



坚持用科学方法指导和推进改革

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□ 人民日报评论员

“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方面的关系提出明确要求，对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立，得其法则事半功倍。党的十八大以来，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，正是因为把握了正确方向，掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”“加强顶层设计，总体谋划，破立并举，先立后破”等要求，我们要认真学习贯彻全会精神，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，以钉钉子精神抓好改革落

实，切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一，这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，相互依存，缺一不可。以改革之力完善法治，不断完善中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡法事者，操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线，促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等，平等保护全体公民和法人的合法权益，不能搞选择性执法，更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一，这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的。坚持破立并举，先立后破，不立不破，这是我们在长期奋斗中得出的宝贵经验，体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线，更加突出破立并举，先立后破，该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、

真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达，不打无准备之仗，我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，既要有只争朝夕的劲头，也要保持历史耐心，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一，这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的，改革越深入，对开放水平的要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。我们构建新发展格局，绝不是搞封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，定能以开放促改革、促发展、促创新，不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系，这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部署，九分

落实”，改革要重视谋划，更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的，需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落地到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象，防止“沙滩流水不到头”，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，一竿子插到底，务求取得实效。

习近平总书记强调，“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢固树立改革没有局外人旁观者的理念，善于运用科学的方法推进改革，锐意进取、奋勇争先，定能不断打开改革发展新天地，创造经得起历史和人民检验的实绩。

新华社北京10月31日电

上接第一版

进口水果不是随便使就能踏入国门。我国对进口水果实行严格准入制度。根据相关规定，进口水果必须有海关签发的动植物检验检疫证书和输出国家或地区出具的植物检验检疫证书。包装箱上须用中文或英文注明水

上接第一版

当游客跑马拉松、听演唱会、看国际体育赛事，人潮拥挤，发生突发事故，警力难以及时到达，突破传统侦查手段时间和空间局限的警用无人机再次为公安机关保驾护航提供了新的支撑。

今年以来，湖北公安机关通过数字孪生智能警务系统、“情指行”一体化平台、智慧交通等安保工具，结合无人机巡查，实时了解一线动态，及时调整力量部署，确保了近千场大型活动绝对安全。

2022年以来，湖北公安机关联合一批优势单位，共建“北斗+”时空大数据联合创新中心，围绕基层治理治理，打击新型违法犯罪等中心工作，在场景应用创新、警用装备研发、关键技术突破等方面联合研发警用“黑科技”，提升态势感知、预警预测、精确打击、扁平指挥、社会服务等核心战斗力。

湖北省公安厅“情指行”一体化专班上

上接第一版 以有力度、有温度、有广度的立法增进民生福祉，守护群众美好生活。

面对政务服务需求类型多、数量大的情况，济宁市在群众关注度高的入托入学、就医养老、交通出行等17个高频事项中推行“民事无忧”，纳入“一件事”改革。为破解群众“带娃难”，大力发展普惠托托育事业，成功创建首批全国婴幼儿照护服务示范城市，为青年人干事创业解决了后顾之忧；对高龄老人津贴、困难残疾人生活补贴等34类惠民补贴，推行困难认证，通过公安、民政、残联等10个单位23类数据稽核比对，精准绘制领取人“数字画像”，无需现场审核即可发放到位。两年来为237万人提供服务3520万次、发放补贴94亿元。

此外，济宁市注重科技赋能，创新打造“智能法律服务平台”“云复议”数字平台等智慧化平台，一部手机，一码直达，让“数据跑路”代替“群众跑腿”成为新常态。

助企护企

办理营业执照等证件，要跑多少部门、跑多少次？在汶上县政务服务大厅，答

上接第一版

“由‘网路’来汇总信息，研判并分流给相应部门处置，不仅快，还精准有效。”钟敏指着“东江大妈”围坐的演播棚树说道，“这就是社区群众向网格员反映而保留下的地标式绿植，如若没有‘综治+网格’模式，大多数群众会按照惯性思维选择向社区民警表达情绪。”

2023年，玉溪在综治中心设到乡（镇、街道）的基础上，不断延伸工作触角至覆盖全市全部村（社区），进一步推动、整合全市政法资源，力量下沉直抵群众家门口，随之而来的是各地开始着力研究如何做实、做深基层法治服务，真正让各级综治中心的工作“实”起来。

各地村（社区）综治中心也紧扣实际探索了系列“接地气”的解题举措：红塔区李棋公租房小区和周边两个商品房小区，回迁房小区，因没有明确的主管归属，自建成以来长达9年的时间里一直是玉溪市最大的商住开放式小区。今年3月，为力破这一治理难题，该区区域正式挂牌成为万裕社区，同步以地方财政专项支付的方式招聘了11名专职网格员，用“综治专员+综治专干”的模式，确保基层治理有专业化的队伍来服务。

果名称、产地、包装厂名称或代码。也就是说，只有列入我国准入水果名单的国家和地区的水果品种，才能进口到我国。显然，这种在国内水果上简单贴个标签，换个包装冒充进口的行为，属于欺瞒，不但侵害消费者的知情权和公平交易权，涉嫌构成犯罪，也挤

拥抱数据“新蓝海”

线模型3015个，指导各地将100多起恶性案事件扼杀在萌芽状态。

湖北省公安厅刑侦总队聚焦虚拟货币理财、刷单返利、冒充领导和熟人诈骗等电信诈骗高发类案，搭建多个研判模型。2023年以来协助基层抓获涉电诈嫌疑人3908名；打造生物物证司法鉴定实验室，2023年以来，助力全省侦破命案积案190起。

湖北省公安厅禁毒总队绘制一批涉毒犯罪网，推送给基层办案单位，提升涉毒犯罪打防管控效能。2024年上半年，湖北省毒品案件破案数、逮捕数、移送起诉人数、审判人数均居全国前三。

惠及更多行业造福更多群众

登录黄鳝智慧云平台，仙桃全市606个黄鳝养殖点位、15家生产企业、2个交易市

领跑智能“新赛道”

场，26个水质监测点的基本信息尽收眼底。养殖企业和经销商无需实地调研，即可获得黄鳝养殖面积、产量、鱼苗投放等信息。

“这背后是城市数字公共基础设施（以下简称‘数公基’）在起作用。政府将‘数公基’与黄鳝智慧云平台对接，我们在手机屏幕上点一点就知道养殖户鱼苗长势和售卖情况。”仙桃市黄鳝养殖协会负责人朱传宝介绍说。

2023年6月，湖北省成立了由省公安厅牵头、18个省直部门参与的工作专班。按照“统一平台、统一标准、统一管理、统一运维”总要求，推进“数公基”建设，形成数据统一管理、系统统一融合、服务统一发布的城市信息模型平台。

“我们以城市信息数字模型为基底，对水域、地貌、建筑物等进行统一编码，赋予各类管理对象数字‘身份证’，集成标准地址、实有人口、实有房屋和实有单位。”湖北省公

赢群众叫好

法治是最好的营商环境。济宁市创新“执法+服务”工作机制，深入推行优化法治环境“四张清单”，连续4年开展“不罚轻罚”清单和不予实施行政处罚清单梳理工作，解决执法人员不敢、不愿、不会应用的问题，让执法有力度更有温度。打造市县乡“一张网”行政执法监督工作体系，形成市行政执法监督局“一个大脑”指挥，县级执法监督局和执法监督大队“局队合一”、镇街执法监督办公室与司法所“室所联动”一套机制运行，市、县、乡“一张网”监督的“济宁模式”。

德法兼治

“谢谢你们帮我们调解土地承包纠纷，给我们解决大问题。”在宣传法律知识、调解村民矛盾时，作为“法律明白人”的孔大爷将儒家思想和法治文化充分融合，灵活运用红色小故事进行普法与劝导，赢得群众纷纷点赞。

把法律知识送到群众身边，让群众在潜移默化中增强法治意识，是济宁市德法兼

关部门进一步强化全链条监管，从线下水果市场到线上电商店铺，从具体的水果品种到各种外文标签于以全覆盖，斩断假冒进口水果的利益链条，依法对违法犯罪行为予以严厉打击，切实维护消费者权益和市场秩序。

安行“数公基”专班民警张达福介绍说，万物赋码万物标识互联，让“数公基”在服务湖北经济社会发展中大显身手。

武汉将“数公基”用于无人驾驶智能网联汽车导航、产业园区入驻企业和无人机产业链航线规划、主动无人驾驶汽车出行、无人机飞行、招商引资更安全、更精准。

宜昌在“二维码门牌”上链接250多项政务服务事项。群众扫一扫就可以进行居住证办理、公积金查询、工资缴费、掌上公交查询，办事更快捷、更高效。

襄阳市教育局通过“数公基”基础地图，实有人口，自动比对认定适龄学生居住地，科学划定学校招生范围。2024年秋季新生入学准确率提升到97.29%。

“数公基”还推动基层社会治理“一套表”改革。基层网格员由过去要对接各部门、填写上百张表，变为部门生成表格后发给网格员核实，大大为基层减负。

治，筑牢法治根基的一个缩影。

近年来，济宁市立足“孔孟之乡、礼仪之邦”，发挥得天独厚的儒家文化资源优势，把优秀传统文化与现代法治相结合，走出一条德法并举、儒法融合的特色法治文化实践之路。截至目前，全市已高标准建成县级法治文化广场152个、镇级168个、村级3126个；创建市级以上民主法治示范村3372个，建成法治德讲堂、法治文化长廊、法治书屋6118个；各县市区、功能区均建设民法典公园。

从田间地头到楼宇厂房，从村社巷陌到崭新业态，普法宣传活动深入人心，法治传播渠道形式多样，法治文化建设蓬勃发展的同时落实好教育、感化、挽救的方针，尽力量向上向善、对敌咬、引诱、组织未成年违法犯罪的成年人，必须依法严惩到位，斩断伸向祖国“花朵”的“魔手”。要落实宽严相济刑事政策，依法该严则严、当罚则罚，明确打击锋芒，分化瓦解犯罪，促进和谐稳定，厚植党的执政根基，实现“三个效果”有机统一。

依法有力维护市场经济秩序。要进一步增强大局意识，把思想认识统一到党中央对当前经济形势的分析判断上来，确保司法政策与宏观政策取向一致，把中全会精神结合司法履职具体落下来。要与有关部门共同处理好破产案件，依法裁定重整或清算，努力保企业、稳就业，促进资源优化配置。

依法充分维护人民群众合法权益。民生无小事，每个“小案”都关乎人民群众切身利益

难案件研判中心较早的澄江市，结合自身实际创新了“1+8+5”模式推进站点建设工作，即依托综治中心“一站式”解纷平台，在八大领域组建专家库，推动工作在执法监督、法治政府建设等五个方面发挥优势、靠前服务。“我们的工作定位于专业性和民间性之间，只有具备了中立性和权威性，才能真正为争议双方提供一个释法说理的中立平台，才能给社会矛盾提供一个理性平和的泄洪口。”澄江市人民法院副院长包广良介绍说。

近年来，玉溪市主动应对新时代社会治理需求，全面推行乡村两级综治中心实体化改革，提升社区网格化服务管理，筑牢综治维稳一线阵地，旨在不断提高全市基层治理现代化水平，为推进基层社会治理创新工作提供“玉溪实践”。“玉溪市委政法委副书记施超介绍说，为了夯实全市综治中心实体化改革过程中就对这些“疑难案件”采取了“请专家会诊”的方法。在玉溪市法学会牵头下，组建了一个由法官、检察官、警察、律师、行政机关和行业等领域人员组成的法律咨询专家库，在此基础上，还有一个由384名权威专家组建的首席法律咨询专家库，他们是基层社会治理的“智囊”。

设立首席法律咨询专家服务工作站（疑



10月29日，山东省济南市公安局市中区分局六里山派出所民警到玉函北社区开展反诈宣传，提高群众的安全防范意识。图为民警向居民讲解新型诈骗手段。

本报通讯员 张大亿 摄

把审判执行主责主业高质量落到实处

上接第一版 耐心细致审理好每一起案件。要做实法理情相结合，把情和理融入依法裁判和调解工作中，让人民群众感受到中国特色社会主义司法的温度。要敢于把握案件背后的政治影响、社会影响，以更高站位把“从政治上看、从法治上办”不断落到实处。

依法坚决维护安全稳定。对严重危害国家安全、严重危害社会秩序、严重影响人民群众安全感的犯罪要始终保持高压态势，坚决依法严惩。对涉及未成年人犯罪，要在依法惩治的同时落实好教育、感化、挽救的方针，尽力量向上向善、对敌咬、引诱、组织未成年违法犯罪的成年人，必须依法严惩到位，斩断伸向祖国“花朵”的“魔手”。要落实宽严相济刑事政策，依法该严则严、当罚则罚，明确打击锋芒，分化瓦解犯罪，促进和谐稳定，厚植党的执政根基，实现“三个效果”有机统一。

依法有力维护市场经济秩序。要进一步增强大局意识，把思想认识统一到党中央对当前经济形势的分析判断上来，确保司法政策与宏观政策取向一致，把中全会精神结合司法履职具体落下来。要与有关部门共同处理好破产案件，依法裁定重整或清算，努力保企业、稳就业，促进资源优化配置。

依法充分维护人民群众合法权益。民生无小事，每个“小案”都关乎人民群众切身利益

共担检察责任携手打击金融犯罪维护金融安全

上接第一版

应勇在主旨发言中指出，金融是经济的血脉，金融安全是国家安全、经济安全的重要组成部分。金融在为世界经济发展提供有力支撑的同时，也面临新的风险挑战。金融犯罪易发多发，作案手段不断演变，呈现出链条化、隐蔽化、跨国化、网络化等特点。惩治金融犯罪存在证据收集难、认定事实难、法律适用难、追赃挽损难等困难，日益成为世界性难题。中国高度重视惩治和预防金融犯罪，制定完善相关法律法规，加大资产追回工作力度，切实加强国际执法司法合作，进一步完善金融法治体系，持续推进金融法治建设。中国检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关，在惩治和预防金融犯罪方面负有重要责任。中国检察机关坚持依法惩治金融犯罪与保障人权并重，把追赃挽损贯穿金融犯罪办案全过程，努力维护人民合法权益、设立经济犯罪检察专门

益。要加强对往年案件态势的分析，对临近年终岁尾可能增多的案件，要通过典型案例发布、司法建议等形式把源头化解的工作预先做在前。要做好诉调对接工作，依法当调则调、该判则判，优质高效办案，让人民群众“感受”到公平正义。

依法实质化解涉诉信访矛盾。要落实信访工作法治化要求，把握好法院在化解涉诉信访矛盾中的责任，把纠纷化解的工作做细。要落实院庭长包案化解涉诉信访的要求，压实一、二审法官的解纷责任，总结涉诉信访发生的原因，有针对性地从源头把调解、一审的工作做实。

调研组看望慰问了最高人民法院第四巡回法庭干警。张军指出，要做深做实巡回法庭化解涉诉信访的主要责任，积极主动服务保障院本部的监督指导和办案工作，从严从实管好巡回法庭队伍，让人民群众通过“家门口的最高人民法院”切实感受到公平正义。

调研期间，张军与河南省委常委、郑州市委书记安伟，省人大常委会党组成员、副主任任何金平，副省长、省公安厅厅长郑海洋，省人民检察院党组书记、检察长段文龙进行工作会谈。河南省委副书记、政法委书记孙海君，省高院党组书记、院长胡道才参加调研。

办案机构或办案组织，加强金融检察信息化建设，切实提高惩治金融犯罪能力和专业化水平。结合检察办案，向有关主管部门针对性提出检察建议，促进全面加强金融监管、协同防控金融风险，积极参与国际执法司法合作，依法办理刑事司法协助案件，加强检察官培训交流，凝聚打击金融犯罪合力。

各国总检察长对中国为深化发展中国—东盟成员国总检察长会议机制所作的努力表示赞赏，对中国法治领域改革、检察工作创新发展取得的成就表示钦佩。希望借鉴中国检察机关服务经济社会发展、维护司法公正、推进检察改革的有益经验，在打击跨国犯罪、深化刑事司法协助、加强检察信息化建设、开展检察官交流培训等方面深化务实合作。

中国驻新加坡大使曹志明，林定国，叶迅生和河北省人民检察院检察长董开军，福建省人民检察院检察长侯建军，山东省人民检察院检察长顾雪飞参加有关活动。