

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2024年11月5日

今日12版 总第13981期

www.legaldaily.com.cn

## 习近平给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信强调 坚持人民城市人民建人民城市为人民 共建和谐美丽城市共创幸福生活

新华社北京11月4日电 近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信，对他们表示亲切问候并提出殷切希望。

习近平指出，你们结合亲身经历，向市民讲历史，讲党的创新理论，讲新时代上海城市发生的可喜变化，这是很有意义的

事情。习近平强调，人民城市人民建，人民城市为人民。希望你们继续讲好身边的生动故事，带动更多市民深入践行人民城市理念，积极参与城市建设和治理，共建和谐美丽城市，共创幸福生活。

2019年11月，习近平总书记在上海市考察时，首次提出“人民城市人民建，人民城市为

人民”的理念，之后多次对上海人民城市建设作出重要指示。“老杨树宣讲汇”由长期工作生活在上海杨浦区的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成，主要面向基层群众开展党的创新理论、人民城市理念等宣讲活动。近日，该团队全体同志给总书记写信，汇报开展宣讲的情况，表达继续发挥党员作用、为上海人民城市建设作贡献的决心。

## 十四届全国人大常委会第十二次会议在京举行 审议学前教育法草案、文物保护法修订草案等 赵乐际主持

本报北京11月4日讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第十二次会议4日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员158人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会副主任徐祥作关于学前教育法草案审议结果的报告。草案三审稿明确国家建立健全学前教育保障机制，降低家庭教育教育成本；进一步加强相关安全监管工作；增加鼓励开发和推广符合学前儿童需求的作品、产品和研究成果相关规定；规范涉及学前儿童的个人信息处理活动，保护学前儿童

的名誉、隐私和其他合法权益；完善幼儿园教职工管理相关规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员曹康涛关于文物保护法修订草案审议结果的报告。草案三审稿强化文物认定制度，提高文物保护工作法治化水平；强化文物收藏单位义务；增加规定国家鼓励公民、组织合法收藏，加强对民间收藏活动的指导、管理和服务；进一步明确禁止出境文物的具体范围等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员王洪作关于矿产资源法修订草案审议结果的报告。草案三审稿充实基础地质调查工作的内容；增加促进矿产资源领域国际合

作的内容；进一步完善矿业用地制度；对开采矿产资源形成的尾矿库加强管理，防范安全风险；进一步加强矿区生态修复等工作。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于能源法草案审议结果的报告。草案三审稿增加国家推动能源领域新型标准体系建设，积极推广合同能源管理等市场化节约能源服务的规定；规定能源用户应当积极参与“能源需求响应”，增加规定引导能源用户促进节约能源和提高能源利用效率等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员黄明作的关于反洗钱法修订草案审议结果的报告。草案三审稿充实基础地质调查工作的内容；增加促进矿产资源领域国际合

## 仲裁法修订草案提请全国人大常委会会议审议 支持仲裁机构“走出去”“引进来”

本报北京11月4日讯 记者隋晓磊 仲裁法修订草案今天提请十四届全国人大常委会第十二次会议首次审议。受国务院委托，司法部副部长贺荣对修订草案作了说明。

这是现行仲裁法自1995年施行以来的一次重要修订。在总体思路上，修订草案主要把握三点：一是坚持问题导向、目标导向，着眼于解决仲裁制度和实践中的突出问题，着力提高仲裁公信力和国际竞争力。二是坚持守正创新，延续现行仲裁基本原则、制度的同时，对接联合国《国际商事仲裁示范法》等国际通行的经贸规则，着重对涉外仲裁制度进行完善。三是坚持系统观念，兼顾我国各类仲裁案件差异，综合考虑不同仲裁纠纷特点，统筹推进工作实践进程，为相关改革创新留出制度空间。

修订草案增加具有中国特色的“特别仲

裁”制度，增强我国涉外仲裁制度的开放性、包容度和融通性。针对涉外商事发生的纠纷、自由贸易试验区内企业间的涉外纠纷等两类特定案件，明确当事人除可选择通常适用的仲裁委员会仲裁外，还可选择在境内地点、按照约定仲裁规则，由符合条件人员组成仲裁庭这一特别方式进行仲裁。

仲裁地作为当事人解决纠纷约定选择的某个国家或者地区，是确定仲裁程序适用法、证据规则、仲裁裁决的国籍及司法管辖法院的重要依据。修订草案规定，当事人可以书面约定仲裁地，作为仲裁程序的适用法及司法管辖法院的确定依据。仲裁裁决视为在仲裁地作出。鼓励涉外仲裁当事人选择中华人民共和国的仲裁委员会、约定中华人民共和国作为仲裁地进行仲裁。

支持仲裁机构“走出去”“引进来”，服务国

家开放和发展战略。修订草案明确，支持仲裁委员会到中华人民共和国境外设立业务机构，开展仲裁活动。根据经济社会发展和改革开放需要，可以允许境外仲裁机构在国务院批准设立的自由贸易试验区内依照国家有关规定设立业务机构，开展涉外仲裁活动。

修订草案还就提高仲裁公信力，完善仲裁委员会内部治理及管理制度，提高仲裁委员会、仲裁员的透明度，拓宽仲裁员聘任渠道，规范仲裁员选聘管理，完善监督管理制度等作出规定。

现行仲裁法自1995年施行，截至2024年8月底，全国依法设立282家仲裁委员会，当事人涉及100多个国家和地区，处理的纠纷涉及金融、电子商务、建筑工程、海事海商、知识产权等多个领域，为服务经济发展和对外开放发挥了重要作用。

合的模式，不仅让执法既有力度又不失温度，也有助于科学引导企业依法合规经营。

需要指出的是，推行服务型执法，并不是对严格执法的背离。《指导意见》特别明确，坚持惩教结合，体现宽严相济；统一裁量基准，促进过罚相当，即该宽则宽，当严则严。换句话说，服务型执法是以严格执法为基础，将法治政府和服务型政府的精神有机结合，将严格规范公正文明执法与为人民服务的宗旨有机结合，从而让执法兼具温度、情理，更好实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

执法从来都是手段而非目的，执法的目的在于促进经营主体规范健康发展，维护良好市场秩序。期待市场监管部门深入推行服务型执法，通过既有力度又有温度的执法，不断增强人民群众的获得感，助力经济社会高质量发展。

## 共建和谐美丽城市 共创幸福生活

### 习近平总书记给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信激励各地干部群众深入践行人民城市理念

□ 新华社记者

“人民城市人民建，人民城市为人民。希望你们继续讲好身边的生动故事，带动更多市民深入践行人民城市理念，积极参与城市建设和治理，共建和谐美丽城市，共创幸福生活。”近日，习近平总书记给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信，对他们表示亲切问候并提出殷切希望。

习近平总书记的回信激发了各地干部群众参与城市建设和治理的热情和干劲。大家表示，要积极参与城市建设和治理，共建和谐美丽城市，共创幸福生活。

11月4日下午，“老杨树宣讲汇”成员代表、学生代表、来自企业的青年代表聚在一起，认真学习习近平总书记的回信。

“5年前，习近平总书记到杨浦滨江鼓励我要多向年轻人讲一讲，坚定他们对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。这次回信，体现了总书记对人民群众的关心与厚爱，也传递了总书记对建设治理人民城市的殷切希望。”年逾九旬的黄宝妹说，“我

会向更多年轻人讲好身边的生动故事，讲述新时代上海城市发生的喜人变化。”

黄宝妹2020年加入“老杨树宣讲汇”，成为一名宣讲志愿者。她还受邀入驻社交平台，第一次宣讲直播就吸引了5000多人“围观”。

从进驻互联网平台直播，到组建老干部网络巡访团传播“好声音”；从开博客、做公众号推送文章，到撰写微视频微剧进校园……

在上海，离退休干部用亲身经历讲好人民城市故事，用优势专长服务人民城市建设发展。

“老杨树宣讲汇”成员都建华在读到习近平总书记的回信后，非常激动：“从生活垃圾分类，到老社区食堂，再到老旧小区更新改造，这些年城市面貌所发生的巨大变化，城市发展所迸发的巨大活力，我们都深有感触，老百姓收获了实实在在的获得感、幸福感、安全感。”

在四川省巴中市巴州区东城街道大东社区，社区志愿者义务粉刷楼道，打扫楼道卫生，规范车辆停放，多个居民小区的生活环境得到实实在在的改善。

68岁的退役军人何作述是志愿者中的一员：“总书记在回信中强调带动更多市民深入践行人民城市理念，让我们社区志愿者感

到心里暖暖的。老有所为，我将带动更多社区居民加入志愿服务群体，共建和谐美丽家园，共创幸福美好生活。”

安徽省桐城市文昌街道六尺巷社区，从成立“六尺巷剧社”“德邻社”，到自编自导快板、戏曲等节目宣传六尺巷文化，社区工作人员通过群众喜闻乐见的形式宣传“六尺巷调解法”，传扬“谦和礼让”的理念。

六尺巷社区党总支书记张松说：“总书记在回信中强调继续讲好身边的生动故事，我们要讲好‘六尺巷调解法’调解群众矛盾的故事，发挥好中华民族讲礼让、以和为贵传统美德的作用，将中华优秀传统文化与新时代基层治理结合，营造安居乐业的和谐社会环境。”

人民城市人民建，人民城市为人民。城市工作做得好不好，老百姓满意不满意，生活方便不方便，是重要评判标准。

当前，我国城镇化率已突破65%，我国城区人口突破千万的城市达到10个。随着人口向城市集中，交通、教育、文体等基础设施和公共服务设施短板亟待完善。

下转第三版

## 谱写新时代社会工作高质量发展新篇章

### 党的十八大以来社会工作成就综述

□ 新华社记者

做好新时代社会工作，对于践行党的根本宗旨，夯实国家治理基层基础，进一步增强社会活力，更好地服务群众、造福人民具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展的全局的战略高度，作出一系列重大决策部署，大力推进社会工作实践创新、理论创新、制度创新，推动社会工作取得重要成就，中国特色社会主义社会治理的优势和效能日益彰显，开创了“中国之治”新局面。

#### 擘画蓝图、锚定航向，确保新时代社会工作行稳致远

“中国式现代化应当且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。”

处理好活力与秩序的关系，确保社会既生机勃勃又井然有序是中国式现代化的题中应有之义，社会工作担负重要使命。

“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以持续，整个社会也可能陷入动荡。”

习近平总书记的重要讲话语重心长，蕴含着对社会工作的深邃思考、深谋远虑，深刻阐述了新时代加强社会工作的重要性紧迫性。

“要以党的领导统领全局”“扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力”“大力推进党建引领基层治理”“畅通和规范群众诉求表达、利

益协调、权益保障通道”“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”……

习近平总书记围绕为什么要加强社会工作、怎样加强社会工作作出一系列重要论述，提出一系列新思想新观点新论断，为做好新时代社会工作指明了方向，提供了遵循。

以习近平同志为核心的党中央系统谋划、顶层设计，党对社会工作的领导全面加强。党的二十大对完善社会治理体系作出战略部署，党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部，作为党中央职能部门，省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会提出健全社会工作体制机制等重要改革举措，明确了新时代社会工作的重点任务。

社会工作政策制度不断完善。党中央批准印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见，各地各部门也制定出台了相关规范性文件，为做好新时代社会工作提供了有力制度保障。

社会工作体制机制持续健全。2023年12月，中央党的建设领导小组召开会议，设立党建引领基层治理协调机制，加强跨部门工作协同联动，研究解决党建引领基层治理面临的新情况新问题。中央层面还健全了基层组织、信访工作联席会议等机制，有力加强了党对社会领域相关工作的统筹。

#### 党建引领、新“心”向党，助力经济社会高质量发展

2019年春节前夕，习近平总书记走进北

京前门石头胡同的一家快递服务点，看望仍在工作的“快递小哥”。总书记动情地说，“快递小哥”工作很辛苦，起早贪黑、风雨无阻，越是节假日越忙碌，像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。

改革开放以来，伴随着社会主义市场经济的不断发展，涌现了大量新经济组织、新社会组织。近年来，平台经济蓬勃发展，聚集了快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机等大量新就业群体。这些组织和群体在经济社会中发挥着重要作用。

党的十八大以来，各地积极探索加强新兴领域党建工作的有效途径，普遍建立党委统一领导、“两新”工委统筹协调、行业管理部门具体指导、行业党组织直接负责的工作体系，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围，促进这些组织健康发展，引导这些群体坚定跟党走。

引领非公有制企业发展方向——

2012年，中共中央办公厅印发加强和改进非公有制企业党建工作的意见。同年，全国非公有制企业党的建设工作会议在北京召开，提出抓好“两个覆盖”，发挥好党组织“两个作用”，加强“两支队伍”建设等要求，明确了非公有制企业党组织的功能定位和非公有制企业党建工作的体制机制、基础保障等问题，标志着这项工作进入全面提升的新阶段。

党建工作抓实了也是生产力。从重点企业、重点区域、重点行业，到楼宇、商圈、园区，以点带面、抓块扩面，持续扩大党的组织和工

作有形有效覆盖。

下转第三版



11月2日，安徽省砀山县公安局联合砀山县融媒体中心的小记者们开展警营开放日活动，50余名小记者走进警营，“零距离”感受警营文化。图为活动现场。

本报通讯员 张广星 摄

## 群策群力小创新 共治共享大平安

### 百色依靠群众改革创新基层治理

□ 本报记者 吴良艺  
□ 本报通讯员 尚永江 韦奇

9月20日，万道晨光中，广西壮族自治区百色市那坡县平孟镇平孟村护边队早早开始巡逻。2013年退伍的村民闭南江一马当先，主要开展防止偷渡、检修设施等工作，保障边民平安和边境安宁。

在百色这片广袤的红土地上，无数像闭南江一样的群众，为了民众和、家园安、边境稳献智出力。

改革有路，群众为主。近年来，百色市贯彻总体国家安全观，发挥老区群众基础好等优势，依靠群众改革创新基层治理，以小创新、微治理创建边境大平安，坚决把风险隐患控在辖区、治在源头，增强了群众的获得感、

幸福感、安全感。

9月14日，明月清辉下，田东县朔良镇那委村“乡村夜话”按时进行。村民热情高涨，就加强联防、发展经济等各抒己见。

“是那委村探索共商共建共治共享模式，把村事交给群众创新发展大事，文明乡村建设好事，影响和谐稳定事，惠民利民便民事，基层组织建设要事，

下转第三版

## 让执法既有力度又有温度

法治时评

□ 马树娟

近日，国家市场监督管理总局印发《关于牢固树立监管为民理念 推行服务型执法的指导意见》(以下简称《指导意见》)，在全国市场监管部门推行服务型执法，旨在进一步规范市场监管行政执法行为，切实保障经营主体和人民群众合法权益，服务经济社会高质量发展。

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式。如何做到执法与服务并重，让执法既有力度又有温度，实

现守底线和促发展相结合，一直是建设法治政府、服务型政府必须面对的课题。

市场监管部门作为市场秩序的维护者，涉及业务领域广，且直接面对经营主体，是离人民群众最近的部门之一，其执法质效直接关系到经营主体和人民群众的法治获得感。此次《指导意见》明确提出，要牢固树立监管为民理念，把服务经济、服务民生、服务社会作为市场监管行政执法工作的出发点和落脚点，将服务贯穿于执法事前事中事后全过程、各环节。具体来说，事前注重预警，强化源头治理；事中创新执法方式，探索实施全过程说理式执法，体现执法温度；事后做好跟踪指导，确保免罚不免责。这种执法与服务有机融

**高颅康复费成一些烧伤患者家庭巨大挑战 专家建议  
法律政策支持为受伤人员家庭提供更多帮助**  
详细报道见四版

