



守正创新，必须牢牢把握、始终坚守的重大原则

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□ 人民日报评论员

守正和创新是辩证统一的，只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进，只有持续创新才能更好地守正。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调“守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则”，指出“要坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进”。

我们的改革是有方向、有原则的。改什么、不改什么，改哪里、如何改，都要始终保持头脑清醒。做政治上的明白人。习近平总书记强调：“坚持党的全面领导，坚持马克思主义，坚持中国特色社会主义，坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利

益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。”必须深刻认识到，我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，该改的坚决改，不该改的不改，才能确保改革沿着正确方向行稳致远。

围绕党的中心任务谋划和推进改革，是改革取得成功的重要经验。进一步全面深化改革，必须紧紧围绕中国式现代化这个主题来展开。推进中国式现代化是一项全新的事业，艰巨性和复杂性前所未有，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。把宏伟蓝图变为美好现实，根本在于进一步全面深化改革，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。我们要以一无往前的胆魄和勇气，顺应时代发展新趋势、实践发展新要求，人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创

新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

经济体制改革是全面深化改革的重点，也是进一步全面深化改革的牵引。从党的十八届三中全会创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，到党的二十届三中全会把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，提出坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场等重大改革举措，实践充分证明，新时代全面深化改革始终坚持社会主义市场经济改革方向。新征程上，继续突出重点，处理好政府和市场主体关系这个核心问题，坚持和发展我国基本经济制度，加快构建高水平社会主义市场经济体制，定能不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展的更好相适应。

中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的。新时

代以来，从健全全过程人民民主制度体系，推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展，到深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，再到深化生态文明体制改革，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道……各领域改革稳步推进、成效显著。全会《决定》在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划和部署改革举措，涵盖了经济、民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队建设等方面的体制机制创新及党的建设制度改革。我们要全面贯彻落实，全面协调推进，力求形成整体效能。

我们从事的是前无古人的伟大事业，走的是正道，行的是大道。保持道不变，志不改的强大定力，激发敢创新、勇攻坚的锐气，推动改革不断取得新突破，就一定能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

新华社北京10月30日电

城法院以案为导向，将需要以鉴定结论为参考的案件纳入诉前鉴定范围，依据鉴定事项复杂程度繁简分流加速办理，改革后近七成鉴定事项在诉前即予以办理，大幅缩短了鉴定的审理周期。在调查环节，新成立的集约化调查取证团队通过构建“审判发起—集约调取—执行协助”的联动机制，实现“一次外出多件办理”，平均用时缩短40%。

与此同时，西城法院加强“日、周、月”全时管理，建立全院、庭审、团队、法官四级考核管理体系，狠抓审判质效，并对立案、审理、上诉、执行、归档等环节实施全流程电子化，以智慧法院建设更好服务法官办案，便捷群众诉讼。

“先锋同行”促推源头治理

“来法院起诉，本就有烦恼，提升审判质效，可以有效减少当事人的焦躁情绪，但事实上，老百姓打心眼儿里并不愿意打官司，就怕虽然分清的是是非曲直，但却失去了亲情友情、邻里和睦。”在西城法院立案庭庭长秦学伟看来，践行“如我在诉”理念还

需要走进基层，结合“情理法”帮助群众尽早解开“疙瘩”。

为此，西城法院于今年创新推行“先锋同行”工作，同西城区全区15个街镇机关党组织签订协议，以党建引领带动基层治理最小单元强化矛盾纠纷前端化解、就地化解工作，打造共建、共治、共享的基层治理格局。

今年5月，西城法院执行局法官在办理一起当事人违规领取低保金的强制执行案件中，发现无论是作为被执行人的低保领取人，还是作为申请执行人的街道工作人员，对于低保相关规范文件及终止领取低保的具体流程和后续的法律路径都不很清楚。经过进一步梳理分析，西城法院发现，涉及低保金退还类强制执行案件呈现多发的态势。为此，执行局各党支部主动对接广内街镇机关党委等“先锋同行”结对的党组织，走进基层为居民及社区工作人员讲解违规领取低保金的危害和法律惩处措施。此后，相关社区不仅再也没发生过类似情况，低保金申领审核流程也变得更加规范。

为推动高质量发展提供坚强法治保障

上接第一版

同时，不断加大“惠民工程”辐射力度，与普法宣传、人民调解、参与化解涉法涉诉信访工作结合，共开展普法宣传2.6万余场（次），协助人民调解6000余次，参与化解涉法涉诉信访案件600余件，把矛盾吸附在当地，把问题化解在基层，筑牢社会和谐稳定“第一道防线”。

此外，山西省司法厅还在全省选拔优秀律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员组建了“服务全省高质量发展法律服务团”，通过预约服务、项目服务、协作服务、驻点服务等多种方式提供公益性法律服务。

高质量立法

司法行政机关具有开展行政立法的工

作职责。近年来，山西省司法厅在用高质量立法推动高质量发展方面做了不少工作，取得了很好的成效。

例如，对于社会关注度高、关系群众切身利益的法规规章立法项目，山西省司法厅广泛采用实地调研、召开座谈会、引入第三方评估等方式，面对面听取相关市场主体和群众意见，让立法工作更接“地气”，更有“温度”。

在立法项目审查中，注重倾听民意、汇聚民智，建立了10个行政立法基地，55个行政立法基层联系点，不断拓宽社会各界和基层群众有序参与行政立法的广度和深度。

同时，组织开展了不平等对待企业法规政策专项清理工作，对涉企政府规章、行政规范性文件和相关政策文件进行全面起底，有效破除制约企业发展的制度障碍。

司法部：着力推进备案审查工作提质增效

章实施效果评估、行政机关改进工作的重要参考依据。连续15年召开备案审查专家公开点评会，由立法机关、司法机关、科研院所和律师事务所等理论界、实务界专家对备案规章问诊把脉，推动备案审查由原来的内部审查转变为内外相结合、提高备案审查透明度。

山东省司法厅充分发挥“外脑”作用，借助政府立法研究服务基地的外力力量，建立了立法业务人员和政府立法研究服务基地专家双重审查工作模式，分批次将2020年前现行有效的391件设区的市政府规章和2021

案结案了率创历史新高 主渠道建设获重大进展

党的十八大以来，各级行政复议机关大力推进行政复议体制改革，深入贯彻实施新修订的行政复议法，行政复议制度功能不断完善，行政复议在深化法治政府建设中的重要作用愈加突出。新修订的行政复议法的实施，更是带来了新气象。

司法部新近公布的数据显示，今年以来，各级行政复议机关积极实施行政复议法规定的新业务、新程序、新机制，高效办理行政复议案件。上半年全国共新收行政复议案件29.2万件，同比增长150%；纠正违法和不当行政行为2.4万件，以调解、和解、撤回申请方式办结6.4万件；202万件争议经复议后未再提起行政复议诉讼，实现案结案了，行政复议化解行政争议主渠道建设取得新成效。

这与新修订的行政复议法的实施自然不可分开。新修订的行政复议法以打造化解行政争议的主渠道为目标和主线，对行政复议制度作了全面完善和系统重塑，扩大行政复

行政复议化解行政争议主渠道作用彰显

议受案范围和前置范围，优化行政复议管辖体制，增加行政复议便民举措，健全行政复议审理机制，完善行政复议决定体系……

新修订的行政复议法出台后，国务院高度重视，专门下发通知，对贯彻实施工作作出了具体部署。今年3月11日修订通过的国务院组织法规定，国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政法治监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

5月24日，李强总理主持召开国务院常务会议，听取司法部关于行政复议工作情况汇报，对贯彻实施新修订的行政复议法、加强行政复议工作提出了明确要求。

今年以来，全国各级行政复议机关积极落实新修订的行政复议法和国务院部署要求，依法受理行政复议、行政赔偿、滥用行政权力排除或限制竞争等新业务案件，适用听取意见、听证、繁简分流等新程序，运用调解和解、先行化解等新机制，行政复议工作呈现

专题会议，紧盯涉外法律服务队伍、机构、人才、素质、业务、市场等方面的短板，提出加快涉外法治工作、发展涉外法律服务十条具体措施，制定了《关于加快推进涉外法律服务工作五年行动计划（2024—2028年）》，按照“一年建机制、三年打基础、五年见成效”的工作思路，从探索涉外法律服务机构、夯实涉外法律服务基础、建立涉外法律服务长效机制等三个方面明确了发展涉外法律服务的时间表、路线图。

同时，紧紧围绕全省“推进更高水平对外开放”的总体部署，细化了律师、公证、仲裁、调解等四个行业提升涉外法律服务质效的不同工作重点和推进措施，初步构建了发展涉外法律服务工作的制度架构和落实体系。

进安全生产，对消防安全管理类规章开展专项备案审查。

陕西省司法厅多措并举提高规章审查专业化水平。2018年和2021年分别组建立法专家库、备案审查专家库，提供审查专业支撑。采取线上线下相结合的方式对审查人员开展培训，常态化向省级部门、司法局及专家库成员发放《备案审查研究》参考书，编制典型案例，提高业务能力。对党委巡视、人大监督、政府督查和司法部反馈的问题，主动对照查漏补缺，举一反三完善备案审查标准。

倒逼司法机关提升水平 便民为民主治优势凸显

随着行政复议主渠道作用的显现，行政争议化解之外的“能量”也更显突出。

司法部全国普法办举办2024年第二期全国“法律明白人”示范培训班

本报抚州（江西）10月30日电 记者赵婕黄辉 10月28日至30日，司法部、全国普法办在江西省抚州市举办2024年第二期全国“法律明白人”示范培训班，全面启动“法律明白人”全覆盖培训。司法部党组成员、副部长胡卫列出席开班式并作开班动员。江西省副省长袁勤华出席开班式并致辞。

培训班强调，要从厚植党的执政基础、服务法治贯彻落实意见，安排部署下一步重点工作。省委常委、政法委书记曹步刚主持会议并讲话。

会议指出，政法机关首先是政治机关，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的领导贯彻到政法工作各方面和全过程。要按照“讲政治、强法治、保安全、护稳定”要求，扭住政法机关主责主业，围绕中

辽宁省政法委员会全体会议指出

为冲刺四季度营造安全稳定环境

本报讯 记者张国强 韩宇 近日，辽宁省委政法委员会2024年第六次全体会议在沈阳召开。会议传达学习省委常委会有关会议精神，研究贯彻落实意见，安排部署下一步重点工作。省委常委、政法委书记曹步刚主持会议并讲话。

会议指出，政法机关首先是政治机关，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的领导贯彻到政法工作各方面和全过程。要按照“讲政治、强法治、保安全、护稳定”要求，扭住政法机关主责主业，围绕中

浙江省委政法委员会全体会议要求

全力打好全年平安建设收官战

本报讯 记者王春 近日，2024年度浙江省委政法委员会第七次全体会议召开，深入学习贯彻党的二十届三中全会和浙江省委十五届五次全会精神，研究学习贯彻意见，开展平安浙江建设三季度形势分析。省委常委、政法委书记王成国主持会议并讲话。副省长、省公安厅厅长杨青敏，省高级人民法院院长李占国，省人民检察院检察长林荫影出席。

会议指出，全省政法机关要切实把握思想统一到中央对经济形势的分析判断上来，统筹好高质量发展与高水平安全的关系，全力防风险、保安全、护稳定、促发展，为浙江省“决战四季度、夺取全年胜”，高质量完成全年经济社会发展目标任务保驾护航。要准确把握新时代

上海监狱举行实战大练兵演练

本报上海10月30日电 记者余东明 张海燕 实习生张宁 有“罪犯”脱逃！各警力迅速启动，警犬、泪弹瓦斯、无人机等齐上阵……今天上午，上海市监狱管理局举行监狱人民警察实战大练兵汇报演练。此次演练进行了分列式、队列表演、3项警务实战技能和6类突发事件处置等项目展演，并通过视频形式在全系统进行集中展示。

在警务实战技能和突发事件处置等项目演练中，除防“罪犯”脱逃、应急救灾外，面对外来不明无人机，民警现场精准反制；当有“罪犯”突然倒地，民警熟练运用AED进行心肺复苏展开急救。各职能小组快速反应，实现多部门紧密联动、快速有效控制局面，成功处置突发事件，维护了监狱安全稳定。

据了解，上海监狱立足实际，着眼实战，务

求实效，编撰《监区民警岗位基本能力要素》《基层基础工作规范操作流程》《民警实战工作指南》等实战练兵训练教材，拍摄民警执法示范短片，开展防控罪犯自杀演讲、“罪犯个别教育”比武等一系列全局性竞赛比武活动，参与人数超过4万人次，做到全警动员、全员行动、全面覆盖。

“演练是对上海监狱实战大练兵成果的全面检验，从演练效果看，全体民警政治素养明显提升，实战本领更为精湛，精神风貌更加昂扬。”上海市司法局党委书记、局长，监狱管理局第一政委吴勇表示，“希望全体干警以此为契机，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加有力的行动，全力守牢监管安全底线，努力提升改造质效，推动上海监狱工作高质量发展，全面助力更高水平‘平安上海’‘法治上海’建设。”

青海举办罪犯教育改造成果展

本报讯 记者陈鹏 近日，青海监狱罪犯教育改造成果展在青海省女子监狱举办。青海省市区党委机关、人大、政协、政法机关、企事业单位、社会组织、新闻媒体、执法监督员等101家单位共1777名来宾应邀参加活动。来宾们走进女子监狱，实地参观了罪犯学习、改造、生活场所，直观了解监狱规范有序的管理教育和民警公正公正的执法工作。

在女子监狱罪犯思政教育基地，“朽木可雕—枯木逢春—万木争荣”的形象主题展示，吸引来宾驻足观看。讲解员以改造罪犯的真实案

例，深情讲述了罪犯从“朽木”到“逢春”再到“争荣”的改造过程。罪犯自编自演的团体操展演和文艺汇报演出，取材于服刑改造的点点滴滴，表达出对犯罪的悔悟和对新生的渴望。

近年来，青海监狱系统不断健全完善教育改造工作体系和机制，持续规范教育改造工作，认真落实分类教育、个别教育、教育质量评估、认真落实分级处遇、开展形式多样的思想文化教育、监区文化建设和社会帮教，切实增强教育效果，改造质量不断提升，连续22年实现监狱安全稳定“四无”目标。

“复议为民”更是写进了新时代行政复议

的基因里。“各级行政复议机关切实维护人民群众合法权益，积极畅通行政复议渠道，注重运用调解和解等方式解决人民群众的利益诉求，今年上半年，行政复议案件调撤率达28.4%，大批行政争议实现源头化解、前端化解，就地化解，行政复议便民为民的制度优势更为凸显。”司法部行政复议与应诉局局长刘永刚说。

市场主体的获得感也更强。各地着力加强涉企行政复议工作，2023年共办理涉企案件398万件，累计为企业挽回经济损失1039.9亿元。今年上半年，各地严格按照新修订的行政复议的相关规定和司法部关于行政复议护航企业高质量发展专项行动部署要求，共办理涉企行政复议案件31万件，纠正侵犯企业合法权益的违法和不当行政行为2320件，为企业挽回经济损失101.7亿元，助力优化法治化营商环境。

据了解，今年上半年新收行政复议案件中，涉及民生领域的社会保障、市场监管等领域案件占比超30%，知识产权、生态环境保护、自然资源等涉及经济社会发展领域的案件数量呈现增长趋势，行政复议服务高质量发展取得新成效。