



临沧夯实基层社会治理根基

绘就边防固边民富动人画卷

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 匡锦明 李阔

清晨,伴随着第一缕阳光洒向云岭大地,云南省临沧市沧源佤族自治县勐董镇龙乃村党总支书记赵爱军带领护边员来到边境线,开展边境巡逻巡查任务,守护边境安宁;正午,温暖的阳光照耀着边关,沧源县糯良乡“萤火虫”普法队队员走街串巷,开展“双语”普法宣传,提升群众尊法守法用法意识;傍晚,夕阳映衬着盏灯,云县公安局茂兰派出所辅警马玉华在值班民警带领下,到镇哨街小学疏导交通,为学生安全有序入学护航……这是日前《法治日报》记者跟随云南省政法委组织的“逐梦现代化 共绘新枫景”主题宣传集中活动采访组,深入临沧市看到的一幕。

“社会平安,民心所盼。我们通过调动边疆少数民族群众主观能动性,团结引导他们参与基层社会治理工作,共同守护神圣国土,建设美丽家园。”临沧市委常委、政法委书记邱明告诉《法治日报》记者,今年以来,临沧市聚焦基层社会治理中存在的难点、堵点、痛点问题,以提升基层治理现代化水平为抓手,探索构建共建共治共享的基层治理新格局,不断夯实全市基层治理根基,确保临沧边疆各族儿女安居乐业,社会安定有序,边境长治久安,绘就了一幅边防固、边境安、边关美、边民富的动人画卷。

以多元调解为根基
集“小安”为“众安”

“要是不解决这个滴水檐问题,你家的房子就别想盖起来。”

“我自家的房子,凭什么不能盖?”

今年8月,云县茶房乡文雅村村民张某

和杨某因为土地问题发生纠纷,两人闹得不可开交。

了解情况后,该乡立即组织村委会、综治中心、司法所等部门启动“三调联动”机制开展调解工作,促使双方达成调解协议。

“这是我市探索基层社会治理新路径的缩影。”临沧市委政法委副书记李全胜告诉记者,近年来,面对城市基层治理的多元化格局,临沧市坚持和发展新时代“枫桥经验”,以“就地解决矛盾”为出发点和立足点,总结推广家庭矛盾纠纷积分管控机制等经验做法,完善矛盾纠纷常态化排查化解机制,依托“公调对接”“律师进所”等参与多元化解,综合治理,探索出一条符合边疆民族地区的调解方式。

“一棵竹子不成蓬,多棵竹子才成蓬”“江三木罗”……这是沧源县传承佤族团结、公平、公正的精神,总结的“聂唠唠调”调解法。近年来,该县先后建立调解组织120余个,累计排查矛盾纠纷7500余件,调处7400余件,调解成功率达99.28%,有效维护民族团结,确保各类矛盾纠纷“大事化小、小事化了”。

据了解,临沧市传承和发扬新时代“枫桥经验”,探索推广了多元解纷以及三调衔接加法律服务、民生服务和心理服务等独具特色的调解方法和基层社会治理品牌,使一个个矛盾在基层化解,一件件纠纷在诉讼之前解决,有效确保了人民安居乐业,社会安定有序,市域长治久安。

以守护安宁为主线
联动联动管边控边

“经常能看见警察在巡逻,让我们外地旅客很有安全感。”在沧源县糯良乡班鸽村游玩的湖北籍旅客张先生由衷感叹。

金秋时节,班鸽村迎来了旅游旺季,许多游客慕名而来,驻守在此的临沧边境管理

支队糯良边境派出所民警不时提醒大家注意安全,并及时回游客咨询……让群众真切感受到安全就在身边。

群众看平安,首先看治安。针对影响边疆群众安全感的突出治安问题,临沧市积极探索边境辖区社会治理新模式,推行“五户联保”“十户联防”邻里守望模式,将290.791公里边境线划分为218个责任段,1639名市乡村组段长同守边境,全面构建“村村是堡垒、户户是哨所、人人是哨兵”的全民防控体系,确保了辖区政治稳定、治安良好、边境安全,边疆人民群众幸福感、满意度实现双提升。

“近期要持续提升边境巡逻管控力度。”今年4月,沧源县勐董镇上龙乃村171执勤点三级联防所护边员在党政军警民联合指挥中心的调度下,开展边境巡逻工作,成功抓获2名非法出境人员。

邱明介绍说,临沧市立足边疆特色,着力构建党政军警民“五位一体”合力强边固防工作新格局,在全市10个沿边乡(镇)均组建党政军警民联合指挥中心,探索“视频巡查、大数据分析、指令下达、快反处置”的联动联动模式,组建“民警+专职辅警+群防力量”巡逻防控队和“边境红袖标”,护村队、护边队等群防群治队伍,出台《群众举报跨境违法犯罪奖励实施办法》,形成边境物防、技防、人防“三防”融合运行的局面。

邱明告诉记者,通过持续开展边境立体化防控体系建设,全市今年边境辖区“两案”发案率同比“双下降”,查获非法出入境人数大幅下降,毒品案件数为近年来最低,平安边境建设水平迈上新台阶。

以惠及民生为目标
做细做实群众工作

今年4月,云县茂兰镇哨街小学不少学生

家长反映,辖区学校路口下班高峰期车流量大,存在安全隐患。云县公安局立即调度茂兰派出所,启动“一村一辅警”警务模式,设立护学岗疏导交通,让群众的呼声变为现实,为辖区百余名学生提供安全保障。

过去,临沧市临翔区蚂蚁堆村交通不便,产业匮乏,村党组织还被评为“县级软弱涣散基层党组织”。近年来,该市联合华中科技大学段长同守边境,全面构建“村村是堡垒、户户是哨所、人人是哨兵”的全民防控体系,确保了辖区政治稳定、治安良好、边境安全,边疆人民群众幸福感、满意度实现双提升。

“……民有所呼,政有所应。李全胜告诉记者,在具体实践中,全市党政部门、企事业单位以及群防组织广泛开展联建联建活动,通过健全完善会商、上传、反馈、调度和非警务诉求转办分流等机制,对群众提出的合理诉求,及时推送给相关部门办理。同时,建立党委、政府及事权部门沟通衔接机制,开展问题联商联调联动联治,做细做实群众工作。

走进云县茶房乡村村新寨易地扶贫搬迁安置点,干净整洁的水泥路通往家家户户,居民漂亮的楼房错落有致,绿树鲜花随处可见……这是该市探索“党建+红色线路+乡村旅游”联动发展模式,为确保搬迁群众稳得住、能致富采取的举措之一。

“我们用产业发展带领群众致富,引导群众投身美丽家园建设,在家家富裕中睦邻聚力,让基层社会治理在乡村振兴工作中焕发活力。”茶房乡党委书记杨天胜告诉记者,近年来,村头村通过整合专项资金,发展优势产业、组织业务培训等举措,推进全村茶旅融合,为乡村振兴工作注入新活力。

了一批政府立法联系点。很多立法建议从这里走出,乘“直通车”第一时间反馈到政府立法工作部门,在政府立法中发挥了重要作用。

在山东省滨州市,2019年选定首批10个基层立法联系点。今年,滨州市政府决定新增基层立法联系点26个。新一批基层立法联系点覆盖了律师事务所、镇街政府、派出机构、行政复议机构、学校、企业、社区、村(居)委会等多主体类别,具有较强的广泛性、专业性、代表性。各基层立法联系点的工作成效显著提升,过去是“征集不到建议”“群众不爱提”,如今已成为“加班加点做筛选”。

“可以看出,立法部门都在严格按照立法法的要求,不断提升立法的科学性,并注重开门立法,广泛征求群众的意见建议,该专家论证的专家论证,在立法过程中广泛凝聚社会共识。”中国政法大学校长马怀德教授说,他曾参加过多次立法征求意见的会议。

党的二十届三中全会对立法提出新要求,并首次提出“加强政府立法审查”,司法部正在积极贯彻落实中。司法部有关负责人表示,“司法部作为国务院法制机构,我们将进一步完善政府立法审查制度机制,创新政府立法审查方式方法,全面提升审查质效,不断提高立法质量和效率。在这项工作中,尤其是要结合新形势、新要求、新任务,突出问题导向,进一步提升制度措施的针对性、有效性和可操作性”。

对构建高水平的市场经济体制,推动经济高质量发展等体制机制,健全宏观经济治理体系等方面,党的二十届三中全会作出部署。据了解,司法部会同有关部门加快推进反对不正当竞争法的修改,修订保障中小企业款项支付条例等,与有关部门研究修订对外贸易法、海关法等法律法规。

教育及乡镇等多方力量配合,既解决了房产过户和孩子就学问题,又推动双方签订了调解书。

化解矛盾纠纷经常涉及多个部门、地域,为统筹力量,方便群众,沧州市依托“一站式”矛盾纠纷多元化解工作打造“网上枫桥”“行业枫桥”共同体,对矛盾纠纷“一门”进入、“一码”受理,让部门、数据“多跑路”,让群众最多“跑一地”。

沧州市以孟村县为试点,集成综治中心、公共法律服务中心、群众工作中心等线下工作平台功能,依托“解纷狮”配套矛盾纠纷信息管理系统和综合收集微信小程序,吸纳行业部门入驻,综合运用各种方式调处化解,形成信息共享、分层过滤、协调有度、分头总结的矛盾纠纷化解工作格局。

南皮县利用网格化管理平台及“网格+网群”等形式,对群众问题诉求实行“收集、受理、分流、办理”全流程网络管理;线下集合相关职能部门力量,充实优化专业调解资源,建强“枫桥工作队”,推进在线答疑,在线调处和现场处置、就地解决。

盐山县整合汇聚审判资源,行业资源与基层调解力量,研发“院庭长一键直通”小程序,线上直接办理问题反映,信访投诉、咨询答疑等事项,会同相关部门设立家事纠纷、劳动争议、道交纠纷特色调解室,邀请专业调解人员驻院调解,促推行业领域纠纷诉前调解、专业调解,依法调解。

高质量政府立法绘出高质量发展新画卷

安全风险分级管控、隐患排查治理等措施,防止和减少煤矿生产安全事故,保障人民群众生命财产安全。

以立法积极为改革保驾护航:支持上海自贸区、海南自贸区建设等国家重大发展战略,及时做好法律法规调整适用工作,并组织完成海南自贸区暂时调整适用有关法律情况中期评估工作,及时完成机构改革和“放管服”改革修法、“一网通办”修法、“证照分离”改革修法等工作,对多部法律、行政法规进行修改。

“小快灵”立法显身手

法随时则则立。立新法,修旧法,亦开展对现行行政法规的集中清理。

2024年3月10日,李强总理签署国务院令,公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,对8部行政法规的部分条款予以修改,对13部行政法规予以废止。这是一次行政法规集中清理的阶段性成果体现。

按照国务院安排部署,2023年,司法部组织完成了新中国成立以来最大规模的行政法规集中清理。据司法部法治调研局负责人介绍,此次清理,通过统筹考虑近年来开展的政府职能转变相关改革、不合理罚款清理,民法典涉及的行政法规,规章和行政规范性文件清理,修改立法法,行政处罚法,行政复议法涉及的行政法规清理,以及使用已不存在机构名称的行政法规情况,对全部现行有效行政法规进行全面摸排,系统研究。

“小快灵”的立法方式在相关行政法规的一揽子修改和废止工作中“大显身手”,广受社会关注。按照司法部有关负责人的解

释,“‘小快灵’立法模式具有切口小、周期短、形式灵活等特点,有利于聚焦突出问题、重要任务和重点工作,能够更好地坚持问题导向、目标导向,做到及时、精准、管用、务实、可操作”。

随着中国特色社会主义法律体系的不断完善,法律法规的修订、废止和解释工作在立法活动中的占比将越来越大,需要统筹各种行之有效的立法方式加以运用,以增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性,司法部坚持立改废释并举,用好用足多种方式,在推进“大块头”立法的同时,更加注重“小快灵”立法,切实提高政府立法质效,以高质量立法促进高质量发展。

据了解,司法部采用“小快灵”的方式,2023年以来,已完成相关行政法规3批一揽子修改和废止工作,共涉及修改23部,废止14部行政法规。据司法部法治调研局负责人透露,目前,正在根据清理结果,积极协调各相关部门,有序推进相关行政法规后续修改和废止工作。

倾听民声汇聚民智

人民重千钧,每一部高质量立法的背后,都离不开人民的参与。

从政府年度立法工作计划在广泛征求各方面意见基础上编制开始,多次调研,多轮座谈、多方论证,向社会公开征求意见,积极反馈立法意见采纳情况等,已经成为一部立法正式出台前的常规流程。正是在这样的倾听民声、吸纳民意、汇聚民智的基础上,一部部经得起历史检验的法律制度由此诞生。

与此同时,从司法部到地方政府,建立

“解纷狮”守护“狮城”平安和谐

“高新区依托‘解纷狮’,通过‘民意快递’平台全面收集群众诉求,快速回应群众呼声,截至目前,已线上收集流转各类问题事项1万多个,办结率99%,努力把矛盾纠纷发现在早、化解在小。”沧州市高新区区委、政法委书记马文胜说。

行业“解纷狮”专业专注标本兼治

聚焦婚恋、土地、物业、交通、医疗等行业领域矛盾风险易发多发且专业复杂的特点,沧州市各级各部门发挥行业部门、行业协会及行业性专业性调解组织掌握规律、熟悉行情、了解行业的优势,及时发现处置行业纠纷,积极开展共性问题源头治理,努力做到行业问题行业解决。

献县境内肉类食品加工企业聚集,买卖合同、经济借贷、劳动人事等方面的纠纷时有发生。献县县委政法委、县法院、县司法局和相关乡镇政府联合推动该县肉类食品行业协会成立专门调解组织,选聘业内威望高的企业为调解员,推动纠纷双方沟通协商,消除分歧,并与法官、法律顾问联动释法析理,分析诉讼风险,推动矛盾纠纷止于诉前、化于源头。

为有效化解金融领域纠纷,沧州市金融监管部门把行业调解作为重要路径,建立“调解+法律咨询+仲裁+诉讼+司法确认”协作机

安徽部署新时代基层法律援助工作

有效增加基层法律援助供给总量

本报讯 记者李光明 通讯员彭继友 胡光林 安徽省司法厅近日印发《关于进一步加强和改进新时代基层法律援助工作的意见》(以下简称《意见》),从增加供给总量、推进规范建设、加强经费保障、推动队伍建设、深化规范管理、创新便民服务等6个方面作出部署,提出“实举措”、设定“硬指标”,力争到2026年底构建布局合理、管理规范、服务精准、保障有力、便民高效的基层法律援助工作体系。

《意见》提出,有效增加基层法律援助供给总量,做到“应援尽援,援速速援,援优优援”,原则上市、县(市、区)法律援助中心不少于3人,不断深化基层法律援助规范管理,各级司法行政机关要

法律援助机构,实现法律援助机构与法律援助管理部门分离,在2025年底前,市、县(区)法律援助中心全部完成依法设立工作。着力加强基层法律援助经费保障,要求各级司法行政机关积极协调财政部门按照全额保障的原则,依法将法律援助经费纳入财政预算。切实推动基层法律援助队伍建设,要求原则上市法律援助中心人员不少于5人,县(市、区)法律援助中心不少于3人,不断深化基层法律援助规范管理,各级司法行政机关要

黑龙江戒毒系统提升民警履职能力

本报讯 记者张冲 通讯员曲桐瑶 为进一步提升戒毒民警履职能力,近日,黑龙江省戒毒管理局在省级强制隔离戒毒所举办“个别谈话教育比武活动”,并在8个收戒场所开展民警评选出4名“个别教育能手”,将代表黑龙江省戒毒系统参加省际警务交流比武活动。据了解,今年以来,黑龙江省司

法行政戒毒系统聚焦主责主业,深入开展“个别教育质量提升年”活动,各戒毒所深挖场所资源,创新个别教育形式,提升教育矫治成效。同时,在戒毒管理工作方面持续发力,举办“砺剑-2024”应急演练现场会,检验练兵成效,慎终始始打好2024年戒毒系统实战大练兵收官之战。

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁
□ 本报通讯员 王晓辉

贵州省贵阳市修文县公安局阳明洞派出所2022年被公安部评为“一级公安派出所”,荣获贵州省公安机关2023年度省级文明示范窗口、辖区的合一义警队被评为“贵州省品牌平安类组织”。

荣誉的背后是不懈的努力,把每一件群众的小事做到极致,是阳明洞派出所一直以来的努力方向。近年来,阳明洞派出所深化“放管服”改革,践行便民利民措施,为群众提供优质、暖心、高效的公安政务服务。

2022年以来,阳明洞派出所全面贯彻落实市局推出的13项便民利民措施,以人民群众的需求为导向,结合辖区实际,进一步优化办事流程,提供引导服务,提升办事效率,打通服务群众的“最后一公里”。

该所根据辖区各村寨的实际情况,将管控触角延伸至每一个角落,动员村民积极投入到村寨治安巡逻管控工作中,并设立“治安工作站”,由社区民警、警务助理、治安积极分子等组成治安巡逻队,充分发挥人熟路熟情况熟的优势,全面负责村寨治安管理和矛盾纠纷排查化解工作,将管控触角延伸至每一个角落,织密、织细、织牢社会面防控网,实现社会面管控“全覆盖”“零死角”。

“想民生之所想,急民生之所急,解民生之所困”,坚持把群众满意作为第一标准,阳明洞派出所持续巩固“我为群众办实事”实践活动成果的基础上,以扎实开展政法大走访、“万警进万家矛盾纠纷隐患排查化解”专项行动等活动为抓手,用心用情用力解决群众急难愁盼,助推“服务警务”提质增效。

今年初,阳明洞派出所辖区一些工地、临街门面接连被盗,综合指挥室综合研判、精准调度,执法办案队深入案发现场,寻找案件线索,把工作中发现的薄弱环节通过指挥室推送社区警务队。社区警务队根据调度补齐了“平安黔哨”等技防人防模式的短板,并将案件情报反馈给案件办理队,一举破获一系列门面被盗窃和工地被盗窃案。

阳明洞派出所紧扣工作职责,改革组建了社区警务队、执法办案队和综合指挥室“两队一室”警务运行模式,让一室支撑两队,两队互为协同。“由于警力不足,以前一些小案往往‘一立了之’,现在,我们有专业的队伍跟进侦查破案。发案区域没有视频监控的,就指导社区警务队跟进加强对案发周边区域‘平安黔哨’的建设。有监控视频的,就对监控视频拷贝并跟踪侦查,形成案件线索推送给案件办理队,形成高压打击态势,有力净化了辖区治安环境。”阳明洞派出所所长韦君介绍。

改革成效如何?截至今年10月10日,辖区警情同比下降27.42%,行政案件同比下降26.27%,刑事案件破案率上升55.87%,群众安全感和满意度显著提升。

“修文公安将紧扣服务保障高质量发展主题和推进公安工作现代化主线,从严从实从细抓好防风险,保安全,护稳定,抓改革,促发展各项工作,为全力推动新时代贵阳公安工作高质量发展贡献修文力量。”修文县委副书记、公安局局长舒毅说。



近日,北京铁路公安处怀安站派出所组织民警深入京包客专高铁沿线开展爱路护路宣传和法治教育,提醒沿线居民不要焚烧庄稼秸秆,保管好废弃地膜,以免影响高铁列车运行安全。图为民警向群众发放法治宣传材料。 本报记者 张雪泓 本报通讯员 王海蛟 夏铭浩 摄

上接第一版 正在深入贯彻中共二十大和二十届三中全会精神,依法履行法律监督职责,高质量办好每一个案件,持续推进习近平法治思想的检察实践,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。中马检察机关在打击犯罪、保障人权等方面有相似的职责使命,深化友好合作具有广阔空间。中国最高检愿同马来西亚总检察院一道,依据两国签署的《刑事司法协助条约》和《打击跨国犯罪合作协议》等双边合作文件,立足各自职能,进一步加强在打击恐怖主义、电信网络诈骗等跨国犯罪领域的务实合作,促进提升两国刑事司法协助水平,有力维护两国区域社会稳定、为高质量共建“一带一路”营造良好法治环境,更好造福两国和两国人民。

特里鲁丁对中国检察代表团到访表示热烈欢迎,他说,马来西亚总检察院十分珍视与中国最高检的友谊,愿以中国检察代表团此次来访为新的起点,深化与中国最高检的交流交往,进一步加强在打击跨国犯罪和新型犯罪、加强司法信息化建设,开展高层互访和检察人员培训等方面的务实合作,共同提高两国国家利益和公职福祉。

访问期间,应勇还与马来西亚交通部副部长陆兆福进行了会晤。河北省人民检察院检察长董开军、福建省人民检察院检察长侯建军、山东省人民检察院检察长顾雪飞参加访问,中国驻马来西亚大使欧阳玉靖陪同参加相关活动。

把每一件方便群众的小事做到极致
贵阳阳明洞公安「服务警务」提质增效