

依法履职尽责担当作为 书写为民履职高分答卷

2024年第5期全国人大代表学习班在京举办

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

9月23日至25日，今年第5期全国人大代表学习班在京举办，来自33个选举单位的234名全国人大代表参加学习。

如何全面准确理解《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出的进一步全面深化改革的重大举措？如何深刻认识人大在全面推进中国式现代化中的使命任务？……对于在党的二十届三中全会和庆祝全国人民代表大会成立70周年大会之后举行的首期全国人大代表学习班，代表们充满期待。

针对代表关心的问题，学习班专门安排了相应的课程作出解答。

多名全国人大代表在接受《法治日报》记者采访时表示，经过深入学习，更加深刻认识了全过程人民民主重大意义的时代意义和丰富内涵，在今后工作中要依法履职尽责、担当作为，提高进一步深化改革、推进中国式现代化的政治站位，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出积极贡献。

以钉钉子精神抓好各项改革任务落实

党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。代表们表示，经过深入学习，进一步深刻认识了党的二十届三中全会的主题和进一步全面深化改革的重要性、必要性、重大原则，要以钉钉子精神抓好各项改革任务的落实。

全国人大代表陈凡，是崖州湾国家实验室副主任、海南种子创新研究院院长。在他看来，深刻认识《决定》在“构建支持全面创新体制机制”部分对“深化科技体制改革”作出系统部署，是激发全社会创新创造活力的重要前提。



9月23日至25日，今年第5期全国人大代表学习班在京举办。

“遵循科学研究的客观规律，扩大财政科研项目经费‘包干制’范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，将有效激发科技工作者的创新活力，促进基础科学研究的原始创新。”陈凡说。

全国人大代表、天问三号任务总设计师刘继忠表示，要充分析解深化航天领域改革对建设航天强国、科技强国的重大意义，按照党的二十届三中全会的总体部署，把航天领域改革放在全面深化改革的大局中去谋划、去推动、去落实。

自履职以来，刘继忠持续关注航天领域立法工作。在他看来，航天领域的快速发展对现有法治体系的完善提出了更高要求。对此，建议充分发挥人大在立法工作中的主导作用，把航天法的制定列入重点领域

立法工作积极推进。

在日常工作中，全国人大代表、中国电科网络通信研究院钳工夏立对于科技创新的重要性有着切身感触。

“作为一名高技能人才和国家级劳模工匠创新工作室负责人，我会以党的二十届三中全会精神为指引，持续不懈地提升技能水平，将全会精神转化为科技创新和技能人才的要求落实到科研攻关的具体实践中，落实到培养更多青年技能人才的实践中，将工匠精神深植于工作的每一个环节。”夏立说。

在参加学习班之前，全国人大代表、南京市博物馆副馆长宋燕就对《决定》中“聚焦建设社会主义文化强国”的内容十分关注。

“优化文化服务和文化产品供给机制，需要做好服

务供给、融合发展、保护传承这三篇文章。”宋燕说。宋燕提出，为了更好地让文化成为百姓触手可及的温暖，需要更加完善的顶层设计，建立健全的文化产业体系，配套政策的完善及落地执行，精准的资金投入与使用，不断加强文化教育和传承等。

深刻认识全过程人民民主重大理念

习近平总书记在党的二十大上指出，“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和国家奋斗目标提供坚实制度保障。”

学习班安排专题报告，组织观看专题片《践行全过程人民民主——人大代表履职故事》，开展分组讨论，进行全体会议交流……3天的学习，让代表们对全过程人民民主重大理念有了更加深刻的认识。

“通过学习，我进一步提升了认识，开阔了视野，拓展了思路，激发了做好新时代地方人大工作的信心和决心。我们将对标对表，深入落实，以实际行动确保党的二十届三中全会精神落地落实、见行见效。”全国人大代表、辽宁省锦州市人大常委会党组书记郝建军说。

对于如何进一步加强和改进人大工作，更好发挥国家权力机关作用，郝建军在学习后有了更加深刻的领悟。“我们要聚焦充分发挥人大在立法工作中的主导作用，健全人民群众参与立法工作机制，加强重点领域、新兴领域立法，做好辽宁沿海经济带六城市协同立法工作，为全面振兴新突破三年行动提供法治保障。聚焦充分发挥人大在国家监督体系中的重要作用，坚守人民立场，践行全过程人民民主，保证人民群众合法权益得到维护和实现。”郝建军说。

当好党和国家联系人民群众的桥梁

为更好发挥人大代表的专业特长，今年全国人大

会议闭幕后，全国人大代表、浙江省浦江县郑宅镇中心小学教师祝响着手筹建浦江县教育系统专业代表联络站，跨区域、跨层级邀请从事教育工作的五级代表进站。

在祝响看来，建设浦江县教育系统专业代表联络站，能充分发挥人大代表履职岗位和本职岗位两个方面的作用，同时依托浦江县人大“365”民意搜集网、“4+3”为民快车道、“3+2”监督闭环等平台，让代表履职的形式更“潮”，话语更“新”，内容更“鲜活”，作用更“显著”。

“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁，努力书写为民履职的高分答卷。”祝响说。

经过几天的学习，全国人大代表、湖南省郴州市市长阙保勇更加深切感受到人大代表的光荣使命和重大责任，对如何更好履职尽责有了更加深入的认识和理解。

“我将进一步扛牢使命担当，以更加饱满的政治热情当好党和国家联系群众的桥梁，用好代表联络站等平台，扎实开展好各项履职活动，用心倾听群众意见建议，及时反映和帮助解决群众急难愁盼问题。同时，作为政府成员，我将更加坚定不移推动法治政府建设，主动接受人大对政府工作的各方面监督，认真贯彻执行人大的决议决定，高质量办好人大代表建议案，让人大代表制度在郴州真正坚持好、完善好、运行好。”阙保勇说。

全国人大代表孙中岭，是河南省中牟县官渡镇孙庄村党支部书记、村委会主任。在履职期间，他经常深入田间地头，通过座谈会、问卷调查等方式，广泛收集群众意见，“这些意见成为我们决策的重要依据，使我们的工作更加贴近群众需求”。

孙中岭表示，将继续深耕基层，关注农村面临的问题和挑战，积极履职尽责。同时，不断学习和提升自己的能力，以更好地适应农村发展的需要，为扎实推进乡村全面振兴和中国式现代化贡献自己的力量。

聚焦重点督办建议

合力化解矛盾纠纷助推全面依法治国

相关全国人大代表建议被重点督办

□ 本报记者 朱宁宇

今年十四届全国人大二次会议期间，多名代表高度关注矛盾纠纷预防化解工作，提出富有建设性的意见建议。全国人大常委会将“推进诉源治理，促进矛盾纠纷源头化解”列为重点督办建议，交由最高人民法院牵头办理，同时向最高人民法院交办42件涉及纠纷源头化解的建议。

办理重点督办建议，是坚持和落实人民代表大会制度、践行全过程人民民主的重要方式。9月20日，最高人民法院举行十四届全国人大二次会议重点督办建议办理工作座谈会。记者从会上获悉，“推进诉源治理，促进矛盾纠纷源头化解”重点督办建议办理工作进展顺利，矛盾纠纷源头预防化解工作取得新成效。

聚焦诉源治理

法治建设既要“抓末端、治已病”，更要“抓前端、治未病”，要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量。推进诉源治理，目的是推动“更多法治力量向引导和疏导端用力”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，加强矛盾纠纷源头预防，前端化解、关口把控，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，尽量避免纠纷发展成“诉”，从源头上减少诉讼增量，维护社会和谐稳定。

高质量办理建议推动行政检察高质量发展

相关全国人大代表建议被重点督办

□ 本报记者 朱宁宇

今年，全国人大常委会将十四届全国人大二次会议期间代表提出的“强化行政检察监督，助推法治政府建设”11件建议列为重点督办建议，由最高人民法院牵头办理，全国人大监察和司法委员会督办。

今年，全国人大常委会将听取和审议最高检行政检察工作专项报告，最高检坚持重点督办建议办理和专项报告一体谋划、一体研究、一体推进，做到问题共答、同步落实，将办理工作与解决问题、改进工作结合，推动行政检察工作取得新成效。

代表关注

1989年，行政诉讼法获得通过，明确规定人民检察院对行政诉讼实行法律监督。此后，伴随着行政诉讼法修改和司法改革推进，行政检察工作逐步得到加强。

近年来，全国各级检察机关全面加强行政检察工作。但作为“四大检察”之一，行政检察工作仍有大量工作要做，仍有许多难题待解。比如，行政诉讼监督质效有待进一步提高，新型业务有待进一步探索推进，行政检察队伍有待进一步加强，等等。

十四届全国人大二次会议期间，多名代表围绕行政检察工作提出了建议。这些建议的主要内容包括加强行政检察履职，加快推进检察机关开展行政争议实质性化解法治化，完善行政执法和刑事司法

双向衔接，加强行政违法行为监督相关立法等内容。全国人大常委会将“强化行政检察监督，助推法治政府建设”11件建议列为重点督办建议。

深入调研

作为此项重点督办建议的督办单位，全国人大监察和司法委员会深入开展调研，了解具体情况。

全国人大常委会委员、全国人大监工委副主任委员谷振春于8月12日至16日率调研组赴黑龙江省就重点督办建议办理情况开展调研。

实地走访中，调研组了解到，有地方检察院通过“行政检察+行政公益诉讼检察”精准融合履职，达到两大检察相互促进“1+1>2”的效果。在行政争议实质性化解方面，有地方检察院探索创新，形成了涵盖前端精细审查、中端释法说理、末端综合治理的“前中末三段”新模式。

在调研过程中，人大代表、地方检察院和其他有关部门以及专家提出了不少有针对性的意见建议。比如，在加强行政检察工作方面，进一步提高行政诉讼监督质效，探索推进行政检察新型业务，加强行政检察队伍建设，推动执法司法信息共享等。

协调推进

最高人民法院对重点督办建议高度重视，最

办建议办理情况进行调研，调研组一行先后到哈尔滨市、牡丹江市进行实地调研，并召开座谈会，了解重点督办建议办理情况，听取意见建议。此次调研还邀请了全国人大代表林枫、杨震生、陈灿、杨心平、焦云参加。

“这项重点督办建议涉及社会治理和法治政府建设，关乎全面建设社会主义现代化国家的全局，党中央高度重视，社会普遍关注。”谷振春在调研座谈会上强调，要认真学习领会党的二十届三中全会精神，提高重点督办建议办理的政治站位，要做好重点督办建议办理的后续文章，进一步推进诉源治理工作。要拓展建议办理成果，形成有效制度机制，让重点督办建议办理工作为发展全过程人民民主、保障人民当家作主，为加快推进审判工作现代化、更好支撑和服务中国式现代化作出更大贡献。

抓实建议办理

最高人民法院高度重视代表建议办理工作，党组书记、院长张军将推动矛盾纠纷预防化解作为“一把手”工程，亲自挂帅，牵头办理重点督办建议，组建工作专班，制定方案，建立台账，确保把代表提出的意见建议落到实处；结合重点督办建议，组织七批次全国人大代表专题视察活动，202名代表分别到四川、河南、江苏、安徽、吉林等地开展实地调研工作，同时，对调研过程中代表提出的意见建议，纳入台账管

高检党组加强统筹协调和协调推进，指定行政检察厅作为主要承办部门，坚持建议办理和业务工作同研究、同部署、同推进、同落实，积极吸纳、落实代表意见建议，努力以高质量建议办理工作助推行政检察工作高质量发展。

4月7日，最高检专门召开24个承办部门主要负责同志参加的代表建议交办会。党组书记、检察长应勇要求各承办部门要提高政治站位，增强做好建议办理工作的责任感使命感，高质效办好每一件建议，努力提升代表获得感和满意度。

为达到精准办理的效果，最高检认真研究分析每件建议，梳理代表关注的主要问题，把握办理工作的重点和难点，建立办理台账，及时更新办理进展情况，加强督促协调，实现办理任务、时限和要求“一表清”。对每件建议的答复均严格执行逐级审核制度。重点督办建议涉及多个承办单位，最高检主动与相关承办单位对接，共同研究论证，增强答复共识，提升工作合力。

在办理过程中，最高检注重精准联络、当面反馈、深度沟通，全面提升沟通质效。邀请杨震生等34名全国人大代表视察福建行政检察工作，邀请提出重点督办建议的林枫、杨心平等7名代表专题调研视察四川行政检察工作，并就加强行政检察监督工作进行座谈，当面听取意见建议。对买世蕊代表提出的关于修改法律规定增加检察机关开展行政违法行为监督

理，已书面答复170条。今年上半年，地方法院通过视察、走访等形式开展联络活动1123次，联络全国人大代表1568人次。

矛盾纠纷源头治理，多元化解是一项系统工程，代表建议办理涉及多个部门。为此，最高人民法院在办理过程中，主动做好与中央政法委、全国人大常委会工委、财政部、司法部、住房和城乡建设部、中国人民银行、国家金融监督管理总局等单位沟通协调和“面对面”交流，充分吸收参与办理单位意见。

随着重点督办建议办理工作的深入推进，党委领导下的矛盾纠纷源头预防化解机制更加健全，诉源治理实现从“法院为主、单打独斗”向“党委领导、多元共治”转变，从未端化解向前端预防转变，从传统治理向智治模式转变。

今年1月至8月，诉讼增量增幅有所减缓，全国“万人起诉率”为每万人151.98件，增幅下降5.91个百分点。大量矛盾纠纷通过调解等方式及时高效化解在诉讼前端。今年1月至8月，全国法院诉前调解纠纷1275.2万件，同比增长16.8%，调解成功895.2万件，同比增长24.6%，诉前调解率提升95.6%。全国法院呈现诉至法院民事行政纠纷总量增幅、诉讼案件量增幅明显下降，诉前调解量明显上升“两降一升”的良好态势，矛盾纠纷源头预防化解成效持续巩固深化。

下一步，最高人民法院将牢牢坚持党的全面领导，坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动融入党委领导下社会治理体系，立足审判执行主责主业，与各单位一起履好职、尽好责，持续做好重点督办建议办理“后半篇”文章。久久为功深化“总对总”工作，深入推进人民法院调解平台“进乡村、进社区、进网格”，加强诉前调解规范化建设，切实履行好指导调解法定职能。

内容的建议，专门派员赴河南新乡实地走访代表，反馈建议办理情况并听取意见建议。

9月23日，最高人民法院召开“强化行政检察监督助力法治政府建设”重点督办建议听取意见座谈会。会议采取线上、线下相结合的方式召开，全国人大代表马一德、阎建周、辛琰、张巧良、买世蕊、袁姝等分别对重点督办建议办理情况，进一步做好行政检察工作提出具体建议。最高检行政检察厅负责人汇报了重点督办建议办理情况，全国人大常委会法制工作委员会、最高法、司法部有关同志介绍了协同办理情况。

成效明显

最高检积极牵头办理重点督办建议，对加强行政检察工作带来了明显的成效。

上半年，行政裁判监督案件监督意见数量大幅上升，监督率同比增加6.7个百分点，监督改变率同比增加5.3个百分点。最高检向最高人民法院提出抗诉19件。各级检察机关向法院提出审监检察建议5662件，行政执行监督（含非诉执行）检察建议1.1万余件，行政审判违法监督检察建议采纳率95.2%，行政执行监督检察建议采纳率91.1%。全国检察机关促进行政争议实质性化解3800余件，各方当事人达成和解800余件。

上半年，全国检察机关共办理刑反衔接案件105万余件，对履行法律监督职责中发现的行政机关违法行使职权或不行使职权行为，提出检察建议7800余件，稳步推进强制隔离戒毒检察监督试点试点工作，提出检察建议400余件。办理涉企行政检察监督案件9000余件，各类涉民生行政检察监督案件5.1万余件。

上接第四版 为推动形成中国特色社会主义法律体系作出重要贡献。他强调中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的，必须随着中国特色社会主义实践的发展而发展。他强调人大工作必须坚持党的领导。人大各项工作都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位。这一点在任何时候都不能动摇。他坚持在新的起点上继续加强和改进立法工作，探索开展立法后评估，不断提高立法质量，推动宪法和法律有效实施。

吴邦国同志高度重视人大监督工作，明确提出“围绕中心、突出重点、讲求实效”的监督工作思路，完善监督工作方式方法，有力推动了党中央重大决策部署贯彻落实。任期内，全国人大常委会共听取和审议“一府两院”报告126个，组织执法检查46次，对环保、司法等多个领域开展跟踪监督。他坚持人大监督工作要推动民生问题解决，聚焦“三农”工作、劳动关系、食品安全等强化民生领域监督，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。他坚持把推动工作和完善法律结合起来，本着对党和人民高度负责的精神，在认真研究论证，反复修改完善的基础上推动监督法颁布实施，促进人大监督工作进一步制度化、规范化、法治化。

吴邦国同志高度重视人大对外交往工作，强调全国人大常委会工作是党和国家总体外交的重要组成部分，要坚持服从服务于国家外交大局，注重发挥人大对外交往的特点和优势。他推动全国人大常委会与14个国家议会及欧洲议会建立定期交流机制，成立106个双边议会友好小组，加入15个多边议会组织，全面加强同各国议会及多边议会组织的友好关系，推动形成人大对外交往新局面，为维护我国发展重要战略机遇期发挥了重要作用。

吴邦国同志十分重视发挥人大代表作用，他在总结实践经验基础上，领导研究制定关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见和关于代表从服务、代表议案、代表建议等方面的文件，支持和保障代表依法履职，进一步推进代表工作制度化。他坚持为代表服务思想，增强代表议案和建议办理实效，推动审议通过1359件代表议案涉及的86个立法项目。他推动丰富代表对人大常委会工作的参与形式，邀请代表列席人大常委会会议，参加执法检查、专题调研等，加强和改进代表联络服务工作，更好发挥代表参与管理国家事务作用。他强调要加强人大及其常委会自身建设，发挥专门委员会作用，加强法制宣传教育、人大新闻宣传工作和信访工作，加强与地方人大的联系，不断提升依法履职能力和水平。

2013年3月，吴邦国同志不再担任全国人大常委会委员长职务。从领导岗位上退下来以后，他担任拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，关心党和国家事业的发展，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

吴邦国同志是中国共产党第十二届、十三届中央候补委员，第十四届、十五届、十六届、十七届中央委员，第十四届中央政治局委员，十四届四中全会增补为中央书记处书记，第十五届中央政治局委员，第十六届、十七届中央政治局委员、常委。

吴邦国同志一生忠于党、忠于人民、忠于共产主义事业，他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，他党性坚强，坚持真理，坚持原则，在大是大非问题上旗帜鲜明，敢于担当。他坚定不移推进改革，坚持解放思想，真抓实干，推动和发挥各方面积极性。他坚持实事求是，重视调查研究，深入基层，深入实际，破解工作难题。他心里始终装着老百姓，带着感情做工作，保障人民权益，增进民生福祉。他勤于修身，严于律己，朴素节俭，对家属和身边工作人员严格要求，始终保持了共产党人的政治本色和高尚情操。

吴邦国同志的一生，是革命的一生，光辉的一生，全心全意为人民服务的一生，是为共产主义理想、党和国家事业不懈奋斗的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品质和优良作风，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

吴邦国同志永垂不朽！