

检察机关创新机制促进检察官助理职业发展

定制成长档案让“后浪”奔涌向前

平安特稿

□ 本报记者 董凡超
□ 本报见习记者 王宇翔

“1.01和0.99法则”，山东省泗水县人民检察院刑事检察部门办公室的墙上，张贴着这样一张醒目标语。

“1.01表示每天多做0.01，0.99代表每天少做0.01，365天后，微乎其微的差距就变成了天壤之别。”泗水县检察院相关负责人介绍说，该院刑事检察部门检察官助理始终坚持“检察工作无大小，每天进步一点点”的工作态度，自我加压，坚持“每天15分钟业务总结，每周部门60分钟实战讲评”，利用零碎时间提升业务能力，不错过任何一次成长机遇，最终破茧成蝶，遂有了“一间办公室，走出3位‘十佳’”的硕果——王超获得济宁市“十佳检察官助理”称号，张佩佩、张程程均获得济宁市“十佳公诉人”称号。

这不仅是该院检察官助理成长成才的缩影，也是各地检察机关创新机制促进检察官助理职业发展的有力见证。

检察官助理是检察职业体系的重要组成部分，是检察机关的重要办案力量。建设高素质专业化的检察官助理队伍，关系到党的检察事业后继有人这个长远性问题。

今年7月，最高人民法院印发《关于进一步加强人民检察院检察官助理管理工作的意见》（以下简称《意见》），旨在建设一支政治坚定、职责明晰、担当作为、管理规范、结构合理的检察官助理队伍。各地检察机关结合《意见》要求，不断优化年轻干警成长成才路径，积极探索发展新模式，助推检察队伍建设整体迈上新台阶。

量体裁衣 “一人一策”跟踪培养

近年来，“90后”“00后”的检察官助理在检察队伍中占比逐年提高。如何培育好这些“新苗”？

山东省烟台市福山区人民检察院的做法是：对38名40岁以下青年干警建立“一人一档”成长档案，构建全面化、立体化、全链条的培养模式。

在福山区检察院政治部主任王璐的电脑上，以青年干警名字命名的分类管理档案详细记录了干警的个人情况、成长履历、思想政治水平、业务能力、工作作风和廉政情况等方面的信息。

“‘成长档案’科学地对青年干警进行全方位、立体化管理考核和综合评价。”据王璐介绍，档案建立过程中，福山区检察院量体裁衣，为干警定制“2+X”培养课程。其中，“2”代表思想政治和业务水平，“X”代表干警的品行、道德等个人素质，通过多角度锤炼培养，尽快将青年干警打造成能独当一面的“行家里手”。

《意见》提出，研究确定跟踪培养一批优秀年轻检察官助理，有意加强全方位培养锻炼。江苏省常州市天宁区人民检察院实行“一人一策”跟踪培养，通过“量体裁衣”的形式，兼顾业务专业能力和综合管理能力，分层分类建立优秀

年轻干部储备库，制定个性化“培优”方案，实行能力提升“阶梯”计划，放到关键岗位和重大任务中考验锻炼，选出能力过硬干部。同时，构建“领导小组+团队+专项”的数字检察组织架构，跨部门跨业务抽调青年检察官组成数字化办案团队，以法律监督模型构建和应用锻炼年轻干部的数字思维、综合能力。

优化管理 搭建分层培养阶梯

《意见》明确，检察官助理在检察官指导下，承担以证据审查、事实认定、法律适用为核心内容的检察辅助事务。对检察官助理实行分阶段培养训练。

实践中，各地检察机关立足检察官助理在辅助办案岗位相对长时间履职等实际情况，着力加强检察官助理中长期职业规划。

早在2021年，湖北省人民检察院就制定了《关于进一步激发基层工作活力，加速干警成长成才的意见》，明确建立检察官助理分层培养模式，搭建初阶、中阶、高阶三层培养阶梯，确保优秀检察官助理进入检察官队伍。

山东省检察机关积极探索分阶段培养模式，立足中长期职业发展，开展“点单送教”订单式培训，提升检察官助理专业技能，以业务竞赛为载体，提升检察官助理实战能力，实施检察官人才“青蓝计划”。

重庆市人民检察院连续两次开展刑检助理

业务练兵活动，举办刑检人才“青苗班”，针对发现的“好苗子”实施全周期、个性化、阶梯式培养，从基层选拔形成200余人的“蓄水池”。重庆市检察院第一分院采取“推门听课、随堂抽考、庭后评议”方式，将刑检助理培训课堂搬进法庭；第二分院深化一体化办案机制，刑检助理下沉基层参与办理重大疑难复杂案件；第五分院举办“公诉集训营”，高强度开展随机辩论对抗、3分钟即兴演讲。

2023年以来，重庆市检察机关从检察官助理中遴选员额检察官142人，递补39人，一大批青年检察官才俊或入额或走上领导岗位。

“检察官助理是检察事业的‘长江后浪’。”重庆市检察院相关负责人表示，将持续深化人才强检战略，大力实施优秀青年干警递进培养计划，打造过硬检察官助理队伍，为重庆检察工作现代化注入新鲜血液。

人尽其才 拓展成长成才空间

“我们将把培训所学与实际工作紧密结合，以更加专业的素养、更加坚定的信念，审查每一

份证据，撰写每一份起诉书，出席每一次庭审，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”近日，江苏省扬州市邗江区人民检察院牵头，联合新疆维吾尔自治区新源县人民检察院、内蒙古自治区呼和浩特市回民区人民法院、贵州省玉屏侗族自治县人民检察院，共同开展优秀青年公诉人才培养计划，建立跨省跨地区多民族优秀青年公诉人才联合培养机制。在培训班开班仪式上，新源县检察院检察官助理美丽·黎明江表示。

四地检察机关通过“夜校集中学习+日常自主学习”模式，充分发挥资深优秀检察官、检察业务专家、法学专家等导师团成员的示范指导作用，开展跨部门办案、专项调研、模拟辩论赛、实战演练等联合培训活动，培养一批“讲政治、会办案、善监督、敢担当”的新时代优秀青年公诉人，努力构建科学化、系统化、专业化的业务人才培养体系。

实践中，各地检察机关坚持完善履职机制，畅通职业通道，增强职业认同，激发队伍活力，引导检察官助理提高专业素养，安心工作。

湖北省鄂州市人民检察院出台《关于“全科医生”检察官助理培养实施意见》，建立健全六大培养平台，突出三大方面10项能力建设，强化三项推进措施，通过组织培训课程、讲座、公诉人竞赛等方式，加强法律基础知识培训；通过参与实际案件办理，跟随检察官实地调查核实、取证、审查等工作，重点提升检察官助理法律适用能力、案件审查汇报能力、调查核实能力等十项检察业务能力培养。

在“人尽其才”理念引导下，山东省检察机关优秀检察官助理有了施展才华的舞台，在部门负责人或资深检察官指导下，相对独立承担办案任务，为将来履行检察官职责奠定坚实基础。

“院里为我们搭建了‘放手去干’的平台，让我们在检察官助理岗位上也能实现职业价值。”山东省济南市市中区人民法院检察官助理刘梦晴参与办理的维护农村妇女合法权益案，入选最高院发布的指导性案例。

此外，15名检察官助理因参与办理“南四湖”专案等重大疑难复杂案件，被山东省人民检察院记功、嘉奖，有力激发了青年干警奋发向上的热情。

铁杵磨成针，功到自然成。经过精心选、育、管，2023年，山东省检察机关170余名检察官助理通过遴选入额，今年有290余名检察官助理成为检察官候选人。2023年以来，46名检察官助理获得全国或山东省检察机关业务竞赛标兵（能手）称号。

漫画/高岳

整合优秀调解力量促纠纷实质性化解

焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心建设初探

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 王珂

“发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，努力做到‘小事不出社区（村）、大事不出街道（镇）、矛盾不上交’，奋力提升基层治理现代化水平。”10月6日，谈及河南省焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心运行情况，焦作市委政法委员会副书记刘祖国如是说。

近年来，焦作市经济社会发展、基层治理、平安建设等工作再上新台阶，但由于城区人口数量大，物业、劳资、道交、家事等类型纠纷较为突出。

2023年底，一份重构一个跨层级、跨城乡、跨部门的都市区社会治理共同体的方案放在了焦作市主要领导同志的案头。经充分研究，焦作市决定在市城区成立城区矛盾纠纷联合调处中心，由市委政法委员会牵头抓总，统筹协调，整合市直部门、中心城区最优秀的调解力量，着力加强矛盾纠纷实质性化解和源头化治理，全力服务保障经济社会发展大局。

先行先试有序推进

在焦作市委政法委统筹领导下，城区矛盾纠纷联合调处中心依托焦作市综治中心，充分发挥平安建设指挥棒作用，以加强源头治理和行业治理，坚持“先行先试、有序推进、建章立制、规范运行”，围绕矛盾纠纷“一站式受理、一平台调度、一体化运行、一揽子化解”运行。

“如果走司法程序，耗时耗力，城区矛盾纠纷联合调处中心进行调解后，既不伤邻里感情，又快速解决了问题，真是高效便民。”张某感慨道。他与房某是上下楼邻居，楼上的房某家未装修入住，房屋为闲置毛坯房，2024年5月底，房某家的水管破裂漏水，致使张某家房屋和家具、家电受损。房某称，自家房屋为毛坯房，一直未入住，不应该承担责任。

张某所在的解放区将此纠纷反映至焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心后，工作人员经过实地走访，发现物业及开发商均存在一定责任。焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心牵头组织市物业调解委员会、市住房保障中心共同开展调解工作。在调解中，物业与开发商拒绝赔偿，要求走法律程序，调解一度陷入僵局。随后，调解员再次走访张某，在与其充分沟通的基础上，焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心联合市住房保障中心、物业调解委员会与开发商、物业公司进行深入沟通。最终，物业公司相关负责人、开发商、房某均承担了赔偿责任，四方达成共识，纠纷圆满化解。

截至目前，焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心设置6个矛盾纠纷收集分流窗口，入驻7个行业性调解组织，引进2个金牌调解团队，联动16个城区基层调解组织，对城区矛盾纠纷进行全量收集，集中优势力量协助解决区级调解力量不足、城区联动等问题。

统筹资源形成合力

县区层面的矛盾纠纷交由市城区联合调处中心来处置，算不算“矛盾上交”？焦作实践的回答是：“不算！”原因就在于焦作的做法是主动将城区难以化解、需要市直单位联动化解的复杂矛盾纠纷汇总、提级上交，体现的是市城区“政策制定者、统筹协调者、治理主导者”的定位。通过主动作为，加大统筹辖区内各行政资源形成合力，把党的领导优势转化为社会治理效能，市级赋能，区级使用，市区一体，服务基层，实现各类风险隐患防范在源头，化解在基层。

焦作市在物业、知识产权、婚姻家庭、邻里矛盾等方面的纠纷化解持续发力，建立诉调对接和警调对接机制，对110接警平台等渠道收集的高风险纠纷，重点盯办、闭环管理，推动清零销号，通过条块结合、部门和行业系统结合，推动行业协会、职能部门、调解组织一体调解。今年以来，焦作市城区进入诉讼环节的矛盾纠纷数量明显下降。

为实质性化解基层矛盾纠纷，切实解决影响广泛、潜在诉讼风险较大的民生难题，今年以来，焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心推动成立了市物业纠纷调委会和律师调解组织，规范加强了市知识产权纠纷调委会和道路交通纠纷人民调解委员会。

同时，焦作市注重加强调解队伍建设，全面打造焦作市人民调解员培训学校，在各个县（市、区）开设分校，针对多发纠纷，一月一主题，开展全市基层人民调解员培训。今年以来，已开展8期业务培训，近1000人次受训。

焦作市委政法委建机制抓落实，明确运行各项规章制度和工作人员岗位职责及行为规范。窗口将辖区内难以化解或需要多家市直单位联合调处的案件进行收集登记，分流到相应的调解室或调解组织进行化解，全程跟踪管理。调处办公室对窗口移交的矛盾纠纷进行现场调处化解，对调解不成或当事人不愿调解的引导立案或者通过其他途径解决纠纷，形成矛盾纠纷多元化化解工作闭环机制。入驻工作人员对矛盾纠纷的类型、态势、特点、多发领域等进行定期梳理分析，针对发现的问题，及时向有关部门提出源头预防、源头治理等工作建议，定期形成工作报告，为领导决策提供重要依据。

充分挖掘调解能手

焦作市委政法委指导城区矛盾纠纷联合调处中心充分挖掘全市调解能手资源，建立调解员人才库，实行对口分案——将普通案件随机分配给全科类调解员；对特定类型纠纷，优先分派给相关领域的专科类调解员；对社会影响较大或具有典型意义的特殊案件，邀请专家特邀调解员，会诊攻坚，提升矛盾纠纷就地化解率；提供定制服务，让当事人根据纠纷类型、诉求和自身实际，自主选择调解员、调解时间、调解地点和调解方式，提升群众信任度和满意度。

今年以来，焦作市城区矛盾纠纷联合调处中心受理各类矛盾纠纷2677件，调解成功率69%，当事人主动履行率达100%。

在实践中，焦作市委政法委注重在培育全科调解员、孵化行业性调解组织上发力，以实战为课堂，交流调解方法，培育优秀调解员、金牌调解员，邀请资深法官、法学专家、专业律师等开展培训，组织开展跟班学习，提升调解员法律专业知识和调解技巧。针对各单位、各行业矛盾纠纷突出频发问题，分析研究治理意见，帮助成立行业性调解委员会，推进行业性突出矛盾纠纷多元化化解，形成多方参与、多元共治、多点联动的解纷合力。

“市城区矛盾纠纷联合调处中心的成立重在理顺政府层级之间、部门之间、城乡之间的关系，探索形成具有集成性、联动性、融合性、整体性、公平性的基层社会治理体系，打造具有市域特点的社会治理新模式。”刘祖国说。

平安看点

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 王厅

“早就想到会有这一天，外逃这些年，日子过得不好，现在投案自首心里反而踏实了！”

10月9日，湖北省鄂州市第一看守所，因涉嫌虚开增值税专用发票罪潜逃境外7年的“猎狐”逃犯张某如释重负。

“猎狐”行动，是由中央反腐败协调小组国际追逃追赃和跨境腐败治理工作办公室组织开展、公安部部署执行的专项行动。

近年来，鄂州市公安局探索创新“传统+科技+联动”追逃工作机制，掀起“猎狐”跨境追逃凌厉攻势，在这场没有硝烟的战斗中屡创佳绩。2017年11月，一起虚开增值税专用发票案进入鄂州市公安局经侦支队民警的视线。

经深度研判和资金分析，一个以福建籍犯罪嫌疑人洪某为首的犯罪团伙浮出水面。

经查，该团伙控制着湖北、福建、山东等地的21家空壳公司，通过虚构棉麻收购和虚拟纺织品外贸的方式，层层虚开，骗取国家出口退税牟利，涉案资金高达4亿元。

当年，鄂州公安组织警力赴3省5市开展收网行动，抓获12名犯罪嫌疑人，成功捣毁3个虚开窝点。

鄂州公安织密“猎狐”天网

探索出一条互联互通追逃新路子

然而，该案主犯之一的吴某长期藏匿菲律宾、澳门等地未能归案，影响了案件侦办质效。

今年7月夏季治安打击整治行动期间，鄂州公安“猎狐”追逃专班深入研判比对藏匿地点，发现吴某有新的活动迹象。

鄂州市公安局经侦支队政委邓体芬带队赶往吴某老家与其家属见面，积极规劝吴某投案自首。与此同时，鄂州市公安局充分运用跨区域警务协作机制，协调广东珠海和澳门警方联合开展工作。

鄂州公安“猎狐”追逃专班人员在珠海警方和边检等部门的通力协作下，于7月8日成功办理交接手续，顺利将吴某缉拿归案。

“我们科学制定追逃‘任务书’‘路线图’，健全完善‘一人一档一策’，明确责任分工，确保追逃工作高效运转。”鄂州公安“猎狐”追逃专班民警介绍说，侦查审讯、调查取证等传统工作与信息研判、资金分析等科技手段的有机结合，为追逃工作提供了有力武器。

据悉，鄂州公安将“猎狐”追逃工作列入市公安局党委、局长办公会、月度例会专项研究工作，刑侦、出入境、特警、法制及指挥情报等警种部门相互配合，实现信息制导、合成作战、一体化攻坚。

现如今，“猎狐”对象的线索指向哪里，鄂州公安追逃专班线上线下力量就同步跟进到哪里，实现边线上研判，边线下查证，线上指导线下，线下倒逼线上，双线同步作业让追逃专班及

时有效掌控“猎狐”对象动态信息，并确保动态信息的查证更新、鲜活准确。

2023年3月，鄂州市公安局经侦支队在对一起隐瞒掩饰违法犯罪所得案件线索的深挖中，发现一个为赴澳门赌博人员提供换汇服务的非法买卖外汇团伙。

经查，该团伙与广东珠海和澳门相关人员勾结，自2012年以来集约湖北、江西等多省市赴澳门赌博人员资金，采取“对敲”形式提供换汇服务并抽头渔利，非法买卖外汇的资金流量达20余亿元。

同年6月，鄂州公安组织精干警力赴江西南昌等地开展集中收网行动，一举抓获犯罪嫌疑人13人，现场扣押涉案资金109万元，冻结涉案资金近1000万元。

民警侦查发现，该案主要犯罪嫌疑人范某军、范某杰、范某超、胡某等4人一直潜藏在澳门幕后进行指挥。

为将4人尽快抓捕归案，鄂州公安制定翔实追逃方案，细化追逃措施。

民警在工作中发现，范某杰与亲属沟通过程中表示出想争取宽大处理的意思，遂及时上门沟通，促使其父与范某杰现场通话并由民警直接对话劝导。

在众人规劝下，范某杰主动向“猎狐”追逃专班民警投案，成为湖北省公安机关2023年夏季治安打击整治行动中第一个到案的“猎狐”对象。

在持续做好教育规劝工作的同时，鄂州“猎

狐”追逃专班与在家候办的主办民警保持联动，对涉案400多个资金账户依法查封冻结，对“猎狐”对象采取边控措施，注销其相关护照及证件，追逃前方与办案后方联手行动，实行“封门”“断血”等措施，全面挤压“猎狐”对象在境外的生存空间。

最终，在部省市县四级公安机关和鄂粤澳三地警方通力协作、持续施压下，范某军等3人主动向澳门司法机关投案。

2023年8月18日，鄂州公安“猎狐”追逃专班在广东珠海拱北口岸顺利接收范某军等3名逃犯并安全押解回鄂。至此，该案4名“猎狐”对象全部缉拿归案。

据悉，“猎狐”行动中，鄂州公安秉承资源共享、合成作战的理念，探索出一条互联互通追逃新路子：在上级公安机关协调调遣下，与外地警方紧密配合，通过多种形式实现对在逃人员的精准布控与抓捕。

日前，公安部对全国公安机关“猎狐2023”专项行动中成绩突出的集体和个人予以表彰。鄂州市公安局经侦支队作为湖北省公安经侦系统唯一单位荣获全国公安机关“猎狐2023”专项行动成绩突出集体。

“外逃不是出路，即使逃到天涯海角，也要将不法分子追回来绳之以法。”鄂州市公安局相关负责人表示，该市公安局将进一步完善工作机制，提升整体能力水平，有逃必追、一追到底，让经济犯罪嫌疑人“不敢逃、不能逃、不想逃”。