

为八桂大地高质量发展贡献行政检察力量

广西检察机关持续推动行政检察工作做深做实

□ 本报记者 董凡超

背靠中南西南，拥抱北部湾，承东启西，与东盟共挽，与大湾区相融……广西壮族自治区区位优势突出，资源禀赋独特，发展潜力巨大。23.67万平方公里的八桂大地上，5600多万勤劳友善的各族群众守望相助，实现经济社会各项事业跨越式发展。

充分发挥行政检察监督职能，深入案件中源头性、普遍性问题，为群众解决急难愁盼，为面临破产的企业纾难解困，推动行政争议实质性化解……近日，《法治日报》记者走进广西壮族自治区人民检察院，采访了多起行政检察典型案例，深切感受到当地持续推动行政检察工作做深做实的有益探索。

“广西检察机关牢牢把握高质量发展这个首要任务，服务‘一区两园一通道’建设，对标对表落实全面依法治国战略部署，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，坚持高质量办好每一个案件，不断强化精准监督和双赢多赢共赢监督理念，全面深化行政检察监督，推动自治区行政检察工作不断取得新的成效和进展。”广西壮族自治区检察院党组副书记、副检察长严雨萍说。

2020年以来，广西检察机关共办理各类行政检察案件16784件，办案量年均增长43.84%。行政检察在“四大检察”办案总数中占比从2020年的0.79%提升至今年上半年的8.96%。共31件案件获评最高人民法院典型案例、优秀案例、优秀法律文书，18项工作经验在全国会议上作交流发言或被最高检刊发推广，1人获评“全国行政检察业务能手”，6人入选全国行政检察人才库，3篇理论调研文章获评全国奖项。

聚焦强化履职 服务经济社会高质量发展

“多亏了检察院前后开展多次协调工作，解了我们的燃眉之急，让公司又‘活’了过来。”10月9日，在自治区检察院，记者见到了某置业公司诉国家税务总局广西税务局、国家税务总局广西税务局某稽查局税务行政处理检察监督案的当事人、某置业公司股东樊某。谈起公司“起死回生”的经过，他言辞恳切地说。

办案检察官，南宁铁路运输分院第四检察部副主任韦秦宁说，这起案件是因企业未申报缴纳税款引发的争议，检察机关在依法作出不支持监督申请决定的同时，充分开展释法说理，为纳税企业和税务机关搭建沟通平台，促使双方在法治轨道上达成涉税争议解决方案，既确保了国家税款及时征入库，又为面临破产的企业纾难解困，保障企业生存和发展，有效化解案涉矛盾风险，服务优化法治化营商环境。

严雨萍说，今年以来，广西检察机关深入开展护航法治化营商环境专项活动、“检察护企”专项行动，共办理涉企行政检察案件936件，实质性化解涉经营主体相关行政争议121件，涉案金额1亿余元。

在服务保障重点工程重大项目建设方面，自治区检察院制定工作重点对南宁、柳州、钦州等地加强指导，走访平陆运河施工现场，开展座谈、普法宣传等活动50余次，与项目建设部门建立沟通协调机制，为项目推进过程中拆迁等涉法问题提供优质法律服务。崇左市检察机关开展“助推边贸市，优化法治化营商环境”专题调研活动，根据调研发现的问题，积极协调海关等部门强化行政管理，统一执法尺度，为企业提供“一站式”服务。

广西自治区检察院第七检察部主任韦震玲介绍说，自治区检察院每年向自治区依法治区办专题报告检察机关助力法治政府建设工作情况，与自治区司法厅建立常态化依法行政联席会议制度，每年就行政检察工作情况与自治区司法厅交换意见。南宁、桂林、柳州、贺州、玉林、来宾等地检察机关打造“行政+检察”沟通平台，在保障性住房、城中村改造、公共基础设施建设、建设工程施工发包、政务服务等领域中推进“府检联动”。

聚焦司法为民 疏解群众急难愁盼

“您和您部门的检察官高度重视群众来访诉求，秉承客观公正的职业道德和司法为民的高度责任心，为案件最后得到公正审理做了大量工作……”前不久，梧州市人民检察院专职委员、第五检察部主任李海文收到了陆某与某县林业局林木所有权登记检察监督案当事人的感谢信。

原来，3年前，某县某村五组村民向该县法院起诉：请求法院判决撤销该县颁发给陆某的《林权证》。法院经审理后判决撤销案涉林权登记。该案经上诉、申请再审均被驳回，陆某向检察机关申请监督。检察机关开展现场勘验、新证据收集等工作，认为该案存在有新的证据，通过向自治区检察院提请抗诉，自治区检察院向法院提出抗诉获法院支持改判，陆某名下137.6亩山林使用权“失而复得”。

“山林权属纠纷往往涉及较多群众，争议持续时间较长，处理结果关乎群众切身利益。”李海文说，该案中，检察机关开展了现场勘查，询问当事人等工作，并梳理当事人诉争全过程，调取相关联的行政调处材料，民事诉讼案卷进行一并审查，为精准监督提供抗诉提供全面准确的事实依据，实现了办案“三个效果”相统一。

想群众之所想，急群众之所急，依法妥善处理争议。2020年以来，广西检察机关聚焦就业、教育、社保等重点民生领域，以及妇女、老年人、残疾人、农民工等特定群体权益保护，共办理涉民生民利行政检察监督案件5751件。

在常态化开展行政争议实质性化解方面，广西检察机关聚焦“案结事了”突出问题，综合运用监督纠正、释法说理、心理疏导、司法救助等措施，有效化解行政争议1302件，其中诉争10年以上的385件。

聚焦机制建设 助推严格执法公正司法

由于没收执行程序缺少操作性规定，致使多起土地执法查处领域行政非诉执行案件长期处于“裁而不执”的状态。面对这一困境，广西某区检察机关选择迎难而上。

2022年8月，某区检察院在开展土地执法查处领域行政非诉执行监督专项活动中发现一起相关案件线索，依职权启动监督程序。后经全面筛查发现，另有陈某非法占地案等4起案件也存在法院作出准予强制执行裁定后未及时办理移交手续或拟制处置方案的情况，被非法占用的农用地达271257平方米（约41亩）。检察机关遂向综合执法部门发出检察建议，建议其及时组织实施没收。综合执法部门收到检察建议后，加快推进没收工作。

“我国一直坚持最严格的耕地保护制度，但土地执法查处领域存在没收的违法建筑物和其他设施不及时移交、处置的问题，导致土地资源浪费。”自治区人大代表、南宁仲裁委员会秘书处副秘书长刘冬冬评价说，检察机关推动行政机关健全工作制度，规范工作程序，为当地今后正确组织实施同类案件的没收工作提供制度保障，有效维护司法权威，保护国家土地资源。

据介绍，2020年以来，广西检察机关受理行政生效裁判监督案件3717件，提出监督意见242件。受理行政审判活动监督、行政执行活动（含非诉执行）监督等案件2684件，提出检察建议2336件，采纳率97.86%，推动解决“程序空转”，土地行政处罚决定申请强制执行难等问题。

以“违法乱占耕地”非诉执行监督为重点，广西检察机关共办理土地执法查处领域怠于申请强制执行、不规范执行等行政非诉执行监督案件879件，涉及土地面积约9110.3亩。开展道路交通安全和运输执法领域专项监督，对办案中发现的地方性法规与法律相抵触、道路运输行政处罚自由裁量标准不完善等问题提出修法建议，获自治区人大常委会采纳，助推交通运输行政执法规范化建设。

“我们坚持监督与治理相结合，找准检察建议在促进法治政府建设，服务保障民生，参与社会治理方面与监督办案的结合点。”韦震玲表示，针对办案中发现的深层次、普遍性治理问题，广西检察机关向相关行政机关制发检察建议662份，推动建立健全长效监管机制，从源头上预防和化解行政违法风险。

从“要我脱薄”到“我要争先”

新乡红旗区法院“三把钥匙”解开“薄弱”症结

□ 本报记者 赵红旗 王姿
□ 本报通讯员 韦德涛

2023年新收案件23470件，同比增长22.4%，人还是那么多人，审判质效如何实现全面提升？

今年1月，河南省新乡市红旗区人民法院被最高人民法院确定为全国相对薄弱法院后，在当地党委、上级法院的支持帮扶下，基础薄弱逐步改善，队伍面貌持续向好，审判质效不断提升，脱薄争先的精神头更足，各项工作均取得明显成效。

“红旗区是新乡市主要产业集聚区，人口、经济规模在全市占比较大，区域中心的地位不断加强。红旗区法院是一家典型的地级市主城区法院，脱薄争先既是挑战，更是机遇。”近日，红旗区法院党组书记、院长吴俊喜在接受《法治日报》记者采访时说。

“管人”：综合能力由弱变强

“红旗区法院确定为全国相对薄弱法院后，省高院党组和新乡市委、新乡中院党组深入红旗区法院进行调研，共同查找致薄症结。大家一致认为，脱薄首先要解决人的思想问题。薄弱主要是人的问题，而脱薄就要从主观上想办法。区法院领导班子作为‘关键少数’，尤其要在脱薄争先中发挥关键作用。”新乡市中级人民法院党组书记、院长王静介绍道。

新乡中院选派两名中层干部充实到红旗区法院班子，加强“关键少数”力量，选派两名法官

到红旗区法院从事审判工作，解决民事审判力量薄弱的难题。新班子、新思路、新理念，为红旗区法院脱薄争先注入了活力，磨砺了发展动力。

“老是抱怨案多人少没有意义，这些年，咱们法院面临案多人少的客观困境，但我们不能总是以此作为‘挡箭牌’遮羞布，去遮蔽和美化我们工作中中长期存在的不足和短板。薄弱的根本原因出在人上，队伍精气神不足，干劲儿不足，争先创优的思想不够。”吴俊喜与干警们交流时坦言。

红旗区法院从抓班子做起，班子成员从各自分管领域共计查摆出35项薄弱问题，院党组逐一研究后制定42项攻坚措施，全部设定时限，压实责任到人，通过层层签订脱薄争先目标责任书，促进干警实现从“要我脱薄”到“我要争先”的思想转变。

针对干警们长期以来在办案中存在的“结案了事”的思想，红旗区法院在全院组织开展一场“如何让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的大讨论活动，引导干警置于如我在立案、调解、庭审、执行、信访等10余个高频诉讼场景，换位思考、将心比心，切身感受和思考群众的所期所盼。

“如我在诉、由我审理！我明显能够感受到大家的司法理念和工作作风发生了改变，调解意识、实质解纷意识增强了，调解率由年初的18.38%提升至目前的21.44%。”红旗区法院审判管理办公室主任张习坤说。

“管案”：审判质效趋向好

10月26日，虽是周六，但红旗区法院五楼

党组会议室里仍传出讨论声，推开门，屋内正在召开每周的领导班子例会。原来，为更好地分析审判质效短板，院党组建立起“日督促、周通报、月分析”机制，即每天对临界案件进行提醒督办、每周制作质效情况通报，每月进行审判态势运行分析。

“薄弱之薄”，核心在业务。上诉案件多、案件改判发回重审率高，案件质量问题堪忧，一直是压在干警们心头的一块石头。要想抓住审判质效提升的“牛鼻子”，关键还是在审判管理上。”吴俊喜说。

红旗区法院将上诉率、发改率较高的案件类型和承办法官纳入监管范围，明确案件出现瑕疵或者错误后需要承担的责任。院审管办加强审判管理的监督责任，每日通报即将超审限案件和已超审限案件，强化节点提醒，定期到各业务部门上门提供“问诊把脉”式指导，针对不同部门的问题痛点提出专业建议与解决方案，与此同时，还积极组织对法官网、案例库发布的典型或新类型的问题及时开展专项通报、专题培训，以提升法官办案水平。

“随着‘脱薄’工作的推进，我们法官对‘质效’也有了更深层理解。审判应该是在‘保质’的基础上‘提效’。只有把握好案件质量，才能有效减少上诉、发改与信访，提高工作效率。”红旗区法院民事审判庭庭长林祥说。

“治源”：案件数量从多到少

红旗区作为主城区，金融机构多，党政机

法立案侦办李某等人涉嫌组织、领导传销活动案。经查，2022年8月以来，犯罪嫌疑人李某等人为了牟取非法利益，注册成立浙江某传媒有限公司并开发多款App，以“聊天刷视频即可赚钱”为噱头，设置入门费、会员等级和高额返利模式，声称该公司未来上市后可获公司期权，吸引参与人购买会员并拉人头发展下线参与传销活动。截至案发，该传销组织共发展会员195万余人，涉案金额43.5亿元。2024年1月，办案单位将李某等13名犯罪嫌疑人抓获归案。2024年6月，公安部经侦局在本案基础上部署全国公安经侦部门开展集群打击，共抓获犯罪嫌疑人百余人。目前相关案件正在进一步侦办中。

民医院第一时间组织专业医疗团队全力救治，有关部门按相关规定为其解决了医药费、护理费；东明县菜园集镇宋寨村村民武国升因救人牺牲后，菏泽市见义勇为基金会第一时间为其亲属落实抚恤政策，发放补助金119万余元……

为凡人善举撑腰，给见义勇为打气，菏泽市探索建立常态化长效机制呵护凡人善举。2020年8月，菏泽市出台《见义勇为人员奖励和保护实施办法》；2023年7月，又出台《关于大力弘扬见义勇为精神，促进见义勇为事业高质量发展的实施意见》，健全常态长效的见义勇为关爱保障机制，最大限度织密见义勇为者权益保障网，为见义勇为者保驾护航。实践中，常态化开展见义勇为人员评先评优，抚恤慰问、困难救助、就业扶持等工作，对见义勇为负伤人员开通医疗“绿色通道”，动态更新见义勇为人员信息库，建立定期走访制度，坚持传统节日必访、特殊事项必访、重点人员必访，帮助协调解决其在工作生活中遇到的困难。同时，建立志愿服务制度，组建近百人的志愿者队伍，常态化开展志愿服务活动。

“凡人善举是彰显社会正能量的有效载体，为凡人善举撑腰，给见义勇为打气，才能让更多人见贤思齐，加入见义勇为的行列中，以点滴爱意汇聚成推动社会向上向善向美的强大正能量，以群防群治构筑起维护社会和谐稳定的铜墙铁壁。”菏泽市委常委、政法委书记张磊说。

曹县孙老家镇李庄村村民李宇旭因抢救落井老人导致重度昏迷，多器官受损，曹县人

现、录入、派发、接收、处置、评价的全流程协同处置闭环。

多部门联动

多年来，厦门市各政法部门合力织密解纷网。厦门市司法局充分发挥人民调解在矛盾纠纷化解中的基础性作用，推动成立各类人民调解组织796个，持续加强专职调解员队伍建设，推动成立“市行政争议多元调处中心”，负责六大类行政争议案件调解工作。同时，在消费、旅游、金融、保险、知识产权、生态环境等矛盾纠纷易发多发的重点领域设立了198个行业专业性人民调解组织。

据了解，厦门市中级人民法院坚持把非诉纠纷化解机制挺在前面，与36家党政机关、部门、行业建立健全非诉联动机制，深化府院良性互动，每年组织召开全市非诉联动工作推进会，不断健全诉讼与非诉衔接机制，推动大量矛盾纠纷化解在诉前。

厦门市公安局全面开展驻派出所调解室建设，引入公证、律师、人民调解等力量，通过政府购买服务实现全市公安派出所矛盾纠纷联动全覆盖，公证员驻所参与调解机制获评全国公安机关优秀执法制度，连前派出所、灌口派出所获评全国“枫桥式公安派出所”。

此外，针对房地产、劳动社保、家庭婚恋、

关案件涉案量大，导致近年来金融、行政纠纷发案量大，红旗区法院积极融入党委领导下的社会治理大局工作中，实现诉讼力量与党委政府多元解纷力量的对接融合。

“他欠我的钱一年多没还了”“我的两个儿子都不管我，我要起诉他们”……每个工作日，红旗区社会治理综合服务中心大厅都聚满了前来调解矛盾、处理纠纷的群众。而这里，正是红旗区法院的诉前调解中心所在地。在红旗区委政法委支持下，区法院将诉前调解中心、家事审判、行政审判和速裁团队搬到了这里。

“目前，诉前调解中心已对接市保险行业协会、区妇联、区价格认证中心、区人社局等25家调解组织，吸纳仲裁员、退休法官和检察官、律师等在内的专职和兼职特邀调解员共20人常驻开展调解工作。今年以来，已调解各类纠纷近4000件。”红旗区法院诉前调解中心负责人吴行州介绍说。

为破解行政诉讼上诉率高、申诉率高、服判息诉率低的问题，红旗区法院与人社局等行政部门建立化解行政争议“府院联动”机制，从加强组织领导、突出前端化解、强化诉讼化解、注重源头预防、强化组织保障等方面确定具体举措，有效形成行政司法合力。

“‘脱薄摘帽’不是终点，而是‘争先’的奋斗起点。我们将聚焦队伍建设，审判管理，基础保障等方面存在的问题，变外部帮扶为主动作为，形成可持续的内生动力，切实推动全院工作高质量发展。”吴俊喜说。

□ 本报记者 张冲
□ 本报通讯员 郭爱涛

今年9月26日，黑龙江省大庆市公安局油田分局一举打掉盘踞在肇州县和肇源县境内，集“盗、收、运、销”于一体的两个特大涉油犯罪团伙，成功抓获包括首要头目史某、岳某在内的作案成员62名，查扣各类涉案车辆33台，扣押涉案赃款49.5万余元。据了解，今年以来，全市立各类侵吞油田刑事案件，查扣涉油车辆，收缴被盗原油吨数同比增长，扣缴涉油赃物数量持续向好态势。

今年7月中旬，大庆市公安局油田分局在工作中获得线索：肇州县和肇源县境内有两个涉油团伙大肆从事涉油犯罪行为。经初步调查发现，为逃避公安机关打击，史某团伙选择在肇州县朝阳沟镇、丰乐镇境内临时确定非法收购原油地点，各个偷油团伙驾驶油车窜至收油点附近后，使用移动地秤给偷油车过秤，作案较为隐蔽，非法收购的袋装原油达到一定数量后，史某便组织人员将原油运往辽宁省境内销售。岳某团伙如法炮制，在肇源县头台镇境内非法收购袋装原油并外运销售。

经公安机关查明，仅较短的一段时期，史某、岳某两个团伙便非法收购被盗原油数百吨，给油田造成严重损失。

9月26日，在大庆市副市长、市公安局局长宋鸿源直接部署，市公安局党委副书记王新生坐镇指挥下，全市公安机关出动抓捕小组66个，于凌晨4时统一行动，对两个犯罪团伙集中收网。据油田分局副局长郑绪军介绍，收网行动中，共抓获犯罪嫌疑人62名，采取刑事拘留52人。

王新生介绍说，近年来，大庆警方认真履行维护国家“五大安全”的重要职责使命，始终坚持对涉油违法犯罪“零容忍”态度，有力维护了油田治安秩序持续稳定。

金融等重点行业领域矛盾纠纷，厦门有关行业主管部门积极履责，推动“行业内纠纷行业内解决”。市住建局牵头出台《厦门市房地产领域主动稳控工作方案》，市人社局完善劳动争议调解仲裁多元化解机制，市妇联创新家庭矛盾纠纷化解“0592维权工作机制”。

2019年，厦门市创新建成金融司法协同中心，依法高效处理涉金融纠纷，入选“中国改革2020年度典型案例”。

“我一辈子的积蓄，一下子全没了……”2023年年初的一天，在厦门的某金融司法协同中心调解室，因投资理财的某金融机构私募基金暴雷，一名神色憔悴的大姐泣不成声。

厦门金融司法协同中心金融消费者权益保护工作站对此案件进行了调解，最终达成让投资者、金融机构都认可的调解方案。

该工作站站长说：“法官、调解员、监管部门负责人从客观专业的角度厘清该私募基金项目的损失原因、责任认定、损失划分等问题，多元协同化解机制模式提高了工作效率”。

“厦门市将深入学习贯彻党的二十大精神，深刻把握新时代‘枫桥经验’的科学内涵和实践经验，推动矛盾纠纷预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，为努力率先实现社会主义现代化创造更加安全稳定的社会环境。”厦门市政法委员会副书记余小明说。

公安部公布5起传销犯罪典型案例 “聊天刷视频即可赚钱”为传销陷阱

公安部公布5起传销犯罪典型案例。

这5起典型案例分别是：上海何某国涉嫌组织、领导传销活动案，河南崔某某等人涉嫌组织、领导传销活动案，广东李某等人涉嫌组织、领导传销活动案，广西王某等人涉嫌组织、领导传销活动案，云南廖某某等人涉嫌组织、领导传销活动案。

在广东李某等人涉嫌组织、领导传销活动中，2023年10月，广东省德庆县公安局依

为凡人善举撑腰

上接第一版 还发动来自社会各界的志愿者到其家中帮忙。王昌世的爷爷去世后，其跟随叔叔王世虎到西安学习、生活，却遇到了户籍迁移难题。对此，菏泽市见义勇为基金会联动陕西省见义勇为基金会，以跨越地域的深情厚谊参与了这场爱心接力。经积极协调，解决了王昌世老人迁户籍的难题，确保了其无后顾之忧之忧继续学业之旅。

“解决英雄后代的后顾之忧不能仅仅依靠一时的援助，更需建立长效的帮扶机制。我们将与相关部门、企业、社会组织等合作，共同推动建立常态长效机制，确保英雄的家属能够得到长期的、稳定的帮助，为更多像王世松这样的英雄及其家庭提供坚实后盾。”山东省见义勇为基金会副理事长、菏泽市委政法委分管日常工作的副书记陈行山说。

值得一提的是，为了不辜负每一个“小”的善行义举，菏泽市委政法委扩大表彰奖励范围，对达不到模范条件、影响较小的见义勇为行为，或在见义勇为中起辅助作用的人员，分别授予见义勇为“先进个人”“积极分子”称号，激发群众参与见义勇为的热情。

据悉，2021年以来，菏泽市共表彰见义勇为人员700余人次，发放奖金300余万元，慰问金70余万元。

常态长效帮扶保障权益

曹县孙老家镇李庄村村民李宇旭因抢救落井老人导致重度昏迷，多器官受损，曹县人

小区等基层单元，实现调解服务群众“零距离”。

近年来，思明区开元街道深田社区不断拓展“远亲不如近邻”的新时代内涵，积极探索“近邻解纷”工作法，有效化解邻里纠纷，多年来保持群众信访和越级访“零发生”。

“社区建有近邻服务队，在日常服务中拉近了邻里关系；打造‘近邻议事厅’，巧用闽南‘泡茶话话’民俗，将协商议事的茶桌搬到群众‘家门口’。”深田社区党委书记、居委会主任庄莹莹向记者介绍。

据介绍，除了城市社区，即使是厦门最偏远的同安区莲花镇高山村，也积极挖掘家风家训、民俗故事等传统文资源，结合现代法治制度，打造集普法宣传、道德评议、纠纷化解为一体的“高山议事堂”，让边远山区群众在家门口就能通过说法说理化解矛盾纠纷。

记者了解到，在镇（街）一级，厦门市积极推进综治中心建设，全面整合镇街基层平安法治力量，为群众提供“一站式”解纷服务。在区级，厦门整合了与平安法治有关的区级机构、平台，采取常驻、轮驻、随驻等方式，组织协调辖区内的矛盾纠纷排查化解工作，着力打造矛盾纠纷化解“终点站”。

厦门市集美区整合了公共安全管理指挥中心、12345平台指挥中心、数字城管指挥中心等资源力量，实现了全区非警务类事件统一调度指挥，实现投诉事件和矛盾类事件发

织密解纷网

“枫桥经验”发端于基层，基层基础是本源。

多年来，厦门市坚持将基层一线作为化解矛盾纠纷的主阵地，不断完善重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机制。通过做强驻（社区）、镇（街）、区三级矛盾纠纷化解组织，完善衔接机制，有效推动“小事不出村、大事不出镇、难事不出区”。

据悉，在村（社区）一级，厦门市实现“一村（社区）一调委会”“一村（社区）一法律顾问”全覆盖，并进一步把调解组织延伸到产业园区、住宅