



# 在“星星的故乡”守护平安

## 银川公安擦亮“亲清爱民、护企安商”服务品牌

□ 本报记者 申东文/图  
□ 本报通讯员 陶永艳

“清凉的初秋，斟一杯贺兰山东麓的红酒，品酒、赏景、看星星，让我们在贺兰山东麓赴一场紫色之约……”近日，宁夏银川一名网红在直播间里向外地游客邀约。前段时间，电视剧《星星的故乡》火热上映，随之而来的是络绎不绝的游客前来取景打卡。

贺兰山东麓地处北纬38度“黄金地带”，是高端葡萄酒黄金产区。目前，已形成酿酒葡萄种植面积4.44万亩，建成葡萄酒庄49家。早在2003年就被确定为国家地理标志产品保护区。同时，贺兰山东麓葡萄酒文化旅游长廊，也是宁夏回族自治区近年来开发的旅游新高地。

随着贺兰山东麓一带旅游经济的发展，作为长期以来守护在“星星的故乡”这片热土上的银川公安，如何持续护航经济发展、守护景区平安、保护生态环境，已成为重要的课题。

### 主动入企“把脉问诊”

“亲清爱民、护企安商”，这是银川公安今年力主打造的政务服务品牌。银川市公安坚持“进企需商”工作原则，常态化深入企业走访宣传，为企业开展交通安全、内部防范等宣传。此外还创新建立“警企会客厅”，定期、分批邀请企业家到“警企会客厅”开展交流。

前不久，永宁县闽宁镇派出所民警接到群众反映：“辖区葡萄园种植地3名务工人员因未拿到工资没有回家的路费。”了解情况后，民警联合司法所工作人员迅速赶往现场，从情、理、法等不同角度分别向双方当事人释法说理。最终，经过4个多小时耐心调解，双方达成一致意见，工地负责人向3名务工人员结清工资，当事人双方签订调解协议书。

银川公安统筹资源力量，健全完善“警民联防、警司联动、警综联动”三联机制，主动摸排矛盾纠纷，全方位收集影响企业发展的各类因素，并通过预警分析研判，及时掌握企业风险隐患，紧盯辖区重点区域突出线索，做到早发现、早预警、防患于未然。今年以来，联调联处有关收购方与果农方纠纷、种植葡萄用工纠纷等50余起。此外，银川公安聚焦“六新六特六优”产业高质量发展，全力打造葡萄酒、枸杞等宁夏特色产业知识产

权保护工作站，加大对假冒伪劣、品牌套用、制假售假违法犯罪行为的打击力度，强化特色优势产业的商标品牌保护。

### 服务景区宾至如归

为了让游客到“星星的故乡”有回家的感觉，银川市公安局在各景区内设立警务室，组建“景+警”联巡联防队，通过警地联动、警务前移，靠前一步当好服务景区的“安全员”“守护员”，及时为游客提供救援服务。

“五一”假日期间，一名摄影爱好者在滚钟口景区走失，入夜的景区气温较低，情况很不乐观。“山上手机没有信号，至今联系不上他。”这名摄影爱好者的同伴急忙拨打报警电话。

接到警情后，镇北堡派出所立即派出两支搜救队，一路操作红外无人机对山坳进行搜寻，一路向深山呼喊，还不停地用强光手电进行照射，经过4个多小时努力搜救后，在一处山脚下发现走失人员，并成功救助其下山。

5月1日，来自河北的吴女士一家因行程变化，抵达漫滩小镇景区时已经很晚，因未提前预订房间，吴女士开车带着全家老小四处寻找房源，一名酒店工作人员第一时间将该情况发送至“警企联络群”。辖区民警了解情况后第一时间赶往现场，一边联系附近的民宿，在民警、村干部、网格员的积极帮助下，联系到贺兰山下的民宿有一间空房，解决了吴女士的燃眉之急。

近年来，银川市各基层派出所积极与辖区内民宿、农家乐等商家搭建警民联防平台，一方面引导商家诚信经营；另一方面及时受理、调解纠纷，积极消除影响游客安全感和景区平安和谐的各种因素。同时还围绕企业、商铺等人员密集场所、景点，采用“车巡+步巡”“定点+流动”等模式，开展常态化巡逻防控，做到“见警察、见警亭、见警灯”，形成客在景中游、游在四季守的美好图景。

### 深入推进生态警务

自2018年宁夏正式启动贺兰山东麓山水林田湖草生态保护修复工程试点项目以来，银川公安创新打造“生态110”，深化推进生态警务，建立四级生态警长体系，统筹推进执法、管理、服务于一体的生态警务工作。目前，全市70余名生态警长守护在贺兰山东麓一带。

贺兰县公安局暖泉派出所教导员崔永峰作为“生



态警长”，隔几天就要和森林保护志愿者服务队的队员们一起去山里巡护。“防火、防盗采盗伐，防偷猎都是工作的重中之重。”崔永峰介绍，“以前由于过度捕猎，难得一见的岩羊，现在很容易看到，它们不时还会来‘逛’景区，或跑到附近葡萄酒庄企业的种植园里溜达。”崔永峰的言语间满是自豪。

今年5月7日，银川市公安贺兰县治安大队接报单位贺兰县自然资源局移交线索：贺兰山东麓一葡萄酒庄附近有人非法盗采砂石。贺兰县治安大队立即组织专人开展摸排走访，经分析研判、视频侦查，锁定了犯罪嫌疑人作案时使用的工程机械、作案时间等，最终成功抓获4名犯罪嫌疑人。

“我们严格落实‘三个当场’制度，即当场进行网上接报案登记，当场接受证据材料，当场出具回执并告知查询案件进展途径，对那些暂未达到报案要求的，我们会开具‘报案证据补充清单’，指导群众一次性补充报案缺失材料，这样就能防止发生久拖不立、敷衍搪塞等现象。”该局法制大队副大队长朱珉说。

除了内部流转形成闭环，对于外单位移交案件，该局规定由中心统一受理、统一核查、统一流转。中心在接到外单位移交的案件线索后，立即开展审查审核，并提请法制、警种会商，在3日内确定管辖单位、分流流转。据统计，中心成立以来已累计接收市场监督、应急管理、人民法院、纪委监委等职能部门移交的各类案件线索12件，全部第一时间予以接收处理。

### “公开+透明”

#### 优化机制实现全程监督

家住江北洪塘的黄先生之前因电瓶被盗向属地派出所报案，一周过去了，黄先生想知道自己的报案进展到什么程度，于是按照当日民警给的提示，打开微信小程序“接报一查通”进行查询。

据悉，该小程序是为了最大限度保障人民群众控告

举报权益，主动接受群众监督而自主研发，旨在实现接报案全流程可视化、透明化。报案群众可实时查询处置进度，并在事项处理完毕后对结果满意度进行评价反馈。

“我只要通过‘接报一查通’小程序进入，输入我报警时登记的手机号码等信息，我的报案处置进程就一目了然。你看，系统显示我的这起报案已经立案。”黄先生安心地在评价反馈中提交了“满意”。

对于报案中经常发生的民间借贷、婚恋经济纠纷、讨薪等不属于公安机关管辖立案的警情，民警在详细解释说明相关法律、职责管辖及救济途径后，也要求第一时间开具回执，书面告知不予受理。

基层派出所分管法制工作的教导员沈科说：“以前针对这种情况，我们只要口头告知就可以了，现在工作量虽然增加了，但是这进一步规范了我们基层接处警民警的日常工作，同时也促进基层民警法治素养的提升，一定程度上规避执法风险。”

该局还强化了对接报案工作的内部监督，严格落实“到中心报案原因必查，首接责任落实必查，推诿扯皮必查”的“三必查”原则，综合运用网络巡查、随机抽查、全面审查等方式，对接报案工作实现全流程、全时空跟踪监督。

针对群众对接报案工作不满、申请向上反映的情况，该局开辟法制部门远程会诊“绿色通道”，当场为群众答疑解惑；对于发现违法接报案与立案有关规定的，按照后果严重程度予以问责处理，避免因接报案引发投诉信访。

此外，该大队还与检法、市场监督管理、税务局、行业协会、园区企业建立工作联动、问题联治、矛盾联调、风险联控、平安联动“五联”机制，定期开展“共治商会”“警企恳谈会”“普法进企业”“上门服务”等活动，携手快速稳妥处置涉稳、涉企等风险隐患79个，排查化解涉企矛盾纠纷38起，化解率100%；拓展警企共建共治协作单位28家。

“这次多亏了‘刘司法’，不然我们两兄弟可能真的要老死不相往来了。”近日，在贵州省黔南布依族苗族自治州独山县北盛村“法律明白人”刘正荣的调解下，一起土地权属纠纷成功化解，两兄弟握手言和。

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁  
□ 本报通讯员 李宇

近年来，像刘正荣这样活跃在广大乡村地区的“法律明白人”越来越多，把“法言法语”转化成“乡音土话”，让村民真正听得懂、学得会、用得上；及时排查微风险，化解微矛盾，让小事不出村、大事不出镇；进村入户了解情况，收集群众法律需求，让基层治理更精准……“法律明白人”也日益成为群众身边的社情民意信息员、政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员。截至2024年8月底，黔南州培养并授权上岗的“法律明白人”共17588人，实现“法律明白人”在每个行政村的全覆盖。

从“有没有”向“好不好”转变，培养质量和发挥作用是关键。为此，黔南州司法局结合“民法典万人大培训”，以村和社区为单位，对“法律明白人”开展线下集中培训，并建立1名村（居）法律顾问+N名“法律明白人”行动实施单位，培养村（居）法律顾问的专业优势和“法律明白人”的乡土优势结合起来，通过建立健全“1+N”行动工作机制，以实现“1+1>2”的效果，助力形成依法治理工作合力。

“非法集资是违反我国金融法律的，像虚构假宣传，用高额回报来诱惑人，这就构成了犯罪。”近日，罗甸县红水河镇云里村法律顾问罗江金再一次来到村里给村民讲解法律知识，答疑解惑。

黔南州司法局相关负责人表示，从普法到化解纠纷，从收集意见建议到依法参与村务管理，群众身边有了一个“法律明白人”，提升基层治理法治化水平就有了一个抓手。黔南州司法局将继续推进乡村“法律明白人”培养工程，着力培养一支群众身边的普法和依法治理工作队伍，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层自治法治德治融合，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 北京警方打掉一传销活动犯罪团伙

本报讯 记者张雪泓 近日，北京市公安局经济犯罪侦查总队打掉一个以投资虚拟藏品为名实施的组织领导传销活动犯罪团伙，案件共涉及传销参与人百余人，涉案金额约280余万元。

据警方查证，上述案件的传销组织通过现场授课、微信群等方式，向社会公众介绍“游戏规则”，以投资虚拟藏品为名，吸引不特定对象充值购买，从中赚取收益，造成大量财产损失。通过对全市警情串并、分析，警方认为该传销项目涉嫌组织、领导传销活动犯罪。

警方提示，一些不法分子以数字经济概念和技术为掩护，从事非法集资等犯罪活动，通过吹嘘、夸大其价值或者创造毫无价值的“伪币”吸引投资并骗取钱财，广大群众在生活中应提高警惕，切勿上当受骗。

## 台儿庄检察优化服务助力高质量发展

本报讯 记者梁平妮 通讯员陈庆新 今年以来，山东省枣庄市台儿庄区人民检察院立足检察职能，通过创新打造提升监督效能平台、公益诉讼法治教育平台、检企共建共赢平台等，以检察之助力经济社会高质量发展。

台儿庄检察院成立侦查监督与协作配合办公室，加强侦查、审判活动的监督，维护企业合法权益。联合会签《京杭大运河跨区域检察保护工作机制》，做好京杭大运河生态资源、台儿庄大战遗址和台儿庄古城的保护工作，持续探索“一河一城一城”公益诉讼特色品牌，营造企业发展的绿色空间。2024年获评“山东省法治文化建设示范基地”称号。出台深化“检察护企”专项行动31项措施，组建“检心护企”服务小分队5个，通过结对帮包、法律咨询、深入调研等形式为企业解难题。截至目前，“检心护企”服务小分队走访企业13家，赠送《企业法律风险预防手册》等法治宣传材料700余册，解答企业法律咨询197人次。

## 宜兴探索建立社会公益服务评价机制

本报讯 记者罗莎莎 通讯员朱安琪 刘姝 近日，江苏省宜兴市人民检察院探索建立社会公益服务评价机制，依法将醉驾人员社会公益服务等作为作出相关处理的考量因素，助推醉驾案件轻罪治理。与公安、法院、司法加强协同配合，制定配套实施方案，充分运用数字检察手段，研判分析醉驾案件高发原因并形成季度研判报告，为优化完善公益服务形式、内容、区域提供指引。截至目前，已对6名醉驾人员适用该制度，服务时长共计60小时，其中2人顺利完成后被作出相对不起诉处理，1人被决定中止服务后起诉至法院。

## 滦南交警强化农村面包车安全管理

本报讯 通讯员杨仕满 桑恩照 为进一步强化农村面包车交通安全管理，河北省唐山市滦南县交警大队持续创新出招，农村面包车交通安全形势日趋稳定。该大队对全县2000余辆面包车全部登记备案，落实见人、见车、见车辆人，建立人车信息档案，“三见面一建档”，全部纳入管理；重点时段出行不漏管，组织农村交警中队“一站两员”一早一晚对上路行驶面包车车行记录登记，发现违规车辆依法处置；隐患排查不放松，村村入户拉网排查，车管所网上调取信息排查，巡查各中队村户严查严控，消除各类隐患千余起；重点把控，明确风险高、未预警面包车作为重点管控车辆，采取“一车一策”、“人盯车”战术，消除监管漏洞，大力营造宣教氛围。

# 全域覆盖 全量接案 全程监督

## 宁波江北公安试点推动接报案与立案改革

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 杨照瑾

干净明亮的接待受理大厅，墙上悬挂接报案流程，一边是宽大的群众接待受理台，一边是自助笔录区，民警或辅警正在耐心接待前来报案的群众，细致听取陈述，解释相关法律、程序……这是《法治日报》记者走进浙江省宁波市公安局江北分局接报案中心看到的一幕。

今年以来，宁波市公安局江北分局致力推动接报案与立案改革试点工作，于7月率先打造完成全市首家区（县）级接报案中心，同步推动全区8个派出所接报案大厅改造，构建起全域覆盖、全量接案、全程监督的接报案与立案工作体系。截至目前，全区接报案中心共接待群众340余批次，群众满意度达100%。

### “科学+特色”

#### 优化布局实现全域覆盖

该局投入专项资金130余万元，建成300平方米的接报案中心，创新打造“4116工程”品牌，即接报案、立案、执法监督、经侦外协“4融融合”，“执法执纪线上监督”1个平台；群众接待“1处场所”；接警大厅、自助报案、笔录制作、远程询问、警种会商、案件管理“6个功能区”。

在派出所层面，该局以分局接报案中心为标杆，对全部8个派出所开展接报案大厅改造升级，通过统一标志标识，规范功能区，有效形成全区“1+8”接报案点位布局，为一点报案、全域受理提供支撑。

“真是没想到，这里竟然受理了！”54岁的方阿姨通过一家证券公司炒股损失100多万元，于是认为证券公司存在诈骗嫌疑，几经辗转证券公司所在地派出所、证券公司注册地派出所以及她本人工作单位所在地派出所都以管辖权不充分或是无违法犯罪情况没有直接受理，抱着试一试心态，方阿姨来到江北公安分局接报案中心，民警耐心地接待了她并受理了报案。

“我们要求对来中心报案的群众应接尽接，第一时间根据流程受理、登记录入系统，按照首接责任制原则，通过平台流转至指定派出所进行受案，初查并在规定时间内向报案人反馈结果。”中心负责人冯凯臻介绍道。

这一机制的执行有效避免了界限模糊、职责交叉类案件的推诿扯皮现象，实现接报案与立案环节的闭环处理。中心成立两个月来，共接报案并流转处置41起，受理流转率达100%。

此外，该局各派出所融合辖区治安特点，根据执法体量和区域特征不同，打造具有江北特色的“一所一品牌”接报案大厅，外滩派出所增设涉外人员询问室，配置涉外警务联络员；文教派出所增设未成年人关爱室，配备未成年监护人陪护；前江派出所增设企业报案专窗，进一步提升涉企警情案件处置质效。

### “规范+创新”

#### 优化流程实现全量接案

8月8日下午，辖区居民史先生走进接报案中心称自己遭遇电信网络诈骗。

# 形成新质战斗力 守好群众“钱袋子”

## 厦门集美公安多措并举护企优商

□ 本报记者 张淑秋

“你能看出假在哪里吗？”民警手上拿着一张假钞，向夜间开张的商铺、烧烤摊、大排档等经营者们直观讲授如何识别假币，帮助他们练成“火眼金睛”。

白天在侦查破案的主战场，夜晚深入市井长巷，今年以来，福建省厦门市公安局集美分局经侦大队聚焦打防、管、控、多措并举护企优商，加快形成公安新质战斗力，让平安集美再“加码”，为高质量发展保驾护航。

### 重拳出击 守护民生大小事

7月23日，时机已成熟，集美分局经侦大队针对一起非法经营保险案展开收网抓捕，成功抓获犯罪嫌疑人10名，涉案金额高达上亿元，受害人达上万人。

不久前，辖区顾女士在某软件上发帖称：“哪里有便宜的车险？”几分钟后，就有网友私信她，说其公司代理销售的某车险只需3000元，这一价格远低于市场价，而且还附赠了一系列增值服务，顾女士当即下单为自家的两辆车支付了6000余元的保险费。后意识到自己可能被骗，顾女士立即报警求助。

针对该警情，集美分局经侦大队立即联合有关部

门开展深入研判，发现背后存在一个公司化运营的非法经营保险业务犯罪团伙，并梳理出组织架构、犯罪手段、人员分工等，确定犯罪嫌疑人身份后，集结警力，分赴三地展开抓捕。

“经调查，该团伙公司化运作，将统筹保险包装成某车险，并广泛对外招募代理团队，由代理团队对外发展客户，提成高达保费的70%以上。”经办民警表示，代理团队对高提成趋之若鹜，在网上广撒网诱骗群众，若有人上当下单，等到理赔就会遇到重重阻碍。

该案破获后，集美分局经侦大队向前一步，延伸工作职能，针对本市的保险行业协会谋划出具“公安提示函”，要求行业主管部门加强对保险行业领域的监管。

集美分局经侦大队民警陈少雄表示，集美分局经侦大队还与辖区多部门保持联动，建立线索移送机制，行政部门一旦发现可疑线索，及时把线索移交给经侦部门，由民警提前介入，排查处理。

### 智慧赋能 培育一线“吹哨人”

随着夏季治安整治行动的开展，一支针对软件园三期的“护园力量”也集结行动起来，他们深入企业和园区公寓，收集基础数据，剔除修改与实际不符的原有数据，

“清洗”数据库以支撑正确研判，实现精准打击。

此次数据采集采用“线上+线下”模式，首创一键扫码三步走（地址、企业、人员）模块及企业异常标签模块，工作人员到现场采集数据时，只需要用微信扫描企业地址上的二维码，就会显示企业现有数据，可以实现信息快速登记、修改，并排查出经营异常企业。

软件园三期管理何以实现数字化？陈少雄介绍，去年，集美公安分局在软件园三期建立“慧园大脑”——园区警务管理服务云平台，通过数据汇聚、建模预警，实现精准感知、动态监测、闭环处置园区各类风险隐患。

运行一年多来，“慧园大脑”汇聚海量信息，为精准打击提供扎实的数据支撑；细化生成了300多个后台标签，能快速识别企业经营异常；“大数据+铁脚板”，让科技创新赋能企业研判，合力打造出显著战果——及时发现打掉一个隐藏在园区内、以企业化经营为掩饰、以文化传媒为幌子，实施娱乐圈、饭圈刷量控评的黑灰产公司；打掉一个以装修公司提供优质客源为噱头进行揽客诈骗的团伙，4名犯罪嫌疑人均已被刑事拘留；及时发现打掉一家存在涉诈前科人员聚集、注册地与经营地不一致等异常风险的公司，切实做到早预警、早应对。