

# 坚持守正创新 为全面深化改革提供有力司法保障

湖北省高级人民法院党组书记、院长 游劝荣

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

党的重要组成甚至标志。

党的二十届三中全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。人民法院必须聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，依法维护社会主义市场经济秩序，主动服务构建高水平社会主义市场经济体制。近年来，湖北法院切实找准服务大局的结合点、着力点，持续优化法治化营商环境，涉企案件经济影响评估制度入选国务院办公厅发布的全国30项优化营商环境典型经验做法；厚植新质生产力发展法治沃土，每年都有案例入选“中国法院50件典型知识产权案例”；服务保障流域综合治理，切实扛起长江保护司法责任；助力高水平对外开放，在全国率先设立自贸区巡回法庭的做法被商务部推广。

湖北法院将继续积极主动融入构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥司法职能作用，依法从严惩治严重经济犯罪，持续做实对经营主体一视同仁对待、依法平等保护，通过知识产权审判厚植新质生产力发展法治沃土，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境，为巩固和增强经济持续回升向好态势贡献更加积极的司法力量。

三、坚持问题导向，深入践行司法为民宗旨，以改革思维解民忧、暖民心。

党的二十届三中全会高度重视维护和促进社会公平正义，聚焦人民群众和经营主体反映强烈的突出问题，坚定不移推进改革创新。近年来，针对司法领域痛点难点问题，湖北法院积极深化改革举措，探索建立“法院+

N”多元解纷机制，诉调对接化解劳动争议做法入选全国“枫桥式工作法”；打造协调型行政争议解决模式，推动行政机关“一把手”出庭应诉，全省法院三分之二以上的一审行政案件得到实质性化解。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我们将紧密围绕健全保障和改善民生制度体系，以“如我在诉”的意识精准对接民生领域改革部署，充分运用法治力量加强劳动者权益保护，健全审判环节妇女儿童、残疾人、老年人合法权益保障，把矛盾纠纷实质性化解贯穿司法全过程，丰富和健全便民利民机制，做实人民群众可感受、能体验、得实惠的司法为民，不断满足人民群众对美好生活的向往。

四、遵循司法规律，强化审判权制约监督，向科学管理要质效、促发展。

深化司法改革，必须深刻洞察党中央决策部署精神和司法改革政策的本质要求、价值导向，准确把握司法规律，确保改革成果经得起历史和现实检验。司法规律涉及方方面面，但根本是审判权力运行规律，以及由此衍生出来的审判管理规律。

近年来，湖北法院出台《司法责任制工作指引》，约束和规范法官自由裁量权，以网格制为抓手加强院庭长对各类案件的监督管理，案件质量得到全面提升，保证了法律适用统一。下一步，我们将继续通过深化改革去解决问题，坚持全面准确落实司法责任制，强化对审判权的制约监督，压紧压实审判监督、指导、管理责任，用好审判质量管理指标体系，促进提升案件质效。

同时，把“鲜明树立选人用人正确导向”落实到“案”“管”“案”上，贯通评“案”与考“人”，通过管理激活干事创业的“一池春水”。

五、善于总结推广基层鲜活经验，让“微

创新”释放大能量，确保改革始终有源头活水、不竭动力。

党的二十届三中全会部署的各项改革任务，最终都要落实到基层。当前基层法院面临的不少困难，都是长期影响法院工作现代化的堵点难点问题，必须以改革的办法来破解。基层是孕育创造力的沃土，也是改革的活力之源。司法体制改革实践证明，许多重大改革举措，就发端于基层的创造性探索。

近年来，湖北法院立足基层实际，以“小切口”入手深化改革实践，先后探索培育了208项改革“微创新”案例，取得积极成效。我们将进一步坚持向改革要活力、向创新要动力，鼓励基层勤于思考、勇于探索、善于创新，善于发现挖掘基层小创造、小革新中所蕴含的大价值，及时加以培育、总结、推广，真正让创新潜能充分迸发，让智慧火花充分绽放。

六、发扬求真务实精神，大力开展调查研究，确保改革不断向前推进。

《决定》作出的改革部署是战略性、前瞻性、方向性的，给了我们很大政策空间，需要实事求是研究，制定周密可行的改革方案。

湖北法院将认真贯彻落实习近平总书记关于大兴调查研究之风的指示精神，进一步深化对司法体制改革问题的调查研究，在充分调研论证的基础上，进行顶层设计，形成方案制度，在充分共识的基础上付诸实施，更好形成改革合力。尤其要把善于发现问题作为改革基本功，通过深入调查研究，确保对本地、本条线改革中出现的新情况、新问题做到心中有数，在此基础上，善于分清哪些是政策层面的问题、哪些是工作落实的问题，并充分考虑一线办案干警的诉求，有针对性地采取措施加以解决，让改革制度设计更接地气、更切实可行，推动司法制度不断完善。

## 长期未结诉讼案件持续清理工作成效明显

最高法公布前三季度司法审判工作主要数据

本报北京10月16日讯 记者张昊 今天，最高人民法院公布了2024年前三季度司法审判工作主要数据。截至9月底，全国法院一年以上未结诉讼案件同比下降58.02%，长期未结诉讼案件持续清理工作成效明显。

司法审判工作总体情况中，前三季度人民法院受理各类案件3597.3万件，同比增长5.78%，增幅较上年同期下降3.34%；结案3378.2万件，同比增长6.20%。人民法院诉前调解成功案件1020.4万件，同比增长24.04%；受理各类审判执行案件2576.8万件，同比下降0.05%，结案2357.8万件，同比下降0.02%。受理的审判执行类案件中，刑事案件128.2万件，同比下降0.36%；民商事案件1569.4万件，同比增长2.78%；行政案件51.5万件，同比下降4.83%；执行案件731.3万件，同比下降7.56%。

诉前调解案件办理方面，人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，做实党委领导下的矛盾纠纷源头预防化解，诉前调解实质性化解矛盾纠纷功能凸显。诉至法院的民事、行政纠纷2421.6万件，同比增长10.94%，增速较去年同期下降2.54%，其中经济纠纷分流调解成功案件1020.4万件，95.84%的诉前调解案件得到自动履行，较去年同期上升1.07%。15家“总对总”合作单位共有3.6万家调解组织，8.4万名调解员入驻人民法院调解平台参与调解，同比分别增长15.89%、24.45%，接受法院委派诉前调解成功1163万件，同比增长11.37%。

刑事案件审判方面，人民法院认真贯彻总体国家安全观，依法惩治各类犯罪，坚决维护国家和社会稳定。受理刑事一审案件91万件，同比增长0.90%，判处生效被告人117.9万人，同比增长2.00%。依法严惩严重刑事犯罪，判处五年有期徒刑以上刑罚的罪犯8.4万人，同比下降9.74%，重刑率为7.10%，同比下降0.94%；判处三年有期徒刑以下刑罚的罪犯103万人，同比增长3.49%，占比87.41%，同比上升1.09%。

人民法院加强醉驾型危险驾驶犯罪的精准打击，严格执行与最高人民检察院、公安部、司法部联合出台的《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》，受理危险驾驶罪21.3万件，同比下降15.04%，实现治罪与治理一体推进。加大对赌博犯罪特别是跨境赌博犯罪打击力度，受理开设赌场罪2.7万件，同比增长10.65%，依法维护国家税收秩序，受理危害税收征管刑事案件4294件，同比增长26.55%，依法严惩以偷拍、窃听等手段严重侵犯公民隐私的犯罪，斩断偷拍窃听黑灰产业链，受理非法生产、销售专用回课器材、窃听、窃照专用器材案件同比增长436.36%。

民商事案件审判方面，人民法院依法公正高效审理各类民商事案件，用心办好人民群众关切的“民生案”，积极服务、融入相关领域治理工作，助力市场经济平稳健康发展。受理民商事一审案件1379万件，同比增长3.19%，助力全面推进住房城乡建设领域民事纠纷多元解纷工作，受理一审物业服务合同纠纷案件56.4万件，同比下降8.01%。持续加强《最高人民法院关于完善信用卡监管政策维护金融安全的司法建议书》的落实工作，积极推动信用卡纠纷案件多元化化解，受理一审银行卡纠纷案件44.6万件，同比下降21.24%。积极服务保障我国跨境投融资以及进出口贸易，受理涉外合同纠纷案件5810件，同比增长8.44%，受理知识产权民事一审案件36.1万件，同比下降2.67%。服务保障科技创新，维护市场公平竞争力度不断加大，知识产权司法服务高质量发展作用进一步凸显，受理各类环境资源一审案件16.5万件，同比下降2.78%。充分发挥环境资源审判职能作用，为加快推进人与自然和谐共生的现代化提供有力服务保障。

## 重庆举办新时代检察故事展示大赛

本报讯 记者吴晓峰 近日，“重庆市检察机关新时代检察故事汇——检察官讲述办案故事集中展示大赛”在国家检察官学院重庆分院举行。来自全市三级检察机关的20名选手通过“PPT+视频+讲述”的方式，分享检察办案故事。

重庆市人民检察院党组书记、检察长时侠联等出席活动。活动通过视频转播到全市三级检察机关，市检察院机关干警在主场参加，各分院、基层院全体干警在各分会场收看。

据了解，根据最高人民检察院部署要求，今年7月活动启动以来，全市三级检察机关积极组织开展故事讲述。经过分院、市院“赛马比拼”，20位讲述人脱颖而出……集中展示现场上，20位选手围绕成渝地区双城经济圈建设、“检察护企”“检察护民”专项行动、“长江生态检察官”制度、“莎姐”守未、信访案件实质性化解等工作，用真切的工作体悟，讲述了一个个有细节、有温度、有感染力的检察办案故事。

## “司法利剑”守护蓝天碧水净土

山东宁阳法院推动环境资源保护源头治理

□ 本报记者 宋胜男 梁平妮 □ 本报通讯员 孟凡学

近年来，山东省宁阳县人民法院始终坚持惩治犯罪与生态修复并重，在依法惩治环境资源犯罪的同时，积极引导被告人修复受损生态环境，同时推行“原地修复+替代修复”相结合的先行修复模式，用活用好补植复绿、增殖放流、劳务代偿等特色修复举措，避免案件“一判了之”“一罚了之”。

“环境资源案件类型众多，很多案件同时涉及刑事、民事和行政诉讼，案件具有极强的专业性和复杂性，必须建立健全与之相适应的审判体系、审判机构和审判机制才能确保案件办理的质量、效率和效果。”宁阳法院副院长王俊杰说。

对此，宁阳法院坚持在抓实、抓细、抓活上下功夫，挂牌设立环境资源审判庭，集中管辖全县范围内环境资源民事、刑事、行政案件，实现“三合一”审理，强力推动专门审判机构实质化运行，实现刑事追诉与民事赔偿、行政履职依法协同，强化简案快办、繁案精审，推动环境资源案件审理走上繁简分流的“快车道”。为确保办案质效，该院还跟进建立“员额法官+专业法官会议+审委会”的

内审机制，强化案件阅核和数据会商。今年以来，该院环境资源案件结案率93.5%，服判息诉率97.6%，实际执结率93%。

“生态环境司法保护必须坚持职能部门协同治理的司法理念，推动实现环境资源保护司法与源头治理双赢多赢共赢。深化环境资源工作院院联动，为推动涉环境资源纠纷源头预防、多元化化解提供支持，对协同做好生态修复这篇大文章具有重要意义。”宁阳法院副院长孔令民说。

今年5月，宁阳法院组织召开全县院院联动第一次协调会议，围绕建立环境资源保护司法与司法联动机制，将环境资源工作任务纳入《县院层面院院联动工作任务清单》，细化环境资源保护司法与司法联动机制，生态环境修复协作机制，生态环境修复资金使用协作机制等具体措施，明确了相关部门具体职责，推动构建环境保护多元共治的工作新格局。

“我们将严格执行生态环境和资源保护法律法规，用‘司法利剑’守护蓝天碧水净土‘生态颜值’，厚植县城高质量发展‘生态底色’，为加快生态宁阳建设和全县绿色低碳高质量发展提供更有力的司法服务和保障。”宁阳法院院长陈树元说。

上接第一版 把工作着力点放在片面追求数据好看，排名靠前上，没有把注意力集中在高效办案上。究其原因，不当考核是重要因素。实践中，各地经济社会发展不平衡，各种案件类型、重点办案领域等差异性较大，各地、各级检察机关发展基础、条件、环境也千差万别。在全国范围内用一组指标、一个标准、一套数据来衡量、评价各地检察履职优劣，既不科学，也不全面，更不合理。不符合实事求是这一党的根本思想路线，不符合司法工作规律、检察工作规律。必须坚持最高检带头，下决心纠正检察管理中的不当考核、层层加码等突出问题，真正让广大检察人员不被数据所困、不为考核所累。

会议决定，取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考

核，不再执行检察业务评价指标体系，不再设置各类通报值等评价指标，不再对各地业务数据进行排名通报，切实把检察管理从简单的数据管理转向更加注重业务管理、案件管理、质量管理上来，转到对重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势的分析研判上来，把宏观案件质效分析与微观案件质量评查有机结合起来，引导各级检察机关、广大检察人员树立和践行正确政绩观，进一步聚焦法律监督主责主业，进一步回归高质效履职办案本源，进一步落实和完善司法责任制，把注意力和主要精力聚焦到高质量办好每一个案件和案件的每一个环节上，朝着习近平总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的方向不懈努力。

## 着力培养一支群众身边的普法工作队

黔南州持续推进乡村“法律明白人”培养工程

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁 □ 本报通讯员 李宇

“这次多亏了‘刘司法’，不然我们两兄弟可能就要结怨了。”近日，在贵州省黔南布依族苗族自治州独山县北盛村“法律明白人”刘正荣的调解下，一起土地权属纠纷成功化解，两兄弟握手言和。

近年来，像刘正荣这样活跃在广大乡村地区的“法律明白人”越来越多，他们把“法言法语”转化成“乡音土话”，及时排查微风险、化解微矛盾，进村入户了解情况，收集群众法律需求，让基层治理更精准……“法律明白人”日益成为群众身边的社

情民意信息员、政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员。截至今年8月底，黔南州培养并授权上岗“法律明白人”共17588人，实现“法律明白人”在每个行政村的全覆盖。

“非法集资是违反我国金融法律法规的行为，用高额回报来诱惑人，大家一定要注意，谨防上当受骗。”近日，罗甸县红水河镇云里村法律顾问罗江金再一次来到村里给村民讲解法律知识，打通法律服务群众的“最后一公里”。

普法宣传不仅有助于村民养成守法习惯，提升法治素养，增强法治观念，还可以营造“人人懂法、人人守法”的良好法治氛围。从普法到化解纠纷，从收集意见建议到依法参

与村务管理，群众身边有了“法律明白人”，提升基层治理法治化水平就多了抓手。

“法律明白人”不仅应带头学法、守法，更要充分发挥“传、帮、带”作用，带动和引导广大村民养成尊法学法守法用法的良好法治素养。”黔南州司法局相关负责人说，如今法律越来越规范、细致，村民的法律意识也逐渐提高。

下一步，黔南州司法局将继续推进乡村“法律明白人”培养工程，着力培养一支群众身边的普法工作队队伍，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层自治法治德治融合，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。



张家口崇礼检察普法宣传进社区

本报讯 记者周霄鹏 通讯员闫云霄 为持续深化“检察护民生”专项行动，进一步提高残疾人群众法治观念，河北省张家口市崇礼区人民检察院近日联合区残联开展普法宣传进社区活动，检察官以“群众点单，我们送法”形式，走进辖区长青路社区开展专题普法讲座，为30余名残疾居民送去“法治套餐”。据介绍，该院在工作中坚持以党建“红心”引领业务“匠心”，成立普法宣教志愿服务队，各业务条线党员干警聚焦不同群体法律需求，针对性定制专题普法课，积极开展普法宣传进社区、进企业、进学校等志愿服务活动，营造全社会尊法学法守法用法氛围。

本报通讯员 欧宗涛 摄

图② 近日，江苏省邳州市公安局经侦大队联合八路派出所走访辖区新型农业主体代表，开展送法上门、普法宣传活动。图为民警向新型农业主体代表讲解防范经济犯罪典型案例。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 吴旭 汤猛 摄

图③ 近日，湖北省荆门市公安局东宝分局荆东派出所组织民警走进社区，开展普法宣传活动，增强居民的法治意识和自我保护意识。图为民警向居民讲解法律知识。

本报记者 刘志月 本报通讯员 银铃 摄