

## 北京海淀聚焦现代化发展所需持续优化服务供给

# 以改革推进政府职能全面履行

学习贯彻党的二十届三中全会精神  
推进法治政府建设

□ 本报记者 徐伟伦 文/图

“请将手机摄像头对准粗加工间，需要查看水池使用情况。”随后，手机屏幕上显示某餐饮企业后厨的实时画面。今年国庆期间，北京市海淀区市场监督管理局执法人员与餐饮企业负责人进行远程视频对话，开展食品安全类非现场检查，不仅高效，还大幅减少了对企业的打扰。

既“放得活”又“管得住”，提升市场监管能力和水平，这些正是党的二十届三中全会提出的明确要求。一项项改革推陈出新的背后，是海淀区聚焦现代化发展所需，通过法治、数字化、效率、金融、服务“五大赋能”行动推进政府职能全面履行的不懈努力。如今，海淀区已明确政府权力清单1420项并形成动态管理机制，“一刻钟政务服务圈”持续提升群众满意度和获得感，压茬推进的866项营商环境改革措施护航新质生产力加快发展，政府职能全面履行助力海淀绘就现代化建设新画卷。

党的二十届三中全会提出要“推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化”。海淀区司法局局长赵志辉说，近年来，海淀区通过健全清单动态管理机制，先后调整了6个区级部门12项行政职权事项，同时制定区级街道职责清单，涵盖街道党工委、办事处承担的6个类别113项职权事项，通过“法治赋能”行动持续推动政府职能转变，发挥权力清单在推动行政部门依法履职方面的基础性制度性作用。

“刚才听了法官、检察官、律师从不同角度分析，企业代表更想知道自身有无商业秘密泄露的风险，今天就为大家带来拿起手机就能自测的智能化政务服务，自测后还会给出完善建议，帮助企业上好‘保密锁’。”近日，海淀区市场监督管理局联合区人民法院、人民检察院、司法局走进中关村产业园，为优酷、爱奇艺等十几家企业开展互动式普法活动。

安徽省长丰县司法局工作人员近日来到位于水湖镇的长新路小学，组织开展“宪法进校园”活动，用通俗易懂的语言为孩子们讲解法律知识，提升他们尊法学法守法用法意识。图为长丰县司法局工作人员为学生讲解宪法知识。

本报记者 李光明 范天娇  
本报通讯员 段俊尧 摄

上接第一版

多层次、多角度的采访活动令驻华警务联络官及国际组织代表印象深刻，代表团成员们表示，中国是最安全的国家之一，通过这次贵州行，亲身体验和感受到中国警方在维护社会治安、服务人民群众等方面的显著成效，以及公安部为定点帮扶地区带来的切实发展和变化。一直以来，各国驻华警务联络官和有关国际组织与中国公安部保持密切的合作，共同致力于打击跨国犯罪活动，期待与中国警方建立更密切的联系，开展更多合作。

公安部国际合作局有关负责人表示，中国警方将秉持“合作、创新、法治、共赢”的理念，推动中国与各国执法安全合作迈上新台阶。

上接第一版 不仅解决了居民上下楼难题，更成为社区治理创新成果的缩影。

2022年以来，阳明山庄社区坚持党建引领基层治理，以构建共建共治共享治理格局为目标，积极搭建社区、社会工作者、社会组织、社区志愿者、社会公益慈善资源“五社联动”赋能治理模式，着力打造环境舒心、服务贴心的“幸福邻里圈”。

近年来，湖南省委、省政府高度重视坚持和发展新时代“枫桥经验”，先后出台《关于全面加强基层建设的若干意见》等政策文件，完善党建引领、多元共治的基层治理制度，健全省、市、县、乡、村五级党组织统一领导矛盾纠纷预防化解工作机制，夯实基层社会治理根基。全面推行把支部建在网格上，在小区、楼栋建党支部，构建精细化、全覆盖的“党建+微网格”矛盾纠纷治理工作体系。

为织密基层网络，湖南省以网格为单位，推进19万名网格员与党员干部、人民调解员、城管信息员、社会工作者、平安志愿者融合发展，将网格打造成发现化解矛盾纠纷“前哨”阵地。同时，着力构建“纵向到底、横向到边”的矛盾纠纷人民调解网络，县、乡、村三级人民调解委员会全覆盖，建成率达100%。

社会参与  
凝聚共建共治共享合力

谭国华是双牌县退休干部，退休前一直在政法系统工作，曾担任双牌县司法局党组成员、副局长。退休后，谭国华加入当地政法“五老”调解员队伍，成为一名专职处理矛盾纠纷的人民调解员。像谭国华这样的政法



图为海淀区政务服务管理局工作人员正在为办事群众解读相关便民政策。

法活动。

保护知识产权就是保护创新。《法治日报》记者了解到，作为全国科技创新中心核心区、国家知识产权保护示范区建设城市（地区），近年来，海淀区不断完善知识产权行政执法、司法保护、调解仲裁等知识产权快速协同保护体系，不仅成立全市首个商业秘密保护服务联盟，还推动设立北京知识产权海外维权援助工作站，通过多部门联动履职以法治推动新质生产力发展。

与此同时，海淀区积极运用科技创新优势，通过“数字化赋能”“效率赋能”和“金融赋能”行动，利用区块链技术打通数据壁垒，实现企业开办“零材料”，并在全市率先推出“区块链+公证”便民服务。此外，海淀区精简优化各类审批服务事项，统筹推进“一业一证”和“一件事”有机融合，在全市率先将“证照联

办”服务场景拓展至“个转企”领域，并以“政府统筹、行业牵头、归口负责”一体化综合监管模式和“非现场监管为主、现场检查为辅”基本原则，深入推进一体化综合监管。

“促进政务服务标准化、规范化、便利化”，是党的二十届三中全会作出的重要部署，“服务赋能”行动正日益成为海淀区推进政府职能全面履行的抓手之一。“现如今，很多事都能足不出户线上办理，可对于老年人而言，这并非易事。”海淀区清河街道政务服务中心负责人刘丽红说，作为群众身边的“政务窗口”，中心今年多次开展“上门”服务行动，为行动不便的特殊人群办业务，同时推出“延时办”服务，为群众办事“留夜灯”。

在优化营商环境领域，海淀区以重点企业“服务包”工作为引领，全面提升企业服务品质，在全市首创开通医药产业“创新合伙直通车”，集合登记注册、许可审批等8条“服务专列”，全周期服务医药创新成果落地转化。

“近年来，海淀区以深化改革激发新活力为导向，着力营造活力、通达、公正、前沿、包容、共赢的发展环境。”海淀区委书记张革表示，全区将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚持以改革驱动创新，以创新引领发展，在进一步全面深化改革中展现新担当、新作为，统筹推进政府职能依法全面履行，奋力谱写现代化强区、高品质海淀建设新篇章。

## 点评

□ 赵志辉(北京市海淀区司法局党组书记、局长)

近年来，海淀区司法局全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，在海淀区委、区政府领导下认真落实司法部 and 北京市司法局关于法治政府建设的各项决策部署要求，聚合全区各委办局合力，通过法治、数字化、效率、金融、服务“五大赋能”行动，持续推动政府职能转变，深入推进行政审批制度改革，积极创新和加强事中事后监管，不断健全政务服务体系并进一步优化法治化营商环境，统筹推进政府职能依法全面履行。通过不懈努力，海淀区于2020年获评全国首批“法治政府建设示范区”，2021年起连续3年在北京市依法行政考核中获得满分成绩，法治政府建设工作走在全市前列。

下一步，海淀区司法局将进一步汇聚改革合力，以钉钉子精神抓好各项改革任务落实，把进一步全面深化改革贯穿经济社会发展各方面，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，以改革实绩推动海淀高质量发展。



全面依法履职

□ 本报记者 王 睿  
□ 本报通讯员 吕佳慧

为引导国际海员通过港口所在城市认识中国，促进经济多元化发展、推动相关产业链发展、增加就业机会，今年以来，浙江省宁波市政府新闻办公室和宁波出入境边防检查站通过开展“十万海员”交流互鉴活动，建立地检融合移民事务服务中心，设立“信鸽·涉外普法工作站”等方式，打造全链条的国际海员服务生态圈，让国际海员上岸更便捷。

## 交流互鉴加深外籍船员的中国印象

宁波口岸有200多条国际航线，平均每年出入境的外籍海员约有14万人。今年以来，宁波边检站率先在梅山口岸试点开展面向国际海员传播中华文化的活动。

宁波边检站政治处主任贺松告诉《法治日报》记者：“在宁波新闻办的指导帮扶下，我们选拔了一批专业能力强、英语口语好的复合型人才，并与宁波大学等高校合作，吸收志愿服务力量组建宣讲队伍，登轮推广宣传中华文明和宁波特色文化以及宁波出入境边检政策、国际海员登陆事项等内容，促进‘十万海员’交流互鉴，助力宁波对外讲好中国故事、传递中国声音。”

今年年初，宁波新闻办和对外传播中心定制宁波文化礼包，委托宁波边检站采用以礼为媒的形式为国际海员送上具备中华民族特色和宁波文化特色的海员礼包。

一份份文化礼包的传递打开了海员们的心扉。在此过程中，移民管理警察也能深入收集来自国际海员的真实声音，进一步推动营造优质顺畅的通关环境。

今年以来，移民管理警察在梅山口岸组织登轮宣讲40多次，与800余名国际海员沟通交流，征集“船长建议”40余条，并邀请6批次海员下地，实地体验宁波民俗文化。

## 地检融合打造一站式高效服务

对上岸流程不了解，怕麻烦是海员们不愿下船的主要原因。宁波边检站主动适应新形势新要求，充分利用“地方公安+边检站”体系机制，与宁波公安合作，打造浙江省首个地检融合型移民事务服务中心。

今年5月，该地检融合型移民事务服务中心在宁波市北仑区揭牌成立，由宁波边检站综合执勤六队和宁波市公安局北仑分局合署办公、联合运行。

宁波边检站综合执勤六队副队长张卓源说：“中心不仅一站式办理海员业务，还能简化工作流程。”

今年8月的一天，宁波皖阜船舶服务有限公司工作人员将一面印有“心系海员，服务高效”的锦旗送到该中心，为民警的高效服务点赞。

原来，该中心接到宁波边检站的通报，称某外籍轮船上4名罗马尼亚籍随船工程师申请下地，但因前期台风封锁，他们的签证均已过期，需办理停留签证。中心即刻派员前往现场处理，现场审核后，民警为4名滞留工程师签发停留签证，实现了一站式签证办理的便利化服务。

今年以来，地检融合型移民事务服务中心靠前办理延期、换发贸易签证、加急办理海外业务247次，累计缩短船舶通关时间9300余小时，帮助36家航运企业节约经济成本。

## “信鸽领航”建立普法维权新模式

为更好落实涉外普法工作，保障有涉外需求群众的生命财产安全与中国海员在远洋工作的合法权益，4月初，宁波边检站在北二集二期码头设立信鸽·涉外普法工作站暨中国海员维权服务站。

信鸽·涉外普法工作站将工作站模式与维护海员权益、“蓝盾先锋”宣讲团相结合，开展涉外普法工作，提高外籍船员和涉外企业对中国法律法规的了解和遵守意识。

在中国海员维权方面，工作站采取多种举措，例如直接登轮，开展法律知识宣讲活动；为海员提供法律咨询，帮助解决实际法律问题；制作并发放各类法律宣传手册、指南、海报等材料，便于海员随时查阅。

今年5月，中国船员李某在工作站移民管理警察登轮巡查期间求助，称其按公司安排，在计划工作6个月后续工作两个月，但在发工资时遇到公司推诿，只给其6个月工资。接到求助后，工作站民警迅速前往现场，指导李某收集相关证据，并建议其通过法律途径维权，最终成功帮助李某拿回工资。

自工作站成立以来，对涉外企业开展普法宣讲18次，登轮宣讲30余次，发放涉外普法宣传资料500余份，为60余名中国海员提供法律咨询服务。

## 人熟事熟让基层治理更“明白”

上接第一版

### 做到7个“统一标配”

“叔叔阿姨，这张卡上有咱村‘法律明白人’的联系方式，如果您遇到法律难题需要咨询，可以随时拨打我们的电话……”前不久，在双台子区双盛街道常家村法治文化街，几名“蓝马甲”为村民送上便于联系的服务卡。

这些“蓝马甲”不是别人，正是常家村的“法律明白人”。印有“法律明白人”字样的蓝色马甲是盘锦市“法律明白人”的统一标配之一。7个“统一标配”进一步规范了“法律明白人”的工作行为和标准，除了人手一件蓝色马甲，每名“法律明白人”还有一本详细记录工作情况的台账，一张便于群众联系的携带卡，一个存储学习资料的U盘，一本随身携带的手持民法典，一个可放置学习资料的手机包以及一套象征身份的徽章和证书。

以盘山县陈家镇四家子村“法律明白人”工作台账为例，台账目录部分标明活动主题、开展时间及相关人员；台账工作信息部分包括记录开展工作的具体地点和内容，如开展民法典、消费者权益保护法等主题宣传、法律咨询、纠纷调解、日常学习等。

7个“统一标配”不仅能提高“法律明白人”专业素养和工作效率，同时也增强了他们在群众中的影响力和号召力。

近日，家住兴隆台区康桥社区的李先生因遗产继承纠纷问题向康桥社区“法律明白人”吴晶求助，吴晶借助随身携带的手持民法典，向李先生进行了专业、细致的解答，赢得李先生称赞。

“我市通过实施‘357’‘法律明白人’培养工程，成功打造了一支高素质、专业化的‘法律明白人’队伍，利用他们人熟事熟让基层治理更‘明白’，为实施乡村振兴战略、推进法治乡村建设提供有力法治人才保障。”盘锦市司法局党组成员、副局长秦浩说。

## 谨防“寻宝”视频成违法犯罪温床

上接第一版

妨碍文物鉴定行业的健康发展，还会对价值观尚未定型的青少年造成极大干扰，破坏精神文明建设。

绝不能让“寻宝”视频成违法犯罪温床。此次两部门有机联动起来，对乱象进行整治，可以说十分及时，也很有必要。通过加强监管，将有力督促有关平台网站强化主体责任，比如，网站平台必须加强资质审查、内容审核和信息过滤，规范相关重点短视频和直播运行服务，以确保导向正确和

内容安全。坚决抵制利用低俗猎奇等手段开直播、骗流量的行为，对于涉嫌违法犯罪的，要配合执法部门要求，移送相关案件线索及信息。

专项行动既是保护历史遗产的内在要求，也是净化网络环境的有益之举。有关部门要积极主动，加强宣传教育，畅通举报渠道，推动全社会共同参与、有效监督，形成强大合力，切实维护文化遗产的尊严，守护网络家国的纯净。

## 4日起分三批全国推广应用

上接第一版

实名认证等技术保护个人信息安全。需要说明的是，按照道路交通安全法规定，纸质行驶证应当随车携带；电子行驶证主要应用于相关窗口业务办理。

据了解，今年7月1日公安部推出8项交管改革新措施以来，已惠及1亿多人次，为企业减负超过30亿元，30多万名摩托车主凭身份证跨省异地办理摩托车注册登记等业务，免于跨省住地居住证明、各地交管业务

部门通过“交管12123”App，向350多万名车主发放机动车注销证明电子版，便利群众网上申领汽车以旧换新补贴。北京等城市在63万个路口推行非机动车左转一次过街措施，江苏等省份在1.1万个城市路口实行慢行交通一体化设计，提升城市路口非机动车过街的便利性、舒适性和安全性。各地通过“交管12123”App提供精准导办服务5000多万次，群众获得感不断增强。