

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2024年10月22日

今日12版 总第13967期

www.legaldaily.com.cn

## 中共中央国务院关于深化产业工人队伍建设改革的意见

(2024年10月12日)

产业工人是工人阶级的主体力量，是创造社会财富的中坚力量，是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。为推动产业工人队伍建设改革走深走实，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持系统观念、问题导向、守正创新，深化产业工人队伍建设改革，团结引导产业工人在中国式现代化建设中发挥主力军作用。

主要目标是：通过深化产业工人队伍建设改革，思想政治引领更加扎实，产业工人听党话跟党走信念更加坚定，干事创业的激情动力更加高涨，主人翁地位更加显著，获得感幸福感进一步增强；劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会氛围更加浓厚；产业工人综合素质明显提升，大国工匠、高技能人才不断涌现，知识技能型创新型产业工人队伍不断壮大，力争到2035年，培养造就2000名左右大国工匠、10000名左右省级工匠、50000名左右市级工匠，以培养更多大国工匠和各级工匠人才为引领，带动一流产业技术工人队伍建设，为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力人才保障和技能支撑。

二、强化思想政治引领，团结引导产业工人坚定不移听党话跟党走

(一)持续强化产业工人队伍思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论在产业工人中落地生根，结合实际做好网上思想政治引领，持续抓好主题宣传教育，开展普遍轮训，鼓励支持大国工匠、高技能人才参加国情研修，鼓励支持产业工人参加青年马克思主义者培养工程，深化社会主义核心价值观教育，筑牢团结奋斗的共同思想基础。

(二)加强产业工人队伍党建工作。加强企业党组织建设，加强新经济组织、新就业群体党建工作，及时有效扩大党的组织覆盖和工作覆盖，持续解决国有企业党员空白班组问题，加强在产业工人中发展党员，注重把生产经营骨干培养成党员。

(三)大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，做实“中国梦·劳动美”主题宣传教育。在劳动模范、五一劳动奖章、青年五四奖章、三八红旗手等评选工作中，加大对产业工人的宣传力度。深入开展“劳模工匠进进校园”行动，把劳模精神、劳动精神、工匠精神纳入大思政课工作体系，支持在中小学设立劳模工匠兼职辅导员，在职业学校(含技工院校，下同)开设“劳模工匠大讲堂”，在高等学校设立劳模工匠兼职导师，组织开展劳模工匠进企业、进社区、进机关宣传活动。

三、发展全过程人民民主，保障产业工人主人翁地位

(四)落实产业工人参与国家治理的制度安排。健全保障产业工人主人翁地位的制度安排。组织开展党的代表大会代表和委员会委员、人大代表、政协委员、群团组织代表大会代表和委员会委员中的产业工人教育培训，引导产业工人依法行使民主权利，有序参与国家治理、社会治理、基层治理。

(五)完善企业民主管理制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，涉及产业工人切身利益的重大事项必须依法依规经职工代表大会审议通过。坚持和完善职工董事、职工监事制度，深化厂务公开，积极利用数字技术为产业工人民主参与提供更为精准便捷的服务。

(六)健全劳动关系协商协调机制。全面落实劳动关系协调制度，推进集体协商和集体合同制度，建立健全各级协调劳动关系三方委员会，发挥国家协调劳动关系三方机制、地方政府和同级工会联席会议制度作用，把推进产业工人队伍建设改革列入重要议程。完善基层劳动关系治理机制，提升劳动关系公共服务水平，开展全国基层劳动关系公共服务站点标准化工作。推进区域和谐劳动关系高质量发展改革创新试点。积极推进行业、企业和工业园区构建和谐劳动关系。

(七)加强对产业工人主人翁地位的宣传引导。主流媒体要加大对产业工人主人翁地位的宣传力度。

## 实战能力稳步提升 精神面貌焕然一新

### 监狱戒毒人民警察实战大练兵取得阶段性成效

□ 本报记者 赵婕

今年初春，司法部在全系统部署开展为期三年的监狱戒毒人民警察实战大练兵，全国司法行政系统闻令而动，锚定“铸警魂、砺精兵、强作风、担使命”总要求，紧扣监狱戒毒工作实际，全力推动实战大练兵纵深开展，有力形成了“上下联动+区域协同+全员参训”的实战练兵生动局面和比学赶超的良好氛围，全面提升队伍实战能力和综合素质，警容风纪、精神面貌焕然一新。

春耕一粒种，秋收万颗粮。为全面检验全国监狱戒毒人民警察实战大练兵阶段性成效，有效推动大练兵走深走实，10月18日上午，在中央司法警官学院，千余名来自北京等13个省份和燕城监狱的民警展开一场如火如荼的实战大练兵展演活动。

分列式方队，警务技能展示，突发事件处置演练……既有技巧与速度的比拼，也有警务技能与战斗体能的较量。震撼而精彩的场面充分展示了监狱戒毒人民警察队伍对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的铁军风采。

### 筑牢政治忠诚

随着一声号令，展演开始。党旗方队、国旗方队、警旗方队……中央司法警官学院仪仗队昂首挺胸、雄姿英发迈着庄重的步伐首先走过主席台。

持盾牌方队、持短枪方队、持长枪方队、救护车消防车方队……各地代表队方队犹如钢铁长城，以压倒一切的气势依次前行。正正之旗，堂堂之阵，彰显出忠诚、团结、坚毅、勇猛的精气神。

实战大练兵开始后，全国司法行政监戒毒系统通过开展全员政策理论学习，使党的创新理论武装更加系统深入，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得显著成效，广大监狱戒毒人民警察思想意志更加统一、行动步调更加一致。

“对党绝对忠诚，是我们首要的政治品质，为党中央站好岗、放好哨是我们的首要职能。提高政治站位，增强政治定力，强化政治担当是我们内化于心的政治信仰。”北京市代表队领队张经忠告诉记者，“在实战大练兵过程中，我们认识到，只有提高政治意识才能认真学习钻研业务，才能承担起政治责任。因此，我们每一项业务理论学习的第一课都是政治理论，我们把三年实战大练兵作为打造忠诚干净担当的政法铁军的抓手。”

## 三部门联合印发《办理污染环境犯罪案件证据指引》

□ 本报记者 董凡超

近日，最高人民法院办公厅、公安部办公厅、生态环境部办公厅联合印发《办理污染环境犯罪案件证据指引》(以下简称《指引》)。(《指引》通过条目的证据清单，引导公安机关规范、高效取证，进一步明确检察机关审查重点和方向，不断提升污染环境犯罪案件办案质效。

(《指引》指出，办理污染环境刑事案件需树立“全面客观、依法依规、证据裁判”三个原则，合法、科学、规范、全面、客观收集、固定、审查、运用证据，将证据作为事实认定和法律适用的基础，确保办案质量和办案效率相统一。

(《指引》明确，应重视收集审查犯罪客观方面的证据，查明污染物的具体种类，证明犯罪嫌疑人实施了排放、倾倒或者处置行为，且符合《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》列明的“严重污染环境”“情节严重”“情节特别严重”的情形。同时强调，应注意判断环境污染与排放、倾倒、处置行为之间的因果关系。

(《指引》要求，办理污染环境刑事案件还应收集、审查刑事责任能力相关证据，准确区分单位犯罪和自然人犯罪。查明行为人犯罪动机、目的及预谋情况等。存在主观罪过方面辩解时，应当重视收集、审查任职情况、职业经历、专业背景、培训经历、本人因同类行为受到行政处罚或者刑事追究情况，以及污染物种类、污染方式、资金流向等方面的证据，结合其他证据，综合分析判断。

(《指引》指出，要全面收集、审查证明污染环境犯罪嫌疑人法定、酌定量刑情节的证据，包括自首、共同犯罪地位作用、认罪认罚、修复生态环境等从宽情节的证据，以及前科劣迹等从重情节的证据，确保案件定罪准确、量刑适当。



□ 本报记者 李光明 范天娇

新增一条直行道后，安徽省池州市新秋浦河大桥在车流高峰时段通畅了许多。这一改变源自网友近期在民意感知小程序提出的建议。池州市公安局交警支队会同市政实地踏勘，仅用一周时间，就完成路口改造，优化了车道设置，提升了路口通行率。回访时，网友表示很满意。

让民意有回声，把民意变满意度。自2022年7月起，池州市公安局成立民意感知回应中心，整合融通群众诉求反映渠道，探索建立了“三每一清零”机制，实行“抓、盯、审、办”四级

## “万里茶道”焕生机 中俄人文交流谱新篇

□ 新华社记者 赵嫣 黄河 马峥

今年是中俄建交75周年，也是“中俄文化年”。

俄罗斯千年古城喀山即将迎来金砖大家庭的盛会，这里地理位置优越，交通便利，自古以来就是人员、贸易交汇之地。如今，这里见证着中俄人文交流合作欣欣向荣的图景。

### 开创文化交流“新未来”

“中俄两国都具有悠久的历史，灿烂的文化，人文交流对增进两国人民友谊具有不可替代的作用。”2013年3月，对俄罗斯进行国事访问期间，习近平主席在莫斯科国际关系学院的演讲中说。在这次演讲中，习近平主席提到，17世纪的“万里茶道”曾是联通中俄的“世纪动脉”。

万里茶道中兴之时，一些俄商从喀山出发，前往中国湖北贩茶设厂。万里茶道，带来了人员流动、信息流通、文化传播，也带动了伊尔库茨克、鄂木斯克、下诺夫哥罗德等俄罗斯沿线城市的兴盛。

因茶结缘，以茶会友。“在喀山，人们自古以来就用茶来迎接客人，这是当地的特殊文化，与中国文化相通。”长期研究万里茶道的俄罗斯

学者亚历山大·伊利因说。

喀山是鞑靼斯坦共和国的首府。如今，鞑靼斯坦共和国与中国多个省市保持着密切的人文交流合作。鞑靼斯坦共和国行政长官明尼哈诺夫说，双方教育合作蓬勃发展，在鞑靼斯坦的中国留学生超过两千人，喀山联邦大学孔子学院持续不断培养中文人才；地方合作持续推进，鞑靼斯坦共和国与山东省、四川省建立友好省州关系，喀山与杭州、广州等结为友好城市。

今年5月，“中俄文化年”启动。

从俄罗斯话剧《叶甫盖尼·奥涅金》、芭蕾舞剧《天鹅湖》来华巡演，到中国舞蹈诗剧《只此青绿》在俄罗斯符拉迪沃斯托克精彩亮相，从莫斯科首次举办规模盛大的春节庆祝活动，到中国多地举行俄罗斯传统谢肉节迎春活动，“中俄文化年”框架下的数百项人文交流活动涵盖文物展览、电影展映、舞台艺术表演、青年文化创意交流等领域，丰富了两国民众的文化生活，促进了两国民众对彼此的了解和认知。

“近年来，中俄两国在文化交流领域的合作持续增长。”从事国际交流合作工作的俄罗斯媒体人普什科夫说。除了传统领域之外，新兴文化产品层出不穷，推动两国文化交流合作不断迸发新亮点、新动能。“比如，来自中国

的网络游戏在俄罗斯越来越受欢迎，这些游戏制作精良，效果惊艳，深受民众喜爱。”

### 激发教育合作“新活力”

“希望俄中两国之间的教育合作能够有更多新项目，新成果！”俄罗斯圣彼得堡国立大学校长尼古拉·克罗斯切夫说。

“5年前，我校开设了46个与中国有关的课程。”克罗斯切夫说，“5年过去了，在两国领导人的直接推动下，随着俄中两国交往不断密切，我校现在有关中国的课程已近百个，‘中国浓度’又加深了一倍。”

2020年6月7日，圣彼得堡国立大学和哈尔滨工业大学共建中俄联合校园在哈尔滨举行奠基仪式，克罗斯切夫视频出席仪式，并在圣彼得堡种下一棵李子树。四季更迭，这棵李子树枝繁叶茂，开花结果，两国联合办学项目也顺利推进。“现在，第一批学生已经入学。”克罗斯切夫说。

今年5月，普京总统访华期间到访哈尔滨工业大学，俄中两国高等院校间的合作，为两国青年提供了优质的学习机会，也加深了两国民众对彼此的了解。“他在演讲中说，俄方愿同中方继续加强合作，为两国青年提供更多交流学习的平台。”

下转第二版

### 王小洪在新疆调研时强调

## 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 更好统筹高质量发展和高水平安全

新华社乌鲁木齐10月21日电

10月19日至21日，中共中央书记处书记、国务委员王小洪在新疆调研服务保障经济高质量发展情况。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要论述，在中央政治局会议上关于当前经济形势和经济工作的重要讲话精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心，更好统筹高质量发展和高水平安全，努力完成全年经济社会发展目标任务贡献更大力量。

王小洪来到新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州、巴音郭楞蒙古自治州和新疆生产建设兵团第六师五家渠市等地，深入有关产业园区、种植基地、企业、社区和公安基层单位，详细了解经济运行和维护安全稳定等情况。王小洪指出，发展是新疆长治久安的重要基础，要锚定“五大战略定位”，充分用好资源禀赋、区位优势和产业基础优势，积极主动作为，多出实招硬招，既抓存量政策，又抓增量政策精准落地，

有效稳预期、稳增长、稳就业。要结合实际出发，把自身区域性开放战略纳入国家向西开放总体布局，推动深层次、宽领域、全方位对外开放，加快“一带一路”核心区建设，打造我国向西开放桥头堡。王小洪强调，发展离不开安全的环境。新疆公安机关要筑牢政治忠诚，积极做好防风险、保安全各项工作，扎实推进反恐维稳法治化常态化，着力提升公安机关新质战斗力，坚决维护政治安全和社会稳定。

## 张军会见法国宪法委员会主席法比尤斯

本报北京10月21日讯 记者张昊 10月21日上午，中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长张军在最高法院会见法国宪法委员会主席法比尤斯一行。

张军对法比尤斯到访表示欢迎。他说，今年是中法建交60周年，今年5月，习近平主席应邀对法国进行国事访问，同马克龙总统就进一步发展中法关系达成多项共识。在两国元首的擘画下，两国司法机关始终保持良好交流合作关系，司法高层交往频繁，研讨培训日益增多，务实成果不断涌现。

张军简要介绍了中国法治建设和法院工作情况，围绕法方关心的审判管理、人工智能在审判领域的应用等作了重点介绍。他指出，中国作为拥有悠久历史的文明古国，向来倡导“和为贵”。中国法治建设落实习近平总总书记提出的“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”的重要指示，坚持和发展新时代“枫桥经验”，在党的领导下，与政府部门和基层组织共同促进更多矛盾纠纷化解在源头，希望以中法建交60周年为契机，在两国领导人的战略指引下，进一步加强司法机关

间各层级、多领域的交流互鉴，实现合作共赢，共同谱写司法交流合作新篇章，助推中法全面战略伙伴关系结出新硕果。

法比尤斯感谢张军的热情接待，表示此次会面卓有成效。法中两国都是成文法国家，在司法领域有诸多共通点。希望两国司法机关在审判管理、人工智能等领域进一步深化务实合作，不断巩固两国政治互信，更好造福两国人民。法国驻华大使白玉堂，中国最高法、法国宪法委员会、法国驻华大使馆有关人员参加会见。



近日，江苏省淮安市公安局淮安分局城东南派出所组织民警开展物流企业专项安全检查，进一步加强寄递物流管理，为物流安全有序运转保驾护航。图为民警在物流企业走访排查安全隐患。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 李明刚 蔡瑞永 摄

## 池州公安创新打造民意感知回应体系 全流程闭环管理实现群众诉求日清日结

管理，并将日常监督与线下交流相结合，全力解决人民群众急难愁盼问题，实现公安队伍工作作风和能力水平、人民群众安全感和对公安工作满意度进一步提升。2023年，池州市人民群众安全感和对公安工作满意度位居全省前列。

### “三每一清零”闭环解难题

“凌晨有车辆‘炸街’，引擎声很大”“收到一个快递，里面有疑似单小卡片”……打开池州市公安局在当地论坛开设的“公安面对面”窗口，能看到网友各式各样的留言以及紧随其后的警方回应，一问一答间，吸引了众多网

友围观。不只是“公安面对面”窗口人气颇高，池州市公安局自主研发民意感知小程序，“公安面对面”平台、10个公安自媒体平台、689个“网上警民议事厅”微信群、4152名政法网格员“公安面对面”微信群等线上平台整合，成为民意汇集地，同时打通线下渠道，汇总上级业务部门交办、网信部门转办、各县分局上报、警种部门通报、民警上门走访获取、民意中心收集而来的信息，全天候、全量级收集社情民意。

“我们树立‘把民意感知过来办实事’的理念，对收集到的社情民意，发现立即办理，

不仅要各类矛盾纠纷化解在早、处置在小，还要打破警民沟通时空限制，让民警走近群众，让群众了解公安，感觉到民警就在身边，从办理一件件事中检验公安工作。”池州市委常委、政法委书记、市公安局局长马家利说。

为了确保群众诉求“事事有回应、件件有着落”，池州市公安局建立了“三每一清零”机制，联合业务警种部门实时紧盯社情民意，整理后立即处置，结果形成每日快报，呈池州市公安局党委成员阅批后交办，局党委每周专题听取民意感知回应工作报告，现场研究解决复杂问题。

下转第三版