

金砖国家领导人第十六次会晤受到世界瞩目

“大金砖合作”为全球南方联合自强注入新动力



10月22日至24日，金砖国家领导人第十六次会晤在俄罗斯喀山举行，各国媒体齐聚喀山，聚焦“金砖”。
新华社发

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

当地时间10月24日，金砖国家领导人第十六次会晤在俄罗斯喀山圆满落幕。在世界局势变幻交织的大背景下，这场主题为“加强多边主义、促进公正的全球发展与安全”的重要会晤，以及主题为“金砖和全球南方：共建更美好世界”的“金砖+”对话格外受到国际社会瞩目。作为金砖扩员后的首次领导人会晤，为期三天的峰会发表了《金砖国家领导人第十六次会晤喀山宣言》（以下简称《喀山宣言》），取得了一系列丰硕成果，为喀山这座文化底蕴深厚的千年古城留下了新的历史印记。

来自会场内外的声音普遍认为，“大金砖合作”在俄罗斯的金秋中继续焕发勃勃生机。透过喀山峰会，世界见证“大金砖合作”绽放更耀眼光芒，聆听中国声音在世界舞台愈发响亮。此次会晤擘画了“大金砖合作”新未来，开创“大金砖合作”高质量发展新局面，为全球南方联合自强注入新动力。

推动金砖精神行稳致远

今年是“大金砖合作”开启之年，本次喀山峰会是金砖扩员后的首次领导人线下会晤，发表了《喀山

宣言》。会上，金砖国家领导人重申，将基于共同利益和重要优先领域，继续夯实金砖国家团结合作的重要性，进一步深化金砖战略伙伴关系。

与此同时，金砖成员国重申秉持互尊互谅、主权平等、团结民主、开放包容、深化合作、协商一致的金砖精神，进一步强化政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”合作，构建更具代表性、更加公平的国际秩序，推动实现可持续发展和包容性增长，深化金砖战略伙伴关系，造福各国人民。

俄联邦委员会（议会上院）主席马特维延科认为，金砖国家的实力和影响力将不断增强，金砖国家基于对主权平等原则的尊重对所有成员国所重视。金砖国家合作机制的大门始终向那些秉持互信理念、愿意开展平等对话并认同金砖国家核心价值观的国家敞开。

会场内外，中国领导人在讲话中提出的建设“和平金砖”“创新金砖”“绿色金砖”“公正金砖”“人文金砖”引起强烈共鸣。俄财政部副部长切列斯柯夫表示，金砖成员国应当推动金砖合作进一步走深走实，在不受外部负面干扰的情况下，金砖国家应发展包括资源、技术、人力资源、金融、贸易和投资在内的多领域合作。

南非总统拉马福萨认为，坚持多边主义、完善全球治理体系是促进世界和平与发展的重要途径。“金砖合作机制”“金砖+”是广大全球南方国家和新兴市场国家团结合作的重要平台，对各国经济、社会、文化发展贡献巨大。

埃塞俄比亚通讯社援引埃塞俄比亚总理阿比的话称，金砖国家具有独特优势，可以凝聚对公平有效、具有代表性的多边主义的支持。金砖国家有潜力成为推动构建更加公正合理

的国际秩序的变革力量。作为金砖新成员，埃塞俄比亚愿以公平原则为基础，建设性地参与推动多边主义。

凝聚全球南方发展合力

全球南方群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。全球南方国家共同迈向现代化是世界历史上一件大事，也是人类文明进程中史无前例的壮举。

三天的会期里，主题为“金砖和全球南方：共建更美好世界”的“金砖+”对话，是本次喀山峰会的一大亮点，吸引了来自非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和东方的新兴市场和发展中国家参加。此次峰会推动以金砖合作引领全球南方团结自强，凝聚全球南方发展合力，为金砖国家和全球南方带来更多发展新机遇。

值得一提的是，喀山峰会决定邀请多个国家成为金砖伙伴国，这是金砖发展过程中又一个重要进展。

俄罗斯—亚洲工业家和企业家联盟主席维塔利·曼克维奇指出：“金砖扩员及越来越多国家寻求加入金砖的事实表明，这一合作机制符合世界发展潮流。”曼克维奇说，金砖合作机制开放包容，为全球南方和全世界创造新合作机遇。

埃及总统塞西在发言中说，金砖扩员反映了金砖国家致力于加强多边主义的共同愿望，让发展中国家“发出更响亮的声音”。

“金砖扩员意味着全球南方进一步凝聚发展合力。中国倡导并践行互惠互利、合作共赢理念，超越地域、国别等限制，将有效帮助更多发展中国家实现经济多元化和可持续发展。”埃及开罗经济与战略研究中心主任阿卜杜勒·穆奈姆·赛义德认为，正是在中国积极推动下，金砖合作机制不断发展壮大。会场内外一致认为，在全球南方振兴之路上，“中国担当”是不可或缺的推动力量。



10月22日，媒体工作人员在俄罗斯喀山金砖峰会新闻中心工作。
新华社发

澳美等国搞政治操弄注定不会得逞

环球时评

□ 本报记者 赵阳

当地时间10月22日，第79届联合国大会第三委员会举行人权问题一般性辩论。针对澳大利亚、美国等少数西方国家在会上对中国人权状况进行无端指责，中国常驻联合国代表傅聪大使当场予以严厉驳斥。100多个国家以共同发言、单独发言等不同方式支持中方正义立场，反对将人权问题政治化。

多家媒体报道称，在当天的会议上，巴基斯坦代表包括中国在内的80国共同发言，强调新疆、香港、西藏事务是中国内政，反对将人权问题政治化和双重标准，反对以人权为借口干涉别国内政。

卡塔尔代表海湾阿拉伯国家合作委员会成员共同发言支持中国，表示在人权问题上应坚持客观、建设性、非政治化原则，尊重国家主权，不干涉内政。毛里塔尼亚代表阿拉伯国家共同发言支持中国，谴责西方国家人权问题政治化做法，呼吁尊重各国主权和历史文化。委内瑞拉代表捍卫《联合国宪章》之友小组“成员国作共同发言支持中国，重申反对将人权问题政治化、搞分裂对抗行径，严厉揭批西方国家借人权问题干涉他国内政。

100多个国家在联合国表达支持中国的正义立场，反映了国际社会的强烈心声，充分说明澳大利亚、美国等少数西方国家借人权问题搞政治操弄的行径不得人心，也注定不会得逞。

澳大利亚、美国等少数西方国家基于意识形态偏见，在多边场合挑起对抗，服务政治私利，损害了国际公平正义，站到了国际社会的对立面。澳大利亚长期存在系统性的种族歧视和仇恨犯罪，严重违法（移）民的权利，原住民的生存环境恶劣，澳大利亚军人在阿富汗等海外军事行动中犯下了严重的罪行。美国等西方国家在种族主义、枪支暴力、司法不公、贫富分化、滥用武力和单边制裁等问题上劣迹斑斑。这些西方国家无视自身存在的严重人权问题，却对他国指手画脚，充分暴露他们在人权问题上的虚伪本质。

促进和保护人权是全人类的共同事业，需要国际社会团结合作，共同应对。澳大利亚、美国等少数西方国家应正视并解决自身严重的人权问题，停止将人权问题政治化、工具化的错误做法，建设性地参与国际人权合作。

法国收紧移民政策推动新法案出台

□ 本报记者 王卫

据报道，法国政府10月中旬推出了一部“强化版”移民法案，并计划2025年初提交议会审议。新法案重新引入上一部法案中被宪法委员会否决的条款，包括为降低法国对移民的吸引力而减少移民社会福利等。

这距离上一部备受争议的移民法案仅一年之隔。

欲重新引入被否决条款

法国内政部长勒塔约表示，他希望新移民法案恢复上一版本法案中被宪法委员会否决的控制非法移民的措施，包括：加强家庭团聚限制，此前的法案曾计划将申请条件从必须在法国住满18个月延长至24个月；收紧领取家庭补贴条件。此前的法案曾建议从目前至少在法国居住6个月延长至5年。勒塔约认为，“对于不缴纳社会保险的外国人，延长领取社会福利的等待时间是公平的”。

此外，勒塔约计划废除2012年的“瓦尔斯通函”，以减少无证移民身份合法化数量。“瓦尔斯通函”自2012年起允许省长根据家庭生活和工作条件，每年将约3万名无证移民合法化。勒塔约计划制定一项更简洁的替代文本。他指出，当前的“瓦尔斯通函”在全法范围内的执行情况各异，导致法律适用的混乱和不一致。他希望新的“通函”能更明确规定无证移民的合法化标准，特别是对有孩子在法国上学的家庭的要求会更加严格。

法国政府发言人布勒格则认为，有必要制定一部新法律，将对“危险”外国人实施的行政拘留时间，从目前的90天延长至210天，这个期限目前仅适用于涉恐怖主义罪行的非法居留者。布勒格补充说，“我们不会排除考虑其他措施”。她在保护法国人的问题上“不应有任何禁忌”。

据法国媒体猜测，一些有可能在新移民法中被重新引入的条款极可能引发广泛争议，如要求外国留学生提供担保以确保其返回原籍国的规定等。

或再引发各派激烈博弈

上一部移民法曾在法国议会及执政联盟内部引发激烈辩论。在去年移民法案的审议过程中，执政党复兴党多数派对右派共和党作出太多让步，引发左翼议员及部长不满，时任卫生部长卢梭愤而辞职，但大部分议员在投票时仍选择支持法案。

然而，法案近四成内容最终被宪法委员会驳回，其中包括两个关键条款：引入移民配额制度；取消“国家医疗援助”，代之以“紧急医疗援助”，把为在法生活至少3个月的非法居留外国人提供“医疗费用全额报销”改为“严重疾病、怀孕、法定疫苗接种和预防性医学检查的费用报销”；

支持进行庇护制度改革，一旦庇护申请在一审中被拒绝，立即签发强制离境通知等等。

有分析指出，在被宪法委员会否决的35个条款中，有32个是基于在法律形式上“与初始法案没有足够关联”，但这并不代表这些条款在实质上违宪。因此，它们有望重新出现在新版移民法案中，但也不排除再次被否决。

近年来，法国发生多起由非法移民引发的暴力犯罪事件，这使得法国民众对宽松移民政策持有越来越多的负面看法。9月发生的摩洛哥难民涉嫌性侵并杀害女大学生事件，进一步激化了民众的不满情绪。

政党拉锯战将再度上演

分析人士预计，为新移民法案展开的拉锯战明年将再度上演，但这次博弈的背景大不相同。曾在去年推动收紧移民法的共和党如今一并掌握了总理府和内政部，再加上国民联盟一直以不信任任威胁，以施压政府尽快推出更严厉的移民法。

国民联盟党团主席玛丽娜·勒庞宣称，“没有新的移民法案”将是其对政府发起不信任投票的“红线”。勒庞指出：“在移民问题上，法国不应该比欧洲其他国家更有吸引力。”因此，他认为，2025年初再次对移民问题立法是合理的。布勒格承诺“政府将与所有议会党团展开讨论”，并强调“不会寻求国民联盟的支持”。

法国媒体评论认为，在新政府上任不久推出新的移民法案定将引发新一轮的激烈争论，尤其是法国总理巴尼耶脆弱的执政联盟在议会中缺乏绝对多数支持。在总统阵营，国民议会复兴党团主席加布里埃尔·阿塔尔对新法案也表现得并不热情。他表示，为了立法而立法，似乎并不是优先事项。

目前，一些议员已明确对新法案表示反对。社会党第一书记福尔称，“这是政府为了向极右翼示好而提出的移民法案，这一切显而易见”。左翼党派议员卢卡斯也批评称，“又一次，几周的公共辩论再次被极右翼的议题主导”。环保和社会党团主席沙特兰指责政府推出一系列“解决不了任何问题”反而“破坏了很多人生活”的立法。

近年来，法国每一位内政部长都想在移民问题上留下自己的印记。自前总统萨科齐执政以来，历任内政部长几乎都颁布过移民法案。法国移民研究所负责人帕特里克·西蒙指出，移民问题立法也存在“通胀”，“在过去几十年里，移民问题已经成为一个高度政治化的问题，尽管有时并非必要”。

有分析指出，法国政府正试图通过延长拘留期、取消部分福利和改革庇护制度等方式，严格控制非法移民的流入与居留。不过，由于不同声音尚难弥合，对巴尼耶政府来说，“目前的压力已是一种不可承受之重”。

“波音危机”加剧美国制造业衰竭之痛

□ 本报记者 吴琼

当地时间10月23日，波音公司报告第三季度亏损超过60亿美元。就在数天前，美国联邦航空局刚刚宣布将对波音展开新的为期3个月的安全审查。

今年以来，波音这家曾被视为“美国国力象征”的百年飞机制造企业，负面新闻层出不穷，面临严峻的生存危机。分析人士指出，“波音危机”是美国制造业衰落的缩影，这家企业所面临的困境，宛如一面镜子，映射出美国制造业的衰落。

负面新闻拉拽波音深陷困境

美国制造业巨头波音公司今年初以来负面新闻不断，在困境中越陷越深。

冰冻三尺非一日之寒。今年以来，陆续有“吹哨人”爆料波音质量和安全控制问题，涉及737MAX、787等机型及波音关键部件供应商必航航空系统公司。就在当地时间10月19日，一架波音767客机在塞内加尔首都达喀尔的机场起飞时再出技术故障，塞内加尔国家民航局已就此展开调查。在此事发生前一天，美国联邦航空局宣布将对波音展开新的为期3个月的安全审查。

7月初，波音宣布与美国司法部就2018年和2019年的两起737MAX型客机致命空难“原则上”达成认罪协议。此外，波音还遭遇多起诉讼：除航班乘客对波音提起集体诉讼外，连波音股东也提起集体诉讼，称波音将利润置于安全之上。

10月11日，波音公司宣布计划在全球范围裁员约10%，涉及约1.7万个岗位，包括高管、经理和普通员工。波音首席执行官凯利·奥斯特伯格当天在致员工的备忘录中暗示，为让公司重返正轨，或需采取更大规模整改措施。

除裁员外，波音公司11日当天还宣布再次推迟交付777X型客机至2026年。777系列机型为波音在产最大宽体客机。777X飞机交付时间一再推迟，



美国制造业巨头波音公司今年初以来负面新闻不断。图为波音737MAX和波音777X飞机。
新华社记者 高静 摄

已比原计划推迟了大约6年。

波音接连遭遇困境之际，国际信用评级机构纷纷下调对该公司的评级。标准普尔、穆迪等评级机构警告，波音评级可能下滑至投资级以下，恐沦为美国企业史上最大的“堕落天使”。

面对多重危机的困扰，凯利·奥斯特伯格在一份内部备忘录中这样提醒员工：“对公司脱困的艰难性要有清醒认识。”

美国制造业巨头没落的缩影

多重负面新闻暴露了波音公司及其供应链的质量控制漏洞，以及持续了25年的“腐蚀性文化”，即让成本、赶进度的压力渗透到决策过程中。彭博社等媒体援引美国民航监管机构联邦航空局的观点报道称，波音要恢复稳定，所需时间可能不止数月，而是数年。

无独有偶，美国联邦航空局在波音客机1月发生的门塞空中脱落事故后对波音进行为期六周的生产审计调查，相关调查结果9月底才被详细公开，同样暴露了波音作为美国制造业巨头的短板。美国参议院常设调查小组委员会认为，这些调查结果暴露出波音生产方面的问题非常严重，涵盖对工人进行培训、为工人提供装备、生产记录和控制不合格部件，以及质量检测等诸多方面。

多家媒体分析认为，波音的现状是美国制造业巨头没落的缩影。作为曾经“美国制造”的龙头品牌，波音的问题折射出美国制造业走入困境，走向衰落。波音的麻烦，其实是美国制造业整体衰退的映射。

美国供应链管理学会9月发布报告指出，美国8月份制造业PMI指数为47.2，已连续第五个月小于50，显示美国制造业处于连续萎缩状态。

最近公布的一系列经济数据也显示，汽车、服装、造纸、纺织品等美国制造业表现持续疲弱，对经济增长形成一定拖累。不仅如此，当地时间10月23日，美联储发布的全国经济形势调查报告显示，自9月初以来，美国大多数地区的制造业活动有所下降。

波音及诸多美国制造业企业面临的困境，宛如一面镜子，映射出美国制造业劳动力成本过高、缺乏熟练技术工人、供应链断裂等诸多问题。

不思除病根企图“内病外治”

与此同时，波音的诸多问题还暴露出美国制造业企业治理失能，监管部门失察，偏狭产业政策反噬等深层次问题。

未来，包括波音在内的美国制造业能否正视自身问题，尚不得而知。目前世人看到的是，面对本国制造业存在的问题及其他国家制造业奋起直追的现状，美国的做法不是除病根，而是“内病外治”，对他国大加指责，甚至滥用国家权力遏制打压，通过贸易保护主义政策以及“长臂管辖”措施强拉制造业回流，致使一些“空心化”的产业“虚不受补”。

近年来，制造业是美国政府重点扶持的行业之一。多国美国政府均希望通过颁布购买“美国制造”产品等行政命令及对外加征关税促使美国制造业回流，扭转本土制造业空心化趋势，从而提升就业率。但迄今为止，这些努力收效甚微。

为了重振制造业，美国甚至还推出一些令人瞠目结舌的法案，例如，美国总统拜登今年签署法案，要求联邦政府只能采购完全在美国制造的美国国旗。这条听起来像是假新闻的真消息一出，美国网友就“炸开了锅”，纷纷讽刺这是美国重振制造业的“又一重大举措”。

英国《金融时报》近日公布的关于美国制造业的调查显示，拜登推出的两个标志性扶持制造业的法案——《通胀削减法案》和《芯片与科学法案》在执行首年进展不顺，在已宣布的造价过亿美元的大项目中，近四成进度滞后或停摆。项目迟滞与舆论质疑拜登政府所笃定的“工业转型有望为美国带来就业和经济回报”的说法。

事实证明，“内病外治”无助于增强美国企业自身的竞争力，只会加剧美国制造业的衰竭之痛，让面临困境的“波音们”越来越多。