



# 蓄改革之势 提发展之能 在法治轨道上深化改革推进中国式现代化

## 访安徽省司法厅党委书记、厅长罗建华

学习贯彻党的二十大精神 权威访谈

□ 本报记者 李光明 范天娇

党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。全会提出，“法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。”这就要求我们，坚持全面深化改革就要更好坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。近日，《法治日报》记者采访了安徽省司法厅党委书记、厅长罗建华。

新难题、开创法治新局面，以良法善治为进一步全面深化改革提供坚强法治保障。

记者：近年来，安徽锚定“法治建设走在全国前列”的目标要求，以法治政府建设率先突破为牵引，扎实推进依法行政，行政执法工作整体效能实现大幅提升，人民群众法治获得感、满意度持续提升，但一定程度也还存在执法扰民问题，请问下一步行政执法领域将采取哪些措施解决这些问题？

罗建华：法治政府建设是全面依法治省的重点任务和主体工程，依法行政是法治政府建设的核心。我们主要采取三方面措施：一是提升行政执法人员能力素质，在政府系统深入实施依法行政能力提升行动，推进行政执法队伍正规化、专业化、职业化建设，做到规范公正文明执法；二是深入推进“综合查一次”改革，通过建立跨部门、多层级的统筹协调机制，采取多部门联合检查的方式，实现“进一次门、查多项事”，给执法检查“瘦身”，为企业“减负”；三是加快建成省市县乡四级全覆盖的行政执法监督工作体系，持续完善监督制度、严格落实监督职责，不断创新监督方式。

记者：法治是最好的营商环境，安徽（合肥）创新法务区作为安徽创优营商环境的“一号工程”，请问现在进展如何？

罗建华：法治环境既是营商环境的重要组成部分，也是一个区域营商环境优劣的关键。公共法律服务是法治的基础性、服务性和保障性工作。自2023年9月省委、省政府出台《关于安徽（合肥）创新法务区建设的指导意见》以来，省委依法治省办（省司法厅）充分发挥统筹协调和服务保障作用，会同合肥市等群策群力

推动法务区建设落地落细。一是坚持顶格推动。省领导先后赴法务区调研并现场办公。协调解决法务大厦技术用房审批、机构编制等堵点难点问题，推动成立法务区建设领导小组及办公室和法务区管理办公室，落实定期会商、周调度、月通报等工作机制。二是坚持高效推进。按照“省市共建、以市为主”的方式，紧锣密鼓推进位于合肥南站北广场的法务大厦主体工程。目前法务大厦竣工验收、消防验收工作基本完成，智能化（一期）项目顺利完工。法务区统一门户网站平台、应用模块、管理平台及法务驾驶舱已建设完成，基本符合上线条件。三是坚持多点发力。积极协调法务区各重点项目牵头单位以最大工作力度，争取最优政策供给落实建设任务。省委政法委、省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅、省司法厅、省市场监督管理局等相关项目有序推进。我们积极筹备启动首批入驻机构搬迁工作，力争近期进驻完毕。下一步，我们将强化高端招引，围绕推进产业链、资本链深度融合要求，注重招引以高端律师事务所、会计师事务所等支撑的市场化法律服务产业，落实省委“企呼政应、接诉即办”工作机制，研究设立“政务服务直通车”，探索涉企法治服务从“多头分散”转变为“一站惠享”。

记者：党的二十届三中全会提出，“国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础”。司法行政机关作为政法机关的重要组成部分，在维护国家和社会秩序方面发挥着重要作用，下一步将如何贯彻总体国家安全观？

罗建华：全省司法行政机关将进一步落实统筹发展和安全要求，全力维护国家安全、社会安定、人民安宁，为建设更高水平的平安中国、续写社会长期稳定贡献力量。一是把维护国家政治安全放在首位。时刻紧绷

政治安全这根弦，强化风险意识，坚持底线思维，强化维护国家安全政治体系建设，协同打好维护国家安全整体战、主动仗。二是坚决守牢监管场所安全底线。深入推进看守所安全源头治理，基层基础治理，安全共同治理三大体系建设，规范监狱戒毒系统警务勤务模式。大力推动刑拘执行一体化建设，探索出台监狱改造、社区矫正和安置帮教工作一体化实施方案，强化监狱、社区矫正部门与安置帮教机构协调配合，严防脱（漏）管，最大限度预防和减少重新违法犯罪。三是强化基层法治建设。持续推动司法所高质量发展，推动依托司法所具体负责协调推进、督促检查乡镇（街道）法治建设工作，更好发挥司法所在基层依法治理中的职能作用，夯实法治社会根基。

记者：基层是社会的细胞，基层治理是国家治理的基石。党的二十届三中全会指出，“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”，请问安徽下一步将采取哪些措施完善基层社会治理体系？

罗建华：基层治理既是国家治理的“最后一公里”，也是服务群众的“最先一公里”。我们将主要做好三个方面的工作：一是坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“一站式”解纷体系，深化皖北“一碗茶”、皖中“六尺巷”、皖南“作退一步想”特色调解品牌建设，推动万事一站解、矛盾一站调。二是深化法治乡村建设，深化普法依法治理，构建完备的乡村法律服务体系，拓展乡村法律服务方式，创新乡村法治人才培养机制。三是着力提升公民法治素养，积极挖掘和传承中华优秀传统文化，下大力气提升公民法治素养，不断增强全社会法治意识和法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行动自觉。

### 关注·护航秋收

## 福建屏南检察监督农田复耕护航丰收丰产

□ 本报记者 王莹 □ 本报通讯员 张家锦

秋意渐浓，行走在福建省屏南县的广袤田野上，只见金黄的稻浪层层涌动，这幅丰收美景的画卷，离不开屏南县人民检察院充分发挥公益诉讼检察职能，深入开展高标准农田建设专项监督工作的助力。

今年2月，屏南县检察院走访县农业农村局，详细了解本县高标准农田建设项目情况。随后，两家单位联合签订《关于开展检察公益诉讼助力高标准农田建设专项协作配合机制的若干意见》，就协作重点、协

作内容等进行了细致的规定。

屏南县检察院深入辖区10个乡镇，随机抽取了20多个高标准农田建设项目点进行拉网式排查，发现部分高标准农田存在挖荒、沟渠毁坏、田间道损坏等问题。

围绕高标准农田建设项目建后管护责任履行不到位的情况，屏南县检察院召开听证会，邀请相关乡镇代表、人民监督员、听证员及县农业农村局工作人员参加，督促相关责任单位进行整改。

听证会上，乡镇代表均表示会积极进行问题整改，并对整改过程中及整改后可能出现的困难和问题进行了梳理。对此，屏

南县农业农村局工作人员进行了答疑解惑。

为进一步提升整改质效，护航农户丰收丰产，屏南县检察院向5个乡镇制发并送达检察建议，督促其履行监管职责，及时修复被损毁设施。收到建议的乡镇高度重视，积极跟踪相关主体责任问题整改，并在限期内回复了整改情况。

经过为期两个月的整改，目前，全县有77亩挖荒农田已经复垦复耕，并在今年秋获得丰收，10余处破损的田间道、沟渠等得到了有效修复，20余亩农田的废弃农用薄膜得到了彻底清理。



## 江西修水公安“开门”供群众晒粮

本报讯 记者周孝清 通讯员胡向明 熊志华

眼下正值稻谷收割时节，为解决农村群众晒粮难题，江西省修水县公安局竹坪派出所及交警大队白岭、杭口中队等基层所队纷纷敞开大门，欢迎附近群众进院晒粮，守护群众“粮袋子”。

据了解，竹坪派出所、白岭交警中队等单位主动将所里篮球场和办公楼平顶提供给村民晒粮，通过在门口及街道显眼位置悬挂条幅、警民联系群发布消息等方式亮出“晒粮公告”，公开晒粮场所、联系方式和注意事项。目前共无偿提供场地7处，接待和帮助村民晒粮29批次，应需服务群众100余人，赢得附近群众的一致好评。

## 打造人民法院“行业中枢”

老张因与某建筑公司发生施工劳务费纠纷起诉至法院，得知西夏区法院内有很多调解中心可以更快解决问题，老张选择先到西夏区民营企业商事调解服务中心，由声誉颇高的柳发蓉负责调解。

经了解，双方当事人争议的焦点主要在于扣除工程质量保证金是否合理。由于双方事前约定不明，柳发蓉一下子犯了难，便向法院李民请教。李民是西夏区法院委员会委员，在建设工程专业有丰富的办案经验。他从建设工程质量保证金的概念入手，详细列举扣除工程质量保证金的法定情形及常见工程项目，再代入到老张的案件中，从专业角度给出下一步的调解意见。

这下，得到专业指导的柳发蓉有了底气，再次组织当事人调解时，柳发蓉详细解释相关法律法规，结合双方当事人各自情况，根据李民的建议给出调解意见。很快，在专业的引导和细致的释法析理下，老张和某建筑公司达成一致意见，案件顺利解决。

近年来，西夏区法院将“调”的力量向前端延伸，联合行业专业调解力量，先后设立多家行业专业调解中心，邀请经验丰富的人民调解员专职调解，按照纠纷类别分流引导，力求将矛盾纠纷止于诉前。

同时，西夏区法院发挥自身办案资源丰富、专业法官多的优势，成立由3名审判员会专委和11名三级高级法官组成的审判执行咨询小组，由专业法官“坐镇”，对重大疑难复杂纠纷依法提出专业法律指导意见。今年上半年，西夏区法院诉前调解各类案件1595件，指导人民调解607次。

## 激活共享法庭“末梢神经”

“法官，我们辖区居民发生邻里纠纷，需要法官指导调解。”日前，西夏区法院驻金阳社区“枫桥式共享法庭”法治指导员陈帅接到

□ 本报记者 徐伟伦

“欢迎来到丹麦、法国、意大利、韩国、英国驻华大使馆的代表，世界知识产权组织中国办事处、国际商标协会北京办事处的代表，全国及北京市人大代表、政协委员来到北京知识产权法院，共同了解法院专业化审判和国际化建设成果。”作为全国首批知识产权专门法院，北京知识产权法院于10月17日举办国际开放日，聚焦知识产权司法保护成果，全景回顾建院近10年来的发展历程，并发布《涉外案件主体资格证明文件办理参考》（2024年版）（以下简称《参考》）和《专利授权确权裁判文书（2014-2024）》（以下简称《案析》）。

自2014年11月6日建院以来，北京知识产权法院坚持依法严格保护知识产权，累计审结各类知识产权案件近20万件，其中涉外案件约3.4万件，阿斯利康发明专利行政案等4起专利案件被联合国贸易和发展会议及南方中心“知识产权与公共卫生健康数据银行”收录，75起案件入选最高人民法院“知识产权保护标杆性典型案例”，正日益成为知识产权诉讼纠纷解决的“国际优选地”。

一年前，北京市高级人民法院自动驾驶示范区工作办公室收到一份来自北京知识产权法院的司法建议书。“此前在审理一起涉及自动驾驶服务国际化公司的案件时发现，智能网联汽车产业在商业化落地、数据安全和知识产权保护等方面仍存在一些制约因素，法院对此在深入调研后发出了司法建议书，提出三方面建议。”法官说，结合这份司法建议书，北京研究制定了智能网联汽车数据安全监管方面的相关政策，弥补了行业漏洞，也为国际化公司的高质量发展提供了良好的法治化营商环境。

这一案例，仅是北京知识产权法院护航创新发展的一个缩影。近年来，北京知识产权法院先后携手世界知识产权组织中国办事处举办国际化论坛，与国际商标协会共同举办双边会议，先后接待来自全球20多个国家和地区，以及国际组织共计117批次、1775人次的外事访问，成为国际社会了解中国知识产权司法保护的重要窗口之一。

据北京知识产权法院立案庭庭长仪军介绍，2023年该院编写发布了涉及6个国家的《涉外案件主体资格证明文件办理参考》，得到国内外当事人的认可，今年在此基础上进一步拓展涉及国家范围，细化翔实内容，形成了涵盖五大洲18个国家的2024年版《参考》，系统阐述涉外诉讼主体资格证明的基本原则与方法，并按照国际章节，详细列明了主体资格证明所需文件清单、公证认证办理流程，为涉外当事人规范、高效办理公证认证材料提供明确指引。

“截至2024年9月，北京知识产权法院共受理专利授权确权行政案件14345件，其中发明专利确权案件占比最高，反映出高价值专利在高质量发展中的重要价值。”北京知识产权法院审判一庭庭长周丽娟说，上述案件超两成涉及国外主体，遍及全球五大洲100多个国家和地区，反映出中国市场对全球企业的吸引力，也反映出中国知识产权保护水平的不断提升。

作为全国范围内专利授权确权行政案件专属管辖法院，北京知识产权法院此次发布的《案析》精选58件专利授权确权典型案例，提炼了20条具有指引价值的“案析”，从区别技术特征的确定、整体发明构思等角度予以阐释，充分尊重并科学评价发明创造的技术贡献，以此发挥专利制度激励创新的制度效能，同时准确解释和确定专利申请内容和专利权保护范围，匹配专利保护范围与技术贡献，平衡创新激励和公共利益。

“伴随中国知识产权保护事业的蓬勃发展，北京知识产权法院茁壮成长，与世界科技进步同频共振，用实际行动践行专业审判机构的职责与使命，用公正的司法审判激励创新，护航发展。”北京知识产权法院院长刘双玉表示，该院将进一步加大知识产权司法保护力度，为全球知识产权治理贡献更多的中国司法智慧。

## 为全球知识产权治理贡献中国司法智慧

北京知识产权法院举办国际开放日

本报北京10月17日讯

## 银川西夏区法院做实做细人民调解工作

□ 本报记者 申东 □ 本报通讯员 马荣 曹煜清

近年来，宁夏回族自治区银川市西夏区人民法院落实“抓前端、治未病”，通过打造人民法院“行业中枢”、激活共享法庭“末梢神经”，建设人民法庭“前沿阵地”三级指导解纷矩阵，构建行业纠纷专业调、基层纠纷就近调、整体纠纷协同调三层指导解纷网络，做实做细指导和支撑人民调解工作，把大量矛盾纠纷化解在基层和始发状态。

陈帅第一时间到现场了解情况。原来，因楼上邻居刘某家中时不时发出噪音，楼下住户王某经常与之争吵，社区工作人员多次调解，但双方各执一词。陈帅发挥法官专业优势，现场向刘某和王某释明作为上下楼邻居各自的权利及义务，劝导二人互谅互让、和睦相处。最终，案件得到顺利调解。

此案的化解，得益于西夏区法院以共享法庭为依托，指导人民调解员就近化解矛盾纠纷。2023年，西夏区法院依托综治中心、镇街、村社现有场所和硬件设施，集成两镇7街多元纠纷化解合力，分类、分层、分批建设110家共享法庭，推动法官资源共享、法庭共享、平台共享、数据共享，形成区域覆盖、行业联动的治理模式。

今年上半年，西夏区法院依托共享法庭化解矛盾纠纷2039件，化解成功率达87.21%，辖区万人成讼率持续下降。法治指导员为人民调解员开展技能培训3场次，指导调解607次。

## 建设人民法庭“前沿阵地”

不久前，西夏区法院镇北堡人民法庭接到综治中心通报，9名工人在某公司施工场地追讨劳务费，情绪激动，需到场协助调解。镇北堡人民法庭庭长宫胜利立即前往事发地处理纠纷。

经了解，9名工人在朱某公司与王某公司合作开发的土地上工作，工程结束后两公司一直拖欠工人工资，引发纠纷。考虑到双方当事人矛盾冲突激烈，宫胜利决定将现场工作人员分为两个调解组，以“背靠背”的方式展开调解。宫胜利从法律专业角度向在场工人告知索要劳务费的合法途径，向朱某详细解释两公司的相应权利义务。在宫胜利的专业指导和调解组的耐心引导下，双方当事人达成调解协议，朱某当场向9名工人发放劳务费。

近年来，镇北堡法庭立足司法服务保障“最前沿”的职能定位，与当地司法行政机关、调解组织密切配合，积极打造“镇综治中心+网格员+人民调解员”的纠纷化解“前哨站”，以法庭诉前团队为主力的纠纷化解“分流站”，以法庭审判团队为兜底的纠纷化解“终点站”。

今年上半年，镇北堡法庭指导调解辖区民事案件122件，调撤率72.73%，以专业优势守好人民法庭化解矛盾纠纷、服务群众的最后一道防线。