟市及山东省建立了“两省七市”大运河公益诉讼检察协作机制，加强线索移送、调查取证、技术支持等方面的协作联动，共同推动保护运河生态、传承运河文化，实现

大运河保护“上下游同行、左右岸同步”。

“以点穿线、以线带面”，各地检察机关正努力发挥检察一体化办案优势，形成不同区域检察机关之间的高效协作，共同筑牢大运河流域保护司法屏障。

### 共治共享

“有的案件需要有专业知识的人员协助实地勘查，这时候‘益心为公’志愿者就发挥了重要的作用。”魏婷告诉记者，“益心为公”志愿者利用自身专业知识，实质性参与公益诉讼案件办理，有利于构建多方参与、共治共享的公益保护新模式。

“益心为公”检察云平台是最高人民法院部署建设的公益诉讼志愿者在线平台，旨在动员社会各方力量，通过线索提报、专业咨询、参与听证、跟踪观察等多种方式，实现检察公益诉讼与志愿服务的有机衔接，助力检察机关高质量办理公益诉讼案件。

实践中，检察机关除了建立内部的跨区域联系外，还不断强化与“益心为公”志愿者组织、政府相关部门、其他司法机关等的外部联动，共同推进大运河文化遗产保护。

“大运河故城段是大运河流经县域最长河段，水利文化遗产丰富，燕赵齐鲁文明交融，博物馆库房里存放着很多有价值的文物藏品，但我们人手少、资金有限，暂时没有条件向公众展出，难以实现对文物藏品的活化利用。”面对检察官的询问，故城县文物部门负责人道出了困境所在。

今年6月，河北省故城县人民检察院借助“府检联动”机制，先后组织召开联席会、座谈会、磋商会，推动解决布展资金20余万元，扩大展陈面积700平方米，并协助文物部门整理馆内文物100余件，经过检察机关与文物部门的共同努力，40余件珍贵文物首次与观众见面。

河北省沧州市人民检察院与市大运河办共同出台《关于协同开展公益诉讼工作建立保护沧州市大运河协作机制的意见》，建立联席会议、信息共享、线索移送、联动执法、普法宣传等机制，为推进大运河生态环境、文化遗产保护提供了有力支持和保障。

通州区检察院与多家行政机关逐步形成良好协作关系，与通州区文物管理所、区水务局、区城市管理委员会等签订共建协议，形成“一书三单”工作机制。“行政机关专家作为‘研判员’协助分析专业性较强的文物保护措施，作为‘参谋员’对环境与文物交叉保护的复杂情况进行甄别，作为‘调查员’积极协助开展大运河保护勘验、检查、鉴定、调证等工作。”魏婷介绍说。

魏婷告诉记者，目前，通州区检察院正在积极探索以科技驱动、数据赋能促进大运河公益保护，筹备协作共建大运河公益诉讼平台，该平台可实现运河流域公益诉讼智能数据汇集、线索发现、线索分析、事件研判等，推动检察工作现代化、智能化，强化大运河生态环境与文化遗产保护能力。

□ 本报记者 周文馨 赵志锋 □ 本报通讯员 刘芳

“如果没有检察院，我不仅没买到车，还要背上几十万元的债！”收到法院撤销原判决的裁定书后，当事人吉某激动地说。吉某是甘肃省庆阳市检察机关办理的“汽车消费贷”领域虚假诉讼监督案件的当事人之一。

因涉及一起金融借款纠纷，吉某被法院判决归还某银行31万元借款本金，且该银行对抵押车辆优先受偿。检察机关启动监督程序后，法院裁定撤销原判，驳回某银行起诉。

庆阳市人民检察院检察长陈春芳告诉《法治日报》记者，2023年以来，该市两级检察机关创新实践引领民事虚假诉讼监督，坚持以案办为切口，以数字模型为牵引，以转变理念为核心，以社会治理为导向，高效办理81件民事虚假诉讼监督案件，有力保障司法公信力，守护民生福祉。

### 向类案监督延伸

2023年4月，庆阳市西峰区人民法院在办理购车人吉某与某银行庆阳市分行、某家公司借款合同纠纷申请监督案中，发现，某银行采取“见抵押登记证明放款”方式，向购车人吉某发放车辆贷款，某达公司补办抵押手续。

但某达公司在补办中伪造吉某所购车辆购车发票、行驶证、机动车登记证等材料交银行存档，且未向吉某交付车辆，车管所显示该车辆实际登记于案外人苏某名下。

“贷款逾期后，某银行起诉吉某归还借款本金，并对抵押车辆行使优先受偿权，法院判决支持诉讼请求。”西峰区检察院第二检察部副主任褚鹏程介绍说，检察机关遂以抵押登记证明造假为由，向法院提出再审检察建议并被采纳，法院再驳回某银行起诉并将案件移送公安机关侦查。

此后，另外有3名当事人对同类案件申请监督，案件事实、相关证据、诉讼过程与吉某案高度相似，检察机关再次提出再审检察建议被法院采纳。

“通过梳理上述案件办理中发现的共性特征、规律及可疑性事实，检察机关分析认为可能存在深层次系统性问题。”褚鹏程说。

西峰区检察院检察官经调查走访发现，案涉银行曾于2014年至2015年间集中开展此项业务，放款数量多、金额大，牵涉人员多，且部分借款至今未收回。

庆阳市检察院研判后决定在全市范围内开展“汽车消费贷”领域民事类案监督，摸排41件虚假诉讼线索，调查审查后对17件虚假诉讼案件提出再审检察建议，法院采纳后移送公安机关立案侦查，目前2人被提起公诉，3人正在审查起诉中。

### 破解线索发现难

在开展“汽车消费贷”虚假诉讼监督中，面对取证量大、涉及面广、线索发现难等诸多难题，庆阳市检察机关积极构建“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作模式，自主研发“汽车消费贷”虚假诉讼类案监督模型，以“数字革命”推动高质量履职办案“数”前行。

庆阳市人民检察院第四检察部副主任张明介绍说，庆阳市、西峰区两级检察院采取跨部门一体化、集成化作战，组建由刑事、民事、行政、技术等部门干警为成员的融合式数字办案专班，打破部门壁垒，让优势资源向

# 深挖线索严惩『打假官司』 庆阳检察质效办理民事虚假诉讼监督案

民事虚假诉讼领域聚集，共同对线索分析研判，从法律监督角度抽象出数据运行逻辑。

根据数字办案专班成员不同的专长，庆阳市检察机关将人员分为线索调查组、数据分析组、证据印证组和模型设计组，形成较为固定的任务分工和办案运行模式。

针对车管所调证数量大、进度慢等难题，线索调查组专门聘请庆阳市车管所2名工作人员为特约检察官助理，帮助从海量的数据中提取涉案车辆抵押登记信息，将原需一个月的调证时间缩短至一周。

数据分析组将调取的数据进行梳理，提取关键信息，指导促进外围取证工作的顺利开展。

证据印证组将调查获取数据筛查再次分析过滤，提供给模型设计组作为研发基础数据。

模型设计组在大数据建模中邀请了信息技术公司的研究员，借助“外脑”共同对数据模型进行架构。

张明表示，庆阳市检察机关通过数据建模有效筛查线索，建立思维导图，提取关键词，并运用求异算法，对银行、车管所、法院调取的1200多条数据两次“碰撞”与“过滤”后，建成“汽车消费贷”虚假诉讼类案监督模型，从中获取虚假诉讼监督线索41条，刑事犯罪线索32条，行政检察监督线索32条。

### 筑牢风险“防火墙”

今年1月，庆阳市环县人民检察院在履职中发现王某以骗取法院司法确认裁定书方式违法套取住房公积金。

环县检察院通过制发检察建议，监督纠正错误裁定，并督促法院对涉案6人进行司法处罚，有效维护了住房保障公共资源不被非法侵害。

近年来，庆阳市检察院将虚假诉讼监督作为民事检察重点工作持续深入推进，先后部署开展住房公积金、金融借款领域虚假诉讼专项监督活动，办理违法套取公积金虚假诉讼案件16件，发现金融借款虚假诉讼线索59件。

庆阳市西峰区检察院还主动向西峰区委、区政府、区委政法委专题报告金融消费贷虚假诉讼案件中反映出的行业监管不到位、风险防范不严格等问题。

西峰区党委、政府高度重视，要求在不良资产清收工作中推广应用该经验做法，目前已摸排涉不动产抵押等线索52条。

同时，庆阳市检察院向国家金融监管总局庆阳分局制发社会治理检察建议，建议加强银行业监管，督促辖区各银行严格防范金融风险。

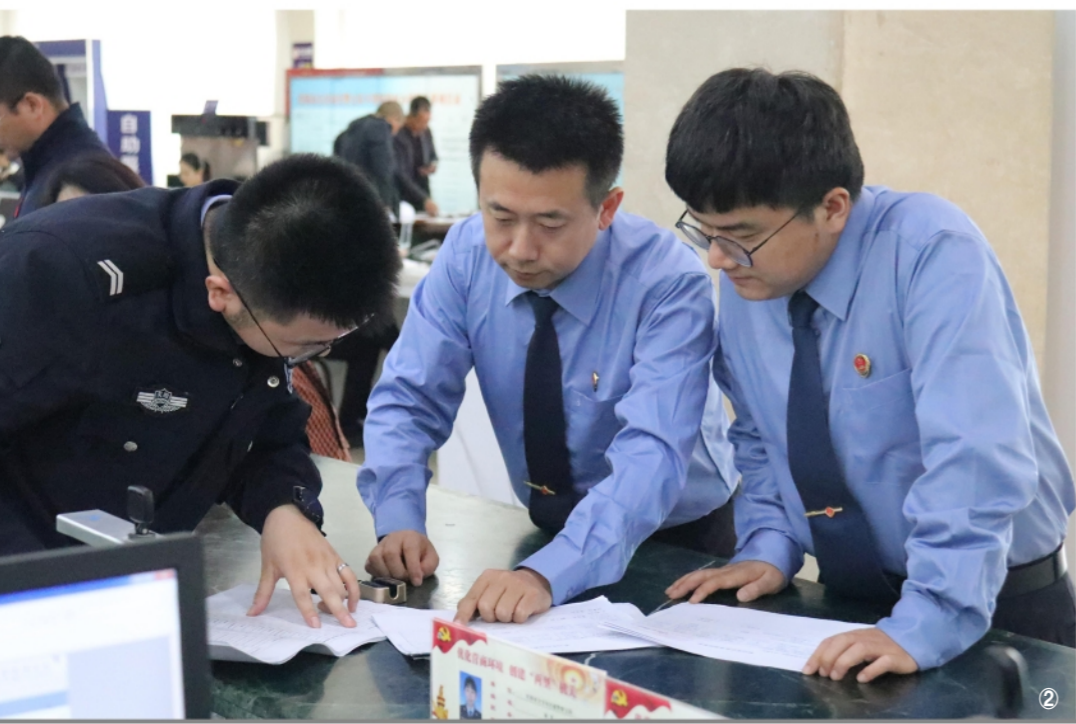
国家金融监管总局庆阳分局收到检察建议后，责成辖区各银行对开办的汽车消费贷款业务全面排查清理，对案涉银行处以25万元罚款，银行内部对9名工作人员作出不同等级处分。

据陈春芳介绍，庆阳市检察机关还积极与庆阳银保监局及法院、公安机关等座谈交流，达成共识，联合制定《关于建立西峰区消费贷信用风险防范机制的意见》，明确规定联席会议、日常联系、信息互通、线索移送、风险防控、办案协作、交流培训、宣传工作八个方面内容，共同筑牢金融秩序安全“防火墙”，精准排查社会治理风险隐患和解决难点堵点，助推提升社会治理效能。

图① 8月12日，甘肃省庆阳市环县人民检察院会同法院对当事人进行查询调问。

图② 2023年6月2日，甘肃省庆阳市西峰区人民检察院检察官在车管所调取案涉车辆的抵押登记。

本报记者 赵志锋 本报通讯员 刘芳 摄



# 群众一扇门进出 纠纷一揽子调处

## 濮阳着力推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 孟凡景

“村里的钱怎么花，要让群众当家；村里的事怎么办，要让群众说了算；工作干得行不行，要让群众来评一评。”这是河南省濮阳市南乐县城关镇西街关村村委会表演时的唱词。

西街关村采取“党建+民情图”工作模式，全村实行网格化管理，9名村“两委”成员分包片区，205名党员分包群众，每名党员履行好联系群众、组织群众、宣传群众、服务群众的职责，充分发挥党组织在基层治理中的组织领导核心作用，为基层平安稳定提供不竭动力。

“濮阳市在实际中找准政法工作服务保障高质量发展的结合点、切入点、着力点，努力向下扎根，在细胞层激活内生动力；向前溯源，在发展端实施基层治理；向心聚力，在主干平台推进系统集成；向外融合，在工作面构建共建格局；向上提质，在高层次提升平安质效，全面提升平安濮阳建设新质效，为中国式现代化建设濮阳实践提供坚强政法保障。”谈起濮阳市近年来的变化，濮阳市委副书记、政法委书记孙纪鹏如是说。

### 惠民生顺民意

“我们村是名副其实的小康村，大伙儿过的是高质量的小康日子。”宋会芳是西街关村老舞女表演队的骨干演员，提起现在的生活幸福感满满。

西街关村党支部夯实平安建设基础，始终抓实村集体经济这个“命根子”，村集体不仅有稳定的收入，90%以上的村民也拥有致富项目。为让村民共享发展成果，村里为群众免费接通有线电视和宽带，每年补贴相应的医疗保险等，对上高中、大专、本科、重点大学的学生，分别给予相应奖励，村民的获得感幸福感安全感不断提升。

物质生活好了，群众对精神生活的要求也越来越高。西街关村建成了文化广场、村图书室、“新风大舞台”，培养“新秀风女子舞龙队”等各类业余文艺团体10余个，以身边人身边事为典型，自编自演创作文艺节目，开展丰富多彩的文体活动。

在清丰县纸房乡，村民们一提起人居环境整治，都颇有感触地说：“哪里脏乱差，哪里就有‘胡同长’，他们真是在为群众办实事啊。”

纸房乡在基层社会治理中充分发挥“胡同长制”作用，“胡同长”重点围绕所分包胡同，对房前屋后、坑塘洼渠和田间地头开展“地毯式”排查，小事儿随手做，大事儿协调管，带领村民主动参与农具杂物整理、清理积存垃圾等工作，确保环境卫生整治全覆盖、无死角，进一步深化“美丽庭院”创建工作，引导群众从“袖手看”变为“动手干”，真正让群众成为农村人居环境整治工作的主力军。

### 治未病除病灶

“进一扇门，消所有气。”这是群众对南乐县综治中心的评价。

目前，南乐县综治中心由县委政法委、县司法局、县信访局入驻办公，常驻单位主要包括法院、公安、住建、人社等部门，轮值部门主要包括教育、工信、卫健等部门，形成了“部门协同、八调联动”的工作局面，实现“群众一扇门进出、纠纷一揽子调处、矛盾全链条化解”。

“全市充分发挥综治中心实战效用，着力推进市乡村综治中心规范化建设。目前，全市五县四区全部完成县级综治中心建设任务，全市乡级综治中心建成率均达95%。”濮阳市委副书记刘合捧介绍说。

《法治日报》记者在采访中了解到，濮阳市委、市政府高度重视平安建设工作，坚持把平安建设列入市委常委会会议、市委书记专题会议议事议程，纳入市委、市政府督查重点工作台账，与全市中心工作同研究、同部署、同落实、同推进。今年以来，市委常委会会议、市政府常务会议专题研究政法平安建设工作13次。

在濮阳市委的高度重视下，全市政法综治战线紧扣“治安防范、矛盾化解、基层治理、服务群众”主责主业，健全完善综治中心相关制度和机制，大力实施“坐坐+巡巡+出出”工作法，推动形成矛盾纠纷排查上报、交办督办、化解处置等工作闭环，源头治“未病”，闭环除“病灶”，不断提升综治中心实战化水平。今年以来，全市各级综治中心共化解矛盾纠纷2.8万余起，化解率达99%以上。

濮阳市出台《濮阳市基层网格化管理服务管理条例》，扎实做好网格化管理，指导基层完善组织机构、工作制度、运行机制，提高基层综治工作水平。目前全市共建网格3489个，其中一级网格9个，二级网格103个，三级网格3377个，全市政法综治网格员9262人。今年以来，全市共开展网格员全员培训113次，进一步提升其业务素质。

在做细群防群治工作方面，濮阳市印发了《全市村（社区）“三员三队+N”规范化建设实施方案》，每个村（社区）整合完成一名警员、一名专职网格员、一名法律工作人员、一支支调队伍、一支平安志愿者队伍、一支妇女队伍、吸纳基层社会组织、物业公司、业主委员会等“N方”联动，激活基层细胞。

### 抓基层打基础

在濮阳市华龙区任丘路街道河东社区，有一个8人组成的“晓东调解团队”，居民遇到烦心事，总要到这里说说，调解员则出出主意，帮着消消气。

这是濮阳市矛盾纠纷化解重在基层的缩影。濮阳市委政法委在健全矛盾纠纷类信息推送流转机制方面，积极发挥统筹协调作用，联合法院、妇联、民政、人社、交通等单位，推动社会风险排查化解常态化，建立婚恋家庭类矛盾纠纷推送流转机制，明确市乡两级综治中心专人负责，加强与法院等部门承办科室（庭、部）的对接，对其梳理推送的婚姻家庭矛盾纠纷，第一时间进行分析研判，分类建档，逐一交办、跟踪化解。

在创新实施矛盾纠纷类警情后续规范处置机制方面，濮阳市委政法委联合公安机关印发工作方案，构建“110”警情信息对接联动机制，构建全链条、全周期、全流程矛盾纠纷类警情后续规范化处置体系，有效防范“民转刑”“刑转命”案事件发生。目前，全市已完成县乡两级综治中心与公安部门警情对接，自主研发的全市矛盾纠纷类警情后续规范处置信息平台已上线运行。

“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，加强和创新基层治理，不断完善工作思路和方式方法，提升人民群众幸福感。”孙纪鹏说。