

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2024年10月28日

今日8版 总第13973期

www.legaldaily.com.cn

《习近平关于健康中国论述摘编》出版发行

新华社北京10月27日电 中共中央党史和文献研究院编辑的《习近平关于健康中国论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

人民健康是社会主义现代化建设的重要标志。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心、生命至上，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚

持中国特色卫生与健康发展道路，确立新时代卫生与健康工作方针，全面推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，建成世界上规模最大的医疗卫生体系，健全遍及城乡的公共卫生服务体系，我国人民健康水平显著提高。习近平同志围绕健康中国建设发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，对于推动新时代我国卫生与健康

事业发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业打下坚实健康基础，具有十分重要的意义。

《论述摘编》分10个专题，共计292段论述，摘自习近平同志2012年11月至2024年9月期间的报告、讲话、谈话、致辞、书信、指示、批示等140多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

依法行政，已成新时代鲜明特征

党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治，布局法治、厉行法治。作为全面依法治国的重点任务和主体工程，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，我国法治政府建设阔步前行。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“深入推进依法行政”，对健全政府机构职能体系，深化行政执法体制改革，完善政府管理体制和机制等作出重要部署，提出新的要求。

为贯彻落实好党的二十届三中全会精神，继续推进我国全面依法治国，权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，不断提升依法行政水平，本报今天起开设“学习贯彻党的二十届三中全会精神·推进法治政府建设”专栏，敬请关注。

开栏语

学习贯彻党的二十届三中全会精神 推进法治政府建设

□ 本报记者 张维

位于江苏省苏州市亿象城购物中心的某粥铺负责人近期明显感觉到执法检查的频次低了不少。“以前检查人员说来就来，现在多个部门一起来，帮我全面检查，指导我们在哪些方面都统一规范起来，一次性全部整改到位，让我有更多精力经营自己的小生意了。”这位负责人告诉《法治日报》记者。

前段时间，包括粥铺在内的亿象城购物中心内70多家无堂食网络外卖餐饮店刚接受了苏州市姑苏区市场监督管理局联合区城市管理委员会、区应急管理局及姑苏生态环境局的“综合查一次”联合执法检查。这种检查模式最大限度防止执法扰民，进一步为企业成长营造了宽容公平、公开透明的市场环境。

点滴变化折射出法治政府建设的坚实步履。党的十八大以来，法治政府建设作为全面依法治国的重点任务和主体工程，换挡提速，阔步前行。

党的二十届三中全会对深入推进依法行政作出系统部署，始终把深入推进依法行政摆在重要位置的司法部，正在全面落实这一部署，在推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，加强政府立法审查，深化行政执法体制改革，加强行政执法协调监督，健全行政复议体制机制等方面努力奋进。

刀刃向内 政府自我限权

党的十八大以来，一场场刀刃向内、自

我加强的政府革命不断向纵深发展，法治政府的公信力、执行力不断提升，政务服务更加规范与便利，让人民群众的获得感更加可触可及。

北京天安门东侧的中国国家博物馆里，收藏着来自天津市滨海新区的109枚行政审批公章，它们被整齐地封存在一个长方形的透明玻璃箱子里。而替代这109枚公章的则是一枚行政审批专用章。早在2014年5月，滨海新区成立全国首个“行政审批局”，将分散在多个单位的数百项审批职责归并到一个部门。这一枚专用章即成为政府服务效能大幅提升、群众办事更加方便的重要见证者。

随着简政放权等一系列政策措施的出台，我国营商环境不断改善，大大激发了经

营主体的活力。截至2023年底，我国登记在册经营主体达1.84亿户，同比增长8.9%。

法治是最好的营商环境。185.22平方公里的辖区面积，上市企业达213家，平均每平方公里就有超1家上市公司，广东省深圳市南山区的上市公司密度位列全国第一。其一流营商环境的背后，有着政府依法行政的有力支撑。

在这里，每一项重大决策的诞生、每一份规范性文件的出台，每一个重要行政行为的实施，都必然先经历过“来真的”“过硬的”的合法性审查。“即使否定了或者大量调整了原来的内容，我们的意见也会被采纳，这让我们感觉到真正发挥了作用，而不是走过场。”作为南山区政府的法律顾问，广东国晖律师事务所合伙人谢挺对此有着切身体会。

谢挺和其他法律顾问今年在审核某城市更新政府征收项目中，发现搬迁补偿协议现有条款可能影响被搬迁人合法权益，提出调整建议后被南山区政府采纳。 下转第二版

记者手记

法治兴则国兴，法治强则国强。

人类社会发展的实践证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。党的十八大以来，我们党更加注重发挥法治在国家治理和社会治理中的重要作用，法治政府建设由此驶入快车道，一路阔步前行。

回首来时路：依法行政已成为鲜明的时代特征。政府工作全面纳入法治轨道，用法治给行政权力定规矩、划界限，把权力关进制度的笼子；积极转变政府职能，优化政府职能体系和组织结构；立足新发展阶段，以高质量立法推动高质量发展，努力实现政府立法质量和效率并重并进；依法纠正不作

为、乱作为、粗暴执法、执法不规范等执法领域里的突出问题，着力破解企业和群众反映强烈的乱罚款等突出问题；完善行政执法程序，强化执法监督，全面加强行政复议工作，充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用……

奋进新征程：党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》已明确了我国今后一段时期依法行政的重要任务、前进方向和制度保障。相信按照党的二十届三中全会部署，在深入推进依法行政中，以民为本、循法而行，不断适应时代发展需求，努力回应人民群众期盼，必定能展现出新气象，实现新作为，让人民群众切实感受到公平正义，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

金秋时节，北京彩叶景观陆续进入最佳观赏期。

为确保游客出游安全、安心，北京警方严密各项措施，加大对彩叶观赏公园景区及周边的治安交通秩序维护，全面营造平安祥和的游园环境。因为民警在香山公园解答游客咨询。

本报记者 张雪泓
本报通讯员 赵达 何建良 摄

习近平致电祝贺马茂当选连任基里巴斯总统

新华社北京10月27日电 10月27日，国家主席习近平致电塔内希·马茂，祝贺他当选连任基里巴斯共和国总统。

习近平指出，中国和基里巴斯是好朋友、好伙伴、好兄弟。2019年9月恢复外交关系以来，中基两国政治互信不断增强，务实合作成果丰硕，人文和地方交流密切，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上始终相互理解、相互支持。我高度重视中基关系发展，愿同总统先生一道，推动两国关系行稳致远，更好造福两国人民。

奋力谱写新时代新征程民政事业高质量发展新篇章

习近平总书记重要指示为民政事业发展指明方向、注入动力

□ 新华社记者

“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断推动民政事业高质量发展。”第十五次全国民政会议10月25日至26日在京召开。会上传达了习近平总书记近日对民政工作作出的重要指示。大家表示，习近平总书记的重要指示彰显了鲜明的为民情怀、赤诚的为民初心，要从战略和全局高度充分认识新征程上做好民政工作的重要性和紧迫性，以百姓心为心，以群众事为事，推动民政事业高质量发展。

近年来，民政系统认真贯彻落实党中央决策部署，扎实履职尽责，各项工作取得新进展，有力服务和党和国家工作大局。

习近平总书记的重要指示充分肯定近年来民政事业发展取得的显著成绩，这让身处会议现场的民政部老龄工作司司长谢建良觉得方向更明、责任更重了。“习近平总书记对民政工作提出殷切期望和明确要求，为我们今后工作提供了根本遵循，注入了强大动力。我将在今后工作中继续以群众关切为‘晴雨表’，以强烈的政治责任感、深入细致的作风做好为民服务工作。”

当前，人民群众对民政公共服务的需求日益多样化，老年人、困境儿童、残疾人等群

体需要更好的保障……做好民政工作就要把实事办到群众心坎上。

困难群众家里有民政工作人员定期探访，社区食堂里饭菜飘香……走进重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区，处处能感受到民生暖意。

“今年4月，总书记来我们社区考察，就讲到‘中国式现代化，民生为大’，这次在对民政工作的重要指示中，总书记又提到这句话，足见‘民生为大’在总书记心中的分量。”回想起半年前的温暖一幕，年过七旬的居民陈代蓉感触很深，“这些年，困难群众、残疾居民的保障越来越有力、日子越来越好，大家心里都暖暖的。”

民政事业闪耀着人性的光辉，彰显着社会的良心、坚守着道德的底线，体现着文明的传承，是全社会共同的事业。

新征程，民政工作怎么干？“加强对民政工作的领导，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。”习近平总书记对各级党委和政府提出明确要求。

“昆山人口净流入较多，老百姓对民政事业的期待也高，我们更应该聚焦养老、托幼、殡葬等市民急难愁盼问题，‘兜’住最困难群体，‘保’住最基本生活，‘增’进最广大群众民生福祉。”江苏省昆山市委书记周伟说。

改革有力度，民生有温度；民生关切，就是改革重点。

习近平总书记的重要指示中明确提出“深化改革创新”的要求。广东处于改革开放前沿，广州市民政局局长苏佩深切感受到以改革之力解民生之忧的重要性和迫切性。

“这些年，我们在全市推行17项全国试点、示范点，不断提升民政改革‘含金量’，形成了一批好经验。”苏佩表示，下一步，要更加积极主动顺应科技发展大势，以数字化、智能化赋能民政服务提质增效，争当民政领域改革创新的先行者、实干家。

天津市民政局社会事务和福利处副处长李胜致力于推动当地精神障碍社区康复服务发展，学习领会习近平总书记提出的“完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系”，他对今后的工作抓手和工作方向有了更深刻的理解和认识。

“只有进一步加大政策供给力度，提升康复服务质量，织密监管网络，发动更多人参与其中，凝心聚力，才能让精神障碍人员不出社区就能获得专业的康复服务，走出‘住院治疗—出院回家—复发住院治疗’的‘旋转门’困局。”李胜说。

下转第二版

张军在最高法办公厅党总支党员大会上要求

用心用情把政治性很强的工作干成专业

本报讯 记者张昊 10月26日，最高人民法院办公厅党总支召开学习贯彻党的二十届三中全会精神党员大会，最高人民法院党组书记、院长张军，党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明以普通党员身份参加，和大家研讨交流。

会上，办公厅党总支书记、主任林文学汇报了办公厅总体工作情况，厅领导、有关处室围绕文稿起草、代表委员联络、意见建议办理、督查督办、整治形式主义为基层减负、数字档案室建设等工作交流经验、查找差距。机关党委副书记陈日涛结合机关党建工作作了点评。

“建议进一步做优代表委员履职的宣传工作”“服务保障审判工作的专业性有待加强”“建议把案例挖掘、亮点收集工作融入日常，把报告写在平时”……大家针对工作中遇到的问题积极提出意见建议，研究下一步改

进措施。

“办公厅在贯彻落实全会精神上起着承上启下的作用，在落实党中央决策部署和院党组工作安排，主动履职尽责方面取得了积极成效。”张军指出，同时也要看到，用心用情把办公厅政治性很强的工作干成专业，持续抓全会精神贯彻落实，还有很大潜力，还能做得更好。围绕进一步做好办公厅各项工作，张军要求把握好4方面关系——

把握好政治建设与服务业务的关系。办公厅各项工作政治性、业务性都很强，必须融合抓好政治建设和业务建设。要认识到不能搞空头政治，也没有单纯的业务，政治建设好才能业务工作强，业务工作不到位必然会在政治上产生影响。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平法治思想作为“纲”和“魂”规范、引领各项工作，

让“从政治上办、从法治上办”成为日用而不觉的习惯。要紧密结合办公厅工作实际理解领悟习近平总书记重要指示和党中央决策部署，通过不断钻研思考，切实提升能力素质，不断把政治性很强的业务工作做好。

把握好“主角意识”与“配角责任”的关系。法院各部门职能不同、分工各异，都应该从更高站位上认识和把握责任，把本职工作做细做实。办公厅在统筹协调、推进落实中是“主角”，在具体工作中又是“配角”，只有树牢“主角意识”才能履行好“配角责任”，要站在确保党中央决策部署在人民法院得到不折不扣贯彻落实的政治高度，履行好法院党组工作安排具体落地落实的职能。要善于换位思考，持续改进方法，调动各职能部门具体落实的积极性。

下转第二版



厦门多元化解矛盾纠纷回应群众诉求

运用新时代“枫桥经验”架起定分止争“连心桥”

“枫桥经验”的新篇章。

近年来，厦门市坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持党的领导，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，就地就近解决矛盾纠纷，全市社会环境长期保持安定和谐，平安建设考评连续7年位居全省第一，推动新时代“枫桥经验”在厦门落地生根、开花结果。

绘好“路线图”

老叶的公司于2019年12月因租金问题与其他企业发生纠纷，多次协商不成，官司打了3年。2023年11月，老叶来到厦门市检察院，申

请检察监督。一个问题始终萦绕在办案检察官心头：“当事人之间这3年的积怨，如何了结？”经过现场走访，检察官充分了解情况后，转变工作思路，践行新时代“枫桥经验”，精准把握争议焦点，依法制定和解预案，努力推动案结事了人和。

近年来，厦门市始终坚持把矛盾纠纷预防化解各项工作纳入法治化轨道，推动人民群众利益诉求依法按程序反映、依法按政策解决。

早在2015年，厦门市出台与多元化纠纷解决相关的地方性法规——《厦门经济特区多元化纠纷解决机制促进条例》，致力于在法

治轨道上、运用多元手段将矛盾纠纷化解在基层。

聚焦群众身边事，厦门市先后制定出台物业管理若干规定、养犬管理办法、城市综合管理条例、社会信用条例等一批针对性强、务实管用的民生热点领域法规，在源头上最大限度预防和减少矛盾发生。

同时，大力推进信访工作法治化，厦门市出台《关于推进信访工作法治化的实施意见》，聚焦“五个法治化”“四个到位”要求，依据信访工作法治化“路线图”，多措并举，综合施策，

下转第三版

为凡人善举撑腰 给见义勇为打气

菏泽构建常态化长效关爱保障机制呵护「善行义举」

□ 本报记者 姜东良 梁平妮
□ 本报通讯员 李 晶

面对滔滔河水，他们奋不顾身，给了落水者第二次生命；
面对熊熊烈火，他们义无反顾，冲入火场抢救生命财产；
面对穷凶歹徒，他们临危不惧，将犯罪分子绳之以法；
……

他们，来自一个共同的城市——山东菏泽。在这座见义勇为英雄辈出的城市，他们用凡人善举诠释了“义”的内涵，传承着“义”的精神，以“大”之品格共同铸就起“大义菏泽”。

惜英雄之大义，以制度护善举。近年来，菏泽市把见义勇为作为平安建设和道德建设重要内容，在凝聚合力、权益保障、宣传引导等方面出实招见硬招，建立常态化长效关爱保障机制，以一系列行之有效的举措褒扬善行义举，为见义勇为者撑腰，消除见义勇为者的后顾之忧，让更多人敢有勇气、有底气见义勇为。

“让浩然正气充盈社会，让道德芳香浸润人心，发展见义勇为事业，弘扬见义勇为精神，必将为经济社会高质量发展注入强大正能量。”菏泽市委书记张伦说。

鲁陕两地合力汇聚暖流

今年8月，在山东和陕西两地见义勇为基金会的积极协调下，见义勇为模范王世松之子王昌世的户籍问题得以解决，其顺利落户西安并入学。

2016年，王世松因救落井儿童献出了宝贵的生命，被评为菏泽市见义勇为模范个人，其家庭也因此陷入困境。

英雄逝去，让人痛心，如何为其家人撑起爱的保护伞？菏泽市见义勇为基金会积极帮助其家人解决医疗、低保等难题，定期到家中看望，为王昌世争取助学金，

下转第三版