

# 金砖机制凝聚合力 共促全球合作发展

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

2024年金砖国家峰会将于10月22日至24日在俄罗斯喀山举行，这将是金砖国家合作机制扩员后迎来的首次峰会。作为本年度金砖国家轮值主席国以及喀山峰会的东道主，俄罗斯近日宣布将有30多个国家和国际组织的领导人齐聚喀山，共襄盛举。

金砖合作机制已经走过了18年发展历程。在当下变乱交织的国际形势下，越来越多的国家看好金砖机制，希望成为金砖成员国。这正是金砖合作源源不断焕发正能量和感召力的体现。

## “大金砖合作”势不可挡

金砖合作机制成立于2006年。当年，巴西、俄罗斯、印度和中国四国外长在联合国大会期间举行首次会议。

图为2024年10月2日，上海金砖国家新开发银行大楼。CFP供图

晤，开启了金砖国家合作的序幕。2009年6月，金砖国家领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次会晤，推动金砖合作升级至峰会层次。2011年，南非正式加入金砖国家，金砖国家扩为五国。

2017年中国担任金砖国家轮值主席国期间，举行新兴市场国家与发展中国家对话会，首次以“金砖+”模式将金砖合作对象扩大至全球范围。2022年中国担任金砖国家主席国期间，金砖国家在汇聚共识的基础上启动扩员进程。2023年8月，金砖国家领导人第十五次会晤在南非约翰内斯堡举行，作出金砖扩员的决定。

2024年，金砖合作机制迈入新阶段。1月1日起，沙特、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚成为金砖国家正式成员，金砖成员国数量从5个增加到10个。扩员后，金砖国家国土面积的全球占比由26%增至32%，人口总和由42%增至47%，国内生产总值由26%增至29%，货物贸易总额由18%增至21%。

作为发展中国家团结合作的最重要平台，金砖机制以扩员为起点，进入“大金砖合作”的新时代。扩员后的金砖成色更足了，分量更重了，影响更大了。“大金砖合作”为促进世界和平发展、维护广大新兴市场国家和发展中国家共同利益发挥着更加重要的作用。

在18年的发展历程中，金砖国家合作机制形成以领导人会晤为引领，以外长会晤、安全事务高级别会议等为支撑，在经贸、财经、科技、工业、农业、文化、教育、卫生、智库、友城等数十个领域开展务实合作的全方位、多层次架构。金砖合作机制的凝聚力不断增强，合作基础日益夯实，领域不断拓展，影响力持续提升。

## 携手推进全球治理

当前，全球治理体制变革正处在历史转折点上。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，谋发展、求合作成为发展中国家和国家的共同追求。金砖国家合作机制在新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的历史大潮中应运而生，代表了世界格局和国际秩序演变调整的前进方向，承载着

着广大发展中国家共同殷切希望。

金砖国家一直是独立自主外交政策的倡导者、践行者，在重大国际问题上坚持从事情本身的是非曲直出发，说公道话，办公道事，不拿原则做交易，不屈从外部压力，不做别国的附庸。金砖国家有广泛共识和共同目标，无论国际形势如何变化，合作初衷、共同愿望不会变。

成立18年来，金砖国家已成为新兴市场国家和发展中国家开展南南合作、实现联合自强的典范。金砖合作始终以开放包容、合作共赢为导向，对所有希望保持独立、渴望发展的新兴市场国家和发展中国家敞开大门。作为国际事务中积极、稳定、向善的力量，金砖合作机制正在吸引志同道合者的更多支持，展现出光明的合作前景。

2024年1月1日，俄罗斯担任金砖国家轮值主席国，提出的年度口号是“加强多边主义，促进全球公平发展与安全”。今年9月，俄罗斯总统普京在金砖国家安全事务高级代表会议上表示，目前已有30多个国家表达了以某种形式参与金砖合作机制的愿望。俄罗斯联邦委员会外交事务委员会主席卡拉辛曾于今年4月表示，“申请国家的数量每个月都在增加”。

金砖国家的成功不仅关乎成员国的共同利益，也关乎全球和平与发展的未来。金砖合作的不断深化和扩展，预示着未来这一机制将在全球治理和国际合作中发挥更加重要的作用。

## 中国贡献重要力量

作为世界上最大的发展中国家和“全球南方”的一员，中国对金砖合作机制的贡献格外重要。中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，致力于推动构建人类命运共同体。中国始终同其他发展中国家同呼吸、共命运，坚定维护发展中国家共同利益，推动增加新兴市场国家和发展中国家在全球事务中的代表性和发言权。

中国为金砖合作贡献出引领之力。中国始终着眼于金砖国家伙伴关系的长远发展，引领金砖会晤形成一系列开创性、引领性、机制性成果，促进金砖国家聚焦共同发展，提出金砖国家“一体化大市场、多层次大流通、陆海空大联通、文化大交流”四大目标，倡导“开



1月1日起，埃塞俄比亚成为金砖国家正式成员，中国与埃塞俄比亚交流日益密切。图为8月30日，埃塞俄比亚志愿者与中国学生一起在中非经贸博览会常设展馆埃塞俄比亚馆参加活动。新华社记者 陈思汗 摄

放、包容、合作、共赢”的金砖精神，阐述金砖国家“四大伙伴关系”，推动建设新工业革命伙伴关系，构建高质量伙伴关系……在中国的积极参与和全力推动下，金砖合作从政治协调和经济合作“两条腿走路”，升级为政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”新阶段。

中国为金砖合作贡献出凝聚之力。中国一直提倡通过金砖机制来加强全球多边主义和国际合作，反对单边主义和霸权主义。中国在2017年担任轮值主席国期间，开创性提出“金砖+”合作理念，扩大了金砖机制的影响力，将更多发展中国家纳入合作范畴，增强了金砖南方国家在国际事务中的话语权。随着“金砖+”合作模式不断深化拓展，金砖合作机制已开启全新征程，不仅取得的巨大合作成果，还吸引越来越多国家申请加入。

中国为金砖合作贡献出行动之力。中国始终与全球伙伴相互砥砺，精诚合作，勇毅前行，坚定与新兴市场国家和发展中国家加强团结合作，谋求共同发展，维护共同利益。中国推动金砖成立新开发银行，应急储备安排两大经济合作机制，持续推进贸易投资、能源资源、货币金融等领域合作，不断拓展供应链、物流链、农业和粮食安全、本币结算和跨境支付、疫苗研发和公共卫生等领域合作，促进全球经济增长。

本周，金砖扩员后的首次峰会即将在喀山召开。金砖机制必将发出维护公平正义、促进共同发展的时代强音，新的标志性成果值得全世界期待。展望未来，中国倡议、中国方案和中国行动将继续照亮“大金砖合作”的前行方向。

□ 本报记者 吴琼

据英国广播公司(BBC)、美国有线电视新闻网(CNN)报道，当地时间10月18日晚，美国司法部在向法庭提交的一份长达32页的文件中称，可能向法院建议拆分互联网巨头谷歌公司旗下的搜索、安卓系统、Chrome浏览器和应用商店等核心业务。

分析人士指出，在华盛顿哥伦比亚特区联邦地区法院8月裁定谷歌违反美国反垄断法，且胜诉的美国司法部放出风声考虑拆分谷歌各层级业务后，上述文件被正式提交给法庭，宛如拆分谷歌的“另一只靴子”落了地。如此一来，谷歌已面临迫在眉睫的拆分风暴。

## 司法部动向引关注

今年以来，市值220亿美元的谷歌公司是否会面临拆分命运、是否会崩离析，成为全球目光关注焦点。

美国司法部在10月8日提交给法庭的文件中告知受理谷歌反垄断案的华盛顿哥伦比亚特区联邦地区法院法官阿莱特·梅塔，司法部正考虑向法院建议拆分谷歌，以削弱其在互联网搜索市场的垄断地位。

此前，美国司法部于2020年对谷歌发起反垄断调查，并于2023年9月正式起诉。今年8月，阿莱特·梅塔裁定，谷歌采取非法手段获得互联网搜索和广告市场的垄断地位。“经过仔细考虑和权衡证人证词及证据，法院得出以下结论：谷歌是一个垄断者，并且为了维持其垄断地位而采取了行动，违反了《谢尔曼法》(美国国会通过的一部反垄断法)第2条。”当时，胜诉的美国司法部就开始考虑一项罕见的措施——拆分谷歌现有的各层级业务。

据报道，美国司法部此次在文件中谴责称：“谷歌的反竞争行为造成了连锁的恶性损害。谷歌控制的市场对所有美国人的生活都不可或缺，无论是个人还是企业主。有效放开这些市场并恢复竞争的重要性怎么强调也不为过。”

多家外媒关注到美国司法部计划拆分谷歌的最新动向，并不约而同地在报道中分析称，虽然司法部在文件中避免直接用到拆分一词，但其使用的“结构性调整”被理解为类似的表述。文件称，政府正在考虑采取“一系列全面工具”来恢复竞争，包括对谷歌业务进行“结构性调整”，以防止其使用Chrome浏览器或安卓操作系统等产品使谷歌的搜索引擎获得优势。

连日来，针对美国司法部拆分谷歌的最新动向，欧美多国媒体反应强烈。10月10日，英国《金融时报》在评论美国司法部拆分谷歌的计划时称，这是一个“误导性建议”，并建议美国政府的反垄断举措应该有的放矢，“将目标瞄准这家科技巨头巩固其权力的能力比将其拆分更有意义”。

美国广播公司(BBC)报道称，倘若美国司法部正式提出拆分谷歌的建议并得到落实，将成为有史以来大型科技公司所遭遇的最大规模监管干预。

除了媒体外，上述动向也引起美国政界关注。美国热门总统候选人、前总统特朗普10月15日在接受采访时批评了谷歌的垄断做法，但他同时表示，谷歌很强大，并拒绝说他赞成拆分谷歌。

## 谷歌公司强硬表态

针对美国司法部8日晚间提交给法庭的文件，谷歌公

# 美国司法部再「出手」拆分风险逼近谷歌

司在回信中强硬反击美国政府的拆分计划“太过于激进”，将影响用户体验，损害客户隐私，同时还破坏安卓和Chrome产品，妨碍人工智能创新进程等。

谷歌还在一篇博客文章中回应称，人工智能是一项快速发展的技术，是商业市场激烈竞争的主题。谷歌监管事务副总裁李·安妮·穆尔霍兰表示：“政府干预这一重要行业将面临巨大风险。”

据知情人士透露，如果司法部顺利推进拆分计划，谷歌最有可能被剥离的部门是安卓操作系统和网络浏览器Chrome。同时，司法部还在考虑迫使谷歌出售其用于销售文字广告的平台AdWords。

还有媒体预计，一旦美国司法部的谷歌拆分计划得以实施，将成为自美国电信公司AT&T在1984年被拆分以来，规模最大的美国公司拆分事件。同时，谷歌也将成为自微软反垄断案在2001年结束以来，首家因违反反垄断法而被美国政府推动拆分并处以重罚的公司。

分析人士指出，如果最终按照美国司法部的要求拆分谷歌，美国消费者在搜索领域的行为习惯可能将被完全改写，谷歌的收入也将面临大幅削减。

不过，也有法律界人士分析认为，虽然理论上阿莱特·梅塔可以下令拆分谷歌，但这种可能性不大，更有可能的是对谷歌开展业务的方式施加新的限制，比如限制谷歌通过向苹果、三星等公司支付费用而成为手机默认搜索引擎。

## 事件或许尚存转机

事实上，谷歌所面临的拆分命运确实存在转机。据CNN等媒体报道，美国司法部8日提交给法庭的文件仅仅是初步提案。美国司法部计划获取进一步证据来支持其拆分谷歌的立场，预计在11月20日再提交一份提案，谷歌则有机会在12月20日之前提出补救措施，以避免按照司法部设想被拆分。

另据报道，在8日晚美国司法部提交的法庭文件中，美国政府律师概述了一系列可能采取的补救措施，包括限制谷歌的人工智能挖掘其他网站的数据以提供搜索结果，以及阻止谷歌每年向苹果等公司支付数十亿美元，以避免谷歌成为苹果手机等设备上的默认搜索引擎。

反垄断律师、凯瑟琳·布兰特利·斯托金格律师事务所合伙人阿比·加西亚评论认为，美国司法部试图采取的措施不仅不能重新引入搜索竞争，还能确保随着市场变化，谷歌不会重新取得垄断地位。同时这些措施可能会让谷歌“在某种程度上重新思考和评估业务战略”。

分析人士预计，虽然谷歌最终是否会走向被拆分的命运尚不明确，但势必面临一次又一次猛烈的反垄断风暴。就在10月7日，美国加利福尼亚州一名联邦法官作出裁决，要求谷歌公司全面整顿移动应用业务，向行业竞争对手的应用程序商店开放安卓操作系统，以便为用户提供更多下载应用和支付渠道选择。这起判决源于“堡垒之夜”游戏开发商美国Epic游戏公司于2020年对谷歌提起的反垄断诉讼。

不仅如此，当前，反垄断的风暴还笼罩在亚马逊、苹果、Meta等美国科技巨头上方。BBC、CNN等媒体认为，虽然谷歌是否会面临被拆分的命运还需等待各方博弈，可能耗时一年甚至数年才能看到结果，但这一事件或将成为美国政府监管科技巨头的重大转折点。未来的反垄断手段或将不限于诉讼、罚款等，拆分互联网巨头可能会成为美国政府反垄断的“杀手锏”。

## 减少非法移民 缓解应对压力

# 欧洲多国收紧移民政策引担忧



图为当地时间2024年10月16日，一艘意大利海警舰艇接近阿尔巴尼亚西北部的圣金港，载着第一批在国际水域被拦截的移民，根据两国之间的五年协议，他们的庇护申请将在阿尔巴尼亚进行处理。CFP供图

□ 本报记者 王卫

最近，欧洲多国收紧边境控制并各自出台多项限制举措，以减少非法移民，缓解难民压力。非法移民问题根源非常复杂，欧盟各成员国在非法移民问题上面临的情况不同，政策立场也不同。一些国家正在推动更严格的外部边界控制，另一些国家则要求更公平地分配新移民。专家表示，极右翼政治力量在今年取得一系列选举胜利后，欧盟的移民政策收紧已经成为确定的趋势。

## 极右翼政党选举中获胜

据法新社上月报道，极右翼政党在欧洲主要国家选举中的获胜，正在促使中间派及左翼政府也纷纷收紧移民政策，从而给团结制造裂痕，并在活动人士中引发担忧。

极右翼政党在6月欧洲议会选举中表现出色，在法国获得最多席位，从而促使总统埃马纽埃尔·马克龙提前举行大选，右翼人士米歇尔·巴尼亚耶被任命为总理，他以前曾呼吁暂停接收移民。

随着德国极右翼政党9月早些时候在两个州的选举中拔头筹，联邦政府已对西部边界恢复实施边境管制，而根据欧盟的申报协定，那里原本应该允许人员自由流动。

在曼海姆，索林根发生由极端主义者实施的致命袭击后，德国总理奥拉夫·朔尔茨领导的政府把28名阿富汗人驱逐回国。鉴于德国自二战以来一直试图把自己变成移民融入的典范，在2015年至2016年间接收了100万移民——其中主要是叙利亚难民，以及自俄乌冲突以来接纳的100余万乌克兰移民，来自该国的上述姿态尤其具有象征意义。

反了国际法，但欧盟显然默许了该协议。“天空新闻”称，欧盟委员会主席冯德莱恩表示，一旦意大利与阿尔巴尼亚的协议付诸实施，欧盟可以“借鉴相关经验”。她同时表示，自己已经要求欧盟内政事务专员约翰逊继续“打击非法移民”，并“继续探索在欧盟以外建立遣返中心的可能性”。

欧盟内部，塞浦路斯已经中止处理来自叙利亚的难民庇护申请，而在芬兰和立陶宛，则已出现了授权边境口岸拒绝难民入境的法律。

在应对“紧急”或“危机”状况的借口下，针对欧盟所规定的共同规则的豁免与背离做法的列表持续扩大。所有这一切都是对今年5月通过并将于2026年生效的欧盟新移民协定——《庇护和移民公约》修订案的公然违背。

## 内部分歧阻碍共识形成

据媒体10月8日报道，匈牙利与荷兰已向欧盟表示，正式要求获得“选择退出”欧盟移民政策的权利。报道称，匈牙利政府和今年7月上台的荷兰新政府都希望采取更严格措施管控移民，不愿接受欧盟摊派的难民份额。

10月10日，欧盟驳回了荷兰政府提出的退出欧盟移民和难民庇护规则的申请。按照欧盟委员会的说法，在相关事项上，不存在退出选项。

《庇护和移民公约》修订案就移民和寻求庇护者入境审批程序，各成员国分担责任作出规定，旨在加强欧盟外部边境管控，给难民涌入的“前沿”国家减轻负担。但匈牙利与荷兰政府提出的要求显示欧盟内部在难民问题上分歧明显。反对接收移民的党派、疑欧派等右翼派别批评法规在阻止移民入境方面做得还不够，左派人士、慈善团体则批评法规没有弥合各成员国分歧，对移民更是不负责任。

在近日举行的欧盟内政部长会议上，匈牙利和意大利提出了一项名为“遣返枢纽”的提案，也就是通过设立所谓收容中心，将非法移民送到欧盟以外的国家。国际社会认为，此类计划无助于从根源上解决移民问题，同时在欧盟内部也无法达成统一意见，而且可能伤害到难民和移民的基本人权。

智库雅克·德洛尔研究所的移民顾问罗姆·维尼翁说，我们正在目睹“欧盟移民政策的持续右转”。他说，这反映的是极右翼政党在6月欧洲议会以及最近德国两个州的选举中的崛起，即一种“相当清晰的保护主义和保守主义趋势”。

专家分析称，今后欧盟的移民政策收紧已经成为确定的趋势。一方面，大量非法移民持续涌入，确实给欧盟带来很大压力。另一方面，整个欧洲的政治氛围也给移民政策带来压力。意大利现在的梅洛尼政府是右翼保守派政府；法国新上台的政府也是右翼，并已经表示未来要继续收紧移民政策；德国明年也要大选，大概率右翼上台。此外，在整个欧洲议会中，极右翼政党的共同诉求就是控制移民。

解决非法移民和偷渡问题不能只靠堵和打击。要看到，战乱冲突、贫穷落后是导致人们背井离乡、流离失所的最重要原因。在这些背井离乡者的国家实现和平、推动发展才是解决欧洲非法移民问题的根本出路。

英国《卫报》称，尽管人权组织为这一协议连

## “借鉴”意大利相关经验

与此同时，来自左翼政党工党的英国新首相基尔·斯塔默上月访问罗马，以便与意大利总理焦尔吉娅·梅洛尼举行会谈，讨论意大利在寻求减少移民过程中采用的策略。