

# 丑闻缠身 内讧不断 财政状况不断恶化 斯塔默政府面临严峻挑战

□ 本报记者 王卫

随着执政“蜜月期”的结束，英国新任首相斯塔默正面临严峻挑战。在上月举行的工党年度大会上，斯塔默警告，英国正经历财政和社会管理“黑洞”。

## “衣橱门”丑闻风波未平

据报道，在工党年度大会开幕致辞中，英国财政大臣蕾切尔·里夫斯在印有“变革开始”口号的红色背景板前，承诺“巩固基础，让英国重回经济增长轨道”。然而，工党面对的情况却远不如两个月前斯塔默刚刚当选的时候。

连日来，斯塔默一直因妻子维多利亚的“衣橱门”丑闻与涉及他自己的捐款丑闻备受关注。据英国《星期日泰晤士报》报道，消息人士透露，工党捐助者、英国企业家阿里勋爵为维多利亚提供了多件高档服装、私人购物以及衣物修改服务的费用，价值超过5000英镑。英国天空新闻网报道称，任何议员在收到礼物或捐赠时，必须在28天内申报。然而，维多利亚今年5月收到阿里赠送的衣服，但斯塔默直至9月才申报此事。

报道称，斯塔默在上届议会中接受了超过10万英镑的免费赠品和礼物。他还从英国足球俱乐部获得了价值35万英镑的免费门票，并接受了阿里赠送的价值2000英镑的免费眼镜和价值1.6万英镑的工作服，还在选举

期间使用了一套价值1800万英镑的豪华公寓。

工党议员雷切尔·马斯克尔在社交媒体上表示，丑闻的曝光让她感到“恶心”。当地时间9月28日，英国工党议员罗西·杜菲尔德宣布退出工党，因为斯塔默“明显的贪婪”玷污了“我们曾引以为傲的政党”。英国广播公司9月29日报道称，杜菲尔德在辞职后的首次采访中批评斯塔默团队“更关心贪婪和权力，而不是有所作为”。

报道称，为摆脱相关丑闻，并对保守党的指控进行反击，里夫斯在大会上宣布，将对保守党执政期间的新冠疫情合同进行调查，这些合同的总价值超过6亿英镑。此前，上届政府曾建议放弃对这些合同进行调查。里夫斯在演讲中表示：“数十亿英镑的公共资金被分给了保守党的朋友和捐助者，另外有数十亿英镑的资金从纳税人那里被骗走。”

## 削减冬季燃料补贴引内讧

面对不断恶化的经济状况，里夫斯在工党会议上指出，将作出必要决定来实现稳定，这是“企业信心投资和家庭规划未来的基本前提”，并强调政府将通过投资以扭转“经济增长、生产力和家庭收入”的下滑。

里夫斯阐述了本届政府希望如何在提高所得税、销售税、公司税的情况下填补部分财政黑洞，这些措施包括打击逃税者，提高资本利得税，将资本利得税与所得税拉平等措施。

在目前的税收体系中，资本利得税的最高税率为28%，而所得税的税率最高可达45%。他还说道，“政府不会回到紧缩政策。保守的紧缩政策对我们的公共服

务是一个破坏性的选择——对投资和增长也是如此……我们必须处理保守党留下的烂摊子，但我们不会让这削弱我们对英国的雄心。”

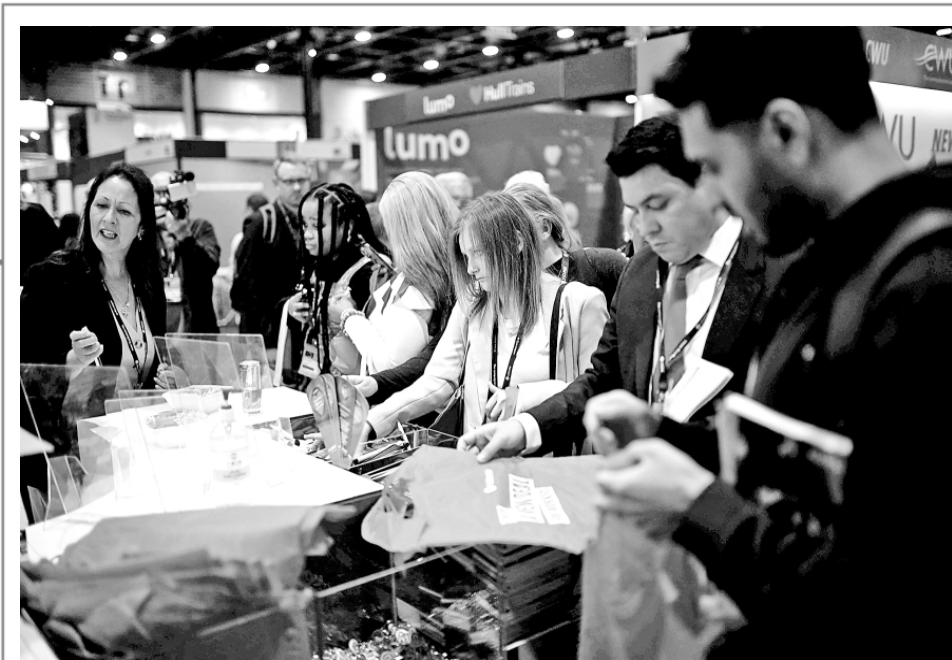
在工党7月大选获胜后，里夫斯曾在一份财政情况审查报告中披露，上届保守党政府给英国公共财政留下了200亿英镑的漏洞，并暗示10月30日公布的财政预算决定可能是严苛的，其中可能会存在增税的举措，旨在巩固经济基础。里夫斯曾指出将恪守工党在大选期间的承诺，即不会提高所得税、社保和国民保险缴纳金额、增值税和公司税。

然而，有活动人士谴责里夫斯削减1000万养老金领取者冬季燃料补贴的决定，并呼吁政府推翻这一决定。《卫报》称，对于新当选的首相来说，这是一次“引人注目的尴尬情况”。许多议员和政府官员感到沮丧，因为他们不得不为该政策辩护。有官员表示：“唐宁街10号中有很多人以为自己很聪明，但实际上他们很愚蠢。”

工党内部因冬季燃料补贴一事产生的分歧比系列丑闻更加严重。提议削减冬季燃料补贴来节省政府资金备受争议，由于持续遭到工会和其他传统工党支持者的批评，最终9月初英国议会下院驳回了这项议案。

## 工党政府民意支持率下降

英国政府表示，10月14日举办的国际投资峰会，旨在加大吸引外商投资力度提振经济，多家大型跨国公司代表和英国政府官员将在会上探讨英国投资发展机遇。新政府组织的首次国际投资峰会邀请谷歌、



图为当地时间2024年9月22日，英国利物浦，英国工党年度大会举行。

CFP供图

自动驾驶公司Wayve和金融行业巨头博枫等企业高管出席。

英国商务大臣乔纳森·雷诺兹表示，他在英国在吸引投资方面输给法国和西班牙感到“厌倦”，并将在未来推出一项“产业战略”，以从竞争对手手中夺回全球投资。《金融时报》援引一些商业人士观点称，英国政府在吸引投资方面行动过于缓慢，亟待采取新的措施提升吸引力。自新冠疫情暴发以来，英国一直是七国集团中的经济复苏落后者，外商直接投资不断下降。这促使新工党政府努力吸引更多资本，以促进增长，为公共服务提供资金。

现实表明，丑闻和内讧对斯塔默和工党政府支持率的影响已开始显现。英国民调机构萨万塔-康雷斯的

一项民意调查发现，有28%被归类为“工党支持者”的选民表示，如果明天举行选举，他们会考虑投票给英国绿党。英国民调机构Opinium进行的民调也显示，斯塔默的支持率已低于保守党领袖、前首相苏纳克。9月20日公布的数据显示，与两个月前进行的民调相比，斯塔默的支持率下降了45%，有24%的选民认可他的表现，另外50%的选民不认可，因此他的净支持率为负26%，甚至比苏纳克还低了一个百分点。

国际社会指出，无论哪个政党上台，新政府都将面临70年来最严峻的财政挑战。要想解决财政赤字问题，英国政府应寻找确保经济增长率提高的方法，比如提升公共投资，改善可以带来更高增长的基础设施投资，促进研究和开发，鼓励创新举措等。

# 石破茂新内阁欲借大选稳固政权

□ 本报记者 苏宁

10月9日，日本新任首相石破茂召集临时内阁会议，决定于当天解散众议院，并于15日发布选举公告，27日选举产生新一届众议院。这是日本自2021年10月以来再次举行众议院选举。值得注意的是，石破茂内阁诞生仅8天就解散众议院，创造了战后最短纪录。分析人士指出，新内阁想趁上任伊始支持率尚处高位之时乘胜追击，赢得大选，稳固政权。但是，过早解散众议院举行大选引起了在野党强烈反对。同时，自民党内也因阵营对立未形成全党一致的态势。因此，新内阁将面临严峻选举考验，选举结果将对石破茂未来执政产生重要影响。

## 新内阁接受选举考验

石破茂1日正式组阁后，借新首相、新内阁的新人效应大幅提升了长期低迷的支持率。8日发布的日本6家主流媒体的内阁支持率民调结果中，4家超过50%，其中最高的《产经新闻》报53.3%，最低的《朝日新闻》和《每日新闻》报46%，均大幅超过岸田内阁执政后期不足20%的水平。但是，与2012年以来日本历届新内阁相比，石破茂内阁的起步支持率并不理想，基本属于最低水平。

不少分析人士指出，石破茂内阁在开局就受到舆论的不少负面评价，发展势头并不被看好。因预测支持率将逐步下滑，不得不选择尽早解散众议院举行大选。

但是，早早解散众议院是一把双刃剑。在9月的自民党总裁选举时，石破茂曾表示，应在与野党充分论战后再解散众议院。因此，舆论批评石破茂违反了当初的承诺。

各在野党强烈反对过早解散众议院。立宪民主党干事长小川淳9日表示，“解散众议院就是企图‘黑金’问题盖盖子，决不允许”。

《朝日新闻》报道指出，解散众议院在客观上打断了国会自民党派“黑金”丑闻的调查。今年5月，众议院政治伦理审查会通过决议要求44名议员主动说明情况，但解散众议院后，决议也就失去了效力，最终也没有任何议员履行该决议要求。

为表示抗议，日本立宪民主党、维新之会、日本共产党、国民民主党等4个在野党于9日联合在国会提出内阁不信任案，但因众议院随即解散，该内阁不信任案实际并未获投票表决。

可以预测，在未来近半个月的选战中，自民党派“黑金”问题仍然是在野党紧追不放的焦点议题之一，自民党选情难言乐观。

解散之前，自民党在众议院全部465个席位中占据了单独超过半数的258席。在9日晚的记者会上，石破茂将本次选举的胜败线定在联合执政的自民、公明两党共同取得过半数的233席，能否达到这一目标成为全社会关注的焦点。

## 自民党内部对立严重

围绕自民党涉“黑金”问题，石破茂面临两难困境。如果手下留情，将面临民众的指责，如果不予承认，将受到自民党内“反石破”阵营的反对。

最终，石破茂为了显示自己在自民党派“黑金”问题上的态度和立场，宣布对12名涉“黑金”问题情节相对严重的自民党议员不予选举承认，对其他情节较轻的自民党议员也打算不予比例代表资格，所涉议

员主要为原安倍派议员，数量不少。

分析人士指出，此次内阁人事安排也反映出自民党内对立严重。高市早苗出于与石破茂保持距离的考虑拒绝了总务会长的职务，而高市早苗阵营的议员大多受到冷落。麻生太郎的最高顾问一职也仅是个荣誉职位。

据《产经新闻》报道，以高市早苗为首的自民党内“反石破”阵营正在集结。麻生太郎、茂木敏充与高市早苗迅速接近。另外，请高市早苗出面劝退的自民党议员超过百人。有自民党相关人士称，高市早苗阵营议员主要来自原安倍派、麻生派以及原茂木派。石破茂阵营议员主要包括菅义伟议员团、旧岸田派以及小泉进次郎阵营。高市早苗在9月的自民党总裁选举第一轮投票中得票数居首，在第二轮决胜投票中仅以微小差距落选，实力不容小觑。“首相处境岌岌，而高市早苗在众议院选举期间通过广泛助选将增加党内支持”，高市早苗身边人士透露。

面对自民党内对立局面，石破茂坚持“国民感受优先于党内融合”。下一步，不排除自民党内对立进一步加剧的可能。

## 施政主张待选民评价

石破茂在4日的施政演说中就本届内阁在政治改革、国民权益、外交安保、振兴地方经济、防灾等方面的政策重点进行了说明。

施政方面，表示会深刻反省“黑金”问题，努力提高政治透明度；国民经济方面，承诺尽早制定高物价对策，提高最低工资水平；外交安保方面，强调以日美同盟为基础，并未提及此前曾提出的构建“亚太版北约”和修改日美地位协定；振兴地方经济方面，计划加倍投入地方转移支付预算，并成立领导机构，制定今后



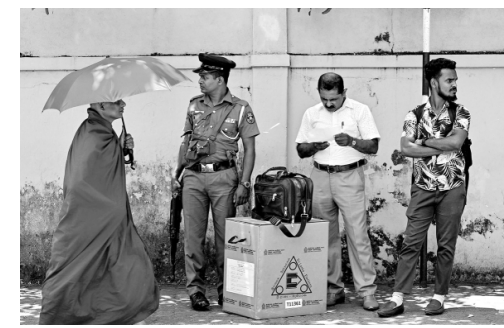
图为当地时间2024年10月1日，日本自民党新总裁石破茂在临时国会众议院和参议院进行的首相指名选举中，均获得超过半数选票，正式当选为日本首相。

CFP供图

10年的基本措施计划；防灾方面，推进增设防灾厅。

在上述政策中，石破茂将振兴地方经济作为重中之重。在9日解散众议院之后的记者会上，石破茂将本次解散选举命名为“日本创生解散”，重申将在年底之前就振兴地方经济拿出基本方案，在未来10年努力挖掘日本农林水产业潜力，促进观光旅游等高附加值服务产业。但是，也有日本媒体认为新内阁政策主张内容空洞、流于形式。《京都新闻》社论认为，首相的施政演说并未取得国民的认同和共鸣。首先，政治改革未能明确具体的措施；其次，振兴地方经济的重点政策仅是强调增加预算投入，但并未说清人口下降、东京一极化和地方经济不振的原因以及今后新的对策措施；第三，在其他领域的政策方面主要仍延续了岸田文雄内阁路线，并没有更多的特色和新鲜感。

毫无疑问，政治改革、经济政策将成为本次选举的两大焦点议题，石破茂的政策主张能否取得国民的认可将直接决定选举结果，也将决定石破茂内阁今后的走向。



图为当地时间2024年9月20日，斯里兰卡科伦坡，总统选举前夕，一名佛教僧侣(左)手持从配送中心收集到的投票箱和其他投票材料，从警察和选举官员面前走过。

CFP供图

中国作为斯里兰卡的好友邻邦，两国关系在新时代日益紧密，中国目前已是斯里兰卡第二大贸易伙伴、第一大外商投资来源国和第三大旅游客源国，中斯各领域、多层次合作为斯里兰卡人民福祉发挥了重要作用。

迪萨纳亚克感谢中国国家领导人第一时间向斯里兰卡政府通报可能发生的恐袭的线索，但斯里兰卡相关部门并未采取有效预防措施。迪萨纳亚克要求对当年恐袭案进行重新调查，以揭露恐袭案背后真相。

恒久不变的米胶情 中国与斯里兰卡文化、经济交流的历史源远流长，公元410年法显大师访问斯里兰卡，现在斯里兰卡还有很多以法显命名的寺庙、地点和山脉，如法显大师曾经停留的山洞称为“法显洞”，山洞所在之山被命名为“法显山”，山脚下的村庄则名为“法显村”，而村中的寺院也名为“法显寺”。

法显大师成为汉传佛教与南传佛教、中国与斯里兰卡之间相牵相系的重要桥梁。在他的感召下，中斯两国历代高僧大德文化交流交往十分密切。时间回到20世纪50年代抗美援朝时期，新中国刚刚成立，西方国家对中国实行禁运和封锁，中国为了生存和发展，亟须进口包括橡胶在内的各种物资。此时远在印度洋的斯里兰卡也面临着相似的困境：在美国的控制下，橡胶价格暴跌，大米价格上涨，这使得依赖橡胶出口和进口大米的斯里兰卡出现了严重的经济困境。

1952年9月和12月，在中斯强烈的双边贸易意愿下，双方进行了多次贸易磋商，于12月18日达成中斯《米胶协定》，该协定的签署和执行，是我国打破“封锁”“禁运”的一个标志性事件，有力支援了抗美援朝，同时也为打破西方资本主义国家的封锁禁运发挥了积极作用。

## 立法动态

### 意大利最新提案拟调升旅游税

全球在新冠疫情结束后迎来旅游潮，但观光胜地意大利深受外地游客“过度旅游”困扰，提议大幅提高游客在该国城市逗留期间每天必须缴纳旅游税的可能性，包括对最昂贵的饭店客房每晚征收25欧元的旅游税，以帮助资金短缺的城市，但此举引起饭店和旅游行业协会的反对。目前，意大利城市对外国和本国游客过夜住宿征收税款，通常为每人每晚1至5欧元，取决于住宿的星级。罗马当局最新的提案建议，对于100欧元以下的客房，将旅游税上限提高至每间每晚5欧元；价格为100至400欧元的客房每晚10欧元；价格在400至750欧元之间的客房为15欧元；超过750欧元的客房则为25欧元。此外，该计划还希望全国所有有此意愿的市镇都能向游客征收旅游税。另一项仍在考虑中的新举措是，旅游税收入不仅将用于目前的旅游业调整措施，还将用于其他活动，如垃圾收集和处理。

### 韩立法应对“深度伪造”肆虐

近年来，随着人工智能技术的发展，使用“深度伪造”换脸技术制作的色情影像在韩国社交媒体上肆意传播，韩国女性深受其害。为从根本上清除这一社会毒瘤，保障女性权益，韩国政府不断加大打击“深度伪造”性犯罪的力度。近日，韩国国会以压倒性多数审议通过了旨在遏制此类犯罪行为的《关于防止性暴力和保护受害者的法律修正案》和《关于儿童和青少年防性侵犯的法律修正案》。韩国国会此次通过的法案，细化了针对“深度伪造”性犯罪的处罚规定，明确了政府惩治罪犯的责任和保护受害者的义务。上述法案的通过受到韩国各界普遍欢迎，但也有韩国媒体报道称，“深度伪造”性犯罪已让韩国女性“陷入恐慌”，法律的逐步完善能否从根本上解决这一严峻问题，仍有待进一步观察。

### 阿政府正式否决《大学融资法》

近日，阿根廷政府正式否决了《大学融资法》。阿根廷总统办公室通过一份公告表示：“这是一个经国会通过的增加公共开支的不负责任的法案。”阿政府质疑国会“利用纳税人的资源煽动民粹主义”，并要求立法者“开始担负起当下历史时刻所需要的责任，讨论大学融资的恰当场所应是在对2025年预算的辩论时。”阿政府还重申了对国立大学和对人民的承诺，那就是“自去年12月上任以来，努力实现零赤字，降低通胀并恢复经济繁荣”。同时还批评了反对派领导人“对当天游行示威的支持”，“这种趋同性显示出新民粹主义左翼阵线捍卫政治特权阶层方面的巩固。”阿政府官员表示，“我们的问题是同国会的，而非针对大学高校。”并强调并非反对教师，而是反对国会没有预算支持的情况下通过一项法律的决定。

(本报记者 王卫 整理)

# 斯里兰卡新总统愿加强斯中各领域交流合作

□ 本报记者 韩博

10月8日上午，赴远海实习的中国人民解放军海军“破浪”号风帆训练舰抵达南亚岛国斯里兰卡科伦坡港，开始为期3天的友好访问。这是继9月份斯里兰卡总统大选后，中国海军的首次到访。此次访问是中南两国友好关系的重要体现，有力增进了两国人民的相互了解和友谊。

不久前，斯里兰卡总统大选在和平、有序的环境下结束，力促改革的左翼政治联盟“国家人民力量”领袖迪萨纳亚克获胜，成为斯里兰卡第9任总统，随后迪萨纳亚克任命哈里妮·阿马拉苏里亚(女)为斯里兰卡总理。在就职仪式中，迪萨纳亚克宣布将着力发展经济、推动政治改革，哈里妮表示新政府将坚定不移推进斯中友好关系，实现共同发展繁荣。

## 出身平民的政治家

斯里兰卡作为一个位于南亚次大陆以南印度洋上的岛国，拥有美丽绝伦的海滨，神秘莫测的古城、丰富多样的自然景观，每年迎接上百万游客，旅游业一直是斯里兰卡重要支柱产业。

作为斯里兰卡2022年严重经济危机后的首次总统大选，吸引了世界范围的广泛关注。

本次总统大选候选人达到了创纪录的38名，斯里兰卡政治分析专家普遍认为，最具竞争力的候选人主要有4个，分别为谋求连任总统的维克拉马辛哈，“统一国民力量”领导人普雷马达萨，“国家人民力量”领导人迪萨纳亚克和“斯里兰卡人民阵线”候选人纳尔瓦。

根据斯里兰卡总统选举法，获得超过50%选票的候选人将直接胜出。如无人获得过半数选票，两名得票领先的候选人将通过第二轮投票决出胜负。

在第一轮投票中，迪萨纳亚克和普雷马达萨分别

获得42.31%和32.76%的得票率，随后进入第二轮投票。计票赛，斯里兰卡选举委员会22日晚宣布“国家人民力量”领导人迪萨纳亚克胜出，当选新总统。

在主要的4名候选人中，迪萨纳亚克是唯一一名“平民政治家”，他出身贫寒，父亲是农村一名日薪工人，母亲是全职家庭主妇。但这也未影响迪萨纳亚克成为其所任中学唯一一名大学生。迪萨纳亚克在凯拉尼亚大学读书时积极参加学生运动，成为斯里兰卡左翼政党“人民解放阵线”的一员。

斯里兰卡政治分析专家认为，迪萨纳亚克的竞选关键词是“变革”，其竞选理念引发了本国学生和工人阶级团体的强烈共鸣。

## 锐意改革的新政府

迪萨纳亚克在竞选之初提出了“铲除腐败”“消灭特权”，推行金融改革，建立高效政府的理念，要求推动社会正义，实现公平治理。

他认为必须取消政客的车辆免税、滥用公共资金等特权，扫除斯里兰卡政坛任人唯亲、裙带主义、家族统治的积弊。

迪萨纳亚克还倡导进行经济体制改革，反对关键国有资产私有化，要求重新审定前任政府与国际货币基金组织签署的协议。

迪萨纳亚克特别强调要维护国家统一和主权完整，在维护斯里兰卡主权和核心利益的前提下加强与其它国家的平等合作。

9月24日，迪萨纳亚克宣布重启对2019年复活节恐怖袭击事件的调查。

2019年复活节期间，斯里兰卡发生伊斯兰恐怖组织策划的系列恐怖袭击事件，共造成269人死亡、500人受伤，其中包括45名外国人。《法治日报》驻斯里兰卡记

者当时与死亡擦肩而过。

当天记者一如既往在某餐厅就餐，刚离开5分钟，餐厅便发生剧烈爆炸，待记者返回时，发现刚刚还在微笑告别的服务生已倒在血泊里。

《印度时报》报道，在恐袭案发生后，印度情报部门曾向斯里兰卡政府通报可能发生恐袭的线索，但斯里兰卡相关部门并未采取有效预防措施。

迪萨纳亚克要求对当年恐袭案进行重新调查，以揭露恐袭案背后真相。

## 恒久不变的米胶情

中国与斯里兰卡文化、经济交流的历史源远流长，公元410年法显大师访问斯里兰卡，现在斯里兰卡还有很多以法显命名的寺庙、地点和山脉，如法显大师曾经停留的山洞称为“法显洞”，山洞所在之山被命名为“法显山”，山脚下的村庄则名为“法显村”，而村中的寺院也名为“法显寺”。

法显大师成为汉传佛教与南传佛教、中国与斯里兰卡之间相牵相系的重要桥梁。在他的感召下，中斯两国历代高僧大德文化交流交往十分密切。

时间回到20世纪50年代抗美援朝时期，新中国刚刚成立，西方国家对中国实行禁运和封锁，中国为了生存和发展，亟须进口包括橡胶在内的各种物资。

此时远在印度洋的斯里兰卡也面临着相似的困境：在美国的控制下，橡胶价格暴跌，大米价格上涨，这使得依赖橡胶出口和进口大米的斯里兰卡出现了严重的经济困境。

1952年9月和12月，在中斯强烈的双边贸易意愿下，双方进行了多次贸易磋商，于12月18日达成中斯《米胶协定》，该协定的签署和执行，是我国打破“封锁”“禁运”的一个标志性事件，有力支援了抗美援朝，同时也为打破西方资本主义国家的封锁禁运发挥了积极作用。