



# 人手“小切口”构建未成年人保护大格局

□ 本报记者 孙立昊 马金顺  
□ 本报通讯员 郑文娟

“未来的路还很长,我们会陪你一起走。”在陕西省延安市黄陵县人民检察院未成年人一站式保护中心,检察官和司法社工正在给未成年犯罪嫌疑人小奇定制“私人”帮教方案。检察官的活法如同同一缕阳光,照亮小奇找到了前行的道路。

近年来,黄陵县检察院秉持“保护性办案、修复型救助、精准化帮教、多元化预防”工作理念,从“小切口”入手,在小领域试点,积极参与社会治理,有效回应社会关切,推动构建未成年人保护大格局。

## 发挥品牌效应

“检察官巧妙地将与同学们息息相关的法律知识化作一个个问题,让孩子们在不知不觉中知其所以然。”今年4月,黄陵县检察院成功举办首届“沮水润心杯”法治知识竞赛,赛后,一位老师分享了自己的观赛感受。

据悉,“沮水润心”是黄陵县检察院创立的未成年人检察工作品牌,取义“引法治之清流,润泽心田,护航成长”。

“本次竞赛活动是我院发挥未成年人检察工作品牌效应,开展普法宣传教育的积极尝试,以赛促学、以学促知,寓教于乐,同时也是推动平安校园建设,推进‘检护民生’专项行动提质增效的重要环节。”黄陵县检察院副检察长朱丽霞向《法治日报》记者介绍。



2022年8月,为进一步推进未成年人检察工作专业化、专业化,黄陵县检察院正式创建“沮水润心”未检工作品牌,以品牌扩大未检工作的影响力和附加值,以期走出具有黄陵特色的检察护童之路。为给未成年人提供更加专业化、系统化的司法保护,黄陵县检察院选取办案经验丰富、熟悉未成年人身心特点的员额检察官、检察官助理和书记员组建未检工作团队,一体推进“四大检察”融合履职,进而推动形成

县域内未成年人保护合力。

“经过几年工作,‘沮水润心’未成年人检察工作品牌逐渐被公众知晓,认可,也走进群众的家门、走进孩子的心窝窝。”“沮水润心”未检工作室主任郑文娟高兴地说。“沮水润心”未检工作室团队也先后被授予“青少年维权先锋岗”“青年突击队”等荣誉称号,并荣获集体嘉奖。

## 挖掘问题源头

在办理侵害未成年人犯罪案件中,除严厉打击犯罪,黄陵县检察院更加注重为未成年被害人提供案件之外的全方位保护和救助。

2023年,黄陵县检察院办理一起猥亵儿童案,被害人是一名年仅5周岁的孩子,针对侵害人对未成年被害人造成的心理伤害和记忆创伤,该院充分发挥《未成年被害人一站式办案救助机制》的制度优势,同步开展心理救助、家庭教育指导和教育救助,帮助被害人及家庭回归正常生活轨道。

据介绍,黄陵县检察院牵头建立的《未成年被害人一站式办案救助机制》为多部门联动参与检察工作搭建了有效平台,努力追求未成年人利益最大化。近年来,黄陵县检察院针对未成年被害人开展心理测评和疏导4次,开展家庭教育指导8次,进行司法救助3人,推动未成年人特殊检察制度全面深入落实。

在办理涉未成年人刑事案件过程中,黄陵县检察院注重梳理案件事实反映出的社会治理问题,深挖案件背后隐藏的深层次原因,坚持案件办理和社会治理相结合,从“未成年人沦为电信诈骗”“酒店违规接待未成年人”等关系未成年人成长的“小切

口”入手,通过检察建议、公益诉讼等方式为未成年人保护建言献策,助推家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”有机融合,形成保护未成年人合法权益的社会治理大格局。

## 创新普法宣传

为切实提升青少年的法治思维,工作中,黄陵县检察院以“沮水润心”未成年人检察工作室为阵地,充分发挥法治副校长的桥梁纽带作用,创新宣传形式,拓宽宣传渠道,提升宣传效果。

“在法治宣传方面,我们目前已实现‘四个结合’,即法治进校园与法治进家庭相结合,常规预防宣传教育与社会热点专项宣讲相结合,‘走出去灌输’和‘请进来亲历’相结合,宣传重点向农村地区倾斜和向困境儿童倾斜相结合,进而让普法更精准、更生动,法治宣传不留死角,不漏盲区。”“沮水润心”未检工作室负责人向记者介绍道。

近年来,黄陵县检察院共开展法治宣讲30余次,举办法治知识竞赛和模拟庭审活动3次,法治读书会活动3次,检察开放日活动3次,与此同时,黄陵县检察院结合法治进校园活动,将“悄悄话信箱”引入校园,通过“悄悄话信箱”主动收集保护线索,从孩子们的视角尽早发现校园内的“问题儿童”,家庭内的“问题家长”,以及孩子们身边的社会治理问题和违法犯罪苗头,为未成年人搭建起自我保护的平台和畅通寻求保护的途径。该院对收集的线索统一登记编号,根据问题线索反馈相关单位,并做好线索处置的跟踪回访工作,对线索台账实行进展动态更新,确保诉求落到实处,问题得到整改,权益得到保护。

“悄悄话信箱”未成年人保护专项活动开展以来,收集到各类有效线索32条,向学校反馈19条并通过过检合作做好治理工作,向家长反馈10条并提出针对性家庭教育改进意见,自行调查处置3条,真正做到以检察职能推动解决未成年人保护的难点和痛点问题。

漫画/高岳

# 「蓝小武」用心用情用爱守护少年

□ 本报记者 申东

“我们的未成年人检察品牌取名‘蓝小武’,‘蓝’为检察蓝;‘小’同‘未’,指未成年人;‘武’取自大武口,体现未检用心、用情、用爱守护未成年人的功能定位。”宁夏回族自治区石嘴山市大武口区人民检察院未成年人检察部门负责人贾半平告诉《法治日报》记者。

## “蓝小武”驿站延伸检察温度

今年5月14日,大武口区检察院“蓝小武”未检工作室整合基层治理力量,联合朝阳街道成立未成年人临时照料点——“蓝小武”驿站,楠楠是首位入住者。

2023年11月,楠楠因琐事与同学发生矛盾,年轻气盛,不懂如何调整情绪的他挥拳将同学鼻骨打伤。案发后,楠楠认识到自己的错误,主动到公安机关接受讯问,并赔偿同学全部经济损失,取得了对方的谅解。办理这起案件的检察官贾半平考虑到楠楠案发时系未成年人,在校学生,拟对其作出不予起诉处理。上午签署认罪认罚具结书后,下午宣布不起诉决定,中午楠楠去哪?为了不楠楠往返奔波,大武口区检察院安排他在“蓝小武”驿站休息。

据了解,“蓝小武”驿站是包括住宿、社区食堂、图书室、社会工作服务站等功能区的未成年人保护关爱空间,24小时服务。在“蓝小武”驿站,贾半平与楠楠交谈时发现他因长时间没有父母的关心关爱,变得不愿与人接触和交流。贾半平对楠楠说:“心情烦闷时,可以多听听音乐,自己解决不了的事,可以去找老师,不能用武力来解决问题。”楠楠重重地点了点头。“没有不好的孩子,只有没有感受到爱的孩子。没有不想变好的孩子,只有没找到力量的孩子。希望‘蓝小武’驿站能帮到孩子。”贾半平对记者说。

## 发送检察建议书堵住漏洞

2023年5月的一天深夜,王某伙同未成年的小虎在平罗县某小区通过“拉车门”的方式,从一辆车上盗窃了2000元现金。大武口区检察院在办案中发现,小虎案发后在平罗县一家酒吧打工,且在工作间隙在酒吧饮酒,而这酒吧的老板是小虎母亲的同学,知道小虎是未成年人。

“根据我国未成年人保护法的相关规定,任何组织或者个人不得招用未满16周岁的未成年人。”办案检察官周小龙告诉记者,小虎打工的酒吧雇用未成年人的行为明显违反了法律规定。

今年4月2日,大武口区检察院向相关单位发出检察建议书,建议相关单位加强监督管理,通过专项整治,联合执法等方式,对辖区娱乐场所违规雇用未成年人从业等问题进行监督检查,对问题严重的单位,个人加大惩处力度,提高违法、违规成本,加强未成年人保护工作。同时加强宣传引导,开展线上线下宣传,提高用人单位的法律意识和社会责任感。

“预防未成年人犯罪,需要各单位各负其责,综合施策,形成管控合力。”周小龙说,今年以来,大武口区检察院深化与行政机关协作配合,与妇联、民政、团委等部门构建机制,助推系统治理。从相关单位聘请4名特邀检察官助理,协助开展社会帮教及考评工作。结合“双助理”机制聘请未成年人司法保护联络员65人,实现行政村、社区全覆盖。

## 关怀帮教未成年人回归社会

“自从犯了错后,我感觉没有再和其他人交往的勇气了,觉得自己压力好大,和社工阿姨聊天后,我心中的压力慢慢缓解了。”记者看到一名叫小海的未成年人在思想汇报中写下这样一段话。

2021年,小海因盗窃电缆线卖被追究刑事责任。由于当时未满18周岁,大武口区检察院对其作出附条件不起诉决定,由石嘴山市阳光社会组织服务中心对其进行观护帮教工作,为期6个月。

在别人眼中,小海性格腼腆,初中期间常被校内外不良少年欺负。因父母管教方式不当,小海严重缺乏自信,与父母之间无法建立信任关系,遇到事情也不主动与父母沟通。未检工作室检察官了解情况后,多次委托司法社工对小海进行心理指导,鼓励他积极面对生活。一次次帮助,唤醒了小海对生活的憧憬。

“之前小海觉得未来已经毁了,对于生活既没有动力,也没有方向,更不想上学,打算在帮教期结束后去外地打工。经过司法社工6个月的观护帮教,激发了他生活的动力。”贾半平告诉记者,小海不但放弃辍学的打算,还努力学习,考上了大专。

办理未成年人案件,关注行为人的回归才是挽救的基石。近年来,大武口区检察院深化检校合作共建,依托石嘴山市第八中学、第九中学分别建立“小白杨”法治工作室、青少年法治教育实践基地,开展法治宣传,创建“蓝小武”法治宣讲团,实现精品课程“点单服务”,不断拓展法治宣传的广度和深度。联合大武口区妇联成立“涉案未成年人家庭教育指导工作站”,开展家庭教育指导工作,目前已安排家庭教育训练营30余次,制发《督促监护令》140余份,对115名未成年及监护人进行训诫教育,观护帮教65人次。工作站帮教过的涉案未成年人均已顺利回归学校、社会,再犯罪率为零。

# 青龙检察创“1+3+2”体系护佑留守儿童

□ 本报记者 周青鹏 李雯

河北省秦皇岛市青龙满族自治县是劳务输出大县,大量青壮年外出务工,导致众多孩子成了留守儿童。近年来,为守护留守儿童健康成长,青龙县人民检察院结合当地发展实际,评估家庭监护不力与涉案未成年人问题的关联。二是注重分级处理,根据家庭教育评估情况对案件进行分级处理,对于家庭监护不当或缺失,尚未导致严重后果的,及时制发督促监护令,必要时责令父母或其他监护人接受家庭教育指导;对于父母或其他监护人严重侵害被监护人合法权益的,建议或支持法律规定的有关个人或组织向法院申请撤销监护人资格。三是加强跟踪回访,对缺乏有效监护的留守儿童,除了开展家庭教育指导外,还适时进行回访,结合专业机构出具的家庭教育指导报告,评估家庭教育指导效果。

## “1”个机制形成联动格局

“我们从青龙近3年发生的未成年犯罪案件统计上看,发现留守儿童犯罪率相对较高,存在法律意识淡薄,家庭监护不力等问题。此外,缺失家庭监护的未成年人遭受侵害的占比也较高。”青龙县检察院党组成员、副检察长卢鹏远对《法治日报》记者说。

为切实做好留守儿童权益保护和犯罪预防工作,青龙县检察院牵头召开留守儿童座谈会,并经过深入调研,反复研判,联合司法、教体、民政、妇联、卫健等5部门共同会签《关于建立留守儿童保护协作机制的实施意见》,对保护的基本规范、相关部门职能分工、工作机制等作出具体规定,推动构建留守儿童保护联动机制,为全面保护留守儿童工作打牢制度根基。

青龙县检察院坚持教育、感化、挽救方针,充分考虑涉留守儿童案件特殊性,重点筛查,全面评估,全程跟进此类案件,并结合留守儿童罪错行为的严重程度、心理异常状况、生活环境、日常表现等因素,灵活运用督促监护令、家庭教育指导、司法训诫等方式,争取最佳矫治效果。

为最大限度减少家庭监护缺失或监护责任不到位问题,青龙县检察院联合有关部门和社会力量,在各村基层组织挂牌成立“家庭教育指导服务站”,设置家庭教育指导课堂,发挥辅导室、团体活动室、沙盘游戏室等专门区域,充分发挥家庭教育指导、心理疏导、关爱救助等功能,助推司法保护和家庭保护深度融合。2023年以来,该院依托“家庭教育指导服务站”开展各类活动10次,心理疏导20余人,家庭监护意识和参与度持续提升。

## “3”项流程规范保护工作

“明明收到大学录取通知书了,多亏了检察机关的关爱和帮教,真心谢谢你们!”明明妈妈激动地向青龙县检察院报喜。因为父母常年在外务工,明明一直跟随祖父母生活,高一暑假时,他被不法分子利用,帮助拨打网络诈骗电话,从中获利200元,涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪。

在办案过程中,检察官发现,明明之所以步入歧途,根本原因在于家庭监护的缺失,导致其从小缺少正确的价值观引导。检察官综合明明认罪认罚、悔罪表现等情况,依法对其作出附条件不起诉。同时,通过家庭教育指导,发出督促监护令,

督促明明的父母承担起监护职责。

“明明的案件并非个案,我们发现还有部分像明明一样的未成年人因缺乏有效监护走上了违法犯罪的道路。”卢鹏远介绍,为解决这一问题,青龙县检察院明确了三项办案流程,一是每案必审是否存在留守儿童,并全面开展社会调查,评估家庭监护不力与涉案未成年人问题的关联。二是注重分级处理,根据家庭教育评估情况对案件进行分级处理,对于家庭监护不当或缺失,尚未导致严重后果的,及时制发督促监护令,必要时责令父母或其他监护人接受家庭教育指导;对于父母或其他监护人严重侵害被监护人合法权益的,建议或支持法律规定的有关个人或组织向法院申请撤销监护人资格。三是加强跟踪回访,对缺乏有效监护的留守儿童,除了开展家庭教育指导外,还适时进行回访,结合专业机构出具的家庭教育指导报告,评估家庭教育指导效果。

截至目前,青龙县检察院已制发督促监护令45份,开展家庭教育指导20余人次,累计开展跟踪回访50余次,指导解决教育理念转变不到位,家庭成员疏于沟通等问题3个。

## “2”项举措凝聚关心关爱

“虽然爸爸妈妈不能陪在身边,但幸运的是我们得到了同学、老师以及社会各界对我们的关怀,一到节日还能收到礼物,感觉非常温暖。”姜文子镇前撤岭村留守儿童莹莹接过检察官送来的礼物开心地说。

近日,青龙县检察院携手秦皇岛市财政局,青龙县检察院驻村工作队及姜文子镇老干部支部走进前撤岭村留守儿童乐园,开展关心关爱留守儿童活动,检察官通过做游戏、聊天、赠送礼物的方式与孩子们接近距离,了解他们的心理状况,讲解未成年人自护、预防性侵害、防拐骗等法律知识,叮嘱他们要勤奋学习,将来成为对社会有用的人。

父母不在身边,留守儿童必然缺乏应有的关爱,针对这一情况,青龙县检察院积极引入团委、社会组织等多方力量,形成“检察+N”模式,把关爱送到山村,暖进留守儿童的心里。每逢节假日,社会公益机构、爱心人士就会发起深入农村留守儿童及孤儿关爱工作,征集农村留守儿童微心愿。2023年以来,共有500名留守儿童的微心愿得以满足。

另外,青龙县检察院利用检察开放日、六一儿童节等重要节点,通过“法治进校园”“法治进乡村”,邀请留守儿童走进检察机关等多种方式加强普法宣传,详细解读法律知识,做实以案释法,强化留守儿童法治意识,将法治宣传教育融入留守儿童保护体系。

“关爱留守儿童是一项长期的社会系统工程,关乎孩子成长、家庭幸福、社会稳定,青龙县检察院将进一步提高政治站位,切实增强做好留守儿童保护工作的责任感、使命感,聚焦重点任务,完善协同机制,汇聚各方合力,推动形成全社会共建共治共享的良性工作格局。”卢鹏远说。

小陈回家后,承办此案的刑事审判庭副庭长谢作概多次联系其父母,希望他们能够多关心小陈的生活,劝导他回归正途。但小陈的父母多次推脱,其母亲表示自己早与小陈的父亲离婚,小陈长期跟随父亲生活,自己难以干涉,而小陈的父亲则表示自己无力管束小陈的行为,并拒绝作为小陈的法定代理人出庭。

法院经审理认为,小陈已满十六周岁不满十八周岁,多次窃取他人财物,数额较大,其中两次系扒窃,应当以盗窃罪追究刑事责任;其归案后能如实供述罪行,自愿认罪认罚,应当从轻处罚,判处有期徒刑八个月,并处罚金人民币1000元。

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 温艳芬 李鹏辉

未成年人是家庭的希望,关乎家庭的福祉,关心关爱未成年人是全责不容辞的责任。长期以来,河南省武陟县统筹部署,高位推动,县委政法委牵头引领各级组织和社会力量主动参与,积极作为,合力打好平安护苗“协同战”,为未成年人健康成长筑起安全防线。

“一年来,我们建立了平安护苗‘1234’工作机制,凝聚‘政教家社’各方力量,通过实施精准‘护苗’,真正做到了以全镇之力保障辖区孩子们的健康成长。”西陶镇党委书记韩剑锐说。

## 精准排查 政教家社融通发力

西陶镇将平安“护苗”的重点放在了“留守、单亲、离异、再婚、贫困、残疾、心理问题”等七类家庭未成年人身上。“相对于正常家庭的孩子,这类家庭的孩子无法完整地享受到社会发展的红利,需要我们更多地集合社会资源对他们进行倾斜,给予他们更多的关注和关爱。”西陶镇党委副书记李鹏辉说。

西陶镇党委借鉴三年“扶贫攻坚”形成的成熟有效的工作思路和方法,从学校内部和各村在校学生两个方向排查登记,再组织多轮“一对一”的调查走访核实,及时掌握各类未成年人群体的家庭情况和实际需求,最终通过分析研判,确定全镇有“七类家庭”孩子118名。

西陶镇党委班子带头,由辖区人大代表、政协委员、企业家、妇联干部以及银行、派出所、人民法庭、司法所等单位干部组成了118名“爱心妈妈”群体,一对一认领,根据孩子们的需求提供生活帮助、精神抚慰。

西陶镇从直属单位选取13名青年干部成立“青年研习组”,充分发挥他们信息灵通、头脑灵活的优势,围绕“六一”儿童节,孩子生日及升学、毕业等重要节日、节点来设计关爱活动,由118名“爱心妈妈”给孩子们送去生日蛋糕或者礼物,陪他们做作业、玩游戏,用情陪伴,呵护孩子成长。

事实上,“七类家庭”的家长或多或少都存在家教缺失的问题。为了帮助家长提升监护人意识,西陶镇联动心理咨询机构、“阳光”志愿者队伍,为家长普及心理健康知识,并联合村两委和辖区民警开展儿童心理危机干预和生活帮扶。

## 分类护苗 聚焦急难愁盼问题

西陶镇将118名“七类家庭”孩子逐一进行综合研判,根据他们家庭及其本人的实际情况,聚焦家长和孩子们“急难愁盼”问题,进行分类“护苗”。第一类是需要关爱的孩子,西陶镇全力组织开展结对关爱走访活动。在暑假、汛期等特殊时段,“爱心妈妈”通过电话、微信、入户等方式为学生普及防溺水、防诈骗等相关安全知识,让孩子们知道了除了家庭,社会上还有人在关注他们,在意他们。第二类是需要帮扶的孩子,这类孩子的“爱心妈妈”多由企业家担任,主要帮助学生解决生活学习上的实际问题。第三类是需要帮教的孩子,这类孩子的“爱心妈妈”多由辖区民警担任,他们重点保障未成年人健康成长,不走歪路,对于有心理问题的孩子,由镇团委结合阳光志愿服务队,开展心理健康教育讲座,并联系心理咨询师开展一对一心理疏导。

“真正的教育,一定是有奖有罚的,我们在护苗过程中一是做到关爱到位,二是不回避采取一些必要的惩戒措施。因为涉及未成年人权益保护,还有一些措施我们正在与法律界人士共同研讨制定中。”韩剑锐说。

## 企业参与 共同履行社会责任

西陶镇的平安“护苗”行动中活跃着一支重要的社会力量,就是当地的企业家。118名孩子的生日蛋糕是企业家赞助;孩子们的个性化心愿是企业家帮助完成;孩子们的研学活动是企业家提供保障;贫困孩子生活条件的改善是企业家出资……

西陶镇行政服务大厅主任王娟娟说:“企业家参与这些活动,没有一家是当作负担的,都认识到这是在做好事、做善事,都是抢着来帮孩子们做一些事情。”

女学生小秦为事实无人抚养儿童,跟随奶奶生活,企业家赵卫平在采访时,发现其卧室十分简陋,便安排人为她改造卧室,让小秦有了一间属于自己的卧室。

五年级的小高一直和父亲睡一张床,“爱心妈妈”邓斌组织公司员工来到他家刷墙,改造线路,置办家具,让小高住进了宽敞的“新房子”。

河南华炬生物工程有限公司董事长王春春说:“我们拿出一笔钱帮助孩子完成一个心愿,是政府帮助企业发展后对社会的自然回馈。企业的发展如同孩子的成长,我更能体会出成长中需要关心爱护支持,非常赞同并大力支持平安护苗工作。”

“我们和企业是亲清关系。参与平安护苗行动,是企业履行社会责任的一个体现,积极性非常高涨。作为家长,很多企业家都是带着自己的孩子对‘护苗’活动亲力亲为。”韩剑锐说。

今年5月,以辖区企业为主导力量的西陶镇教育专项基金的成立,标志着该镇的平安“护苗”行动进入到一个新起点,平安“护苗”行动行稳致远。

案件虽然判决,但延伸教育并未结束。谢作概在案件审理结束后到小陈家走访并向小陈的父亲发出了《责令接受家庭教育指导令》与《责令履行监护责任告知书》,告诫小陈的父亲应当承担相应责任,认真履行监护责任,成为孩子成长道路中最重要的领路人,作为家长要引导小陈重回正道,而不是撒手不管,任由其作出错误的选择。小陈父亲在法官的劝说下,态度有所转变,表示后期会和小陈好好沟通并签署了相应文书。

谢作概表示,未成年人犯罪通常与成长环境及教育失当有着密切关系,家庭监护缺失或教育不当,是产生“问题孩子”的一大原因。父母应切实承担起监督管理的责任,不能轻易地以不会管、管不了作为逃避责任的借口,在日常生活中要关心孩子的情绪状态,多与其沟通交流,认真履行家庭教育主体责任。

# 细排查定分类,武陟实行精准‘护苗’