

全力建设更高水平法治沈阳



王新伟 辽宁省委书记、沈阳市委书记

习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南。近年来，辽宁省沈阳市坚持学深悟透做实习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十届二中全会、二十届三中全会精神，牢牢把舵东北在维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全中的重要使命，围绕当好打透新时代“六地”（国家重大战略支撑地、重大技术创新策源地、具有国际竞争力的先进制造业新高地、现代化大农业发展先行地、高品质文旅融合发展示范区、东北亚开放合作枢纽地）排头兵，锚定建设国家中心城市，扎实推进全面依法治市，全力建设更高水平的法治沈阳，为加快实现辽宁全面振兴新突破、谱写中国式现代化沈阳新篇章提供坚实法治保障。

一、坚持党的绝对领导，牢牢把握正确政治方向

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。沈阳市坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，一体推进法治沈阳、法治政府、法治社会建设。一是强化思想引领。坚持把深入学习宣传贯彻党的创新理论作为重大政治任务，列入各级党委（党组）理论学习中心组学习计划，党校（行政学院）教学计划，组建宣讲团开展巡讲活动，引导党员干部精思细悟、深学笃用。二是狠抓组织落实。把法治建设纳入辽宁全面振兴新突破三年行动，明确70项任务180项举措，清单化、项目化、工程化抓好落实。扎实推进中央依法治国办市法治建设督察整改任务及省级法治督察整改任务落地落实，率先在全省实现对各区县（市）实地督察全覆盖。三是聚焦“关键少数”。扎实开展党纪学习教育，制定党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，推动送法工作实现制度化、全覆盖。部署推进法治建设重点项目，有效解决一批群众反映急难愁盼问题。四是建强法治队伍。巩固深化政法队伍教育整顿成果，建立政治谈话制度，市、区两级党委主要领导

二、优化法治化营商环境，不断增强经营主体获得感

法治是最好的营商环境。沈阳市聚焦打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，着力营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境，连续两年入选全国营商环境标杆城市，成为全国营商环境创新城市。一是发挥立法引领保障作用。坚持科学立法、民主立法、依法立法，围绕推进产业、城市、社会发展与转型，先后出台优化营商环境条例、数字经济促进条例、社会信用条例等地方性法规，签署《沈阳现代化都市圈开展协同立法的协议》，以良法促发展、保善治。二是打造便捷高效政务服务环境。深入开展营商环境问题“万件清理”专项行动，办结交办件1089件。开展政法系统服务保障头部企业配套园区专项行动，走访企业近700次，解决企业诉求530余件。深化“一件事一次办”改革，开展“清风窗口”评选活动，多项成果获评全国典型案例。建立“听劝”工作机制，设立“找茬”窗口350个，上半年解决企业诉求超3万件。三是维护公正公平市场秩序。持续推出法院检察公司等政法部门护航法治

三、推进法治政府建设，全面提升依法行政水平

推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务。沈阳市健全法治政府建设指标体系、工作机制，推动法治政府建设实现率先突破。获评全国法治政府建设示范市。一是完善政府治理体系。结合深化机构改革，优化政府职责体系和组织架构，健全政府权责清单制度，完善重大行政决策跟踪反馈制度，建立行政规范性文件“三统一”（统一登记、统一编号、统一印发）制度，行政规范性文件合法性审查率达100%。二是加强诚信政府建设。认真落实“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求，深化拖欠中小企业账款等诚信履约问题专项治理，开展党政机关未履行法院判决专项整改，去年办结拖欠中小企业账款案件326件，在全省率先完成被执行案件全部办结，执

四、坚持严格公正司法，坚决守护社会公平正义

公平正义是司法的灵魂和生命。沈阳市坚持司法为民、公正司法，深化司法体制改革，全面提升司法权威和公信力。一是压紧压实司法责任制。制定司法人员权力清单和责任清单，规范审判权、检察权、审判监督权、检察监督权，完善办案质量终身负责制、错案责任倒查问责制和法官、检察官惩戒制度，让群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。二是规范司法权力运行。深化审判权和执行权分离改革，防止干预司法“三个规定”，让司法权在制度笼子内规范运行。三是提升司法服务水平。加强中央法务区建设，推进金融法庭、知识产权法庭建设，设立全国首家知识产权检察院，建立

“司法区块链”保护机制，打造一流法治服务高地

发布全国首个街道和乡镇政务诚信评价地方标准，荣获“中国城市信用建设年度十大成就”。三是提高行政执法质效。出台行政执法“十条禁令”等措施，全面推行柔性执法、人性化执法、阳光执法，连续两年开展“清风执法”专项监督行动，开展行政执法复议质量提升年行动，去年行政执法负责人出庭应诉率达99.7%。



李拥军 黑龙江省齐齐哈尔市委常委、政法委书记

少年强则国强，少年进步则国进步。未成年人的健康成长，是全社会的共同责任。黑龙江省齐齐哈尔市市委政法委立足预防、立足保护、立足法治、深耕防、管、惩、建“四字诀”，为未成年人健康成长撑起蓝天、开辟净土。

用好“四字诀”护航未成年人健康成长

校对存在暴力倾向、劣迹行为、异常行为的学生逐人分析，建立台账，加强教育管控。做实网络环境监管。深化未成年人网络环境专项治理，加强对网络直播、自媒体等领域违法违规问题监管，依法坚决打击诱导未成年人违法犯罪的网络行为。坚持“三同步”（依法处置、舆论引导与社会面管控同步进行）原则，及时处置涉未成年人网络舆情，对恶意炒作未成年人行为依法打击，严防形成重大网络舆情。三、坚持“惩”字为要见成效。“刑责之本，在乎功善而惩恶。”我们着眼于“治已病”，坚持严格依法查处未成年人违法犯罪，做到既切实维护未成年人合法权益，又让罪错未成年人知敬畏、守底线。严厉打击侵害未成年人犯罪。对非法侵入或强行进入校园扰乱学校教育秩序，侵害师生人身权利、向学生收取“保护费”等违法犯罪行为依法处置，严厉打击、对重大案件实行提级侦办、挂牌督办，确保政治效果、法律效果和社会效果有机统一。去年以来，共侦办各类侵害未成年人违法犯罪案件120起。依法惩治未成年人犯罪。对未成年人违法犯罪坚持宽严不纵容：对犯罪情节较轻、能够及时悔改的未成年入，注重教育转化、力促迷途知返；对犯罪情节恶劣、主观恶性极深的未成年入，坚持依法惩处、决不纵容。去年以来，起诉严重犯罪未成年人1133人，对轻微涉罪未成年人依法不捕不诉160人。从严查处校园欺凌案件。制定《关于深化校园欺凌防治工作的实施意见（试行）》，把防治校园欺凌作为预防未成年人犯罪和保障未成年人的重要一环，对在学校发生的严重欺凌行为，要求学校第一时间上报，依法联合处置；公安机关对发现的校园欺凌行为依法及时处理，通知学校和家长，落实三方管教责任。去年以来，全市未发生校园欺凌欺凌案件。



禹冰 北京市监狱管理局（北京市戒毒管理局）党组书记、局长

推动监狱戒毒工作高质量发展

一、坚持党的绝对领导，确保正确政治方向

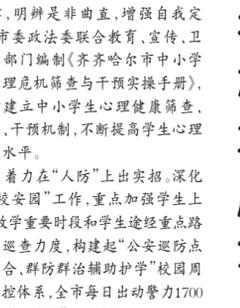
党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、以中国式现代化全面推进强国建设和民族复兴伟业宏伟蓝图。首都监狱戒毒系统牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，立足服务保障首都功能优化提升，把全面深化改革贯穿推进监狱治理体系和治理能力现代化全过程，积极为建设更高水平的平安北京和法治中国首善之区贡献力量。一、坚持党的绝对领导，确保正确政治方向。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。我们通过健全完善全面从严治党体系，构建起统筹协调、相互配合、齐抓共管、同向发力的党建工作责任体系，切实增强党组织的政治功能和组织功能，提升党建引领基层治理水平。举办“融党建”论坛，签订外部合作框架性协议，全覆盖开展机关处室与监所党支部结对共建。建立贯通“八小时内”的队伍建设管理机制，健全政治监督常态化机制，建立

二、忠诚履行职责使命，确保高水平安全

监狱戒毒场所安全是国家安全的重要内容。监狱戒毒场所是化解社会矛盾的特殊阵地，必须切实发挥好特殊预防和一般预防作用，以高水平安全保障监狱戒毒工作高质量发展。坚定不移贯彻总体国家安全观，全面加强监所内部管理，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置的闭环管理模式，稳步推进监所布局调整，有序推进老旧安全设施、基础设施更新改造，深化人防、技防、物防、联防“四位一体”的安防体系建设，全面提升监所安全能力水平，全系统连续27年保持安全稳定。突出精准化改造，重点围绕解决犯因性问题，加强罪犯、戒毒人员研究，推动构建多元融合的精准化改造体系，强化“内视观想”“接纳承诺”等优改改造项目功能作用，深入研究改造个别化教育，广泛链接社会化改造资源等务实举措，以“大改观”统领各类改造或治疗资源手段系统融合、一体发力，不断提升改造或治疗质效。

三、不断改革创新，破除发展障碍

改革是破解难题、推动发展的强大动力。我们推动优化警力配置，完善重大任务安保期间等级勤务机制，定期选派机关民警到基层实践锻炼，选派戒毒民警支援监狱工作，发挥戒毒专业优势助力涉毒类罪犯改造。统筹全局医疗资源，实行疾病分级管控，畅通专家巡诊会诊等多渠道诊疗方式，推动医疗力量向基层下沉，降低罪犯高风险。加强罪犯、戒毒人员健康管理，与社会医院深化合作共建，切实保障所管人员身体健康权益。积极推进监所体系建设，针对监所治理整体性、系统性、协同性不足的问题，坚持以制度建设为主线，搭建由7个子系统、430余项制度构成的监狱戒毒工作制度体系，形成上下贯通、内外联动、协同高效的监所治理格局。四、以更开放姿态服务首都社会共建共治。围绕中心、服务大局，推动标本兼治，是监狱戒毒工作的更高境界。对此，我们牢记“首都德、全国德”，坚持把监狱改造、社区矫正、安置帮教作为整体来抓，着力打造“专群结合、内外联动、家庭接纳、社会参与”的新北京模式，全力防范化解重大安全风险，减少社会不和谐因素。深入挖掘监狱戒毒系统警示教育、专业改造或治疗等各类资源，服务保障党纪学习教育，普法宣传、矛盾纠纷化解、讲好监狱戒毒故事，努力营造更加安全的政治环境、更加稳定的社会环境、更加公正的法治环境、更加优质的服务环境，离不开一支堪当时代重任的监狱戒毒铁军。我们坚持政治引领，党建引领，持续巩固深化主题教育，党纪学习教育成果，理论宣讲、政治建警等工作获得市委表彰。坚持实战实训，提升素质。将专业化建设摆在重要位置来抓，统筹考虑人才培养，量能建设，分类建立专业人才培养，建立全局性实训基地，成立专业实训室，探索形成“教、学、研、练、战”一体化的实战实训教育培训体系，打造队伍发展基础。用心用情做好从优待警，巩固深化“首都监狱戒毒卫士”评选、民警荣誉退休等机制，建立完善民警职工心理健康情况摸排和危机干预机制，举办警体运动会，寒暑假子女托管班等各类关爱活动，一体推进正风肃纪、团帮帮扶等工作，进一步激发队伍干事创业精气神。新时代新征程，首都监狱戒毒系统将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，把进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署转化为推动监狱戒毒工作高质量发展的生动实践，为首都率先基本实现社会主义现代化贡献力量。



刘伟 重庆市九龙坡区人民检察院党组书记、检察长

四、坚持“建”字为基促长效

“不以规矩，不能成方圆。”我们立足“长久治”，建立健全好使管用的制度机制，确保标本兼治、长治长效。建立沟通协调机制。制定《关于构建齐齐哈尔市未成年人司法保护社会支持体系的实施意见》《未成年人保护联席会议制度》《校园周边环境综合治理联席会议制度》等文件，加强顶层设计与明确各部门工作职责，定期协调解决工作中遇到的难点问题。建立监督干预机制。在师生数量较大、秩序较乱的学校，探索建立“驻在式警务室”，协同做好校园治安综合治理等工作，着力打造平安校园。探索建立未成年人罪错行为分级干预机制，依法采取分级分类干预措施，建立并充分发挥“护青春”观护帮教基地，未成年刑释人员教育实训基地作用，切实提高预防、教育和矫治工作的针对性和有效性。目前，已有12名罪错未成年人参加训导学习。建立监督考核机制。健全“两书一画”督促机制，相关部门在办理涉未成年人案件过程中，发现行业部门、单位存在监管漏洞或失职失责行为的，及时制发司法建议书，检察建议书或公安提示函，督促立行立改。建立司法副校长聘任考核机制，细化聘任程序，明确聘任任务，加强考核评价，确保司法副校长充分履职、切实发挥职能作用。



刘伟 重庆市九龙坡区人民检察院党组书记、检察长

让高质效办案更好落地落实

三、多一分有效监督，少一分消极懈怠，坚决保障高质效办案的责任落实

检察机关作为国家法律监督机关，肩负着保障法律统一正确实施的重要职责，必须将严格依法作为所有工作的立足点。既要确保检察权在法律范围内行使，防止检察权自我膨胀、不守边界，又要坚持以事实为根据、以法律为准绳的基本原则，防止检察权不作为、乱作为，始终保证检察权在法治轨道上运行。始终将实事求是作为检察办案的“主旋律”。实事求是马克思主义的根本观点，检察实践要坚持实事求是的基本立场，防止政绩观偏差。避免过分注重数据、排名，从而引发内卷和履职异化。要防治形式主义，纠正唯数据、指标倾向，更加注重业务管理、案件管理、质量管理，促进高质效办案。始终将遵循规律作为检察办案的“指南针”。遵循司法规律是检察机关正确履职的前提，也是检察工作科学发展的保证。要遵循检察工作发展规律和规律，坚守宪法赋予的国家法律监督机关职能定位，有力保障国家法律的统一正确实施，要遵循各项工作基本要求和规律，把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹更加注重质量上，避免因“数据冲动”影响办案质效；要遵循具体工作客观规律，如要正确理解侦查活动违法监督率，避免公检两家陷入“零和博弈”，专注办好案件，做到有的放矢，树立法律监督权威。始终将遵循规律作为检察办案的“指南针”。遵循司法规律是检察机关正确履职的前提，也是检察工作科学发展的保证。要遵循检察工作发展规律和规律，坚守宪法赋予的国家法律监督机关职能定位，有力保障国家法律的统一正确实施，要遵循各项工作基本要求和规律，把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹更加注重质量上，避免因“数据冲动”影响办案质效；要遵循具体工作客观规律，如要正确理解侦查活动违法监督率，避免公检两家陷入“零和博弈”，专注办好案件，做到有的放矢，树立法律监督权威。始终将遵循规律作为检察办案的“指南针”。遵循司法规律是检察机关正确履职的前提，也是检察工作科学发展的保证。要遵循检察工作发展规律和规律，坚守宪法赋予的国家法律监督机关职能定位，有力保障国家法律的统一正确实施，要遵循各项工作基本要求和规律，把“有质量的数量”和“有数量的质量”统筹更加注重质量上，避免因“数据冲动”影响办案质效；要遵循具体工作客观规律，如要正确理解侦查活动违法监督率，避免公检两家陷入“零和博弈”，专注办好案件，做到有的放矢，树立法律监督权威。

四、多一分政治定力，少一分政绩冲动，坚决树立高质效办案的履职理念

2023年以来，最高检两次精简检察机关案件质量主要评价指标，持续释放“不被数据所困、不为考核所累”的强烈信号。检察干警应以正确政绩观为导向，把精力放到高质量办好每一个案件上，将严格依法、实事求是、遵循规律理念贯穿检察办案全过程、各环节。始终将严格依法作为检察办案的“主基调”。让人民群众感受到公平正义，前提是依

五、全力锻造堪当重任的监狱戒毒铁军

做好监狱戒毒工作，离不开一支堪当时代重任的监狱戒毒铁军。我们坚持政治引领，党建引领，持续巩固深化主题教育，党纪学习教育成果，理论宣讲、政治建警等工作获得市委表彰。坚持实战实训，提升素质。将专业化建设摆在重要位置来抓，统筹考虑人才培养，量能建设，分类建立专业人才培养，建立全局性实训基地，成立专业实训室，探索形成“教、学、研、练、战”一体化的实战实训教育培训体系，打造队伍发展基础。用心用情做好从优待警，巩固深化“首都监狱戒毒卫士”评选、民警荣誉退休等机制，建立完善民警职工心理健康情况摸排和危机干预机制，举办警体运动会，寒暑假子女托管班等各类关爱活动，一体推进正风肃纪、团帮帮扶等工作，进一步激发队伍干事创业精气神。新时代新征程，首都监狱戒毒系统将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，把进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略部署转化为推动监狱戒毒工作高质量发展的生动实践，为首都率先基本实现社会主义现代化贡献力量。