



新疆生产建设兵团深入推进法治兵团建设

连续五年实施“群众法治大培训”

□ 本报记者 潘从武

连续5年实施“群众法治大培训”、连续3年开展返乡大学生“法治大宣讲”、培养“法律明白人”12073人、近5年来矛盾纠纷调解成功率99.13%……《法治日报》记者近日从新疆生产建设兵团司法局获悉，近年来，兵团深入推进法治兵团建设，广大职工群众的法治素养得到全面提升。

据兵团司法局党委委员、副局长刘延平介绍，兵团两级建立了法治建设议事协调机构，常态化开展调研督察，牵头抓总、督促落实法治建设的工作格局基本形成。出台《法治兵团建设实施纲要（2021-2025年）》等一系列文件，法治兵团建设顶层设计已经形成。坚持抓住“关键少数”，出台《关于落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容的工作方案》，连续两年组织师市和兵团机关党政工作部门主要负责人进行现

场述法，连续三年对党政主要负责人推进法治建设情况进行民主评议，党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责不断压紧压实。

刘延平介绍，兵团已分两批承接并行使新疆维吾尔自治区授予的3511项行政职权，兵团行政职能基本健全。不断优化行政常务会议议事规则，出台《兵团重大行政决策程序规定》，制定兵团行政规范性文件管理规定，兵团以上党政机关普遍推行公职律师和法律顾问制度，进一步提升科学决策、民主决策、依法决策水平。持续深化行政执法体制改革，进一步减少执法层级，整合执法队伍，提高执法效率。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，制定行政裁量基准指导意见，执法案卷评查工作规定等制度规范，出台《提升行政执法质量三年行动方案（2023-2025年）》，持续推进严格规范公正文明执法。深化行政复议体制改革，健全完善行政复议机制，强化行政复议便民为民措施，畅通行政复议渠

道，化解行政争议主渠道作用凸显。

记者了解到，兵团全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，开展公民法治素养提升行动，建立领导干部应知应会法律法规清单，常态化推进依法行政大培训，推动中小学“法治副校长”全覆盖，特别是连续5年实施“群众法治大培训”，对职工群众开展集中法治教育培训，宣讲与职工群众生产生活息息相关的国家法律和政策法规，职工群众法治意识明显增强。连续三年开展返乡大学生“法治大宣讲”，发动返乡大学生在暑期进连入户开展法律宣讲活动，尊法学法守法用法氛围持续浓厚。推进社会治理现代化，创建全国民主法治示范村54个，培养“法律明白人”12073人，建成覆盖兵团连四级公共法律服务中心（站、室）2249个，独立承接国家法律职业资格考试，职工群众法律服务需求基本满足。

近年来，兵团高度重视调解工作，坚持和发展新时代“枫桥经验”，努力发挥人民调解在维护基层稳定

的“第一道防线”作用。矛盾纠纷多元化解机制日臻健全。截至目前，兵团共有各级人民调解委员会3042个，其中团场（乡镇、街道）调委会180个，连队（社区）调委会2425个，行业性专业性调委会226个。专、兼职人民调解员15450名，实现了团场（乡镇、街道）、连队（社区）人民调解组织全覆盖；兵团各级以“三查三化三优”为抓手（抓好日常排查、落实专项排查、突出重点排查，提前介入化解、联合化解、合法化解，优化调解组织、优化调解队伍、优化制度机制），聚焦清隐患、化风险，促进了辖区社会和谐稳定。2020年以来开展矛盾纠纷排查10.51万场次，调解纠纷14.51万件，调解成功率99.13%，服务职工群众28万余人；兵团各师市结合地域特点和辖区实际，打造具有地域特色、人文特点的调解品牌，如四师“马背调解队”、五师和十三师“兵地融合调解”、六师“群众说事亭”、十二师“和为贵”、十四师“昆仑山下古丽花”等特色调解工作品牌，努力实现社会治理人人有责、人人尽责。

汉中市构建“五大体系” 多元共治预防化解矛盾纠纷

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 郝林涛

“谢谢矛调中心的工作人员，为了我的事奔波，帮我解决了压在心头多年的烦心事。”近日，在陕西省汉中市西乡县城南街道“一站式”矛盾纠纷调处中心，李某拿着张某退还的41万元现金激动地说。

外镇村民李某于2013年底在城南五渠村移民安置点购买房屋一套，在支付5万元首付后，未交付剩余款项。房屋承建人张某重病需筹款治疗，长期无法与李某取得联系，遂于2019年将房屋卖给他人。李某回乡后欲继续履行该房屋买卖合同，发现房屋被出售，遂产生纠纷。

城南街道“一站式”矛盾纠纷调处中心受理此纠纷后，先后两次组织城南司法所、城南街道平安法治办、五渠村调委会对该纠纷进行调解，最终促使双方达成一致意见，积累多年的矛盾纠纷终得圆满解决。

这是汉中市多元化化解矛盾纠纷的一次生动实践。近年来，汉中市坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力构建“网格预防、机制运行、平战动员、一核多元、考评问责”基层矛盾纠纷预防化解“五大体系”，建立指挥调度、风险台账、需求响应机制，畅通矛盾纠纷化解渠道，完善工作考评机制，有效提升矛盾纠纷多元预防化解水平，实现90%以上的矛盾纠纷在镇（街道）域内化解。

为打造一贯到底的预防体系，以村（居）民小组设置一级网格17249个，以农村10户、社区20户和单元楼栋、商圈市场划分二级网格86459个，组建专兼职网格员队伍8.6万余人，为深入开展矛盾纠纷多元预防化解提供有队伍保障。

为打造高效畅通的运行体系，建立调度研判机制，依托综治视联网，市级每月、县区每半月、镇（街道）每周研判平安稳定、矛盾纠纷排查化解工作。

为打造平急转换的动员体系，以1008支“红袖章”队伍、南郑区庄房村“乡村管家”、勉县“渭水义警”等群众力量发挥“民事民管”作用，有效提升群众参与度和满意度。

为打造一核多元的解纷体系，以镇（街道）综治中心为主体，构建“一站式”接处平台，对矛盾纠纷实行“红黄蓝”三色管理，探索多元化化解路径。

为打造行之有效的考评体系，创新建立平安建设“红旗、蜗牛”考评机制，发挥县级主抓、镇级主战、村级主防作用，每月对县区记分，每季度将总分前3的3个县区评定为“红旗奖”，记分最多的1个县区评定为“蜗牛奖”。

朝阳加强律师行业党建工作 推进实现全覆盖全规范全统领

□ 本报记者 韩宇

近年来，辽宁省朝阳市坚持把加强律师行业党建工作作为新时代律师工作头等大事来抓，有力、有序、有效推进实现党建工作“全覆盖、全规范、全统领”，为律师事业全面发展奠定坚实基础。为朝阳全面振兴新突破三年行动提供强大助力。

举旗铸魂，不断夯实思想基础。朝阳市司法局把律师行业党建列入局党组重要工作，与机关党建同部署、同推进、同考核。2023年以来，召开行业党建工作会议2次、律师座谈会2次，与律师行业党委成员开展谈心谈话3次，充分发挥律师行业党校作用，邀请朝阳市直属机关工委专家和市委党校教授进行政治理论授课。

强基固本，不断加强自身建设。朝阳市司法局在全省首创在职律师担任行业党委专职副书记，采取单建、联建、选派党建工作指导员等方式推进律师事务所党组织应建尽建，通过实施“双找”等措施不断壮大党员队伍，引导优秀律师向党组织靠拢。

服务大局，积极践行社会责任。近一段时期以来，朝阳市司法局组织开展法治宣传和法律咨询等“法治体检”活动200余场，覆盖企业500多家，惠及职工逾万人次。全市共有116名律师担任各级党政机关法律顾问，出具法律意见、办理法律事务2000余件，强化律师与村（社区）联系，组织律师与村“两委”班子和“法律明白人”结对子，提升基层社会治理法治化水平。充分发挥法治文化轻骑队普法分队作用，依托“百所联千村”等活动载体深入基层开展普法宣传，送法下乡、普法入户。

浙江安吉公安深化共富警务护航家乡发展 擦亮青年入乡发展“金名片”

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 王仕鹏

近年来，浙江省湖州市安吉县公安局紧紧抓住安吉县作为全国青年发展型县域试点、浙江省共富警务首批试点县的有利契机，全力护航青年入乡发展。

2023年以来，安吉公安助力招引青年人才1.8万余人，新增新业态企业256家，营收超1.2亿元。

为了好风景成为青年人乡发展的“强磁场”，安吉公安深入实施生态警务，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。安吉公安组建治气、治水、治废、治矿、治林5个专项治理工作组，全县空气优良率全市第一，水质达标率始终保持100%，非法倾倒建筑垃圾案同比下降42.6%，设立生态警务联动共治工作站9个，其中赋石水库工作站获评浙江省第一批生态文明建设的实践地优秀案例。

如今，安吉走上了因绿而兴的高质量发展之路，回乡创业的年轻人越来越多。

为了营造良好的治安环境，安吉公安加强多元联防共治，推动资源共享、风险共防、责任共担、平安共创：聚焦入乡创业青年群体和“百人楼”“千人园”“青年人才社区”“数字游民公社”4个青创空间，依托“云警助手”和118名项目警官，先期预警、定期巡查、限期整治，依法严打诈骗、黄赌毒、寻衅滋事等违法犯罪，及时调处涉创业青年重点矛盾纠纷。

“没想到办理人才居住证手续这么快。”近日，在安吉县政务服务中心，前来办理人才落户手续的李女士拿到居住证后，开心得不说。

如何将安吉打造成青年人乡才愿来、想来、爱来的“集聚之地”？安吉公安聚焦就业创业需求，创设浙江省首家服务“地瓜经济”公安窗，积极打造学驾驾考综合服务大厅等一站式服务点，让在这里工作、生活的人们享受更方便、快捷的服务。

“我们将持续用好生态价值转化“金钥匙”，擦亮青年人乡发展“金名片”，努力为浙江省共富警务建设提供样板。”安吉县公安局党委委员朱峰说。

天津宁河区政法单位联动解难题

□ 本报记者 范瑞恒
□ 本报通讯员 王 轶

无住房、无亲属、无户口……离家40多年的刑满释放人员如何回归“出生地”？天津市宁河区政法单位给出了答案。

2023年12月30日，宁河区岳龙镇岳村来了一位古稀老人李某，声称自己为该村村民，却无法提供任何有效的证明材料。这让岳村党支部书记、村委会主任杨建波犯了难：“因时间久远，李某在村内生活的痕迹早已消失。”

上报相关单位后，宁河区委政法委组织公安、司法行政、民政等单位召开协调会议，针对李某年事已高、生活困难、无户口、无法享有救助保障政策等情况，制定了“帮、查、办”三步服务管理办法。

落实到具体工作上，村委会为李某落实临时安置，村书记对其开展日常思想教育，公安、司法行政部门查清李某的相关经历，并整理证明材料；岳龙镇会同民政等部门开展“一事一议”专项临时救助，在政策允许的范围内，为李某争取到阶段性补助金，保障其日常生活。

经过梳理发现，李某在20世纪70年代服刑期间户口被注销，加之复杂的历史原因，其相关身份资料缺失，唯一直系亲属去世，户籍记录随档案载体的发展已无法考据，成了一名“黑户”。

天津市公安局宁河分局岳龙派出所民警在村内逐家寻访，找到能证明其生活痕迹的6名村民，并以情况说明解开村民心中芥蒂为李某身份作证；宁河区司法局全力查找李某服刑记录证据，先后多次对接相关监狱、法院等单位，调取了李某服刑记录中的判决书和释放通知书。

厘清来龙去脉后，天津公安机关充分考虑李某的特殊情况，在依法依规和人性化服务中寻找平衡点，逐项审核各项佐证材料。

10月9日，天津市公安局完成了对李某户口办理的批准。当天拿到户口簿的李某说：“感谢党和政府对我的帮助，今后一定要好好生活。”

“下一步，我们还要与相关部门联动对李某进行帮扶，促使其真正回归社会。”宁河区委政法委相关负责人说。

西宁城北“检察护企”护航高质量发展 确保各项任务落到实处

□ 本报记者 徐麟

自“检察护企”工作开展以来，青海省西宁市城北区人民检察院党组高度重视，从提高认识、迅速启动、提高质效等方面提出明确要求，成立“检察护企”工作领导小组，分解细化压实责任，确保各项部署任务落到实处。

城北区检察院坚持质效为本，办好涉企案件。依法严厉打击破坏市场经济秩序犯罪，2024年以来受理起诉相关犯罪案件22件39人。注重改进司法办案方式，对于涉企案件严格依法适用查封、扣押、冻结、逮捕等强制性措施，最大限度减少办案对企业正常经营活动的影响。开展涉企刑事“挂案”清理工作，排查出涉企“挂案”案件2件，1件已监督公安机关撤案，1件已发出催办函督促进一步侦查取证。

在发挥民事行政公益诉讼监督、支持起诉等职能上，城北区检察院2024年以来受理涉企民事审判程序违法监督案件17件，制发检察建议1件；受理涉企民事执行活动监督案件18件，针对法院诉讼保全执行过程中，发现法院可能存在超标查封或冻结企业财产、解封不及时、查封或冻结程序不规范问题，制发检察建议1件，严格规范财产保全实施程序，保护当事人合法权益。

针对涉企拖欠农民工工资支持起诉案件，城北区检察院全流程主动引导调解、支持当事人和解，受理涉企支持起诉案件82件，和解82件，助推发放工资130万元；将保障农民工工资支付与服务保障企业同步推进，依托自建的“工程建设领域‘护薪+助企’法律监督模型”，办理支持起诉案件217件，帮助289名农民工拿到欠薪462万余元，推动相关部门依规退还7个项目工资保证金1200余万元，督促16家企业延保，2家企业重新更换保函，为企业释放现金流67万余元，有效缓解企业资金压力。

立足公益诉讼诉讼制度定位，城北区检察院在摸排公益诉讼线索时，发现辖区一社区团购超市未经许可超范围经营食品且销售超过保质期的食品，针对暴露的行业监管漏洞和社会治理问题，加强与行业主管部门沟通，立案行政公益诉讼案件1件，制发检察建议1份。

为提升服务质效，城北区检察院发挥12309检察服务中心职能作用，设立“服务民营经济绿色通道”，对企业提出的控告、申诉和举报线索，及时受理、及时处置、及时答复，打通服务民营企业“最后一公里”。探索“检察院+公安+企业+N”精准服务模式，在城北区泰康人寿青海分公司设立全省首家“警检企服务站”暨首个“经济金融风险防范宣教点”。

广西女子监狱打造改造文化品牌掀起“国潮”风

指尖“生花”编织新生锦绣画卷

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 周 莹

“还有两年我就出监了，回家后我要亲手给妈妈做一件旗袍。旗袍的制作仅工艺就有十八道工序，非常考验技艺，也磨砺了我的心性。”近日，在广西壮族自治区女子监狱举办的监狱开放日暨社会帮教活动上，三监区警察指导罪犯王某某在刚缝制好的壮锦旗袍上一针一线钉上盘扣。

壮锦是中国“四大名锦”之一，壮族非物质文化遗产。广西女子监狱三监区警察将民族文化元素与中国传统工艺相结合，成立了监区自励文化品牌——壮锦旗袍制作。

“蚕从作茧自缚到破茧成蝶，最后织就锦绣，这一重新塑造生命、孕育华丽绽放的过程，运用到教育改造工作中再现了‘惩罚与改造相结合，以改造人为宗旨’的监狱工作方针，诠释着修心教育的核

心要义。”广西女子监狱警察李柏霖介绍说。

旗袍和壮锦结合，碰撞出非遗传承的别样新意，也让罪犯在艺术创作中修身养性，走向新生。

近年来，广西女子监狱积极探索教育改造新模式，不断提升教育改造质效，引入符合女性罪犯性格特点的文化项目，将非遗传承与美德文化、民族文化相融合，精心打造“一监区一品一非遗”改造文化品牌，在高端内掀起文化改造“国潮”风。

从一监区的民族娃娃缝制，到五监区壮族“麽乜”香囊制作，再到八监区壮族绣球制作……广西女子监狱把缝绣技艺沉淀在文化改造上，让罪犯在发现美、演绎美、传递美的过程中得到了人生的自我救赎和升华。

走进广西女子监狱监区文化展厅，在绘画展区，“壮族铜鼓”“五谷丰登”主题绘画展现在记者眼前。

一监区、四监区、九监区以绘画为主题，打造国画、衍纸画和米粒画等非遗文化项目，帮助罪犯绘就心灵重生之路。

“四监区‘点米成画’、九监区衍纸画和米粒画，将民族特色和风俗习惯相结合，鼓励罪犯运用画笔和手工技艺进行创作，把平面、单调的纸和颗粒饱满的五谷，变成惟妙惟肖的艺术品。”广西女子监狱教育改造科科长徐小宝介绍说，艺术的力量，让罪犯在创造中找到价值，精神的丰盈让她们重树希望和提振改造信心。

“将非遗文化引进高端，是监狱成立‘匠心至善’工作室，打造美德文化品牌的重要内容。”广西女子监狱副监狱长韦丽波说，广西女子监狱将不断丰富文化改造形式，继续在罪犯中开展传统文化技艺教育，让罪犯在非遗文化潜移默化的熏陶下，不断增强对中华民族文化的认同感，激发自我改造的信心和动力。



10月30日，安徽省马鞍山市含山县公安局环峰派出所联合交管大队组织民警为辖区老年人上法治安全课，宣讲禁毒、交通安全、反假币等相关法律法规知识，增强老年人的法治意识。图为民警教老年人如何识别假币。

本报通讯员 冯善军 摄

山东利津推动信访源头治理

多方力量深度融合构建多元调解体系

本报讯 记者李娜 通讯员刘汝春 山东省东营市利津县严格按照信访工作法治化要求，扎实推进预防法治化，实现信访工作源头治理。在工作推进中，利津县按照多方融合的思路，将信访、司法、网格、12345民生热线、人民调解等力量深度融合，切实掌握第一线的民情民意，信访源头治理成效显著。

实行“四情”联动，狠抓信访源头治理。利津县建立完善警情、访情、舆情、民情“四情”信息预警通报制度，推动信访工作重心下沉、关口前移，成立五人小组，顶格协调。小组成员包括县委书记、县长、县委副书记、公安局长和信访局长，改变过去“由下而上”逐级上报的工作流程，实行“自上而下”顶格协调推进机制，决策、推进和落实效率明显提高。多部门分工联动，前端排查。信访与宣传、政法、网信、公安等部门联动，每天从大量“四情”数据中，筛选敏感问题，研判信访风险。今年以来，推送提前介入提醒300余次，发布通报271期，责任单位及时跟进，一线化解。

盯紧“急难愁盼”，全力办好为民实事。利津县认真践行新时代“枫桥经验”，提升矛调质效，全县

714名网格员、1691名人民调解员常年服务在村（社区）一线，第一时间捕捉各种矛盾风险；511个村居矛调中心和“书记调解室”“老兵”海洋调解室等11个调解室全年无休，及时化解各类矛盾纠纷。今年以来，5067件矛盾纠纷在村（社区）一级得到解决，真正实现了“小事不出门、大事不出镇、矛盾不上交”，深挖矛盾背后隐藏的民生问题，下大力气呵护好群众的“衣食住行、安危冷暖”。近年来，针对群众反映比较集中的供暖问题，综合采取提前供暖、提高温度、延期供暖等措施，聘请30名“供暖管家”开展专业服务，实现11个城市社区99个住宅小区全覆盖。

畅通诉求表达通道，服务群众“零距离”。利津县坚持开门接访活动，将领导干部接访处长效化，每天安排1名县级领导在县联合接访中心接访，乡镇（街道）、县直部门单位班子成员日常值班接访，其他干部随时随地接访，实现高位推动、提格办理，有效保证了信访渠道的畅通。利津县坚持把来县信访处置作为工作重点推进，树立“让群众在家门口就能把问题解决”的工作思路，及时回应

和解决群众合理诉求，避免问题拖延、矛盾累积。严格执行“137”信访工作机制（“1”即对未接访事项，由乡镇街道和相关责任单位当日实现对接，拿出处理方案和管控措施，“3”即3天报告调处处置情况，“7”即7天汇报跟进处置情况，严防“信转访”“初转重”）。针对情绪较激烈、易发生越级访和集体访的信访事项，加强研判会商，持续跟踪化解，切实提高初信初访化解率，避免信访人重复走访，确保信访事项“零搁置”。截至目前，已发布通报300余期，初信初访一次性办结率达97.93%，坚决防止“新案”变“积案”，“合理诉求”变“非法信访”。同时，健全“调访对接、多元化解”机制，建立全县矛盾纠纷多元调处中心，设立调解室、心理疏导室、律师调解室、司法确认室等功能室，有效整合信访接待中心、公共法律服务中心、人民调解中心、诉讼服务中心等工作平台力量，不断完善“人民调解+司法调解+行政调解+信访调解”工作模式，深度融合多方力量，构建多元调解体系，形成了“一站式受理、一条龙服务、一揽子解决”的格局，确保信访事项一次性、实质性解决到位。