



“以小见大”激活基层治理新动能

广东佛冈推动“1+6+N”基层治理工作体系落地生根

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 陈小勇

网格员积分兑换“积”出荣誉“兑”出干劲，群众参与乡村治理的使命感获得感不断提升。“智慧大脑”赋能乡村治理现代化，加强群防群治综合信息系统建设；搭建社区“小阵地”服务群众“大民生”，整合基层多元共治资源……

近年来，广东省清远市佛冈县坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“1+6+N”基层社会治理工作体系（“1”即综治中心，“6”即法院、检察院、公安机关、司法行政机关、综合网格，“粤平安”社会治理云平台，“N”即其他综治力量）建设，因地制宜探索更多创新举措，切实提升基层治理效能，推动完善共建、共治、共享的乡村治理格局。

“小积分”撬动“大治理”

“这些兑换来的物品，是对我们工作成绩的一种肯定。”近日，汤塘镇举办首次网格员积分兑换活动，吸引了全镇104名专（兼）职网格员参与，一名网格员领到兑换的物品后愉快地说。

据了解，为进一步发挥网格化机制的保障作用，今年3月，汤塘镇正式推行网格员积分奖励制度，明确了积分获取途径和积分兑换细则，将“粤平安”平台登录频率、网格手册填写质量、上报事件数量、参与矛盾纠纷调解情况、安全隐患排查情况、事件流转有效性

等工作内容纳入积分考核范围。积分工作由镇网格工作室管理，对每一位网格员的积分明细按季度进行更新和公开，网格员可以用积分兑换相应价值的礼品。

“在积分奖励机制作用下，网格员们在日常巡查、信息采集、事件上报、问题处置等方面的工作成效有了明显提升。”汤塘镇网格工作室相关负责人介绍，今年3月至8月期间，该镇在册的专（兼）职网格员获取积分最少的有45分，最高的达105分，“粤平安”综合网格服务管理平台使用率上升212.90%，采集、上报和办结的网格事件同比增加44.7%，网格化管理效能得到了有效提升。

网格员作为社会治理的“神经末梢”，其工作效能直接关系到基层治理的成效。据介绍，近年来佛冈县以“1+6+N”工作体系为重要抓手，积极探索更多创新举措，将网格化管理与基层治理创新深度融合，通过推行“积分制”等举措，不断激发网格员队伍工作动力，切实提升全县社会治理整体效能。

“小探头”守护“大平安”

“龙山镇提醒您，水深危险，请远离水域。”近日，龙山镇鹤田村几个小朋友打算到河边嬉戏，刚走到河边，就被AI监控系统自动触发的语音警告吓了一跳，只好原路折返。

“一旦AI监控点位发现有人进入指定区域，系统会自动警告，同时将信息推送至指挥中心大屏。”鹤田村党总支书记欧阳洪表示，他收到信息后立即到达现场，以确认孩子们已安全离开。

龙山镇党委书记林业斌介绍，该镇AI监控系统升级后，新增了人脸布控、车辆布控、骑行人不戴头盔识别、区域入侵提醒、防溺水提醒、垃圾分类提醒六大功能，这些新增功能能够对监控画面进行智能识别、实时告警和事件记录。

林业斌进一步表示，该镇以提升基层治理能力、持续深化“1+6+N”工作体系建设为目标，率先完成镇、村两级数字乡村AI升级建设，积极推进村（居）、网格员、党员志愿者等力量与数字乡村视频监控监控系统相结合，加强群防群治综合信息系统建设，以“智慧大脑”引领乡村治理现代化，让“百县千镇万村高质量发展工程”建设成果惠及百姓。

截至目前，龙山镇15个村（居）已实现数字乡村平台100%覆盖，共设有“平安乡村”视频监控点位434个，一期升级AI监控点位100个。

“小阵地”服务“大民生”

“我有时候会来这里和大家一起跳舞、聊天。”说起德星巷邻里中心（以下简称“邻里中心”）建立以来的感受，退休的罗阿姨表示，经常和邻居一起在邻里中心参加活动，分享生活的点滴，邻里关系更加密切了。

近年来，佛冈县以石角镇德星巷为试点，针对无小区、无物业管理、开放式等居住区的治理难点，通过党建引领，探索出围绕1个党建核心、构建2项制度、打造2支队伍、夯实3大元素的“1223”基层治理模式，激发基层治理新动能。全面升级改造的邻里

中心，便是德星巷提升基层治理“邻”聚力的重要举措之一。

据介绍，邻里中心按照“易进入、可参与、能共享”的理念分为办公区、多功能活动区和休闲分享区三大区域，包括阅览室、图书角、小厨房和幼儿玩耍区等多个功能模块，可为居民提供多元化服务，满足居民日常休闲娱乐、读书看报、亲子互动等需求。

为全面提升基层治理效能，从“单打独斗”转变为“多元融合”的治理模式，形成社会共治网络，德星巷以党建为引领，在社区党总支的领导下成立居民理事会，由社区退休老党员朱永花担任理事长，形成“党总支领导、理事会管理、居民共治”的治理格局。

有居民曾到邻里中心反映，社区有一处道路台阶不明显，经常有人摔倒。理事会收到反映后，第一时间给台阶涂上油漆，增添明显标识，提醒路过的行人。

邻里中心建成后，日常管理、维护由德星巷居民理事会负责，理事会成员工作日上午都会在邻里中心接待群众，收集整理群众的意见建议，并及时进行协调处理，让群众的烦心事、揪心事“有人抓、有人管、有人干”。截至目前，已接待居民1000余人次，解决实际问题300余件。

“远亲不如近邻，大家彼此之间和睦相处、互相照应，已经成为来到邻里中心的居民们的共识。”朱永花表示，邻里中心这个“小阵地”，时刻服务着德星巷的“大民生”，助力德星巷蝶变为和谐善美、环境幽雅、文明和谐社区。

「涉诉免保」为优质企业「松绑」

台州黄岩法院创新企业财产信用保全评估机制

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 董歆雯

“当我们正处上市前的评估阶段，如果因为被申请财产保全导致银行账户被冻结，造成的影响远不止几十万元。”想起一年前的那场合同纠纷，浙江省台州市黄岩区的一家科技公司负责人冯某仍心有余悸。

2023年，该科技公司的子公司某模型公司被某技术公司申请保全银行账户存款共计30余万元。得知消息后，冯某第一时间联系所在街道的人大代表联络站，将情况反馈至黄岩区人民法院。

“一边是申请人的权益不通过保全难以得到保障，另一边是被申请企业受保全后会受影响”“功能，法官面对此类案件往往陷入两难境地。”黄岩法院民二庭庭长苗青表示，民商事案件进入法院后，当事人为了最大限度维护自身权益，申请保全案涉企业账户、资产现象较为常见，仅2023年就有385件以企业财产为保全对象的案件，保全金额达8亿元。

是否所有的财产保全申请都应予以支持？我们在审查的过程中发现确实存在不必保全的情形，如诉讼请求明显不能成立、财产线索不符合申请条件等。”而作出保全决定必然影响被保全企业的正常经营，为避免“办理一个案件影响一个企业”，黄岩法院创新企业财产信用保全评估机制，审慎评估保全的合理性，提高“涉诉免保”案件处理效率，为优质企业“松绑”减负。

如何科学评估被保全企业的信用？上述案件中，黄岩法院联合区经科局等5家单位对该模型公司营收负债、银行授信、用电及缴费情况等进行分析，全方位审查其债务履行能力，发现该模型公司系上市辅导公司控股企业，日常生产经营正常，财务状况良好，确定无保全必要，遂裁定驳回某技术公司关于冻结该模型公司银行账户的申请。最终，某技术公司与该模型公司达成和解，并撤回了起诉。

为了让企业信用评估更加精准可靠，黄岩法院对600余家资信良好的企业进行深入调研，总结出综合评价企业履行能力的算法模型，研发“企业信用量化评估”应用，审查时只需要导入被申请人净资产、净利润、纳税总额、授信余额、电费等相关数据，就能生成“信用评估值”，为企业绘制“信用画像”。

“我们施行‘一案一策’，借助信用评估值进行综合研判，对涉诉企业分档采取裁量不予保全、暂不冻结基本账户、动态查封设备等举措，并通过引导调解、督促履行等方式助企松绑。”苗青表示，机制运行以来，已对150家企业未采取保全措施，盘活资金9800万元，有关案件判决生效后均已履行完毕，顺利实现“案结事了”。

“这项机制的运行，某种意义上避免了因保全措施导致当事人双方更大的撕裂。”黄岩法院立案庭法官马可大表示，企业信用评估机制在调、立、审、执全流程场景得以应用，“让数据说话”也使得案件调解有了支点。2023年黄岩法院将“信用评估值”引入调解205次，调解撤诉案件达75件，企业涉诉成本降低了10%。

“我们认为法院出台企业财产信用评估机制，具有很强的创新性和实用性，在提振企业信心、激发市场活力方面发挥了积极作用。”黄岩区改革办常务副主任王灵说道。为了将更多纳税贡献多的大规模企业纳入该项制度适用及受益的范围，黄岩区设立了企业财产保全保障金1000万元，作为在法院财产保全案件办理过程中，因不予冻结企业银行账户，查封企业财产致当事人胜诉权益无法兑现时，垫付执行款项的专项资金，为企业财产信用保全机制提供闭环兜底条款，消除申请人的后顾之忧。

“在黄岩的经济社会发展中，民营经济具有举足轻重的地位。坚持依法平等保护民营企业，为民营企业健康发展营造良好的法治环境，是司法机关义不容辞的政治责任、法治责任。”黄岩法院党组书记、院长赵勇表示，黄岩法院将继续研究提升企业信用评估的有效性、科学性和创新性，同时探索引入市场化保全担保机构为企业保驾护航，切实解决民营企业的“急难愁盼”。

福建发布无障碍环境建设公益诉讼优秀案例

本报讯 记者王莹 近日，在无障碍环境建设法颁布实施一周年之际，福建省人民检察院会同省住建厅、省民政厅、省残联共同举办“无障碍环境建设公益诉讼”新闻发布会，通报全省无障碍环境建设公益诉讼相关情况，并发布无障碍环境建设公益诉讼协作机制和一批无障碍环境建设公益诉讼优秀案例。

近年来，福建检察机关紧紧围绕残疾人、老年人等特定群体在交通出行、社会服务、信息化建设等方面面临的现实难题，督促行政机关依法全面履职，有效推进问题整改落实，助推全省无障碍环境建设品质提升。据统计，2020年最高人民检察院在全国部署探索开展无障碍环境建设公益诉讼以来，福建省共立案办理无障碍环境建设领域公益诉讼案件524件，诉前磋商结案106件，发出检察建议393件，诉前整改率达100%。

为进一步加强无障碍环境建设公益诉讼工作，福建省人民检察院联合省住建厅、省民政厅、省残联会签《关于建立无障碍环境建设公益诉讼协作机制的意见》，充分发挥各部门在无障碍环境建设中的职能优势，助推全省无障碍环境建设品质提升，切实维护残疾人、老年人等群体合法权益。

上海金山区检察院发布网络犯罪“吸粉引流”黑灰产业链为网络犯罪“吸粉引流”

本报讯 记者余东明 黄浩栋 近日，上海市金山区人民法院召开新闻发布会，发布《网络犯罪白皮书》（以下简称“白皮书”），介绍2021年至2024年来网络犯罪检察工作情况，回应社会关切。

白皮书显示，2021年至2024年7月，金山检察院共受理网络犯罪逮捕案件884件1428人，受理网络犯罪审查起诉案件共计2014件2904人。此外，在受理案件中，涉计算机信息系统类犯罪增幅明显。2023年金山检察院受理审查起诉此类案件共计48件51人，而2022年同类罪名案件受理数仅1件；该类案件数量激增主要是由于在2022年办理该类新型案件过程中，检察院、公安机关、人民法院之间的协调沟通进一步深化，2023年实现了同类案件打击数量的重大突破。

白皮书指出，近年来，网络犯罪的黑灰产业链错综复杂、快速迭代，致使网络犯罪呈现手段多样化、行为隐蔽化、引流精准化等趋势。在金山检察院办理的全市首例“公司化”操作的“引流”诈骗案件中，犯罪分子以公司经营为掩护，从上游电信诈骗团伙处获取用于实施诈骗的微信号、QQ号，由招募的业务员在社交平台上发布杜撰的投资股票成功经验类文章，将自己包装成炒股高手，吸引他人阅读文章并发送私信，最后通过私信诱骗被害人添加涉诈账号为好友，致使12名被害人被骗取欠款共计800万元。

金山检察院表示，下一步将持续严厉打击网络犯罪，强化信息监管，促进检察监督履职现代化，同时推进普法宣传常态化、全面化、多样化，构筑网络法治宣传矩阵。

佳木斯前进区推进“党建+检察”融合发展

本报讯 记者张冲 通讯员于永胜 今年以来，黑龙江省佳木斯市前进区人民检察院积极探索党建与业务互融互促，不断激发党建引领作用。

据了解，前进区检察院以“红润初心，检护前进”党建品牌为牵引，打造“前检企航、前检护航”党建品牌，形成品牌矩阵；与辖区佳木斯铁路运输检察院、市税务局稽查局、枫桥社区建立党建联盟，联合组织参观廉政基地、区党建示范点等红色基地。今年年初至今共举办“法治进校园”“法治进企业”“法治进社区”及检察开放日等普法宣讲活动20场，充分发挥了“引航”“未检”及“企航”工作室小阵地大作用。



近日，新疆克州边境管理支队巴音布鲁克边境派出所组织民警对辖区企事业单位开展安全检查和普法宣传。其间，民警对 workplaces 一键式报警器、消防设施配备等情况进行检查。图为民警向施工单位员工开展安全生产法治宣传。 本报记者 潘从武 本报通讯员 王特 张克潭 摄

北京三中院通报证券期货犯罪审判基地审案情况 内幕交易及泄露内幕信息成“第一大罪”

本报讯 记者徐伟伦 北京市第三中级人民法院近日对外通报该院证券期货犯罪审判基地审案情况的总体情况、案件特点等。据悉，在北京三中院受理的案件中，内幕交易、泄露内幕信息案成为当前审理证券期货犯罪案件的“第一大罪”，占受理案件数的89.36%。

通报指出，证券犯罪与普通犯罪相比，具有较强的专业性和隐蔽性，查处难度较大，且案件往往

涉及众多投资者，容易引发社会治理风险。除司法机关依法严惩相关证券犯罪外，还需要“大企业法人、相关监管机构、行业协会等共同参与，进一步完善民事、行政与刑事程序的衔接和配合机制。”

据三中院副院长王海虹介绍，该院被确立为人民法院证券期货犯罪审判基地以来，共受理证券类刑事案件44件，新收、审结证券类刑事案件数量均呈上升趋势。受理的案件中，59%的被告人大学本

科以上学历，54%的被告人是公司董监高或者公司法定代表人、实际控制人，被告人明显具备高学历、高职位、少前科的特征。

针对当前证券犯罪治理难题，三中院建议，企业法人尤其是上市公司应积极完善公司治理措施，加强对企业内部关键岗位、关键人员的制度性约束，规范信息报送、披露流程，避免因岗位不明、职责不清导致企业信息违法违规披露或者不披露。

河南唐河“检察蓝”倾力守护“耕地绿”

检察建议发出七天土地恢复原貌

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 牛凌云

“粮食安全是‘国之大者’，耕地是粮食生产的命根子。唐河县人民检察院以涉农用地领域行政检察监督机制为引领，紧紧立足唐河县的‘粮城’定位，充分发挥涉农检察职能，努力绘就仓满库盈的‘丰’景美图。”10月8日，全国人大代表、河南省南阳市唐河县仪勇农机合作社理事长海国勇对唐河县检察院办理的一起高标准农田建设行政公益诉讼案给予肯定。

今年8月初，唐河县检察院通过自主研发的涉农用地保护领域行政执法监督数据平台发现，辖区某镇农作物种植专业合作社大门临路，周围用绿色铁皮瓦围挡圈占，占用土地属永久基本农田。合作社占用土地上杂草丛生，放置有机器设施等，处于荒芜状态。

唐河县检察院公益诉讼部门联合技术部门随即前往现场调查取证，采用无人机高空巡航航拍等方式快速固定证据，建立现场方位图、现场概貌图及现场建模三维面积图，构建完整证据体系，并走访当地村委会以及周边群众，调阅高标准农田建设资料档案等，很快查明，该合作社占用基本农田3亩，其经营范围是组织采购、种植农作物生产资料、收购销售农作物、引进农作物新技术品种等。2023年11月14日，该合作社注销工商登记。

2024年8月20日，唐河县检察院发出检察建议，督促相关乡镇履行土地资源保护和监督管理职责，对于占用永久基本农田用于非农建设、不种植农作物的“非农化”“非粮化”行为应当予以制止，修复被破坏的永久基本农田并复耕。8月27日，相关乡镇对占用基本农田的合作社予以拆除，地面上附属物全部清除，并恢复了土地原貌。从提出检察建议，到恢复整改完毕，仅仅用了7天时间，实现了及时发现、快速响应、立即整改。

唐河县地处国家粮食安全战略工程粮食核心产区，拥有耕地250万亩，是全国著名的商品粮基地，素有“中原粮仓”美誉。唐河县检察院立足行政检察职能，探索建立以“府检联动”为抓手，拓宽案件线索来源，融合监督手段，完善涉农用地领域行政检察监督工作机制，有效破解耕地保护难题。

唐河县检察院依托“府检联动”工作机制，与政

府搭建良性互动平台，构建常态化监督制度，为耕地保护工作的高质量发展提供制度保障；自主研发“涉农用地保护领域行政执法监督数据平台”，主动作为找线索；利用“益心为公”云平台，涉农检察联络站接受群众举报；构建人大代表建议、政协委员提案等职能，通过办理涉耕地保护类行政非诉案件、行政违法行为等案件，有效监督法院和土地管理部门；通过办理涉耕地保护类公益诉讼案件，推动土地恢复和罚款追缴；在案件办理过程中发现行政机关应当移交公安机关立案而未移交的，督促行政机关依法履职；将发现的普遍性问题向党委、政府报告，健全有效沟通协作机制，形成社会治理合力，凝聚耕地保护合力。

截至目前，唐河县检察院以涉农用地行政执法法律监督模型为依托，依靠大数据筛查出涉土地类违法行政行为案件线索35件，办理行政检察监督案件6件，提出检察建议5件，修复耕地20余亩，高效保护基本农田建设，让“荒地”回归“耕地”，使“粮田”成为“良田”，把“愿”景变成“丰”景。

桂中监狱积极开展胸痛救治单元建设

本报讯 记者马艳 通讯员蒙云 近日，广西壮族自治区桂中监狱胸痛救治单元顺利通过柳州市胸痛救治单元中心联盟专家组现场验收，成为广西监狱系统首个通过胸痛救治单元认证机构初步验收的胸痛救治单元。记者了解到，在试运行阶段，该单元已成功救治突发危重胸痛警署2名、罪犯4名。

据介绍，为提升监狱医院医疗救治能力水平，加强与社会医院建立常态化联合救治及转诊合作，对胸痛患者及时明确诊断，有效提高救治率，今年以来，桂中监狱主动作为，积极启动胸痛救治单元建设工作，通过硬件设施升级改造和医疗救治能力提升同步推进等方式，扎实开展胸痛救治单元建设。

实践中，桂中监狱积极“请进来”，邀请专家到监狱医院指导胸痛救治单元建设，对硬件设施改造升级等提出意见和建议；主动“走出去”，学习经验做法，组织医务人员到广西第二强制隔离戒毒所参观学习胸痛救治单元建设经验，听取戒毒所在胸痛中心建设、认证、运行方面的经验，为监狱胸痛救治单元建设提供参考。

下一步，桂中监狱将紧紧围绕建设一流监狱胸痛救治单元目标，突出人才培养，强化宣传教育，规范内部管理，加强与医联体医院协同救治，扛起胸痛救治跑“第一公里”职责，用实际行动守护全体警察职工和罪犯的生命安全、身体健康。