



骑行时使用手机和酒后骑行将受重罚

日本新版《道路交通安全法》细化自行车骑行违法行为



□ 本报记者 苏宁

近年来,日本的自行车交通事故呈上升趋势。据日本警察厅的统计数据,2023年全年日本自行车关联交通事故达到72339起,11月1日,新修订的日本《道路交通安全法》部分条款开始施行。据此,日本细化了对骑行时使用手机、酒后骑行两类自行车违法行为的规定,违反新版《道路交通安全法》最高将面临100万日元罚金或5年以下监禁。2026年,还将针对自行车违法行为引入“蓝罚单”“红罚单”制度,一旦被开具“红罚单”,将无法以缴纳违章罚款了事,必须承担刑事责任。

自行车交通事故多发

据日本媒体报道,近年来,日本自行车交通事故呈增多趋势,其中,骑行中使用手机是引发事故的一大原因。但是旧版《道路交通安全法》对骑行中使用手机的违法行为规定并不明确,处罚多为“指导警告”,顶格处罚仅为5万日元(1日元约合人民币0.05元)罚金,实则不痛不痒。为此,日本今年5月颁布了新版《道路交通安全法》,从11月1日起对自行车相关违法行为施行更为严格的惩处。

根据新法的规定,骑行时接打电话(使用免提设备除外)、收发短信或看了一下手机屏幕都可能面临10万日元的罚金或6个月监禁的处罚。如果骑行者因上述违法行为引发交通事故,可能被判处30万日元罚金或1年以下监禁。

需要注意的是,新法对骑行时盯看手机屏幕的界定非常严苛,不仅不能盯着手持手机屏幕,也不能盯着可使用支架固定在自行车上的手机屏幕以及电子手环等可穿戴的电子设备屏幕。

日本岛田综合法律事务所律师本田指出,骑行中长时间盯看手机屏幕易发生危险,这里的“长时间”



近年来,日本自行车交通事故呈增多趋势。其中,骑行中使用手机是引发事故的一大原因。图为骑行者及行人在日本东京涩谷街头等待过马路。
新华社记者 张笑宇 摄

应理解为2秒钟。因为自行车的正常速度为每小时18公里,2秒钟可前行10米,如果不看前方非常危险。

此外,新法对自行车酒驾也作出更严格规定。此前的《道路交通安全法》仅将酒精状态下的醉酒骑行行为作为处罚对象,而新法规定,“带有酒气骑行”(血液检测每毫升0.3毫克以上或呼气每升0.15毫克以上)也将面临3年以下监禁或50万日元以下罚金。此外,新法还规定,为酒后骑行者提供酒类者将面临2年以下监禁或30万日元以下罚金;为酒后骑行者提供自行车者将面临3年以下监禁或50万日元以下罚金。

例如,如果对骑自行车到家中做客的朋友提供酒类,朋友饮酒后骑行回家,那么饮酒者和提供酒类者都将被追究责任。

对于醉酒骑行,处罚标准仍然是5年以下监禁或100万日元以下罚金。

除骑行中使用手机和酒后骑行违法外,新法还明确了另外几种违法行为,如撑伞骑行,带耳机耳塞骑行,骑车带人等。上述行为将面临5万日元以下的罚款。

另外,修订后的《道路交通安全法》规定,骑行中使用手机和酒后骑车属于“自行车驾驶许可制度”所规定的15

类“危险行为”,如果在3年内因“危险行为”被检举达2次以上,骑行者就必须缴纳6000日元接受3小时的讲习课程,如不接受讲习,将被处以5万日元以下罚金。

安全意识亟待提升

日本施行新版《道路交通安全法》的背景是逐年增多的自行车交通事故。据日本警察厅数据,自行车关联事故在全日本交通事故中的占比自2017年以来呈上升趋势,2023年日本共发生自行车关联交通事故72339起,较上年同比增加2354起。

据日本政府相关网站数据,骑自行车时使用手机引发的交通事故逐年上升,从2014年的66起增加至2023年的139起。

另据日本警察厅官网数据,在2022年自行车相关的全部7107起死亡、重伤事故中,骑自行车一方存在不看前方、闯红灯、路口不停车等违法行为的占73.2%。2024年上半年,骑行中使用手机引发的死亡、重伤事故18起,同比增加10起,18起中,3起为骑行中视频通话,15起为骑行中观看手机。

此外,近来自行车违法行为对行人造成伤害的案件也呈上升趋势。日本警界和法律界人士指出,面对逐年攀升的数据,公众对自行车也是车、自行车速度快易发生危险的认识仍然不足,很多人的安全意识仍有待提高。

据日本地方媒体10月底在山口市某路口的实地采访,在1小时内有5人存在骑行中使用手机的情形。日本警察厅去年8月实施的问卷调查结果显示,有相当一部分公众认为“自行车违章没有什么大不了的”,也有相当一部分公众错误地认为“自行车与行人是平等的,不需要礼让行人”。另有四成被调查者并不同意加强对自行车违法行为的处罚力度。

有日媒评论指出,大多数人还是认为自行车与汽车不同,在一定程度上抱有满不在乎的心态,因此,通过修订法律强化处罚力度以引起公众重视还是非常必要的。

即将推行两类罚单

近年来,日本连续强化对自行车骑行者的管理措施:2023年4月,规定骑行人对佩戴安全头盔有“努力义务”;2024年11月起,施行新版《道路交通安全法》加大对自行车违法行为的处罚力度;2026年,还将把自行车违法行为引入与处理汽车及摩托车轻微违法行为为相类似的“蓝罚单”制度。

“蓝罚单”正式名称为“交通违章告知书”,由交警现场开具,主要针对闯红灯、违章停车以及不携带驾照等轻微违法行为,处置措施为在规定的时间内缴纳违章罚款,不涉及刑事责任。

据相关报道,日本计划对自行车骑行者引入的“蓝罚单”制度,以满16周岁骑行者为对象,适用于113种轻微违法行为,包括闯红灯、步道通行、该停车时不停车等。目前,自行车“蓝罚单”的具体实施细则正在制定中,违章罚款的金额暂未确定,但预计将参照机动车相关罚则。

此外,包括酒后骑行、斗气骑行、因骑行中使用手机而撞到行人等更加危险和性质恶劣的20种自行车违法行为,将成为“红罚单”处罚对象。一旦被开具“红罚单”,将无法以缴纳违章罚款了事,而需承担刑事责任。

相关专家指出,日本大部分成年人在学生时代主要接受了作为行人的交通安全教育,未接受作为自行车骑行者的安全教育,对自行车骑行相关法律法规的学习更是欠缺。在自行车交通事故多发的当下,除增加罚则外,强化公众对相关交通法规的学习了解也非常重要。

自由党议员“逼宫”支持率低迷 大选前景不乐观

特鲁多重压之下推出移民新政难挽颓势

□ 本报记者 吴琼

连日来,加拿大总理贾斯廷·特鲁多疲于应对来自执政党自由党议员此起彼伏的“逼宫”“下台”呼声。尽管他在回应去留时表示,仍将继续作为党魁率领自由党投入2025年联邦大选,但这一表态未能显著削弱来自党内和民众的反对声浪。

为了提振支持率,增加在下一届联邦大选中的胜算,当地时间10月24日,特鲁多宣布一项新的限制移民政策,计划大幅削减未来三年接收移民的数量。分析人士指出,特鲁多为缓解压力仓促出台的限移民新政可能并不能达到预期目的,反而收效甚微,要想度过党内“逼宫”、支持率持续低迷的难关,还需真正回应民众关切。

移民政策转向意在提振支持率

当地时间10月24日,特鲁多宣布一项新的限制移民政策,计划大幅削减未来三年接收移民的数量。对于依赖移民来补充老龄化劳动力、拉动经济增长的加拿大来说,这一调整代表着移民政策上的重大转变。

路透社指出,这是加拿大政府近些年来首次下调移民目标,也是近年来加拿大移民政策的“大转向”。

根据新的移民政策,加拿大2025年新增永久居留移民的限额下调至39.5万人。2026年和2027年,这一数字将继续下降至38万人和36.5万人。与此同时,加拿大还将在3年内把临时居留人数在加拿大总人口中的占比降至5%。今年7月份的数据显示,临时居留人员数量约占加拿大总人口的7.2%。

路透社等媒体披露,在加拿大政府2022年12月制定的大幅放松移民政策的“三年规划”中,2025年将接纳约50万永久居留移民。从曾经的50万人降至目前的39.5万人,一年接纳的新增永久居留移民减少10.5万人,从中可以看出特鲁多政府正在“大跨步”向收紧移民政策迈进。

那么,为何不到两年时间,特鲁多政府的移民政策就出现“大转向”呢?

尽管最新的收紧移民政策的出台遭到加拿大一些支持移民人士的强烈反对,但分析人士认为,支持率持续下滑的特鲁多此时推出上述限制移民的政策并不令人意外。

近年来,越来越多的批评人士认为,大龄吸纳留学生、外籍劳工等临时居留人员以期拉动经济增长、弥补劳动力缺口的移民政策,实则给加拿大住房、就业、医疗等社会服务带来巨大压力。因此,加拿大各界反移民言论有所增加。

在这样的背景下,为了顺应民意、提振支持率,特鲁多领导的加拿大政府才出台限制移民政策。



加拿大移民政策“大转向”与近来总理特鲁多重压之下推出移民新政难挽颓势。
CFP供图

面临与日俱增“逼宫”“下台”压力

实际上,加拿大移民政策“大转向”也与近来特鲁多面临的“逼宫”“下台”压力密不可分。他希望通过新的政策增加在下一届联邦大选中的胜算。

加拿大联邦大选最近将于2025年10月举行,但作为执政党的加拿大自由党却在多项民调中落后。最新民调显示,当前自由党支持率仅为25%,比最大反对党保守党低13个百分点。今年以来,一些自由党议员多次酝酿“罢黜”特鲁多,以避免自由党在下一届联邦大选中败选。

美国政治新闻网披露,自加拿大国会9月16日复会以来,自由党内部分议员定期组织一系列“闭门会议”,密谋让特鲁多下台。

当地时间10月23日,来自自由党的24位议员在该党团会议上公开宣读一份联署文件,要求特鲁多在10月28日之前对自己是否继续担任党魁作出选择,否则“将面临一系列后果”。

参与联署的自由党议员肯·麦克唐纳说,只要看看民意调查结果就可知晓,自由党正在逐渐失去民众支持,他希望特鲁多主动辞职,以挽回该党被主要反对党保守党拉开差距的民意支持。

当地时间10月24日,特鲁多在回应“逼宫”时表示,尽管一些议员对他的表现越来越不满,他仍将继续作为党魁率领自由党投入下一届联邦大选。

据悉,特鲁多是在宣布限制移民政策的新闻发布会上对记者说出上述这番话的。

英国《卫报》等媒体分析认为,自由党在加拿大国会众议院内拥有153个席位,目前公开反对特鲁多的自由党议员只有20余人。这意味着对特鲁多的“逼宫”尚未形成气候,并且涉事议员签署的联署文件也不具备法律效力。因此,特鲁多是否留在很大程度上仍由他本人决定,但即便如此,这也是对特鲁多亮起的“警报”,意味着他在自由党内的支持率不容乐观。

不仅在自由党内麻烦不断,在党外,主要反对党保守党近来也对特鲁多穷追猛打。最近的短短数周之内,特鲁多政府两次挺过保守党主导的不信任动议。

亟需回应民众关切挽回信任

有媒体报道指出,特鲁多2015年领导自由党首次赢得加拿大联邦众议院选举并出任总理,后于2019年和2021年两度连任。截至目前,特鲁多领导的自由党已经执政9年,自今年以来,该党及特鲁多本人在政治上遭遇一系列挫折,之所以出现上述情况,成因复杂,仅靠“大转向”的移民政策显然不能达到提振支持率、增加联邦大选胜算的目标。

美国《华尔街日报》近日援引政治分析人士和民意调查专家的话称,从多年前开始,特鲁多的支持率就已呈下降趋势,部分原因是他的一系列丑闻以及“未能在民众关心的厨房餐桌等问题上与选民建立联系”。

保守党党魁皮埃尔·波利耶夫尔近日批评特鲁多政府无力解决生活成本上升、住房危机和犯罪率上升等问题。

不仅如此,在益普索公司的民调中,特鲁多在下一届联邦大选中的对手波利耶夫尔的受欢迎程度在多个省份和地区名列前茅。被调查者认为,在经济、医保、住房三个方面,波利耶夫尔“为加拿大人制定了更好的计划”。

益普索首席执行官达雷尔·布里克在谈及自由党与保守党,特鲁多与波利耶夫尔的支持率差距时说:“(民调显示)加拿大对国家的发展方向很不满,特别是涉及生活成本、住房供应和通货膨胀等重大问题”。

这番话也再次证明,特鲁多要想通过党内、党外迫在眉睫的考验,挽回支持率和民众信任,仅靠调整移民政策显然杯水车薪,当务之急是通过切实政策回应民众关切,缓解加拿大民众对就业、住房、生活成本上升等问题的不满。

编者按

在全球化背景下,海外利益被视为国家利益的重要组成部分。随着跨国贸易投资、人员交流与文化交往的增加,海外利益保护的重要性日益凸显,成为多数国家难以忽视的重要议题。近年来,全球范围内,随着传统安全、非传统安全威胁上升,单边主义、保护主义抬头,我国企业“走出去”的过程中面临更多不确定性,我国海外利益保护也面临新的挑战。在这一背景下,如何更好地运用法律手段加强海外利益保护,如何构建与新时代中国海外利益发展相适应的保护体系,成为时代性的紧迫课题。海外利益保护体系的构建无法一蹴而就。从今天起,本版将陆续刊发系列稿件,介绍一些国家在海外利益保护方面的发展历史、实践经验、立法体系。

法德两国维护海外利益各有特点

域外传真

□ 刘珉

海外利益有实体性的物质形态和过程性、观念性的非物质形态,客观上表现为一个主体多元、内容庞杂、层次繁多的复合型概念。在现代语境中,海外利益不局限于境外国民的安全保护,还包括新型国家利益的建构。海外利益可以分为海外经济利益、海外资源利益、海外制度利益、海外文化利益与海外安全利益,相互间可能重叠,如一项海外投资举措可能因为投资客体的性质而从经济利益外延至安全利益等,从而触发投资东道国的国家安全审查。

以法国和德国为代表的欧洲大国拥有庞大的海外利益。它们国家实力相近,又在欧盟一体化的框架下谋求对外影响力。因此,两国在维护和扩展海外利益的过程中呈现出一系列共性,又各有特点。

海外经济和资源利益保护

海外经济利益主要表现为投资利益,德国和法国分别与全球130个和115个国家和地区签订了双边投资保护协定。

德国保护对外投资的模式在国际上比较有代表性。自1960年起,德国政府通过海外投资担保制度支持本国企业在海外投资,为投资提供保障和风险控制,鼓励企业拓展国际市场,促进当地经济发展。德国政府不断优化该制度,与私人保险公司合作开发多种保险产品,覆盖政治、商业和自然灾害风险,降低企业海外投资不确定性,增强国际竞争力。同时,德国积极参与国际投资担保机构活动,推动建立公平透明的国际投资环境,维护自身的海外投资利益。

近年来,在海外资源利益方面最大的变化就是出口管制措施的频繁实施。管制措施涵盖三个并不相互排斥的主要目标,即确保国内资源供应,以保障国家的经济安全和稳定;限制地缘政治上的对手,削弱其经济和军事实力;作为一种激励手段,鼓励外国投资者在当地进行投资,从而促进当地经济的发展。

德国在《对外经济法》及《对外经济条例》中明确规定了国家实施出口管制的产品范围、措施、企业申报义务和主管部门的审批标准等。联邦政府不断根据现实情况的变化对法律法规进行必要的修改和补充,并运用具体管制措施来实现调控目标或回应他国管制措施。德国外交部对于海外利益的保护与促进着眼于“改善对外贸易的框架条件”,尽可能减轻贸易管制的负面影响。

海外制度利益保护

后殖民时代,原西方殖民国家纷纷通过法律手段积极管理其海外领地,但随着民族国家独立自主,其实际操作受到历史、文化、地理和政治经济等多种因素的制约,需要在国内外进行必要的调整和改革,以更高地处理复杂的问题。法国在欧盟内部的历年行动,可以揭示其如何与国际社会互动,并利用国际法

阿新法禁止公职人员属享入职优先权

据阿根廷媒体报道,阿根廷政府近日酝酿出一项法令,禁止公职人员和官员家属在进入国家部门工作时享有优先权。据悉,这一特权在2018年马克里政府时期曾一度被废止,时任总统马克里认为,该规定有违公平。不过这一规定在费尔南德斯担任总统期间又被恢复。如今,米莱政府希望推进这一改革,选用合适的人员担任相应职位。据了解,阿根廷总统米莱最想要禁止适用这一特权的机构是央行和联邦公共收入管理局。据悉,此前阿根廷议员也曾提出类似法案,首要目标是取消“职位继承”并惩治那些起草内部规定的官员。据报道,阿根廷政府10月还宣布对4万名公职人员进行“技能考试”,主要针对临时工作人员和年底前到期的合同工。

法议会拟出台新法规规范短租民宿市场

法国议会两院近日就规范爱彼迎(Airbnb)等短租民宿市场的法案达成共识,其中包括降低旅游租房税收减免额度以及允许政府部门限制每年出租天数。据悉,法国议会两院混合委员会10月28日就该法案达成统一版本,这是法案正式通过前的最后一关。参议院预计将于11月5日通过该法案,而国民议会则将在11月7日进行表决。“这是我们长期以来努力的胜利。”法国社会党议员埃尚尼兹和复兴党议员勒梅在新闻发布会上说。法国酒店业10月29日对法案表示欢迎,认为新法有助于改善市场规范。爱彼迎在声明中称,法案“对偶尔出租行为的进一步限制无助于解决租赁市场的不平衡问题”,但“可能损害许多依赖短租收入的法国家庭的利益”。

美西雅图推行新法案缩短项目审批周期

美国西雅图市长布鲁斯·哈塞尔近日签署新法案,为市中心特定新开发项目豁免设计审查,以缩短项目审批周期,重振西雅图经济。根据哈塞尔签署的《市中心振兴计划》,未来3年西雅图市中心多个区域的住宅、酒店和研发项目将可免除传统设计审查,预计能缩短6至9个月的审批时间。此法案在满足建筑安全和土地使用法规的前提下,取消了对美观的额外审查,为项目减负并促进更快的开发,吸引更多居民和商业入驻。支持者认为该法案应对了亟待经济增长的紧迫性。西雅图市议员鲍勃·凯特尔表示,这项法案对重振西雅图经济至关重要。开发商和商业领袖也纷纷表示支持,认为新政策可提高审批透明度和效率。

(本报记者 吴琼 整理)