坚定信心凝心聚力，推动改革行稳致远

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

□ 人民日报评论员

“要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入，引导全党全国人民坚定改革信心，更好凝心聚力推动改革行稳致远。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻总结新时代全面深化改革取得的历史性成就，深刻阐明进一步全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，对坚持守正创新、讲求科学方法、营造良好氛围提出明确要求。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、论述精辟、内涵丰富，对于我们全面准确理解党的二十届三中全会精神，在新征程上推动改革行稳致远、推动各项改革举措精准落地见效，具有十分重要的意义。

改革开放只有进行时，没有完成时。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署。党中央举办这次省部级主要领导干部专题研讨班，就是为了进一步统一思想和行动，推动全会精神更好贯彻落实。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻把握进一步全面深化改革的指导思想、总体目标、重大原则、科学方法，坚定改革信心、把准改革方向、强化改革责任、汇聚改革合力，以一往无前的胆魄和勇气，齐心协力抓好全会《决定》贯彻落实。

坚定信心、凝心聚力，推动改革行稳致远，首先就要正确认识和把握新时代全面深化改革取得的历史性成就。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。新时代以来，坚持向改革要动力，以改革激活力、聚合力，推动我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶；着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，持续巩固和发展我国社会主义制度的显著优势；在改革中不断推进理论创新，凝练形成进一步全面深化改革需要遵循的“六个坚持”重大原则等。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，举世瞩目，影响深远，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障。

新时代全面深化改革是在我国改革进入攻坚期和深水区的背景下谋划并推进的，呈现出涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等突出特点。敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。新时代全面深化改革是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，取得的伟大成就是实打实的，是经得起历史和人民检验的。这充分彰显中国共产党是有着伟大改革创新精神的政党，充分证明“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

习近平总书记指出，新时代全面深化改革“也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验”。一切伟大事业都在接续奋斗中推向前进，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程。党的十八大以来，我们党及时总结新鲜经验，不断深化对改革的规律性认识，形成了习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，为进一步全面深化改革提供了根本遵循。突出制度建设这条主线，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，广泛凝聚起“改革开放是亿万人民自己的事业”的共识，形成了全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。新征程上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定进一步全面深化改革的总目标，运用好宝贵经验，调动一切积极因素，就一定能够推动改革沿着正确的方向行稳致远。

今天的中国，行进到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，处在愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在乱云飞渡的复杂环境中前行，越要坚定信心、凝心聚力，拿出“要登绝顶莫辞劳”的劲头，奋力打开改革发展新天地。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有全党全国人民团结一心、锐意进取，中国式现代化一定能够在改革开放中开辟广阔前景。

新华社北京10月29日电

永州探索政法“五老”+“好邻居”调解机制

汇聚“银发力量”绘就平安法治新“枫”景

近观枫桥

□ 本报记者 阮占江 刘青 帅标

在14个县市区（管理区）信访接待中心和诉讼服务中心设立政法“五老”调解室，在182个乡镇（街道）设立政法“五老”流动调解室，在3317个行政村（社区）设立“好邻居（志愿者、新乡贤）”+政法“五老”调解室，3年来共受理矛盾纠纷28753起，成功化解27315起，调解成功率94.99%。其中，政法“五老”受理复杂矛盾纠纷15836起，成功化解13970起，调解率88.2%……这是湖南省永州市创新推行政法“五老”+“好邻居”调解机制以来，交出的一份亮眼答卷。

近年来，永州探索推行政法“五老”+“好邻居”调解机制，聘请退休老法官、老检察官、老警官、老司法行政人员和老律师为政法“五老”调解员，离任乡镇（街道）和村（社区）组干部、党员、退休教师、热心老人、新乡贤、志愿者为村（社区）“好邻居”调解员，发挥政法“五老”法律熟和“好邻居”情况熟等优势，将大量矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。

近日，《法治日报》记者跟随“近观枫桥”网络主题活动采访团走进永州市，近距离探访永州政法“五老”+“好邻居”调解机制背后的故事。

精心培育一支专业调解队伍

“推行政法‘五老’+‘好邻居’调解机制，选好用准人，建立充满活力的工作机制非常重要。”永州市委政法委常务副书记唐国玉介绍说，永州市建立政法“五老”人才库1100余人，组建政法“五老”调解队伍16支，“好邻居”16260人，实现了城乡全覆盖。

在永州市冷水滩区人民法院岚角山人民法庭，何放是一名政法“五老”流动调解员。他退休前曾在冷水滩区法院工作，具有丰富的政法工作经验。作为永州市经济活跃的中心城区，冷水滩区民事矛盾纠纷面宽量大，而调解金融借贷、民间借款、租赁合同等相关案件正是何放所擅长的。

“调解和判决都具有法律效力，但调解没有判决那么严肃，通过调解感化、说服当事人，让当事人了解法律规定，调解工作才能平稳地开展。”在日常工作中，何放用通俗的语言向当事人宣讲解释法律规定。同时，从情和理的角度耐心细致地做好当事人的工作。

“非常感谢东安县政法‘五老’的调解，这个结果我非常满意。”近日，“兰氏正宗东安鸡”品牌法定代表人兰正勇告诉记者。

2023年10月，东安县公安局芦洪市派出所接到兰正勇报警称：有人冒用他的品牌进行生产销售。接到报警后，芦洪市派出所迅速安排民警进行调查。经调查，发现有一对夫妇经营一家小门店，靠炒卖东安鸡为生，因口味一般，销量一直不理想，为了生意更好，便冒用“兰氏正宗东安鸡”品牌进行生产销售。

芦洪市派出所预约政法“五老”吴又新会同县市场监督管理部门一同做工作，通过摆事实、讲道理，讲明侵权的危害。在吴老的耐心劝说下，侵权的夫妇二人认识到了自己的错误。

通过吴又新的调解，既保护了“兰氏正宗东安鸡”注册品牌的信誉，也维护了“东安鸡”的合理良性竞争环境。

据介绍，永州市政法“五老”+“好邻居”调解机制化解了大量矛盾纠纷，赢得了社会各界及广大群众的点赞和认可。近年来，永州因矛盾纠纷引发的刑事案件逐年下降，2023年命案发案率较2022年下降22.7%；永州在湖南省公众安全感与满意度民意调查中排名全省第二；2022年、2023年连续两年被评为湖南省平安建设先进市州。

创新探索一条矛盾多元化解路径

在永州，政法“五老”犹如一根针，把社会治理纷繁复杂的主要工作都串连了起来。

10月11日，采访团一行来到永州市冷水滩区华源府第小区内了解到，该小区每月都会召开一次业主代表大会，解决业主们提出的一些问题。

高空抛物、遛狗不牵绳、垃圾管理……业主代表们正在商议此次会议的解决方案，主持这次大会的是华源府第小区离退休干部刘开征，也是小区“好邻居”调解员之一。

刘开征告诉记者：“作为一名退休老同志，参与‘好邻居’调解团队，凝聚社会合力，发挥‘好邻居’在关心下一代工作中的重要作用，这是人生一大幸事。”

“政法‘五老’+‘好邻居’调解队伍在普法宣传、法律咨询、解决邻里纠纷等方面为业主提供了帮助，对小区的和谐共建起到了很好的促进作用。”华源府第小区业主蒋新发告诉记者，如今整个小区设施完善、环境舒适、文明和谐，身为小区业主感到非常自豪。

除了具备专业的法律知识、丰富的矛盾纠纷调解经验，政法“五老”+“好邻居”队伍还善于协调和整合各方力量，汇聚人民调解、行政调解、司法调解等矛盾纠纷多元化解合力。

“真的很感谢龙老，帮我要回了工钱。”在双牌县泷泊镇政府政法“五老”流动调解室，当事人全某告诉记者。

据了解，全某感谢的“龙老”，是双牌县人民法院的退休法官龙权礼，也是双牌县政法“五老”流动调解工作室的一名调解员。接到案卷后，龙老迅速抓住了矛盾的关键点，在他的耐心调解下，矛盾得以化解。

“与传统调解模式相比，流动调解室在化解矛盾、服务群众上更灵活、更便捷、更高效，能够及时为群众提供调解服务。”对此，泷泊镇党委书记蒋文博深有感触。

据统计，4年来，泷泊镇村两级共受理各类矛盾纠纷案件209起，化解196起，调解成功率93.8%，协议履行率达100%。

聚力绘就一幅和谐善治新画卷

“自从有了政法‘五老’后，我们邻里都和和气气了。”说起政法“五老”，东安县的群众赞不绝口。

俗话说，“远亲不如近邻”。近日，东安县信访局组织政法“五老”调解人员成功将南桥镇新町村四组的一起邻里间井水出水口被堵的纠纷，在“家门口化解”，让双方当事人从“结怨”到“结缘”。

岚角山法庭辖区内蔡市镇是永州市创建全国市域社会治理现代化试点合格城市的试点乡镇。近3年来，该镇实现零命案、零非访、零事故，并先后获得省级法治政府创建示范乡镇、湖南省美丽乡村全域推进示范镇等12项省市级荣誉。

创建成功的背后，离不开人民法庭的倾力参与。

在党委、政府、人民法庭及相关部门的共同努力下，蔡市镇建成“一站式”矛盾纠纷调处中心，常态化推行政法“五老”+“好邻居”调解机制，政法“五老”下乡预约调解，各村聘请3名至5名“好邻居”调解员入户调解。

近3年来，岚角山法庭累计参与或指导该镇调解各类矛盾260余起，真正做到了“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

“永州坚持和发展新时代‘枫桥经验’，创新推行政法‘五老’+‘好邻居’调解机制，核心就在于利用现有的资源优势，精准对接社会需求。”永州市委常委、政法委书记张建坤告诉记者，从2020年这支队伍组建以来，成功化解了大量棘手的矛盾纠纷和信访积案，为推动平安永州、法治永州建设，加快推进中国式现代化永州实践，贡献了“银发力量”。

『新式』退休生活

习近平同芬兰总统斯图布会谈

上接第一版 欧中经济紧密相联，“脱钩断链”“新冷战”不符合任何一方利益。芬方愿为推动欧中关系顺利发展发挥积极作用。

双方还就乌克兰危机和巴以冲突等问题深入交换意见。习近平阐述了中方原则立场，表示愿同包括芬兰在内的有关各方共同努力，继续为推动和平解决危机发挥积极作用。

会谈后，两国元首共同见证签署教育、水利、环境保护、循环经济、农食产品等领域多项双边合作文件。

双方发表《关于推进中芬面向未来的新型合作伙伴关系的联合工作计划（2025-2029）》。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂北大厅为斯图布和夫人苏珊娜举行欢迎仪式。

天安门广场鸣放21响礼炮，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中芬两国国歌。斯图布在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为斯图布夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

习近平同赞比亚总统希奇莱马就中赞建交60周年互致贺电

上接第一版 今年9月，希奇莱马总统来华出席中非合作论坛北京峰会，我们就两国关系未来发展作出重要战略指引。

习近平强调，我高度重视中赞关系发展，愿同总统先生一道努力，以两国建交60周年为契机，弘扬传统友好，坚定相互支持，加强全方位合作，在新时代新征程上携手推进各自国家现代化事业，不断夯实中赞全面战略合作伙伴关系，构建更加紧密的中赞命运共同体。

希奇莱马表示，建交60周年是赞中关系的重要里程碑。两国建立在相互尊重、合作共赢、共同繁荣基础之上的伙伴关系，为各自国家发展作出重大贡献。坦赞铁路、下凯富峡水电站等合作项目成果斐然。赞比亚将继续支持共建“一带一路”等重大倡议，同中方共同推动构建人类命运共同体。我愿同主席先生一道，共创美好未来，推动赞中全天候友谊和全面战略合作伙伴关系取得更大发展。

习近平致电祝贺柬埔寨国王西哈莫尼登基20周年

上接第一版 “工业发展走廊”和“鱼米走廊”建设取得积极进展，“中柬人文交流年”办得有声有色，给两国人民带来实实在在的利益。

习近平强调，中柬是同甘共苦、守望相助的铁杆朋友。我高度重视中柬关系发展，十分珍视同柬埔寨王室的传统友谊，愿同西哈莫尼国王一道努力，加强对两国关系的战略引领，推动中柬命运共同体建设结出更多硕果。

上接第一版 中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色：是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。新中国成立以来，中国共产党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中共十八大以来，在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，中国各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，续写了“两大奇迹”新篇章。在这个过程中，中国坚定不移推进全面依法治国，习近平主席提出关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想，引领中国法治建设不断取得新的伟大成就。中国将在习近平法治思想指引下，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为中国式现代化提供牢靠的基础、持久的动力、公平公正的环境。

应勇表示，中国和新加坡互为友好近邻和重要合作伙伴。在两国领导人的战略引领下，中新携手走出一条互学互鉴、合作共赢的成功之路，为地区国家合作树立了标杆。司法领域的交流与合作是中新双边关系的重要组成部分。中新两国检察机关友好交往密切深入、历久弥新。中国最高检愿与新加坡总检察院一道，进一步凝聚共识、加强交流、互学互鉴、深化合作，为两国经济社会高质量发展、推进高质量共建“一带一路”提供优质司法保障，更好造福两国和两国人民。

◀ 10月28日，乌鲁木齐铁路公安局哈密公安处治安支队民警前往沿线中学开展法治宣传教育活动。民警通过以案释法、有奖问答等形式开展普法宣传，讲解校园欺凌的主要表现行为、危害及影响。图为民警向学生宣讲如何远离校园暴力并保护自身合法权益。

本报记者 潘从武
本报通讯员 谢仁古力·托呼提 摄

努力让人民群众在每一个执法决定中感受到公平正义

上接第一版 加强对法治领域改革重点任务落实情况的督察，督促各地把严格规范公正文明执法各项要求落到实处。

提升执法质量 规范涉企检查

近日，在山东省济宁市司法局的会议室里，一场热烈的讨论正在市场监管、卫生健康、医疗保障领域执法人员和司法局行政执法监督人员之间展开。

“我们希望通过这次几家单位的碰头，共同梳理联合检查流程，为全市药品经营和使用环节质量安全专项检查制定出《联合检查清单》。”济宁市司法局党委书记，局长王庆峰告诉记者，这是在争取“进一次门，查多项事、一次查完”，以减少对医疗机构不必要的干扰。

王庆峰介绍说，济宁市推行行政检查清单管理和行政检查计划备案制度，健全完善联合检查“双随机、公开监管”、信用监管、非现场执法等工作机制。数据显示，全市2023年度行政检查同比下降33.76%，有效避免了多头执法、重复检查、随意检查。

这是司法行政系统贯彻落实国务院办公厅《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》（以下简称《行动计划》）的一个缩影。《行动计划》由国务院办公厅于2023年8月发布，对于提高行政执法队伍能力素质，规范行政执法行为，完善行政执法体制机制，强化行政执法监督问责，全面推进严格规范公正文明执法，防止不作为乱作为，更好保护人民群众合法权益，维护公平竞争市场秩序，加快推进法治政府建设，具有重要意义。值得注意的是，其中在主要目标的设定里，特别提及“人民群众对行政执法的满意度大幅上升”。

《行动计划》特别强调规范涉企行政检查。这一要求对于营商环境的优化具有重要意义，在各地执行中也得到了重点落实。

“您好，这是湖南省优化办推出的规范涉企行政执法检查的‘湖南营商码’，生产经营中遇到任何困难问题或对政府部门及职能部门有任何投诉、建议，都可以扫码进行登记反映。”连日来，湖南湘江新区（长沙高新区）向辖区内多家企业推广“湖南营商码”。

近日，湖南省长沙市发展改革委、市司法局联合印发《长沙市全面推行涉企行政执法检查扫码留痕管理实施方案》，根据该部署，全市各级行政执法部门开展涉企行政执法检查时须通过扫“湖南营商码”留痕，形成“入企有依据—进企有扫码—结果有反馈—企业有评价”的全流程闭环管理，由此规范涉企行政执法检查工作程序，最大程度为企业正常生产经营创造良好条件，切实减轻企业负担。

推行三项制度 增强群众满意度

无疑，《行动计划》的落地执行，对于推进严格规范公正文明执法而言，意味着“再度加码”。

此前，行政执法三项制度全面推行六年来，省市县乡四级全面推进，基本实现了对各执法机关和执法单位全覆盖，对推进严格规范公正文明执法发挥了重要作用，为此打下了坚实的基础。国务院办公厅于2018年12月印发《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》。司法部行政执法协调监督局负责人介绍说，各地区各部门认真组织落实，充分发挥行政执法三项制度和行政规范性文件合法性审核机制的带动和把关作用，为服务本地本部门的中心工作发挥了重要作用。2020年司法部为深入推动市县两级行政执法机关全面落实行政执法三项制度，专门组织开展专项监督行动。

行政执法效能显著提升。通过全面推行行政执法公示制度，建立以信息公示平台、门户网站公示专栏为主的多渠道执法信息公示载体，提高了执法的“能见度”和“透明度”。通过全面推行执法全过程记录制度，规范文字记录、推行音像记录，实现了文字记录、音像记录及其他记录方式的相互补充、有机衔接，做到了执法全过程记录留痕和可回溯管理，行政执法规范化程度明显提高。通过全面推行重大执法决定法制审核机制，明确法制审核主体、范围和内容，编制法制审核流程和重大执法决定目录清单，给执法人员划下了“标准”“红线”，确保了重大执法决定合法有效，行政复议、行政诉讼被纠错率明显下降。

领导干部和行政执法人员法治意识不断增强。行政执法三项制度的推行和落实，使严格自我约束、依法履职尽责、按照权限程序行使权力逐步成为领导干部特别是“一把手”以及行政执法人员的行动自觉，有效防止了领导干部个人不当干预行政执法现象的发生，执法不作为、乱作为现象明显减少。

人民群众满意度进一步增强。行政执法的源头、过程、结果等关键环节更加公开透明，办事流程更加规范明确，违法增加办事的条件、环节等负担明显减少，人民群众获取执法信息、办理各种手续更加方便及时，对执法机关的执法行为和服务满意度明显提高，获得感普遍增强。

回应民之所呼 开展专项整治

民之所呼，执法所向。社会公众所关注的执法重点领域和重点问题，在近年来得到了执法及执法监督的有效回应。

行政罚款即为其中典型例证。2022年8月，国务院开展清理行政法规和规章中不合理罚款规定工作，决定取消公安、交通运输、市场监管领域29个罚款事项，调整交通运输、市场监管领域24个罚款事项。2023年7月，国务院令第764号公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，修改14部、废止1部行政法规，进一步取消和调整不合理罚款。2023年10月，国务院常务会议审议通过《国务院关于取消和调整一批罚款事项的决定》，决定取消住房城乡建设等领域16个罚款事项，调整工业和信息化等领域17个罚款事项。

2024年2月，司法部研究起草并报请印发《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。依法科学设定罚款，严格规范罚款实施，全面强化罚款监督，防止以罚增收、以罚代管逐利罚款等乱罚款行为。

针对地方“任性执法”“粗暴执法”时有发生等问题，司法部行政执法协调监督局负责人表示，司法部将围绕实际问题，组织开展行政执法突出问题专项整治。聚焦人民群众反映强烈的“一刀切”执法、“粗暴执法”等问题，组织地方有关部门梳理各领域执法突出问题清单，集中开展整治和专项监督。推进行政执法监督与12345政务服务便民热线等监督渠道信息共享，充分发挥行政执法批评建议平台作用。

同时，督促指导地方有关部门普遍建立并完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，统一行政执法标准，切实解决行政处罚类案不同罚等突出问题。指导监督有关部门设定罚款时，综合考虑经济社会发展水平、行业特点等因素，合理设定罚款；在实施罚款时，统筹考虑当事人主观过错、获利情况，符合过罚相当原则。

上接第一版

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对执法与执法监督作出新的安排部署，司法部积极贯彻执行，严格规范公正文明执法将进一步落到实处。

无论是积极推进行政规范性文件制定程序立法工作，明确行政规范性文件的范围、制定程序和法律责任等内容，着力解决乱发文、出台“奇葩”文件等问题，从源头上解决执法问题，还是加强对行政执法改革的法治协调和指挥管理，切实解决执法真空、管理漏洞和推诿扯皮等问题，抑或是督促指导各地尽快建成省市县乡四级全覆盖比较完善的行政执法协调监督工作体系，健全政府行政执法监督机构，理顺监督工作机制，创新监督方式方法，提高执法监督能力等，这一系列务实举措必将取信于民，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。