



## “金点子”变推进知识产权转化运用“金钥匙”

相关全国人大代表建议被重点督办

### 聚焦重点督办建议

□ 本报记者 朱宁宁

创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。

今年,全国人大常委会将十四届全国人大二次会议期间代表提出的关于“全面推进知识产权转化运用,提升自主创新能力”的建议作为重点督办建议,共涉及11件具体建议,由国家知识产权局、教育部、国家金融监督管理总局等相关部委办理,并由全国人大常委会办公厅负责督办。

各承办单位将重点督办建议办理同贯彻落实党中央、国务院决策部署结合起来,同解决人民群众普遍关心的突出问题结合起来,同推动知识产权领域重点工作结合起来,确保建议办理工作有的放矢、落地见效。

在建议办理过程中,国家知识产权局累计采纳11项合理化意见建议,出台近20项政策措施,代表们的“金点子”转化为发展的“金钥匙”。

#### 代表支招知产转化

近年来,我国知识产权转化运用加速推进,支撑产业发展效能快速提升。来自国家知识产权局的数据显示,2023年,全国专利、商标质押融资登记金额达8539.9亿元,同比增长75.4%,惠及企业3.7万家。专利开放许可试点取得明显成效,达成许可1.7万项。知识产权价值加速显现,2022年,专利密集型产业增加值达15.3万亿元,占GDP比重增至12.7%。知识产权使用费进出口总额达3765.2亿元。

我国关键技术不断突破,在诸多领域实现从“跟跑”“并跑”到“领跑”的跨越。越来越多的企业和产品参与到国际合作和竞争中,更加迫切需要发挥知识产



权制度供给和技术供给双重作用,强化专利在产业链中的强链增效作用,为重点产业健康发展保驾护航,为科创型企业创新发展提供新动能。

十四届全国人大二次会议期间,多名代表就知识产权转化运用问题提出建议,这些建议主要聚焦产学研合作和知识产权转化、知识产权助力企业创新和产业发展、知识产权质押融资体系建设等多个方面。比如,有代表提出加速知识产权产业化,服务质量强国建设;有代表建议完善知识产权质押融资体系建设,鼓励支持中小微企业知识产权证券化金融化,破解融资难题;有代表建议加强产学研合作过程中的知识产权保护;有代表建议重视民营企业知识产权保护工作,在相关职能部门设置民营企业知识产权维权服务中心;有代表建议加强专利保护,促进专利维权;有代表建议助力优势产业全球化发展,等等。

#### 结合调研加强督办

作为督办单位,全国人大教科文卫委于4月19日专门召开议案和重点督办建议工作推进会,安排部署相关工作。教科文卫委相关负责人表示,要切实强化系统观念,压实办理责任,把议案建议办理工作同贯彻落实党中央决策部署结合起来,同推进本部门中心工作任务结合起来,同解决群众普遍关心的突出问题结合起来,同改进工作、健全机制结合起来,充分发挥代表议案建议服务党和国家工作大局,服务人民群众的重要作用。

重点督办建议交办后,教科文卫委多次与承办单位沟通,了解办理进展和工作部署。5月7日,国家知识产权局向该委报送了《全面推进知识产权转化运用,提升自主创新能力》重点督办建议办理工作方案,提出

了办理工作思路、时间安排、目标任务和分工安排等。工作方案制定后,教科文卫委与国家知识产权局具体办理部门保持沟通,督促方案落实。

值得一提的是,教科文卫委还将建议督办工作与专利法实施情况调研相结合。

6月17日至21日,教科文卫委赴安徽省就专利法实施情况开展调研。国家知识产权局等有关部门参加调研。调研报告提出了多项建议,包括扩大核心专利源头供给,强化专利创造质量;促进专利转化运用,充分实现专利市场价值;加强行政和司法保护,构建专利大保护格局;完善公共服务体系,拓展专利服务整体效能等。通过调研,教科文卫委不断加强与国家知识产权局的沟通交流,督促办理单位认真做好重点建议办理工作。

#### 健全机制深化沟通

国家知识产权局高度重视“全面推进知识产权转化运用,提升自主创新能力”重点督办建议办理工作,制定工作方案,梳理分析具体建议内容,明确办理思路,工作要求和进度安排,推动办理工作有序开展。同时,建立重点督办台账,细化办理责任,定期调度工作,督促每个重点督办建议承办单位明确工作目标,有序推进落实。

今年8月,国家知识产权局联合全国人大教科文卫委、教育部、国家金融监督管理总局组成调研组,并邀请提出相关重点督办建议的全国人大代表刘铭杰、戴彩影、王杜娟参加,围绕专利转化运用和知识产权金融服务工作赴山东青岛开展专题调研,深入了解创新主体、经营主体实际需求,现场听取代表意见建议,推动各方达成办理共识。

此外,国家知识产权局有关部门还专程陪同崔雪琴代表调研河北知识产权保护中心和医药产业相关维权援助工作站,了解民营企业知识产权维权工作情况。该代表被聘为河北知识产权保护中心“知识产权行风监督员”。

在办理过程中,国家知识产权局坚持先沟通再办理、满意后再答复,对李长东代表关于加强新能源产业知识产权保护的建议,将复文初稿发送代表征求意见,并

认真答复代表补充提出的两点建议。对刘富春代表关于申建郑州卢森堡“空中丝绸之路”知识城的建议,多次与代表沟通办理情况。

#### 推动建议落地见效

随着重点督办建议办理工作的深入推进,各项相关工作得到扎实推动。

比如,针对加速知识产权产业化相关建议,国家知识产权局加快梳理盘活高校和科研机构存量专利,形成可转化的专利资源库,按照产业细分领域向企业匹配推送,深入实施专利产业化促进中小企业成长计划和重点产业知识产权强链增效工作,持续推动建设重点产业“专利池”,鼓励更多专利成为国际必要专利,指导建设产业知识产权运营中心,切实维护产业链、供应链安全稳定。今年前三季度,全国高校和科研机构专利转让、许可达3.8万次,同比增长24.1%,呈现良好势头。

又如,针对完善知识产权质押融资政策,加大对民营企业知识产权融资支持力度等相关建议,推动银行业金融机构全面开展专利质押登记全流程无纸化办理,联合工业和信息部等部门开展2024年“百万方案”大中小企业融通对接活动。今年前三季度,全国专利、商标质押融资登记金额达7922.3亿元,同比增长60%。惠及企业3.3万余家,同比增长28.7%,专利、商标质押融资服务企业效能得到有效发挥。

再如,针对健全产学研合作中的知识产权创造与保护机制相关建议,国家知识产权局联合科技部等部门印发《建立财政资助科研项目形成专利的声明制度实施方案》,强化创造质量评价,推动关键领域重大科技攻关项目知识产权布局和转化运用,更好支撑高水平科技自立自强。今年前三季度,全国高校和科研机构新增专利申请中,发明专利占比提高到70%,质量结构进一步优化。

据悉,国家知识产权局将不断加强和改进代表建议办理工作,更好支持和保障代表依法履职,更大力度支撑知识产权事业发展。

制图/李晓军

## “骑手带患儿送外卖”为虚假摆拍 全国人大代表和专家建议 加快完善互联网法律制度体系

□ 本报记者 李晓磊

电动自行车上摆放着婴儿摇篮,一个孩子躺在里面。不一会儿,一名身着美团骑手服的男子匆匆赶来抱起孩子——这样的场景,再配以“太可怜了,外卖员深夜还带着宝宝送外卖,宝宝一人在车上让人心疼”等文字,令不少网友感到心酸。

然而,这条广泛传播的“美团骑手带着患儿送外卖”的视频,很快就被辟谣。美团官方账号“小团有话”近日发表声明称,视频中的场景为虚假摆拍。

一段时间以来,一些“自媒体”通过编造虚假信息等方式,在网络平台传播不实信息、网络谣言。针对“自媒体”乱象,相关部门通过开展专项行动等举措进行整治,推动健全常态化管理制度机制。

《法治日报》记者采访时指出,应进一步加大监管执法力度,严厉整治短视频虚假摆拍乱象。同时,加快完善互联网法律制度体系,推动健全常态化审核、监管、举报等机制,为整治“自媒体”乱象提供有力法治保障。

#### 造假视频多发

短视频中,一名身着美团骑手服的女子坐在电动车上,胸前绑着一名婴儿。视频发布者称,“由于宝宝患有罕见病,只能通过鼻腔进食”。

“不好意思,刚才孩子有点不舒服,孩子的气管切开了,有点呼吸不上来。”一名身着美团骑手服的男子抱着孩子,向视频拍摄者连连道歉,并表示可以给拍摄者转25元,只希望别给自己差评。

连日来,多条“身着美团骑手服带患儿跑单”的视频在网上传播,引发公众关注。对此,美团外卖在多方查证后发布辟谣声明,称多个视频中“深夜十二点患儿在摇篮里陪骑手送单”“在外卖员集中单的地方用鼻饲管喂患儿”“超时半个小时抱着患儿求顾客别给差评”等以美团骑手身份送单的场景,均为虚假摆拍。

近年来,“假骑手”“骑手摆拍卖惨”等涉外卖群体的语言案件频繁出现。去年,一则关于外卖骑手深夜送餐期间车辆被盜

的视频在网络传播。视频中,一名身穿骑手服、戴着头盔的女子在街边倚靠电线杆大哭,随后坐在地上捶胸顿足地哭喊起来。后经警方调查,该视频系蓄意编造摆拍,并对相关当事人进行了处罚。

北京航空航天大学法学院副教授赵精武分析道,外卖员往往被标签化社会基层劳动者的生活“剪影”,能够成为制造社会群体情绪对立的“关键点”,轻松博取社会同情。加之外卖群体庞大,用户难以判断真伪,更容易通过假冒外卖员身份获取“流量”。

美团外卖有关负责人告诉记者,针对此类虚假摆拍的视频,自去年以来,美团已通过诉讼、向公安机关报案等方式处置数十起。“去年,美团对外卖‘宝贝琪琪’等4名冒充骑手进行虚假摆拍、恶意造谣的‘网红’提起诉讼,要求其向外卖员群体道歉,并赔偿损失”。

#### 灰色产业形成

相关调查显示,从服装道具的买到剧本设计,再到短视频拍摄、炒作传播、流量变现,一条营造“骑手苦情人设”来博取公众同情的灰色产业链已经形成。

今年4月,江苏泰州警方破获了一起“冒充外卖骑手摆拍假工资引流牟利”的案件,该案中犯罪嫌疑人张某某以“骑手低薪、平台扣款”为流量密码,短短几个月时间内累计编造摆拍视频70余条,总播放量近500万次,造成了恶劣的社会影响。随后,张某某被警方刑事拘留。

中国政法大学法律硕士学院副教授徐然表示,流量经济不能沦为“造假经济”,内容创作不应异化为谣言制造,虚假摆拍的行为,经由内容平台产生、媒体传播,导致伪造的新闻被聚焦,在误导公众的同时,也冲击了社会正常的价值观。“虚假摆拍现象既混淆视听,又拉低道德底线,破坏核心价值,有关各方应形成共识、促成合力,共同制止信息内容造假的蔓延”。

赵精武指出,虚假摆拍的短视频,会消耗社会公众信任度和耐心,反而使得真正遭遇生活困境的外卖员难以通过网络求助等方式获得救济。同时,这种网络虚假信息极易引发社会群体情绪对立,演化社

会矛盾,不利于社会稳定。此外,这类造假的短视频不仅会损害企业商业信誉,更会对整个经济发展产生不利影响,容易引发针对民营企业的网络暴力,造成营商环境的恶化。

#### 加大监管力度

2023年7月初,中央网信办发布《关于加强“自媒体”管理的通知》,明确提出“严防假冒仿冒行为”等13条监管规定,给“自媒体”划出底线、立下规矩。

中国政法大学副教授、北京市电子商务法治研究会副会长朱巍指出,通常情况下,虚假摆拍、网络谣言等意识形态类“产品”的传播,并非用户主动选择和搜索,而是由内容平台主动推送,此类内容容易出现虚假信息,不应该再适用“避风港原则”。因此,平台应严格履行网络安全管理义务,确保推送内容的真实性。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠认为,针对“自媒体”乱象等网络不良信息,需要尽快建立完善治理法律制度。

孙宪忠指出,从立法角度看,我国还没有针对网络不良信息治理的国家立法,也没有国务院制定的行政法规。现在最有针对性的规则是网信办制定的《网络信息内容生态治理规定》,但这样的低层阶的立法资源,在应对如此复杂的社会问题时显然“力有不逮”,因此,有必要制定相关法律或者行政法规来加以解决。

“要在社会主义核心价值观的基础上建立统一而且完善的互联网信息服务管理制度,把社会主义核心价值观通过具体的法律制度设计,化作实操性的法律规则。”孙宪忠说。

赵精武表示,针对虚假摆拍短视频,应进一步加大监管执法力度。对于产生恶劣社会影响的违法行为,应当追究其相应的刑事责任;对于故意放任网络虚假信息传播的平台方,应当追究行政责任;对于发布虚假信息用户,相应的行政处罚不能仅仅停留在企业层面,更需要针对相关责任人一并予以处罚。并且,还要严格落实网络实名制,避免这些行为人通过频繁更换“马甲”,频繁更换平台等方式继续从事不法活动。

## 河北四市协同立法保护陶瓷文化 守护千年窑火 促进产业振兴

□ 本报记者 李雯

□ 本报通讯员 王妮娜 梅晓

陶瓷是燕赵文化传承的瑰宝之一,冀中南有三大名窑——磁州窑、邢窑、定窑,冀东唐山享有“中国北方瓷都”的美誉,是全国重要的陶瓷生产基地。

为保护好千年窑址,传承好千年工艺,呵护好千年匠心,发展好千年产业,在河北省人大常委会法工委统筹指导下,邯郸、邢台、保定和唐山四市围绕陶瓷文化传承发展和陶瓷产业振兴开展省内外协同立法,这是河北省首次开展设区的市协同立法,也是全国首次围绕陶瓷开展区域协同立法。

9月25日,河北省十四届人大常委会第十一次会议批准《邯郸市磁州窑文化保护传承条例》《邢台市邢窑文化保护传承条例》《保定市定窑文化保护传承条例》《唐山市中国北方瓷都振兴促进条例》,自2024年11月1日起施行,以法治手段护航陶瓷文化传承、陶瓷产业振兴行稳致远。

#### 深入调研积极立法

2022年,“河北历史名窑优秀传统文化研究”课题组以太行山东麓沿线古陶瓷文化带为重点区域,深入邯郸、邢台、石家庄、保定、唐山等地开展调研,为此次协同立法打下基础。

2023年9月,河北省人大常委会法工委提出就陶瓷文化保护传承利用开展协同立法的设想,得到邯郸、邢台、保定、唐山四市人大常委会的积极响应,后经磋商确定为“3+1”协同立法。“3”指邯郸、邢台、保定,主要侧重“悠久陶瓷文化的保护和传承”;“1”指唐山,主要侧重“现代陶瓷产业发展”。

2024年,四市分别将此项目列入年度立法计划。今年1月,河北省人大常委会法工委组织四市召开协同立法启动会,要求借鉴京津冀协同立法经验,共同协商以立法解决陶瓷文化保护和产业振兴等问题,为出台高质量法规打牢基础。2月至7月,市人大常委会法工委组成联合调研组,赴多地开展调研,深入调研,明确协同立法的方向、原则和主旨,使调研成果转化为立法成果。

“在文本起草关键环节,市人大常委会法工委提出立法思路,明确法规框架,指导邢台市人大常委会先行起草了基础文本,邯郸、保定两市人大常委会以此为蓝本,结合本地实际形成各自的法规草案,并增加个性条款。唐山市人大常委会从本市实际出发单独起草,并与邯郸、邢台、保定互有借鉴。”河北省人大常委会法工委主任杨金深介绍。

7月初,四市形成条例草案。9月25日,河北省十四届人大常委会第十一次会议审议批准了这四部法规,统一自2024年11月1日起施行。

#### 明确共性协同保护

邯郸、邢台、保定三市条例分别为35条、36条、36条,其中表述完全一致和基本一致的协同条款共32条。唐山条例37条,与其他三市协同条款共11条。

协同条款方面,四市条例加强陶瓷文化系统性、整体性保护,规定市和相关专业类强陶瓷文化资源,在城乡规划建设中融入“中国北方瓷都”文化特色,推动陶瓷文化特色小镇、主题公园、特色文化街区建设。同时,还就推动陶瓷文化遗产的保护传承和活化利用、培育陶瓷工业旅游产品、打造研学旅游示范基地作出规定。

为提高陶瓷原材料资源的保护和利用水平,四市条例明确实行严格的开采利用制度,采矿权人应当严格按照国家和省、市有关规定,建立健全矿产资源保护、开采规章制度,不得无证开采、越界开采、超量开采和破坏性开采。

“我们要跳出窑窑看陶瓷,跳出文化看陶瓷,跳出传统理念看陶瓷,不仅把陶瓷当作艺术品来观赏,还要深度挖掘陶瓷作为新型工业、高科技、装备制造等陶瓷的新意义新价值。”杨金深说。

为协同加强陶瓷文化知识产权保护体系建设,四市条例引导、鼓励和支持陶瓷文化企业申请注册商标,保护创新性制瓷工艺、技艺和器型设计等方面的专利权、著作权,支持陶瓷文化相关地理标志保护申请,加强对地理标志保护产品、专用标志等地理标志证明商标、集体商标的保护。

此外,四市条例着力构建现代化陶瓷文化产业结构,在构建现代化产业供应链体系,加强陶瓷新材料的研发和在新行业及新领域的运用,支持陶瓷产业集群发展和开发陶瓷文化主题旅游项目等方面作出规定。

#### 突出地方特色亮点

文化生态保护区建设是实现非物质文化遗产活态传承、整体性保护、可持续保护的重要方式。“磁州窑作为首批省级文化生态保护区,承担着研究探索对传统文化生态进行活态整体性保护的重要职责。”邯郸市人大常委会副主任朱进民说。

为此,邯郸条例立足生态环境保护工作实际,通过技术创新,采取循环利用、智能控制等措施,对传统技术和设备进行改造提升,并对活态传承磁州窑传统制瓷技艺及配套技艺等内容进行规范,避免磁州窑相关技艺面临失传的困境。

定窑遗址是中国制瓷发展史的历史见证,具有重要的历史、艺术和科学价值。1988年,定窑遗址被国务院公布为全国重点文物保护单位。2022年,定窑考古遗址公园成功入选全国第四批国家考古遗址公园立项名单。

保定条例突出推进定窑国家考古遗址公园建设为着力点,促进定窑遗址的保护利用。明确市和相关专业类强陶瓷文化资源,在城乡规划建设中融入“中国北方瓷都”文化特色,推动陶瓷文化特色小镇、主题公园、特色文化街区建设。同时,还就推动陶瓷文化遗产的保护传承和活化利用、培育陶瓷工业旅游产品、打造研学旅游示范基地作出规定。

唐山陶瓷历史悠久,发展基础雄厚。2003年被授予“中国北方瓷都”称号。目前,已形成以日用瓷、艺术瓷、卫生瓷和特种瓷为主导,上下游产业综合配套完整的产业体系,是全国三大卫生瓷生产基地之一。

唐山条例明确市、县级人民政府应当利用本地陶瓷文化资源,发展陶瓷文化创意产业,在城乡规划建设中融入“中国北方瓷都”文化特色,推动陶瓷文化特色小镇、主题公园、特色文化街区建设。同时,还就推动陶瓷文化遗产的保护传承和活化利用、培育陶瓷工业旅游产品、打造研学旅游示范基地作出规定。

## 新疆首部住宅区消防安全管理规定出台 提升消防安全管理水平筑牢城镇居民住宅“防火墙”

本报讯 记者潘从武 通讯员张秀 新疆首部城镇居民住宅区消防安全管理规定——《巴音郭楞蒙古自治州城镇居民住宅区消防安全管理规定》(以下简称《规定》)将于11月1日起施行。

城镇居民住宅区消防安全是预防和减少火灾事故、保护人民群众生命财产安全、维护公共安全、提高基层治理水平的基础性工作。

巴州人大常委会调查发现,城镇居民住宅区消防安全的内容在自治区和其他地州市相关条例中偶有

涉及,但没有单独规定。对于大众普遍关心的电动车充电安全等问题,尚存立法空白。

“调研组实地察看了部分居民住宅区,特别是城中村、老旧小区存在的各类消防安全隐患,充分听取各方建议后,决定为城镇居民住宅加装‘防火墙’。”巴州人大常委会法制工作委员会备案审查科科长陈好介绍,本着“管用几条,就制定几条”的立法思路,最终出台的《规定》共10条。

调研中还发现,巴州消防行政执法监管部门有50余人,

一些政府职能部门参与度不够,导致城镇居民住宅区消防安全监管主体不明确,无法满足日常监督检查和执法需要。为此,《规定》明确了业主、物业服务企业的消防安全主体责任以及业主委员会、物业服务企业的主体责任。

“《规定》还首次明确了电动车违规停放、充电的具体处罚,填补了我区立法空白。”巴州人大常委会法制工作委员会主任赵卫东认为,《规定》的实施,将全面提升巴州城镇居民住宅区的消防安全管理水平,以法治方式筑牢城镇居民住宅“防火墙”。