



推动构建公平合理合作共赢的全球环境治理体系

中国为共建清洁美丽世界作出重要贡献

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 张维

“在座的很多人是来自中国以外的其他国家，你们每年都会到中国来，是因为你们对中国所取得的成就感到惊叹。”在近日举行的中国环境与发展国际合作委员会（以下简称国合会）2024年年会上，国合会副主席、联合国副秘书长、开发计划署署长施泰纳发出这样的感语。

施泰纳所说的“成就”，是指中国的生态文明建设成就。

作为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者，中国一贯高度重视生态文明建设和生态环境保护工作。如生态环境部部长、国合会中方执行副主席黄润秋所说：“近年来，我们坚定不移地走生态优先、绿色发展的道路，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化，美丽中国建设迈出了重大步伐。”

携手加强全球环境治理
国际社会期盼更加殷切

生态文明是人类文明发展的历史趋势，建设清洁美丽世界是人类共同梦想。

黄润秋说，近年来，环境污染、气候变化、生物多样性丧失给人类的生存和发展带来了严峻的挑战，全球环境治理复杂性、严峻性、不确定性在持续上升，国际社会对携手加强全球环境治理、实现更加强劲的、绿色的、健康的全球发展的期盼更加殷切。

以气候变化为例，世界气象组织报告显示，2014年至2023年，成为有记录以来最暖的十年，2023年比工业化前水平温度升高了约1.45℃，是全世界极端天气事件多发的一年，热浪、台风、森林大火等灾难在世界不同的地区发生。“气候变化已经将从未来的挑战变为紧迫的危机，更频繁、更严重的极端天气事件导致全球范围内的人员伤亡、经济损失、社会动荡和生物多样性的丧失。”国合会副主席、原中国气候变化事务特使解振华指出，应对气候变化刻不容缓。

去年在阿联酋迪拜举行的《联合国气候变化框架公

约》第二十八次缔约方大会（COP28），完成了《巴黎协定》下的首次全球盘点，达成了《阿联酋共识》，向国际社会发出团结合作应对气候变化的强烈信号。

在解振华看来，这反映出各方对于应对气候变化紧迫性的高度共识。各方都认为要抓住近十年实现《巴黎协定》目标的关键时间窗口，提高全球整体上的行动力度，最大限度地减少气候变化的风险、影响和损失。

今年的国合会年会以“开放包容 创新合作，共建清洁美丽世界”为主题，用黄润秋的话来讲，“契合当下，正当其时”。

合作是必由之路，“合作”这一关键词在主题中已经被点明。事实上，在今天的国合会年会上，多位国合会的中外委员、中外专家都谈及了这一点。

“我们知道，环境和气候的挑战必须通过国际合作才能够解决，我们需要达成全球共识。”国合会副主席、挪威奥斯陆国际气候与环境研究中心主任哈尔沃森说，国合会在这方面很有价值。

“气候变化对人类生存和生态环境造成严重的影响，各国都面临如何统筹经济增长、能源、粮食安全与气候变化的挑战，越是在困难的时刻越要坚持多边主义，要通过加速转型和技术、体制机制的创新来应对多重挑战，实现各个领域相互协同的可持续发展。”解振华说，合作共赢是解决之道。

国合会成合作亮丽名片
中国积极开展各种合作

国合会，正是合作共赢的一种方式，树立了多双边

核心阅读

作为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者，中国一贯高度重视生态文明建设和生态环境保护工作。近年来，中国坚定不移地走生态优先、绿色发展的道路，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化，美丽中国建设迈出了重大步伐。



美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

美丽世界

联合研究，形成专题报告30余份，向中国国务院提交以“保持‘双碳’战略定力，探索多目标协同创新路径，加快推进绿色低碳高质量发展”为题的年度政策建议，召开线上以及线下重要会议和活动30余场次，组织课题组开展国内外调研活动，有力服务了中国的环境与发展事业，并为全球可持续发展贡献了中国方案。

“我们需要呼吁国际合作，而国合会在这方面可以说是中国极好的向外寻求国际合作的一种态势，或者是一个信号，即我们可以彼此帮助的，这种互助的精神、同舟共济的精神，正是我们第三十年中需要不断秉承和坚持的。”施泰纳说。

除了国合会外，国际合作中的中国答卷始终亮眼。“中国积极参与、建设性参与全球环境与气候治理，为推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，共建清洁美丽世界作出重要贡献。”黄润秋说。

持续推进全球生物多样性进程，中国牵头发起了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（以下简称昆蒙框架）的实施倡议，是昆蒙框架通过以来全球第七个也是发展中国家第一个完成战略行动计划的国家，并率先出资成立了昆明生物多样性基金，为有需要的发展中国家保护生物多样性提供力所能及的帮助。

积极开展双多边环境合作，全面履行已经批准加入的30多项国际环境公约及议定书义务，推动广泛凝聚全球环境保护和可持续发展的共识。与其他共建国家，国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件，正式发布了《“一带一路”绿色发展北京倡议》，推动打造投融资沟通合作平台，并提供务实的解决方案，实施绿色丝路使者计划和“一带一路”应对气候变化南南合作计划，与42个发展中国家签署了52份气候变化南南合作谅解备忘录，累计为120多个国家培训生态环境管理人员3000多人次。

联合国点赞中国领导力
中国绿色转型取得成就

“我们都需要思考更多，世界对于中国这些努力在进行怎样程度的认可，如何能够更好地与中国去合作、去接触，来促进这些有效的国际合作。”施泰纳说。

我国矿山生态修复工作取得积极成效

矿山生态修复法治保障基础不断夯实

□ 本报记者 张维

绿水青山就是金山银山，只有恢复绿水青山才有金山银山。

“我国是世界矿业大国，矿产资源开发利用在有力支撑国民经济和社会发展的同时，也带来了地质环境破坏、土地损毁、植被破坏和环境污染等诸多生态环境问题。”在10月15日举行的中国国际矿业大会之“矿山生态修复论坛”上，自然资源部国土空间生态修复司副司长卢丽华说。

矿山生态修复由此显得尤为重要。它是国土空间生态修复的重要工作内容，是建设绿色矿山的题中之义，在推动矿业绿色转型和高质量发展中发挥着重要作用。

据卢丽华介绍，近年来，自然资源部坚持激励与约束并重的工作导向，加强政策创新和制度供给，积极构建政府企业社会共同参与、生产矿产和历史遗留废弃矿山新老问题解决的新机制，充分凝聚发挥各方力量，矿山生态修复工作不断加强。

矿山生态修复典型涌现

绿色发展是高质量发展的底色。山西平朔煤矿采用“采-运-排-复”一体化生产与修复模式，重建七万亩结构更合理、功能更高效的生态系统，取得了显著的生态、社会和经济效益。

内蒙古古伦沟露天煤矿协同推进降碳、减污、扩绿、增长，探索形成了低成本、高水平的矿山生态修复模式，提供了西北生态脆弱区矿山生态修复的“中国样板”。

辽宁大孤山铁矿坚持生态优先、绿色低碳发展，形成了采矿复垦修复及时化、矿区建设绿色化、生态破坏风险最小化、废水利用共享化等特色的生态修复治理模式。

浙江青山石矿通过构建地全生命周期规划利用机制，源头提高资源利用效率，过程减少废物排放，后期提高生态修复综合水平等创新性举措，开拓了资源的绿色、低碳、高质量开发利用的新路径。

福建西朝相矿采用嗣后充填采矿法、选矿抛废等先进技术工艺，大幅增加了采出矿量，减少了地表尾矿堆存量，减轻了对地表植被的破坏，缩减了采空区，对采空区修复与资源综合利用具有示范作用。

江西永平铜矿采用尾砂充填采矿法，降低地表塌陷风险，减少尾矿堆存占地及生态破坏，对排土场采取平整场地、稳固边坡、完善排水系统、综合改良土壤、构建立体防冲屏障、合理搭配植被种植等措施，协同推进污染治理与生态修复，实现露天与井工整体修复。

山东邱集煤矿研发实施“引黄河泥沙充填治理采煤塌陷地技术工艺”，实现了采煤塌陷地的土地复垦和生态修复，有效地解决了引黄干渠淤积及处置难题，达到了“治塌亦治淤”的生态效果，是煤粮复合区采煤塌陷地修复治理的示范。

……

近年来，全国各地结合自身特点，因地制宜开展生产矿山生态修复，成效突出，各具特色，涌现出了一批

的空白。自然资源部还在研究制定矿产资源法实施条例，进一步细化对矿区生态修复的顶层法律制度设计。

如前所述，近年来出台的长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法，也都对矿区生态修复有要求。“虽然只是一两个条款，但是在国家法律层面上填补了空白，充分体现了国家对矿山生态修复的重视。”庞剑波说。

地方也相继出台了一些专门性的法规。例如，江西2022年出台了《江西省矿山生态修复与利用条例》，这是全国首部专门规范矿山生态修复与利用管理的省级地方性法规。2023年，河南省出台了《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》。此外，新疆、内蒙古都在原来的矿山地质治理恢复有关规定的基礎上作了新的修订，其他很多地方也正在探索研究出台相应的地方性法规。

“强化对生产矿山的生态修复监督管理，是我们接下来工作的重点。”庞剑波透露。

“矿山生态修复是一篇大文章。”卢丽华表示，“让我们携手并进，共同努力，坚定不移走生态优先绿色发展之路，推进矿山资源开发利用与生态保护修复协同发展，为全球矿山生态修复贡献中国方案、中国智慧，推动构建人与自然和谐共生的美好未来。”

修复治理力度持续加大。中央财政安排专项资金，支持长江、黄河等重点流域以及京津冀、汾渭平原、青藏高原等重点区域开展历史遗留矿山修复。2020年起，支持地方实施49个历史遗留矿山修复示范工程。“十三五”以来，我国已累计完成历史遗留废弃矿山治理面积480多万亩。

基础工作得到加强。自然资源部组织完成全国历史遗留矿山图版核查，发布一批矿山生态修复标准规范创新试用技术名录和废弃矿山生态修复典型案例。特别是自然资源部建部以来，已发布14个矿山生态修复专门标准，其中今年4月发布的《煤炭土地复垦与生态修复》等四个国家标准是全国首批专门针对生产矿山生态修复的国家标准，对矿山边开采边修复提出要求，填补了该领域的空白。同时，指导建成一批工程技术创新中心和重点实验室。

强化生态修复监督管理

健全监管机制，是矿山生态修复工作的一个重要环节。

相关法律法规的制修订工作近年来得到加强。其中，正在修订的矿产资源法尤其引人关注。自然资源部国土空间生态修复司司长卢丽华在论坛上透露，矿产资源法修订草案即将进入三审，其一大亮点是专章增加了矿区生态修复的条目，填补了相关制度

的空白。自然资源部还在研究制定矿产资源法实施条例，进一步细化对矿区生态修复的顶层法律制度设计。

如前所述，近年来出台的长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法，也都对矿区生态修复有要求。“虽然只是一两个条款，但是在国家法律层面上填补了空白，充分体现了国家对矿山生态修复的重视。”庞剑波说。

地方也相继出台了一些专门性的法规。例如，江西2022年出台了《江西省矿山生态修复与利用条例》，这是全国首部专门规范矿山生态修复与利用管理的省级地方性法规。2023年，河南省出台了《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》。此外，新疆、内蒙古都在原来的矿山地质治理恢复有关规定的基礎上作了新的修订，其他很多地方也正在探索研究出台相应的地方性法规。

“强化对生产矿山的生态修复监督管理，是我们接下来工作的重点。”庞剑波透露。

“矿山生态修复是一篇大文章。”卢丽华表示，“让我们携手并进，共同努力，坚定不移走生态优先绿色发展之路，推进矿山资源开发利用与生态保护修复协同发展，为全球矿山生态修复贡献中国方案、中国智慧，推动构建人与自然和谐共生的美好未来。”

修复治理力度持续加大。中央财政安排专项资金，支持长江、黄河等重点流域以及京津冀、汾渭平原、青藏高原等重点区域开展历史遗留矿山修复。2020年起，支持地方实施49个历史遗留矿山修复示范工程。“十三五”以来，我国已累计完成历史遗留废弃矿山治理面积480多万亩。

基础工作得到加强。自然资源部组织完成全国历史遗留矿山图版核查，发布一批矿山生态修复标准规范创新试用技术名录和废弃矿山生态修复典型案例。特别是自然资源部建部以来，已发布14个矿山生态修复专门标准，其中今年4月发布的《煤炭土地复垦与生态修复》等四个国家标准是全国首批专门针对生产矿山生态修复的国家标准，对矿山边开采边修复提出要求，填补了该领域的空白。同时，指导建成一批工程技术创新中心和重点实验室。

强化生态修复监督管理

健全监管机制，是矿山生态修复工作的一个重要环节。

相关法律法规的制修订工作近年来得到加强。其中，正在修订的矿产资源法尤其引人关注。自然资源部国土空间生态修复司司长卢丽华在论坛上透露，矿产资源法修订草案即将进入三审，其一大亮点是专章增加了矿区生态修复的条目，填补了相关制度

农业农村部推行应用五种行政审批电子证照

本报讯 记者刘欣 近日，农业农村部发布公告，2024年11月1日起，在全国范围内推行应用农业农村部本级颁发的《农药登记证》《农药登记试验单位证书》《肥料登记证》《兽药产品批准文号批件》《国（境）外引进农业种畜苗检疫审批单》共五种电子证照，电子证照与纸质证照同步制发，并行使用，具有同等法律效力。自2025年1月1日起，不再制发上述5种电子证照的纸质证照。

据介绍，电子证照启用后，申请人可登录农业农村部政务服务平台，查看和下载电子证照。社会公众可通过农业农村部政务服务平台核验电子证照有效性，或通过手机浏览器扫描

电子证照二维码查询证照信息。凡通过电子证照可以获取的信息，不再要求提供相应纸质材料。

为贯彻落实党中央、国务院关于优化政务服务、提升行政效能的部署要求，加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认，促进政务服务标准化、规范化、便利化，农业农村部近年来持续推进优化营商环境，出台一批利企便民务实举措，上述5种电子证照的启用，将有效促进行政审批减环节、减材料、减时限，实现了让“数据多跑路，群众少跑腿”，进一步便利企业和群众办事创业，提升企业和群众办事满意度、获得感。

梧州开展消防产品质量专项检查

本报讯 记者吴良艺 通讯员万幸之 近期，广西壮族自治区梧州市消防、市场监管、公安等部门组成多个联合检查组深入消防产品销售点及人员密集场所，开展消防产品质量监督检查。

据了解，这次检查重点对各场所内消防应急照明灯、消防水枪水带等消防产品进行检查，引导场

所负责人正确选用合格的消防产品。目前已累计联合检查191次，检查单位320余家次，发现并督促整改消防产品质量问题260余处，罚款2万元。

同时，梧州市消防救援支队充分营造消防产品专项整治行动的宣传氛围，采取“线上+线下”模式，开展多形式的消防产品科普宣传活动，切实增强辖区群众消防安全意识。

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 陈怡沛

为全面检验火灾调查专业人才培养工作成效，推动火灾调查处理规范化、科学化、精细化发展，近日，新疆维吾尔自治区消防救援总队2024年度全区火灾调查岗位练兵比武训练活动在库尔勒市拉开序幕。来自新疆全区15个消防救援支队的45名火调员以赛场为战场，围绕理论基础、火场实战、团队协作，在5个模拟火灾现场展开激烈角逐。此次培训历时3天，既是对火调骨干业务素质的一次全面检验，也是对创新消防救援工作理念、推动队伍正规化建设的一次全面展示，还对提升火灾调查能力具有重要意义。图为火灾调查岗位练兵比武训练活动现场。

本报记者 潘从武 本报通讯员 陈辰 汪渝 摄

浙江龙游智能梯控让居民安全升级

“以前很多人都把电瓶车推进电梯里带上楼充电，消防隐患太大了。现在安装了这个智能梯控系统，电瓶车再也上不了楼了，我们住在这儿也安心多了。”居住在浙江省衢州市龙游县春江月小区的李大爷说。

为了从根本上杜绝电动自行车违规上楼充电造成火灾事故，龙游县全面开展电动自行车消防安全隐患治理工作，引入了1000万元的社会公益资金，建设充停场所，同时在每个电梯都安装智能梯控系统，把好入户这一关。

龙游县消防大队副大队长姚巨介绍，今年以来，龙游已在全县小区安装768个“电梯阻入”系统，485个电动自行车充电桩，7427个电动自行车充电桩，最大限度实现了群众安全便利充电、实惠用电。“电梯阻入”系统将在11月底前实现全县住宅建筑电梯全覆盖。

此外，为深入提高人民群众消防安全意识，龙游县消防救援大队常态化组织乡镇（街道）应急消防管理站、专职消防队、公安派出所、村社网格员以及物业管理服务单位等基层力量，每周定期开展电动自行车消防安全宣传教育，切实筑牢安全防线。