

# 国家层面物流用地用海要素保障首个专项文件发布

## 增加物流发展空间供给 严控商贸园区以物流项目名义拿地

□ 本报记者 张维

近日，物流行业迎来政策利好。自然资源部印发《关于加强自然资源要素保障促进现代物流高质量发展的通知》(以下简称《通知》)，明确从增加物流发展空间供给、加大自然资源要素保障力度、推进物流用地提质增效、提升要素支撑服务效能四方面细化10条政策措施，降低全社会物流成本，促进现代物流高质量发展。

“这是落实党中央、国务院有效降低全社会物流成本决策部署的重大举措，也是国家层面物流用地用海要素保障的首个专项文件，对于促进现代物流高质量发展意义重大。”中国物流与采购联合会研究室主任、中国物流学会副秘书长周志成说。

《通知》同时强调，严格落实用途管制，不得随意变更物流及相关配套设施项目用地用海性质和规模。

### 物流土地供应不够均衡

物流是实体经济的“筋络”，在国民经济中发挥着先导性、基础性和战略性作用。

“党的十八大以来，我国现代物流体系建设加快推进，自然资源要素较好地保障了物流高质量发展。2014年至2023年，全国物流仓储用地供应量稳中有升，与同期工业用地供应趋势基本一致。”自然资源部自然资源开发利用司有关负责人说。

作为行业中人，周志成对此深有同感：“党的十八大以来，我国就降低社会物流成本出台了多个政策文件，提出了多项物流用地用海的政策举措。”例如，在土地利用总体规划、城市总体规划中综合考虑物流发展用地；对重大物流基础设施项目，在建设用地上给予重点保障；指导地方政府合理设置物流用地

### 核心阅读

全面落实土地利用动态巡查制度，通过信息化手段加大物流用地供应和供后开发利用情况的跟踪管理。物流项目配套行政办公、生活服务设施用地所占比重，参照执行现行工业项目有关规定。严格控制商贸园区、批发交易市场、商场等被冠以物流园区、或以物流项目名义拿地建设，防止土地闲置浪费。



地绩效考核指标；鼓励通过“先租后让”“租让结合”等多种方式向物流企业供应土地……“这些政策措施的出台，有力支持了降低物流用地用海成本，助力行业迈入高质量发展的新阶段。”周志成说。

近年来，国家有关部门大力支持国家物流枢纽等重大物流基础设施建设。截至目前，国家物流枢纽达到151个，示范物流园区100个，国家骨干冷链物流基地66个。据中国物流与采购联合会组织的第七次全国物流园区(基地)调查显示，规模以上物流园区超过2700个。

但问题也同样存在。自然资源部通过调研和各方反映发现，物流用地用海保障仍存在不平衡、不完善、不协调等问题。

在土地供应不够均衡方面，我国物流仓储用地与工业用地的比值呈现出“东部地区<中部地区<西部地区<东北地区”的梯度分异格局。周志成说，东部地区和一二线城市等部分地区用地需求旺盛而供给不足，物流用地指标难以获取，物流用地价格相对较高。

用地考核不够完善。据自然资源部自然资源开发利用司有关负责人介绍，物流企业亩均税收约为工业企业的五分之一至三分之一。但有的地区对物流用地设置了较高的投资强度和税收贡献，考核指标有待进一步优化。

“物流用地的价值主要体现在服务货物集散，促进区域经济发展，具有准公益性，亩均税收产出相比其他用地较低，不宜按工业用地评价考核。”周志成说。

此外，节约集约也不够充分。

### 推动降低社会物流成本

近年来，社会物流成本日益受到社会各界广泛关注。

数据显示，今年上半年，我国社会物流总费用与GDP的比率为14.2%，继续保持稳中有降态势，但与《“十四五”现代物流发展规划》提出五年降低2个百分点的目标，还有一定差距。

今年2月，中央财经委员会第四次会议研究有效降

低全社会物流成本问题，强调降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措，要以服务实体经济和人民群众为出发点、落脚点，调结构、促改革，打通关键堵点卡点，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本。

自然资源部发布《通知》，正是为了贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动降低全社会物流成本。

《通知》精准施策，消除物流发展用地用海制约因素。首要其冲的就是增加物流发展空间供给。例如，发挥国土空间规划引领作用，统筹考虑各类物流基础设施用地需求，及时纳入国土空间规划“一张图”，以制度强化物流用地供给保障。综合考虑地区区位、功能定位、发展水平等多种因素，科学规划各类物流基础设施用地空间布局，优化物流用地供给结构，有助于形成供需适配、规模适度、功能明确、有机衔接的物流基础设施网络。

再如，健全城乡物流配送体系，包括合理安排县域商业设施建设用地，推进一刻钟便民生活圈设施建设。其中，针对生活服务末端物流配套设施比例不足问题，明确要求落实新建社区商业和综合服务设施面积，应急仓储设施面积占比原则上不低于10%。

《通知》还要求加强自然资源要素保障。包括积极保障重大物流基础设施等建设项目用地用海用岛需求，支持采取长期租赁，先租后让、弹性年期出让等方式供应物流及相关配套设施用地。鼓励利用铁路存量土地、集体建设用地等建设物流基础设施。此外，推进物流用地提质增效。

### 落实土地利用巡查制度

自然资源部此次印发的《通知》提出，适应物流行业发展需要，合理设定用地条件。研究制定现代物流业“标准地”工作指引，合理设置物流用地绩效评价标准，

# 前三季度规模以上工业增加值同比增长5.8% 一揽子增量政策将持续释放产业升级动力

□ 本报记者 刘欣

前三季度规模以上工业增加值同比增长5.8%，31个省(区、市)和41个工业大类的增长面均超九成，工业投资连续8个月保持两位数增长，电信业务总量同比增长10.7%……记者从国务院新闻办公室近日举行的新闻发布会上了解到，今年前三季度我国工业和信息化经济运行平稳，产业结构持续优化，新质生产力加快发展，重点领域创新取得一批新成果，高质量发展扎实推进。

工业和信息化部新闻发言人、总工程师赵志国表示，我国经济发展向好的基本面没有改变，我国工业体系完整，产业链配套齐全，综合制造成本较低和全球竞争优势没有改变，推动向上向好的积极因素在累积增多。尤其是近期一揽子增量政策的出台实施，将持续释放产业升级的动力、居民消费的潜力、经营主体的活力。“我们有信心完成全年目标任务，为推动经济回升向好多做贡献。”

### 前三季度工业经济平稳运行

据赵志国介绍，今年以来，工业和信息化部会同各地区、各部门主动担当，同向发力，加快推进新型工业化，推动前三季度工业经济平稳运行。具体来看，主要有以下三个特点：

工业生产稳步增长。积极推动已出台政策落实落地，前三季度规模以上工业增加值同比增长5.8%，全部工业增加值占国内生产总值(GDP)比重31.8%。

重点行业、地区贡献突出。深入实施十大重点行业稳增长工作方案，发挥工业大省、大市关键支撑作用，电子、有色、化工、汽车四个行业对工业生产的贡献率接近一半，九个工业大省增速超过全国平均水平，郑州、绍兴、温州、合肥等工业大市实现两位数增长。

此外，发展动能持续累积。积极推动工业领域设备更新和技术改造，促进科技成果转化，为现实生产力、设备工器具购置投资同比增长16.4%。具有较高技术含量和较高附加值的人工智能芯片、服务器等产品产量高速增长。

赵志国表示，下一步，工业和信息化部将聚焦加快推进新型工业化这一关键任务，在稳增长、扩需求、增动能、优环境方面更大下功夫，深入推进十大重点行业稳增长工作方案实施，支持工业大省、工业大市巩固优

势、勇挑大梁，推进“十四五”规划重大工程建设，加快形成实物工作量。加大智能家居家电消费推广力度，协同各地加快落实汽车、电动自行车等以旧换新政策。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推进制造业数字化转型。加快推进重点产业链高质量发展行动，国家科技重大专项和国家重点研发计划等，取得更多标志性成果。

在优化发展环境方面，工业和信息化部将持续推进降低企业成本，深入开展服务中小企业系列专项行动，强化行业引导，加强标准质量引领，增强行业自律，积极防止“内卷式”恶性竞争。不断完善企业常态化沟通交流机制，协调解决问题诉求，坚定企业发展信心。

### 工业绿色低碳发展取得积极进展

绿色低碳是新型工业化的生态底色。据工业和信息化部新闻发言人，运行监测协调局局长陶青介绍，工业和信息化部今年以来持续加强政策供给，联合相关部门出台了《关于加快推动制造业绿色化发展的指导意见》，加强绿色工厂梯度培育和工信领域节能降碳技术装备推广应用，大力发展绿色生产力，锻造产业绿色竞争优势。在各方的共同努力下，工业绿色低碳发展取得积极进展，工业节能降碳持续推进。

今年新增培育国家绿色数据中心50家，可再生能源利用率平均值超过50%。资源利用效率不断提升，前三季度工业固废综合利用量约17亿吨，预计全年规模以上工业用水重复利用率超过94%。绿色发展动能加快培育，目前国家绿色工厂产值占制造业总产值比重已超过18%，预计全年环保装备制造业的总产值近万亿元，1月至9月新增绿色船舶订单的全球市场份额占比达75.9%。

“下一步，工业和信息化部将着眼健全绿色低碳发展机制，制定出台制造业绿色低碳发展行动方案，助力经济社会发展全面绿色转型。”陶青表示。

例如，加快推进工业产品碳足迹核算标准制定。聚焦钢铁、电解铝、锂电池、新能源汽车等重点产品，加快研制一批碳足迹核算标准，推动工业企业降低产品全生命周期碳排放。

加强新兴固废综合利用体系建设。聚焦废旧动力电池，制定出台综合利用管理办法，修订发布综合利用行业规范条件，加快构建新型回收利用体系。聚焦废旧

光伏组件等，加强综合利用政策的研研储备，提前布局综合利用能力，为迎接退役高峰做好准备。并积极推动清洁低碳氢在工业领域应用。

### 深化产融合作促进科技创新

深化产融合作是加快推动金融服务实体经济的重要举措。据陶青介绍，各相关部门和金融机构坚持金融服务实体经济根本宗旨，创新开展产融合作，强化对“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)、“两重”(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)的融资保障，实施科技创新和技术改造再贷款，优化无还本续贷政策，有力支持工业现代化水平的提升。

国家产融合作平台助企融资突破万亿元。平台提供定制化、智能化金融服务，设立了产业转移、先进制造业集群等24个特色专区，汇聚34.58万家优质企业、2965家金融机构，741项金融产品，助企融资约10018亿元。今年以来，平台助企融资新增约2900亿元，同比增速达40.7%。

“科技产业金融一体化”专项促进科技成果转化和产业化。工业和信息化部联合150多家头部金融机构，为新一代信息技术、装备制造、空天信息、人工智能、生物医药等领域260个项目搭建了路演对接平台，股权融资金额超过100亿元，近20%的企业估值翻倍，正在积极筹划首发上市。

携手金融机构聚力支持新型工业化。与工业和信息化部有合作的金融机构涵盖银行、保险、基金等各种类型，针对制造企业的融资需求，创新推出了专精特新贷、科技成果转化贷、工业数转贷等一批特色金融产品，以及“中试险+研发贷”等多种金融组合模式。建成了17家区域性股权市场“专精特新”专区。开展“链一策一批”中小微企业融资促进行动，推动扩大普惠金融覆盖面。同时，开展了专精特新中小企业“一月一链”投融资路演活动，促成意向融资金额超过千亿元。

陶青表示，下一步，将持续深化产融合作。抓紧制定出台金融支持新型工业化的政策文件。聚焦新型工业化的重点方向和领域，加大科技金融、数字金融、跨境金融、政策性金融等支持力度，引导更多金融资源用于促进科技创新，先进制造、绿色发展和中小微企业。推进数字技术在金融领域的创新应用，增加数字赋能。

□ 本报记者 李立娟

为解决金融机构跨行共享资金信用信息的堵点难点，建立制度化、体系化的资金信用信息共享机制，在充分保护中小微企业权益的同时，促进资金信用信息共享，近日，中国人民银行推出全国中小微企业资金信用信息共享平台(以下简称资金信用信息平台)。

据了解，资金信用信息平台建设采用分步实施、分批推进计划。首批选择了业务量大、技术实力强、具有地域代表性的31家金融机构参与资金信用信息平台上线试运行。现资金信用信息平台已经正式面向全国小微企业和试点金融机构提供资金信用信息信息服务。

### 信用记录单簿制约服务

中小微企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量，是我国经济社会高质量发展的重要基础，是发展新质生产力、实现中国式现代化的生力军。

“缺少具有连续性、稳定性的高质量信用信息，是制约金融机构提供优质金融服务的重要因素。当前我国仍然有大量中小微企业(含个体工商户)是‘信用白户’，没有信用记录，或者信用记录单薄。”中国人民银行征信中心有关负责人说。

这位负责人表示，“建设资金信用信息平台是中国人民银行贯彻落实党中央、国务院决策部署，建立完善中小微企业信用信息互联互通机制，探索银行资金信用信息共享应用，做好金融‘五篇大文章’，进一步支持信贷资金精准直达中小微企业的积极探索和全新实践。”

据了解，资金信用信息是信息主体在交易过程中形成的，能够反映其经营状况、收支状况、偿债能力、履约行为等经济行为并去除相关敏感信息后的交易统计信息。

资金信用信息也是中小微企业重要的信用信息之一，能够全生命周期动态反映中小微企业的经营状况、收支状况、偿债能力、履约行为。

### 每个企业建立专属账户

据介绍，资金信用信息平台主要服务于中小微企业和个体工商户经营主体。参加平台的金融机构目前主要是具有结算账户服务资质的银行类机构，包括国有商业银行、股份制银行、城市商业银行、信用联社等。

资金信用信息平台为每一个企业建立了专属的资金信用信息账户(以下简称数据账户)。企业无需注册即可使用企业法人身份信息直接登录数据账户，在数据账户内委托资金账户开户机构提供本企业的资

## 消除‘信用白户’打通资金流信用信息跨行共享堵点 央行推出全国中小微企业资金流信用信息共享平台

金流信用信息，授权信贷机构查询本企业的资金流信用信息，提出异议和开展咨询，实现“我的信息我做主”。

中小微企业向金融机构申请融资时，可授权金融机构通过资金流信息平台查询该企业某一资金账户的资金流信用信息。中小微企业也可通过此平台查询本企业的资金流信用信息。

具体来说，资金流信息平台提供的产品有两个，分别是企业账户资金流信用信息明细汇总产品、企业账户资金流信用信息报告。企业账户资金流信用信息明细汇总产品共包含5个信息单元(产品封面、产品说明、基本信息、资金流信用信息、附录)，11个信息段、95个数据项。

企业账户资金流信用信息报告共包含5个信息单元(报告封面、报告说明、基本信息、资金流信用信息、附录)，18个信息段、184个数据项。

上述两类产品涵盖的资金流信用信息的时间跨度最长为最近36个月(若账户开立长度不足36个月，则所有时段信息全部包含在内)。

### 保证信息主体合法权益

据了解，资金流信息平台通过数据账户的方式，利用互联网联通所有信息主体；通过金融网联联通所有信息提供机构，信息使用机构；通过安全可信的技术手段开展内网之间的数据交互，保证资金流信息平台安全高效稳定运行。

资金流信息平台不存储中小微企业的资金流信用信息，仅起到资金流信用信息流动的“高速公路”作用。

对于资金流信息平台如何维护信息安全，保护主体权益，上述负责人表示，为保护信息主体对资金流信用信息的查询权、异议权、更正权、诉讼权等合法权益，中国人民银行征信中心作为资金流信息平台的运营机构，制定了《全国中小微企业资金流信用信息共享平台业务管理规程》等管理制度，并通过服务协议、接入承诺书、委托提供协议、授权查询协议等法律文件规范各方行为。

不仅如此，资金流信息平台采取了多种措施保障信息安全，包括：严格的身份验证，确保企业主体和接入机构身份可靠、可追溯；信息不使用不出域，无授权不调用，平台不存储资金流信用信息；践行最小必要原则共享信息，企业自主选择开放某一个或多个账户的资金流信用信息共享；加强软硬件设施建设，保障系统安全稳定运行。

上述负责人表示，下一步，中国人民银行将加快金融机构接入资金流信息平台，逐步实现全国范围内资金流信用信息共享全面覆盖。

# 国际投资争端解决机制改革广受关注 构建更加公正合理透明有序国际投资法治环境

□ 本报记者 张维

中国对投资争端解决机制改革议题重视的信号，在近日于四川省成都市举行的两场会议中集中释放出来。

10月24日至25日，联合国国际投资法委员会(以下简称联合国贸法会)第三工作组第八次会议举办。这场由联合国贸法会、中华人民共和国商务部主办，四川省人民政府和中国国际经济贸易仲裁委员会(以下简称贸仲)共同承办的会议，系联合国贸法会首次在中国内地举办的会议。

如商务部副部长李飞所说，这充分体现了中方与联合国贸法会良好的合作关系，彰显了中方对投资争端解决机制改革议题的重视。“中方支持设立一个能被广泛使用的常设上诉机制，也支持同存异。”

在这场会议的次日，以“变革与挑战时代背景下的国际投资法”为主题的2024中国国际投资仲裁常设论坛年会召开。贸仲、中国国际投资仲裁常设论坛(以下简称常设论坛)、联合国贸法会、国际投资仲裁争端解决中心(ICSID)为年会的共同主办方。如此紧密的衔接，在贸仲副主任兼秘书长王承杰看来，“有利于继续深入聚焦ISDS改革，充分交流改革的最新动态”。

王承杰说，投资者—东道国争端解决(ISDS)机制是当前解决国际投资争端的主要法律途径，也是完善全球投资治理体系的重要一环。“通过ISDS机制改革，建立公正、高效的国际投资争端解决机制，平衡投资者合法权益与东道国的主权和公共利益，维护健康稳定的国际投资秩序，是国际社会的共同期待”。

“国际投资法不仅处于变革时代，也处于充满机遇的时代，完善国际投资法律，高效解决国际投资争议才能适应国际投资环境的变化。”ICSID秘书长玛蒂娜·波拉克塞克(Martina Polasek)说，ICSID致力于提高仲裁效率和透明度，2022年完成规则修订工作，并对联合国贸法会第三工作组建立上诉机制等工作提供支持，持续推动ISDS改革以促进私人投资，建立有效的争端解决机制和推动营造友好的营商环境。

在全球投资格局正在重塑的当下，正在进行的ISDS改革引人注目。这也是联合国贸法会所重点关注的内容。据联合国贸法会秘书长安娜·乔宾·布莱特(Anna Joubin-Bret)介绍，联合国贸法会一直致力于促进国际贸易和投资法律的协调和统一。第三工作组在梳理ISDS改革相关问题的基础上，针对如何解决ISDS机制存在的问题进行研讨，取得了许多重要成果，未来

将继续大力推进改革进程。

中国是全球投资治理体系的积极参与者和贡献者。商务部条约法律司二级巡视员于宁表示，国际投资规则是国际经贸规则的重要组成部分，中国一直坚持多边主义，积极参与全球治理体系改革，主动对接国际高标准经贸规则，推进国际投资领域法治化建设。

贸仲在推动中国国际投资仲裁事业的发展中一直发挥着先行者和引领者的作用。据王承杰介绍，贸仲于2019年发起倡议并联合在国际投资法研究和投资仲裁实务领域处于领先地位的国内七所高校和四个律所，共同成立了常设论坛。目前常设论坛的成员单位已增加到14家，贸仲是主席单位。常设论坛是我国首个全国性的国际投资法律理论与实践研究合作平台，也是我国首个国际投资仲裁专业研究平台。常设论坛的设立，顺应了形势发展和服务国家战略的需要，成立以来获得了长足的发展，在国内外影响力不断提升。

“常设论坛愿与各方一道，共同为国际投资法治化和争端解决机制改革，为构建一个更加公正合理、透明有序的国际投资法治环境贡献力量。”王承杰表示。



10月30日，赣闽两省红十字会与中国铁路南昌局集团有限公司首次联合举办红十字应急救援技能竞赛，来自江西、福建两省铁路行业客运一线的16支代表队、80名选手参加比赛。此次活动有助于提升铁路红十字应急救援队伍的专业水平，为旅客健康安全出行提供更加坚实的保障。图为比赛现场。本报记者 黄辉 本报通讯员 李翔 胡国林 摄